

2020 年各省政府工作报告合集

公选王遴选网整理自各大官方网站

目录

【第一篇】安徽省政府工作报告(全文).....	3
【第二篇】北京市政府工作报告(全文).....	23
【第三篇】重庆市政府工作报告(全文).....	46
【第四篇】福建省政府工作报告(全文).....	65
【第五篇】甘肃省政府工作报告(全文).....	82
【第六篇】广东省政府工作报告(全文).....	101
【第七篇】广西壮族自治区政府工作报告(全文).....	127
【第八篇】贵州省政府工作报告(全文).....	146
【第九篇】海南省政府工作报告(全文).....	163
【第十篇】河北省政府工作报告(全文).....	185
【第十一篇】河南省政府工作报告(全文).....	205
【第十二篇】黑龙江省政府工作报告(全文).....	223
【第十三篇】湖北省政府工作报告(全文).....	237
【第十四篇】湖南省政府工作报告(全文).....	253
【第十五篇】吉林省政府工作报告(全文).....	272
【第十六篇】江苏省政府工作报告(全文).....	291
【第十七篇】江西省政府工作报告(全文).....	308
【第十八篇】辽宁省政府工作报告(全文).....	326
【第十九篇】内蒙古自治区政府工作报告(全文).....	341
【第二十篇】宁夏回族自治区政府工作报告(全文).....	354
【第二十一篇】青海省政府工作报告(全文).....	371
【第二十二篇】山东省政府工作报告(全文).....	391
【第二十三篇】山西省政府工作报告(全文).....	408

【第二十四篇】陕西省政府工作报告(全文).....	427
【第二十五篇】上海市政府工作报告(全文).....	439
【第二十六篇】天津市政府工作报告(全文).....	455
【第二十七篇】西藏自治区政府工作报告(全文).....	472
【第二十八篇】新疆维吾尔自治区政府工作报告(全文).....	490
【第二十九篇】浙江省政府工作报告(全文).....	511

(四川、云南暂未公布)

公选王独家资料

【第一篇】安徽省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月12日在安徽省第十三届人民代表大会第三次会议上
省人民政府省长 李国英

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请省政协各位委员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的2019年，是新中国成立70周年。在党中央、国务院及中共安徽省委的坚强领导下，全省人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以饱满的爱国热情和奋进精神，稳中求进，攻坚克难，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，着力推进五大发展行动计划，较好完成省十三届人大二次会议确定的目标任务，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会和现代化五大发展美好安徽建设取得新的重大进展。

——综合实力进一步提升。预计，全省生产总值增长7.5%以上，固定资产投资增长9%以上，社会消费品零售总额增长10.6%，进出口总额增长7%以上，规模以上工业增加值增长7.3%。粮食总产达810.8亿斤，实现“十六连丰”。新增减税降费813.6亿元，财政收入增长6.5%。居民消费价格涨幅2.7%。经济运行总体平稳、稳中有进、进中向好，“十三五”规划经济总量目标提前一年实现。

——长三角一体化发展战略扎实开局。安徽正式成为长三角重要组成部分，并被赋予打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地和绿色发展样板区的战略使命。安徽行动计划全面展开，牵头组建G60科创走廊新能源等3个产业联盟和长三角绿色农产品生产加工供应联盟，合肥与沪苏浙9个城市实现地铁“一码通行”，长三角全部41个城市实现医保“一卡通”，与上海市实现异地就医门诊费用直接结算。我省在长三角一体化高质量发展道路上阔步前行。

——**高质量发展迈出新步伐**。新增高新技术企业 1200 家以上，战略性新兴产业产值增长 14.7%，高技术产业增加值增长 18.8%。入选全国第一批专精特新“小巨人”企业 19 家、居全国前列，海螺集团、铜陵有色首次双双跻身世界 500 强。合肥集成电路、新型显示器件、人工智能和铜陵先进结构材料入列第一批国家战略性新兴产业集群，合肥国家新一代人工智能创新发展试验区获批建设。供给侧结构性改革的成效不断显现，经济高质量发展的新动能日益增强。

——**科技创新策源地建设取得新进展**。7 位科学家当选两院院士，人数为历年最多。8 项科技成果获国家科学技术奖，每万人发明专利拥有量 11.7 件，区域创新能力连续 8 年稳居全国第一方阵。全球率先达到 48 个量子比特的光与冷原子量子计算与模拟由中国科大实现，全国首块自主研发的 8.5 代超薄浮法玻璃基板在蚌埠下线，全国首次投产的自主研发动态随机存储芯片在合肥面世，中科院合肥物质科学研究院研发的特种缓冲吸能材料成功应用于“嫦娥四号”，标志着我省原创性、首创性科技成果和产品获得重大突破。

——**三大攻坚战取得关键进展**。预计 9 个贫困县摘帽、64 个贫困村出列、40 万贫困人口脱贫的年度目标全面完成，贫困发生率从上年的 0.93% 降至 0.16%。重点领域风险得到有效防控。单位生产总值能耗下降 3%。全省 PM2.5 平均浓度 46 微克/立方米，为有监测记录以来最好水平。国考断面水质优良比例 77.4%，提高 1.9 个百分点。长江流域国考断面水质优良比例 85%，为国家考核以来最好水平。

——**基础设施体系不断完善**。引江济淮工程全线推进。合肥新桥国际机场改扩建启动实施。池州长江公路大桥建成通车，合宁、合安、合芜高速公路改扩建实现八车道通行。合新、池黄、宣绩高铁及巢马、淮宿蚌城际铁路先行工程开工建设，商合杭高铁合肥以北段、郑阜高铁开通运营，我省成为全国第二个“市市通高铁”的省份。至此，安徽 16 个市全部迈入高铁时代！

——**民生福祉持续增进**。城镇常住居民人均可支配收入增长 9% 以上，农村常住居民人均可支配收入增长 10% 以上，增幅均居全国前列。城镇新增就业 71.03 万人，调查失业率保持在 5.5% 以内。新开工保障性安居工程 23.11 万套、基本建成 13.74 万套，“十三五”规划 105 万套棚户区改造任务提前完成。城乡居民基本医保和大病保险保障待遇实现统一。城乡统筹的民生事业不断发展，社会治理体系加快完善，全省人民获得感、幸福感、安全感进一步提升。

一年来，主要做了以下工作：

(一)全面落实中央“六稳”工作要求，经济保持稳定健康发展。面对持续加大的经济下行压力，加强经济运行调节，出台实施促进经济持续健康发展“30条”等系列政策，落实更大规模减税降费政策。开展“四送一服”集中活动，帮助企业解决实际问题 2.7 万个。实施“三比一增”专项行动，新登记注册企业 33.9 万家、增长 15.2%，全省企业总数达 145.9 万家，创历史新高。推动金融精准服务实体经济，社会融资规模新增 7011 亿元，小微企业贷款余额增长 11%。新增境内外上市公司 7 家、“新三板”挂牌企业 15 家，省区域性股权市场挂牌企业增加到 5291 家，其中新设立科创专板挂牌企业 2043 家。对“一带一路”沿线国家和地区进出口增长 14%，跨境电商交易额增长 60%，实际利用外资增长 3%以上。限额以上网上商品零售额增长 28%，快递业务量突破 15 亿件。旅游总收入增长 17.8%。启动实施稳投资十大重点工程包，全年新开工亿元以上重点项目 3185 个、建成 1540 个。

(二)持续加强创新能力建设，“科创+产业”发展迈出新步伐。加快合肥综合性国家科学中心等创新主平台建设。能源研究院、人工智能研究院启动运行，类脑智能技术及应用国家工程实验室基本建成，离子医学中心加快建设。新组建“一室一中心”8家，新创建制造业创新中心9家。组织实施“卡脖子”关键核心技术攻关项目13项，开发省级新产品603个。深入实施新时代“江淮英才计划”，引进扶持高层次科技人才团队50个。完善创新发展支撑体系，建成运行安徽创新馆，组建运行省科技成果转化引导基金，科技融资担保覆盖所有县域。技术合同成交额稳定实现进大于出，科技成果转移转化活跃度日益增强。

深化供给侧结构性改革，推进制造业高质量发展。启动“高新基”全产业链项目建设，实施重大新兴产业基地新三年建设规划，启动第四批重大工程、重大专项建设。新能源汽车产量 11.8 万辆，占全国总产量的 10%。“中国声谷”实现营业收入 800 亿元，增长 23%。退出煤炭过剩产能 165 万吨。实施亿元以上重点技改项目 1080 项。中安煤化一体化项目建成投产。推广应用工业机器人 5100 台，新增智能工厂和数字化车间 120 个，“皖企登云”企业达 5100 家，传统产业智能化、网络化升级加快，数字经济发展势头良好。新增国家级工业设计中心 5 个，与现代供应链相衔接的新型服务业不断生成。

(三)大力实施长三角一体化发展战略，区域发展整体效能不断提升。按照长三角一体化发展国家规划纲要和安徽行动计划，着力扬皖所长，全面推进城乡区域、科创产业、

基础设施、生态环境、公共服务、体制机制等领域的一体化。建设长三角科技资源共享服务平台。打通 2 条省际“断头路”，取消 26 个高速公路省界收费站，合肥区域性航空枢纽和国际航空货运集散中心建设付诸实施。成功举办长三角地区主要领导座谈会及系列活动，与沪苏浙签署 13 个合作协议，达成 118 个合作事项，其中 5 亿元以上产业类合作项目总投资 1189 亿元。

高质量推进“一圈五区”发展，全面推进美丽长江(安徽)经济带和淮河生态经济带建设。扩容升级合肥都市圈，加大对大别山革命老区和皖北地区振兴发展的支持，推进皖江城市带承接产业转移示范区转型升级，谋划皖北承接产业转移集聚区建设，提升皖南国际文化旅游示范区生态和文化竞争力。在国家战略引领下，各展所长、区域联动的发展格局加快构建。

(四) 扎实推进三大攻坚战，全面建成小康社会的基础进一步巩固。以大别山等革命老区、皖北地区和淮河行蓄洪区为重点，尽锐出战脱贫攻坚年度战役。全面排查并总体解决“两不愁三保障”及饮水安全突出问题，完成中央脱贫攻坚专项巡视和国家考核反馈等问题整改。建设特色产业扶贫园区 3141 个，实施到村产业扶贫项目 2.24 万个。帮扶 4.27 万贫困人口实现就业。全面启动淮河行蓄洪区安全建设，完成 174 个庄台人居环境整治任务。全面完成“十三五”8.5 万人易地扶贫搬迁安置任务。已摘帽县后续帮扶和巩固提升措施得到加强。

加强污染防治和生态建设。整治“散乱污”企业 4549 家，完成 132 万千瓦煤电机组节能升级改造。城市黑臭水体消除比例超 90%。巢湖综合治理成效明显，主要污染物浓度明显下降。扎实推进“三大一强”专项攻坚行动，落实沿江“1515”岸线分级管控措施，中央生态环保督察反馈问题整改总体满足序时进度要求，国家长江经济带生态环境突出问题整改现场会在马鞍山成功举办。

坚决守住不发生系统性金融风险的底线。深入推进互联网金融风险整治，网贷在营机构数、存量业务规模分别下降 90%和 87%。压降地方法人金融机构不良资产，稳妥化解持牌金融机构风险、企业重大债务违约风险。依法打击非法集资。加强政府隐性债务动态监测，规范政府举债融资机制，政府债务风险继续下降。

(五) 全面推进乡村振兴，农业农村优先发展呈现新局面。增加优质绿色农产品供给，稻渔综合种养 157 万亩，新培育“三品一标”农产品 1390 个。新增高标准农田 380.8 万

亩。非洲猪瘟疫情得到有效防控，生猪稳产保供取得阶段性成效。启动实施农产品加工业“五个一批”工程，新增中国特色农产品优势区 3 个、产值超 50 亿元农产品加工园区 5 个。优化升级农村电商，农村产品上行网络销售额 536 亿元、增长 31.7%。秸秆和畜禽粪污综合利用居全国领先水平。启动农村集体产权制度改革整省试点，完成集体产权制度改革的村达 93.7%、实现分红的村村均累计分红 40.9 万元。实施“三变”改革的村达 52.8%、参改农户户均增收 1100 元。建成省级美丽乡村中心村 812 个，改造农村危房 5.01 万户，建成农村公路扩面延伸工程 2.5 万公里。完成新一轮农网改造升级，农村水电供区管理体制取得突破性进展，水电供区电网应急改造项目全部开工建设。农村生活垃圾无害化处理率达 68.2%。6 个县(市)入选全国乡村治理体系建设试点。面对近 40 年来最严重的伏秋冬连旱，制定实施有效措施，强化水资源供应和调度，确保了城乡居民饮水安全、规模养殖场供水安全、冬小麦等主要农作物的适时播种，最大限度降低了旱灾损失和影响。

(六) 深度推进改革开放，发展动力活力持续增强。深化“放管服”改革，动态调整权责事项，省级行政权力事项、行政审批事项保持全国最少。省级政府透明度指数全国最高，政务服务事项办理基本实现“只进一扇门”“最多跑一次”，82%个人事项实现全程网办。推进“双随机、一公开”监管全覆盖，“互联网+监管”系统建成运行。完善和深化编制“周转池”制度，为教育、卫生领域统筹编制 9 万名。完成 9 户省属企业规范董事会建设，马钢集团与中国宝武战略重组顺利实现。实施民营经济上台阶行动计划，设立运行民营企业纾困救助基金。启动新安江流域生态补偿机制“十大工程”，实施滁河流域生态补偿机制，完善河(湖)长制、林长制，全国首个林长制改革示范区落地我省。

全力打造内陆开放新高地。合肥经开区综合保税区、铜陵(皖中南)保税物流中心(B型)、芜湖跨境电商综合试验区获批建设，蚌埠港二类水运口岸实现对外开放。进口货物“两步申报”通关改革启动实施。芜湖、蚌埠至上海港口直达航线首次开通，芜湖港集装箱年吞吐量首次突破 100 万标箱。合肥中欧班列开行 368 列，发运列数和箱量分别增长 102.2%和 102.6%。皖港澳合作、对台工作、“侨梦苑”建设取得新进展。成功举办 2019 世界制造业大会、首届世界显示产业大会、中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会。在世界制造业大会上，我省共签约项目 638 个、投资总额 7351 亿元，分别增长 46%和 64%。特别是习近平总书记发来贺信，从国家层面赋予大会重要定位，必将引领安徽高质量发展、高水平开放跃上新台阶。

(七)切实加强民生建设，社会大局保持和谐稳定。启动实施安徽教育现代化 2035。新建、改扩建公办幼儿园 537 所，建成智慧学校 2186 所。启动本科教育“十大工程”和高峰学科建设计划，安徽艺术学院、马鞍山学院获批设立。高职扩招任务超额完成，90 所职业院校入选国家“1+X”证书制度试点。新增技能人才 33.15 万人，我省选手在世界技能大赛上首获金牌。加强援企稳岗和重点群体就业扶持，为 2.04 万户企业返还失业保险费 33.42 亿元。强化“三医”联动，37 个县(市)紧密型县域医共体、4 个市紧密型城市医联体启动建设，“智医助理”推广到 55 个县(市、区)，“互联网+医疗健康”示范省获批建设。中药配方颗粒“走出去”取得重大突破。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，建成 36 个智慧养老试点，3 个市入选国家居家和社区养老服务改革试点。妥善保障 215 万城乡低保对象基本生活。全民健身活动深入开展。宗教事务规范管理深入推进。第四次经济普查高质量完成。妇女儿童、残疾人、红十字、慈善、志愿服务等事业取得新进步，气象、地震、援藏援疆等工作进一步加强。

文化事业繁荣发展。新增 47 处全国重点文物保护单位，25 个县进入第一批国家革命文物保护利用片区。4 部作品获全国“五个一工程”奖。哲学社会科学、参事文史、档案方志等工作得到加强。社会主义核心价值观建设蓬勃展开，“好人安徽”品牌越来越亮。李夏被授予“时代楷模”称号，3 人当选全国道德模范，6 名个人和小岗村“大包干”带头人集体荣膺新中国“最美奋斗者”，列入“中国好人榜”总数位列全国第一。一批又一批英雄楷模和先进典范在江淮大地不断涌现，挺起了安徽昂扬向上的风采和形象！

以保安全保大庆保稳定为重点，全面提升社会治理和平安安徽建设水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新多元矛盾纠纷预防化解机制，信访形势平稳向好。建立安全生产和应急管理新体制，持续加强风险隐患排查整治，建成并运行危险化学品、地质灾害安全监测信息系统，改革完善食品药品监管体制，安全生产形势持续稳定。健全社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，人民群众安全感进一步增强。

贯彻新时代军事战略方针，大力推进国防动员能力建设，全面加强退役军人事务管理、人民防空、双拥优抚工作，启动建设军民融合产业示范基地，基本完成驻皖部队向军队资产管理公司移交资产任务，驻皖部队和民兵预备役人员为全省发展大局作出重要贡献。

(八)扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，政府履职能力水平不断提高。聚焦“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程，深入开展“严规矩、强监督、转作风”集中整治形式主义官

僚主义专项行动和“三个以案”警示教育，扎实推进“8+2”专项整治和集中治理，解决了一大批群众的操心事、烦心事、揪心事。全面完成省市县政府机构改革，完成承担行政职能事业单位改革。制定修改废止省政府规章 10 件，提请省人大常委会审议地方性法规 12 件。全面推行行政执法“三项制度”和行政规范性文件合法性审核机制。全省办理行政复议案件 6876 件、行政应诉案件 7123 件。自觉接受人大监督，依法执行人大决议决定，办理省人大代表建议 1111 件。主动接受政协民主监督，开展各类民主协商 9 项，办理省政协委员提案 761 件。深化廉政风险防控，强化审计监督，坚决惩治各类腐败行为。严格落实“基层减负年”工作举措，全面推行“四不两直”调研方式，省政府文件、全省性会议均减少三分之一以上，行政效能和政府公信力进一步提升。

各位代表！

过去的一年，让我们最难忘的是，7000 万江淮儿女以爱国报国的真挚情怀和实际行动，热烈庆祝新中国成立 70 周年，成功举办安徽发展成就展，隆重举行系列庆祝活动，爱国主义的硬核力量激荡人心，奋进新时代的洪流在江淮大地澎湃向前！

各位代表！

过去一年的成绩，是在外部环境错综复杂、经济下行压力持续加大的情况下取得的，的确来之不易。各级各方面和全省广大干部群众在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，深入贯彻落实中央及省委决策部署，恪尽职守，担当作为，苦干实干，为全省经济持续健康发展和社会大局和谐稳定付出了艰辛汗水、作出了重要贡献。在此，我代表省人民政府，向在各个岗位辛勤工作的全省人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻皖解放军指战员、武警官兵、政法公安干警和消防救援队伍指战员，向关心支持安徽改革发展的中央各部门、兄弟省市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒看到我省发展和政府工作中存在的问题。经济发展的结构性、体制性、周期性问题的相互交织，新旧动能转换的步子还不够快，经济下行压力仍在加大。企业生产经营困难增多，就业结构、财政收支矛盾进一步显现，消费价格结构性上涨给人民生活带来一定影响。创新动能仍显不足，源头创新向产业创新延伸转化机制还不健全。中心城市能级和县域经济发展内生动力还不够强，资源型城市转型困难较大。“三农”领域短板突出，基础设施、生态环境、公共服务等领域短板较多，打好三大攻坚

战还有不少硬骨头。政府工作存在不足，一些政策举措落实不到位，营商环境还不够优，少数干部思想不解放，不作为、慢作为、假作为、乱作为问题不同程度存在，遏制形式主义、官僚主义问题滋生的机制需要进一步完善，个别领域不正之风和腐败现象仍有发生。我们要勇于直面问题，着力解决问题，靠攻坚克难的作为推动发展新跃升，以实干兴皖的担当回报人民新期待！

二、决战决胜全面建成小康社会

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。

当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，来自各方面的风险挑战明显增多，我省发展面临的外部环境依然严峻，必须增强忧患意识，做足做好应对更加困难局面的准备。同时更应当看到，安徽创新活跃强劲、制造特色鲜明、生态资源良好、内陆腹地广阔，在落实中央宏观调控政策、实施长三角一体化发展和促进中部地区崛起战略等方面，都拥有许多重大机遇，完全有条件、有能力战胜各种风险挑战，保持好的发展势头。特别是党的十九届四中全会擘画了国家治理体系和治理能力现代化的宏伟蓝图，省委十届十次全会作出了贯彻落实的决策部署，具有改革创新精神的安徽，一定能更好地把制度优势转化为治理效能，为推动经济社会发展提供坚强保证。

做好政府工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照省委十届十次全会和省委经济工作会议部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，高质量推进五大发展行动计划，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济社会持续健康发展，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快建设现代化五大发展美好安徽。

今年发展的主要预期目标是：全省生产总值增长 7.5%，固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 9.5%左右，进出口总额增长高于全国平均水平，财政收入增长保持上年水平，城镇新增就业 63 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右，居民消费价格涨幅 3.5%左右，城镇常住居民人均可支配收入增长高于全国平均水平，农村常住居民人均

可支配收入增长高于全国平均水平 0.5 个百分点以上，现行标准下剩余的农村贫困人口全部脱贫，单位生产总值能耗降低、主要污染物排放量降低完成国家下达目标任务。

上述目标安排，贯彻了新发展理念，体现了高质量发展要求，既与全面建成小康社会和“十三五”规划收官相衔接，也兼顾了需要与可能。实现这些目标并不轻松，关键要苦干实干加油干。工作中，要把握好以下几点。

第一，坚定不移贯彻新发展理念。把握新时代新要求，紧紧扭住新发展理念推动发展，持续深化、一体推进五大发展行动计划，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上，切实把创新、协调、绿色、开放、共享发展贯穿到推动高质量发展全过程、各方面。

第二，稳中求进推动经济持续健康发展。在经济下行压力持续加大的情况下，必须首先把经济稳住。精准落实宏观调控政策，着力扩大有效需求，持续增强微观主体活力，加强各项政策的有效联动和精准落地，形成保持经济平稳运行的合力，全面做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，努力保持全省经济稳中向好、长期向好的基本趋势。

第三，进一步抓好国家区域发展战略实施。紧紧跟上长三角一体化发展、长江经济带发展的快进键，对标促进中部地区崛起的新要求，把国家战略实施与优化全省空间布局、提高中心城市和城市群能级更好结合起来，用好比较优势，办好安徽的事情，实现国家战略实施提速加力增效，加快培育区域发展新动力源。

第四，加快积蓄高质量发展新动能。坚持“巩固、增强、提升、畅通”的方针，推进“科创+产业”发展，加快产业基础高级化、产业链现代化，深化市场化改革和高水平开放，让创新驱动和改革开放两个轮子更快地转起来，努力在高质量发展赛道上跑出安徽的好成绩。

第五，全面提升治理效能。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，着力抓好推进治理体系和治理能力现代化的重点任务，在创新高质量发展体制机制、强化改善民生关键性举措等方面下足功夫，全面提升政府推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的能力和水平。

第六，确保全面建成小康社会质量和成色。聚焦全面建成小康社会的定性定量指标，扎扎实实抓重点、补短板、强弱项，引导各地从实际出发，完成既定目标任务，尤其要筑

牢“三农”压舱石，打好三大攻坚战，全面提升公共服务、生态环保、社会治理等领域的“小康指数”，确保全面小康得到人民认可、经得起历史检验！

三、2020年重点工作

今年经济社会发展要求高、挑战多、任务艰巨。必须贯彻落实中央及省委的部署，坚持问题导向、目标导向、结果导向，着力抓好以下重点工作。

（一）坚决打好三大攻坚战

坚决打赢精准脱贫攻坚战。今年是脱贫攻坚战决胜之年，要全面检视已开展的工作，找准短板，理清弱项，精准施策，努力把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些。特别要聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，深入实施脱贫攻坚“十大工程”，抓好中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和国家考核反馈问题整改，确保如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫。按照逐村逐户逐人逐项要求，动态清零“两不愁三保障”及饮水安全突出问题。加大深度贫困地区基础设施、基本公共服务补短板项目的投入，加快淮河行蓄洪区安全建设，抓好直接建房外迁安置。实行“一户一方案、一人一措施”，落实特殊贫困人口保障政策。严格执行贫困退出标准和程序，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测帮扶。开展脱贫攻坚普查。探索解决相对贫困的长效机制，推进脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接。

坚决打好污染防治攻坚战。加快重点行业超低排放改造和挥发性有机物综合治理，实施重点行业大气污染物特别排放限值，完善应对重污染天气差异化管控措施。推广城镇污水治理“三峡模式”，推进市政排水管网修复及雨污分流改造。基本消除设区市建成区黑臭水体，加快农村黑臭水体治理。深入开展长江生态环境突出问题整治，巩固扩大巢湖综合治理成效，深化入河入湖排污口排查整治。强化土壤污染风险管控和治理修复，完善危险废物管理制度。推进城市生活垃圾分类，生活污水、垃圾日处理能力分别新增40万吨和3000吨。倡导绿色健康生活方式，减少白色污染。完善能源消费总量和强度双控制度，推广清洁能源。推深做实河（湖）长制，推进新安江流域生态补偿机制“十大工程”，建立健全沱湖流域生态补偿机制。加快建设全国林长制改革示范区，争创国家生态文明试验区。深入推进环巢湖十大湿地保护与修复工程。规划建设合肥骆岗中央公园。推动林业增绿增效，强化林业生态安全保护及松材线虫病防治，完成造林120万亩。完成自然保护

地勘界立标。继续抓好生态环境突出问题整改，健全污染源监测管理长效机制。把加强监管和服务发展结合起来，促进企业绿色发展。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。深入实施“1+8+N”方案体系。稳妥有序化解地方法人金融机构风险，妥善处置重点企业信用违约风险。有效防范、严厉打击非法集资等非法金融活动，基本化解互联网金融存量风险。促进存续交易场所合法合规经营。深化政府债务风险防控，健全规范的举债融资机制。

(二) 扎实做好强实体稳增长工作

实施稳企强企增企行动。出台促进经济持续健康发展意见，持续落实大规模减税降费政策，坚决把该减的税减到位、把该降的费降到位。健全“敢贷、愿贷、能贷”引导激励机制，商业银行制造业中长期贷款和小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速，新型政银担业务新增放款 1000 亿元以上。加快省级股权投资基金募投运营。推进更多优质企业对接多层次资本市场，提升省区域性股权市场服务能力。提升“四送一服”精准度，持续加大对企业的支持和帮扶。大力实施“专精特新”冠军企业培育行动，培育一批“单项冠军”“隐形冠军”“小巨人”企业。培育壮大高等级资质建筑企业。进一步加力市场主体培育，推进“个转企、小升规”，努力让大众创业万众创新在我省迸发更强劲的活力。

稳定扩大有效投资。加强先进制造、民生建设、基础设施等领域项目建设，全年新开工亿元以上重点项目 1800 个以上、竣工 700 个以上。全线贯通商合杭高铁，开工建设阜阳—淮北、六安—安庆铁路，新增铁路运营里程 255 公里。开展“县县通高速”攻坚行动，加快实现从“县县通”到“县城通”。开工建设合肥—周口高速寿县颍上段、阜阳—淮滨高速安徽段，新增一级公路 300 公里。积极推进合肥新桥国际机场、阜阳机场、池州机场改扩建，建成芜湖宣州机场。开工建设 15 座重点易涝区排涝泵站、30 条中小河流治理、107 座小型水库除险加固项目，引江济淮主体工程完成投资 160 亿元以上。推进城市更新，改造城镇老旧小区 700 个以上，新增城市公共停车泊位 7.5 万个、城市绿道 600 公里。推进 5G 网络建设，新建 5G 基站 1 万个以上。

促进消费扩容提质。加快服务消费升级，鼓励引导汽车、家电、消费电子产品更新消费。培育智能消费、定制消费等新模式。建立完善婴幼儿照护服务体系，发展多种形式的就近便捷托育服务。改造提升特色商业街区，繁荣活跃夜间经济。新增限额以上商贸流通

企业 1000 家。扩大旅游精品供给，加快培育乡村旅游、红色旅游、康养旅游、研学旅游等消费热点，实施全域旅游四级联建工程。

(三) 加快提升创新能力

加强科技创新策源地建设。提升合肥综合性国家科学中心功能。建成量子信息与量子科技创新研究院一期工程。大力推进国家实验室争创。加快建设聚变堆主机关键系统综合研究设施、合肥先进计算中心，推进合肥先进光源、大气环境立体探测实验研究设施等预研。建设未来技术综合研究基地。加快能源研究院、人工智能研究院建设，组建大健康研究院、环境科学研究平台。稳定运行和发展“一室一中心”，组织实施 500 项科技重大专项和重点研发计划项目，突破一批核心技术，把更多创新链、产业链的“根”扎在安徽的土地上。

加快科技成果落地转化。聚焦信息、能源、健康、环境等领域，统筹推进基础研究、应用基础研究和成果转化，促进更多前沿科技研发“沿途下蛋”。积极在有条件的市布局建设产业创新中心，加快构建科技研发、技术熟化、产业孵化、企业对接、成果落地的完整机制。支持大中小企业和各类主体融通创新，发展产业共性技术研发平台。

组建一批政产学研用金一体化新型研发机构。提升安徽创新馆运营水平，全省企业吸纳技术合同成交额增长 10% 以上。建立健全“首台套”“首批次”“首版次”支持政策，构建有利于科技成果转化落地的支持平台，努力让安徽成为创新动能成长壮大的肥沃土壤！

打造创新愉快的人才发展生态。健全以人才为核心的创新激励机制，完善首席科学家、岗位管理、科研人员股权激励、柔性引才等制度政策，健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系，努力使各类人才引得来、留得住、用得好。扶持一批高层次科技人才团队在皖创新创业。健全知识产权创造、保护、运用、服务体系。加强联系服务专家和优秀人才工作，实行外国人才签证全流程在线办理，构筑起海内外英才向往汇聚的强大磁场。

(四) 大力推动制造业高质量发展

推进战略性新兴产业集聚发展。动态优化新兴产业重大基地布局，启动新一批重大工程、重大专项，壮大战略性新兴产业基地后续梯队。实施优势产业强链补链工程，培育引进一批产业链核心企业，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，打造卡不住、拆不散、搬不走的优势产业集群。推动国家战略性新兴产业集群提速发展。加快建设合肥

国家新一代人工智能创新发展试验区，“中国声谷”入园企业超千家、营业收入超千亿元。实施未来产业培育计划，超前布局量子计算与量子通信、生物制造、先进核能等产业，加快类脑芯片、第三代半导体、聚乳酸、靶向治疗、再生医疗、非晶材料等产业化步伐。

推动传统产业优化升级。化解煤炭过剩产能 210 万吨。实施亿元以上技改项目 1000 项以上。加快工业互联网建设应用，创建智能工厂、数字化车间 200 个，推广应用工业机器人 6000 台。创建绿色工厂 50 家以上。持续推动工业增品种、提品质、创品牌，培育工业精品 100 项、创新产品 500 项。

推动先进制造业和现代服务业深度融合。加快发展工业设计、现代供应链管理等生产性服务业，支持发展共享生产、柔性定制、网络协同、服务外包等新业态，创建服务型制造示范企业 30 家。开展质量提升行动，设立标准化研发专项，争创国家级技术标准创新基地，加快建设国家检验检测高技术服务业集聚区，促进更多的优势企业掌握标准制定话语权。

大力发展数字经济。加快建设江淮大数据中心。实施 5G 产业规划和支持政策，促进 5G 移动互联建设和 5G+ 产业发展。推动物联网、下一代互联网、区块链等技术和产业创新发展。深化数字经济，推进建设“城市大脑”，大力发展工业 APP，新增“皖企登云”企业 5000 家。

(五) 扎实推进长三角一体化发展和区域协调发展

全面实施长三角一体化发展规划纲要和安徽行动计划。加快建设协同创新产业体系，参与编制实施长三角科技创新共同体发展规划，推动合肥、上海张江综合性国家科学中心“两心”共创。规划建设“一岭六县”产业合作发展试验区，促进宿州徐州现代产业园区共建，推进顶山—汊河、浦口—南谯、江宁—博望等省际毗邻地区全方位合作。提升基础设施互联互通水平，推进滁州、马鞍山与南京城际轨道对接建设，加快合肥都市圈轨道交通建设，深化沿江港口与上海、宁波舟山等港口合作，强化与上海机场战略合作。推进公共服务一体化，扩大异地就医门诊费用直接结算覆盖范围，推动更多事项跨区域“一网通办”。

统筹推进“一圈五区”建设。实施合肥都市圈一体化发展行动计划，推进合六经济走廊、合淮产业走廊建设，高水平打造合肥空港经济示范区。深化合芜蚌国家自主创新示范区建设。推动皖江城市带承接产业转移示范区优化升级，支持江北、江南产业集中区改

革创新和高质量发展。持续推进淮河生态经济带建设。出台皖北承接产业转移集聚区建设支持政策，启动建设“6+2+N”产业承接平台，建设100个以上长三角绿色农产品生产加工供应基地。深入落实对大别山革命老区倾斜政策，重点支持特色产业发展和对外联通通道建设。深化皖南国际文化旅游示范区建设，合作打造长三角健康养老基地。基本完成省级国土空间规划编制。健全城乡基础设施、基本公共服务统一规划建设和管护机制，实现100万农业转移人口落户城镇。

加快资源型城市转型发展。完善支持资源型城市转型发展政策，开拓新旧动能转换路径。促进科技资源向资源型城市流动，布局一批创新平台。统筹传统产业改造升级与接续产业培育壮大，支持发展高端装备制造、新型煤化工、陶铝新材料、铜基新材料等产业。深化城区老工业区、独立工矿区搬迁改造和采煤沉陷区综合治理国家级试点，支持尾矿和工业废弃物资源化利用，发展循环经济，加快把昔日的“工业锈带”变成“生活秀带”。

持续增强县域经济发展活力。培育壮大县域特色产业集群(基地)。提升县域产业创新能力，推广“县院合作”模式，依托龙头企业、开发园区组建协同创新平台。接轨中心城市布局，打造一批卫星城镇，培育一批省级特色小镇。

(六)深入实施乡村振兴战略

加快补上农村基础设施和公共服务短板。深化“四好农村路”示范创建，建成农村公路扩面延伸工程1.1万公里。编制实施新一轮农村供水规划，推动有条件的地区城市供水管网向农村延伸，自来水普及率达85%。持续推进农村人居环境整治“三大革命”“三大行动”，完成32万户以上卫生厕所改造，乡镇政府驻地和省级美丽乡村中心村生活污水治理设施实现全覆盖，生活垃圾无害化处理率达70%以上。整治农村改厕工程突出问题是今年农村人居环境整治的重要任务，要确保质量优良、使用有效、群众认可。有序推进村庄规划，建成省级美丽乡村中心村700个以上。提高农村教育质量，加强基层医疗卫生服务和社会保障，改善乡村公共文化服务，让农民群众的小康生活质量成色足、不打折。

保障重要农产品有效供给，促进农民增收。强化粮食安全省长责任制，落实农业补贴政策，加大对产粮大县的奖励支持，确保粮食播种面积和产量稳定。全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制，加强生猪稳产保供和疫病防控，取消不合理的禁养限养规定，确保生猪产能恢复到接近常年水平。加强现代农业基础设施建设，新建高标准农田380万亩，启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，推进光纤网络和4G网络向自然村延

伸。发展富民乡村产业，深入实施农产品加工业“五个一批”工程，建设一批现代农业特色种养项目，新培育“三品一标”农产品1000个以上，新增产值超50亿元农产品加工园区3个、产值超10亿元龙头企业10家。推进农村电商提质增效，拓展快递服务网络，培育农村产品上行超千万元的电商经营主体100家以上。完成大规模畜禽养殖场粪污处理设施建设，秸秆和畜禽粪污综合利用率分别超过90%和80%。拓展农民就业增收渠道，新建省级农民工返乡创业示范园50个、农村劳动力转移就业实训基地10个，加强欠薪源头治理，保障农民工工资支付。

深化农村改革创新。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策。深化“三权分置”改革，完成农村集体产权制度改革整省试点任务。开展“三变”改革的村达60%以上，培育更多集体经济强村。开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点示范。健全面向小农户的社会化服务体系，深化供销社综合改革，推进农业保险提标扩面增品，发展农业科技创新联盟，培育新型职业农民，推动千家万户加快融入现代农业产业体系、生产体系和经营体系。

(七)深化重点改革优化营商环境

更大力度推进“放管服”改革。落实《优化营商环境条例》及我省实施办法，持续开展优化营商环境提升行动。持续压减市场准入负面清单、行政审批事项、工商登记后置审批事项，深入推进“照后减证”和简化审批，下大气力解决“准入不准营”问题。深化部门联合“双随机、一公开”监管，加强重点监管和信用监管，深化“互联网+监管”平台建设。持续深化“一网、一门、一次”改革，建设新型全省政务“皖事通办”平台，推进同一事项无差别受理、同标准办理，让更多事项就近能办、全省通办，企业开办“一日办结”。在各级政务服务中心全面开展7×24小时不打烊“随时办”服务，全面开设用水、用电、用气服务窗口，全面推行为新开办企业提供免费刻制公章服务。启动开发区“标准地”改革，设区的市级以上地方政府对所辖开发区内压覆重要矿产资源、地质灾害危险性等事项进行统一评估，不再对市场主体单独提出评估要求，进一步压缩企业投资项目开工前审批时间。

深化国资国企、财政、金融等重点领域改革。完善以管资本为主的国有资产监管体制，增强国有资本投资、运营公司平台功能。落实国企改革三年行动方案，基本完成省属企业规范董事会建设，深化国有企业职业经理人和委派省属企业总会计师制度建设。推进

省以下相关领域财政事权和支出责任划分改革，完善省对下转移支付制度，推进预算和绩效管理一体化。完善金融供给体系，深化省农村信用社联合社改革。

优化民营经济发展环境。构建新型政商关系，出台支持民营企业改革发展举措，帮助解决发展中的困难和问题。清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定和做法，开展供电、供水、供气、供热、消防等领域指定交易和歧视性限制问题专项整治，继续清理拖欠民营企业中小企业账款。健全执法司法对民营企业的平等保护机制，完善民营企业参与涉企政策制定和执行机制，选树一批优秀民营企业和民营企业家。我们要进一步强化“为自己人办事就是办自己的事”的观念，坚决为民营经济发展营造公平、清朗、愉快的环境！

(八) 推进更高水平开放

推动外贸稳中提质。加强多元化市场开拓，加大对外贸企业监测服务力度，推动产业集群“组团出海”，促进出口型产业项目增资扩产。促进制造业产品和优势农产品出口。加强先进设备、关键零部件、资源型产品进口。深化外贸转型升级基地建设，推动合肥服务外包示范城市创新发展，争创国家数字服务出口基地，培育服务贸易新业态。完善跨境电商公共服务平台功能，支持电商、物流龙头企业建设境外仓储物流配送中心，力争跨境电商交易额增长 50%以上。

推进大通道大平台大通关建设。深化与“一带一路”沿线国家和地区开放合作，积极参与境外经贸合作区建设，加强国际产能和装备制造合作。扩大合肥中欧班列覆盖面。推进海关特殊监管区域提质升级、做大做强。精心办好 2020 世界制造业大会、中国(安徽)科技创新成果转化交易会，积极申办 2020 世界显示产业大会。加强对台和侨务工作，深入发展国际友城关系。推进开放型经济体制机制创新，积极申创中国(安徽)自由贸易试验区。

推动招商引资提效提质。认真贯彻外商投资法及配套法规，发布外商投资指引，扩大制造业、服务业、农业等领域对外开放，提升外商投资便利。鼓励各地因地制宜、依法依规出台招商引资优惠政策，推行专业招商、委托招商、“基金+产业”招商等新模式，实行更加灵活更加有效的招商激励办法。扩大开发区法定机构改革试点范围，建立省级开发区赋权清单制度。突出抓好主导产业补链强链延链环节的招商，提升开发区承接产业转移水平。

(九)更好保障和改善民生

办好人民满意的教育。推进学前教育普及普惠发展，新建、改扩建公办幼儿园 463 所，学前三年毛入园率达 90%。推进义务教育优质均衡发展，建成乡村中小学智慧学校 1700 所，改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校设施条件，贫困地区义务教育小规模学校（教学点）智慧学校实现全覆盖。推动普通高中多样化、有特色发展，稳步推进考试招生评价制度和课程改革。深化职业教育改革，打造一批产教融合型城市、行业、企业。大力支持世界一流大学和一流学科建设，加快打造特色优势明显、具有较强竞争力的地方高校。办好特殊教育、继续教育、老年教育，依法支持和规范民办教育。深化中小学教师“县管校聘”改革，巩固和完善中小学教师待遇优先保障机制，完善教师进出机制。办好思政课。加强师德师风建设，用高尚师德铸魂育人。

强化就业和社会保障。实施就业优先政策，常态化推进“2+N”招聘活动，突出抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业，动态消除零就业家庭。推进技工大省建设，深入实施“创业江淮”行动和职业技能提升行动。实行企业职工基本养老保险省级统筹。开展医养结合示范创建，推进医养资源整合和统一信息平台建设，大力发展智慧养老，推进城市养老服务“三级中心”全覆盖。完善房地产市场差别化调控措施，大力发展住房租赁市场，继续实施城镇棚户区改造和公租房建设，棚户区改造基本建成 15.3 万套。提高社会救助标准，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。加大农村留守儿童和困境儿童关爱服务力度，生活不能自理特困人员集中供养率达 50%。

大力推进健康安徽建设。培植优质医疗资源，发展高水平医院，加快建设国家区域医疗中心及临床重点专科。加强常见病、罕见病防治。推进“互联网+医疗健康”示范省建设，“智医助理”覆盖所有基层医疗机构。健全现代医院管理制度。稳定发展村医队伍，提升基层医疗卫生服务能力。完善分级诊疗、双向转诊机制，健全县域医共体医保基金按人头总额预付机制，扩大按病种收付费实施范围，紧密型县域医共体实现全覆盖，紧密型城市医联体扩大到 10 个市。支持建立中医药传承创新平台，推进中医药服务基层全覆盖，支持亳州“世界中医药之都”建设。加强儿童青少年近视防治。加快体育发展，加强全民健身场地设施建设，办好省第五届全民健身运动会。

繁荣发展文化事业。贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》，建好用好爱国主义教育基地，增进全省人民的爱国情怀和行动。培育践行社会主义核心价值观，弘扬优秀传统文

化，加强公民道德建设，推进新时代文明实践中心建设。支持新一届全国文明城市创建。加快大运河国家文化公园、国家考古遗址公园、徽州文化生态保护区建设，推进非遗保护传承和文旅融合发展。深入推进文化惠民，加快省科技馆、省文化馆新馆建设，村级综合性文化服务中心覆盖率达 95%。推动哲学社会科学创新发展，加强新闻出版、广播影视、参事文史、档案方志等事业。创作一批人民群众喜闻乐见的文艺作品，讴歌小康生活，激扬时代精神。

精准高效实施民生工程。用项目化管理方式推进民生工程建设，严格实施标准，加强过程管控和建后管养。坚守节用裕民之道，继续压减“三公”经费和一般性支出，提高省级国有资本经营预算调入一般公共预算比例，积极盘活政府存量资金资产，把更多资金用在基本民生上，用政府的精打细算增添老百姓的幸福安康！

(十)建设更高水平的平安安徽

完善社会治安防控体系。深化“守护平安”系列行动，推进立体化信息化智能化社会治安防控体系建设。创新完善平安建设工作协调机制，推进各级综治中心标准化建设。依法惩治黄赌毒、盗抢骗特别是电信网络诈骗等违法犯罪行为，整治侵犯公民个人信息等突出问题。维护校园周边治安环境，切实保障学校、幼儿园安全。纵深推进扫黑除恶专项斗争，健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制，维护社会稳定，守护好人民群众的平安生活。

强化公共安全和应急管理。牢固树立安全发展理念，全面压紧压实安全生产责任，推进“铸安”行动常态化实效化。落实风险管控“六项机制”，深入开展重点行业、重点领域安全隐患排查整治，维护好高速公路、危险化学品、地质灾害等事故监测预警系统的有效运行。加强和改进食品安全监管，实施药品质量安全强基工程，保障人民群众身体健康和生命安全。优化应急管理能力体系，加强应急专业队伍、综合性消防救援队伍建设，推进应急广播体系建设，提高防灾减灾救灾能力。

构建基层社会治理新格局。推动社会治理和服务重心向基层下移，加快构建自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。推进市域社会治理现代化、“三社联动”工程建设、乡村治理三级建设等试点工作，加快建设全国社区治理和服务创新实验区、农村社区治理实验区。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，深入开展信访突出问题专项整治，探索开展“最多访一次”试点。完善社区管理和服务，推进智慧社区建设，发挥群团组织、社会组织、行业协会作用，夯实基层社会治理基础。加强妇女、儿童、老人权益

保护，发展残疾人、红十字等事业，深化民族团结、宗教和睦。做好第七次人口普查。加强援藏援疆工作。

深入贯彻习近平强军思想，大力支持国防和军队政策制度改革，落实国防动员体制改革任务，加强国防动员能力建设，做好国防教育、双拥优抚、人民防空、后备力量建设等工作，健全退役军人工作体系和保障制度，推动军民融合产业发展。今年的一项重要工作，是编制好“十四五”发展规划。我们要充分发扬民主，汇众智、聚众力、遂众愿，准确把握“十四五”发展阶段特征和要求，合理确定目标任务，谋准谋实战略举措，使其成为引领奋进第二个百年奋斗目标、开启安徽现代化建设新征程的好规划。

四、全面提升政府治理能力和水平

面对更加艰巨繁重的改革发展稳定任务，必须持续推动不忘初心、牢记使命，进一步加强政府自身改革，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，大力建设人民满意的服务型政府。

优化职责体系，严格依法行政。认真履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，构建“全省一单”权责清单制度体系。扎实推进法治安徽建设，全面完成《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》目标任务，完善公共法律服务体系。健全科学、民主、依法决策机制，使各项政策制定更接地气、更有质量、更加有效。相对集中行政执法权，推动执法重心下移，加快推进综合行政执法改革，探索跨领域跨部门综合执法。加强和改进行政复议、行政应诉工作。自觉接受人大监督、政协民主监督、社会监督和舆论监督，推进基层政务公开标准化规范化，让行政权力在阳光下运行。

健全协同机制，提高行政效能。增强全局观念，推进政府机构职能优化协同高效，深化部门协调配合，防止政出多门、政策效应相互抵消，在多重目标中实现整体发展利益最大化。严格执行工作责任制，健全权威高效的制度执行机制，完善绩效考核评价体系，全面实施政务服务“好差评”，提升工作调度、政务督查实时化精确化智慧化水平，保证各项决策部署取得预期成效。

强化制约监督，恪守清正廉洁。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深化廉政风险防控，健全行政审批、工程建设、公共资源交易等重点领域监管机制，强化对权力运行的制约和监督。支持纪检监察机关依规依纪依法履职，深入推进审计全覆盖，强化巡视成果运用，坚决惩治各类腐败和损害群众利益的行为。各级政府及工作人员要永

葆忠诚干净担当的政治本色，知敬畏、存戒惧、守底线，干干净净干事、清清白白做人，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

坚持实干兴皖，勇于担当作为。把开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的成果，转化为奋勇争先、实干担当的精气神，切实做到知重负重、知责尽责。促进各级领导干部增强“八种本领”，发扬斗争精神，增强斗争本领，坚决破除一切阻碍改革创新、制约安徽发展的思想观念和体制机制障碍。坚持“三严三实”，持续深化“三个以案”警示教育，坚决整治“四风”，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义，进一步为基层减负松绑。把抓落实作为开展工作的主要方式，深入基层群众加强调查研究，用真招实招抓发展、惠民生，切实把中央及省委的决策部署一项一项落在实处、抓出实效。要进一步树立担当作为、务实肯干的鲜明导向，用好容错纠错、尽职免责机制，充分激发广大干部群众干事创业的积极性，让想干能干会干者都能干成事，让创新创业创造者都能创出无愧于新时代的新业绩！

各位代表！

为政之要在于人民至上，成就梦想唯有干字当头。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共安徽省委坚强领导下，不忘初心，牢记使命，为决战决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标、开创现代化五大发展美好安徽建设新局面而努力奋斗！

【第二篇】北京市政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月12日在北京市第十五届人民代表大会第三次会议上

北京市市长 陈吉宁

各位代表：

现在，我代表北京市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的2019年，我们隆重庆祝新中国成立70周年。习近平总书记4次视察北京，5次对北京发表重要讲话，体现了对首都工作的高度重视和巨大关怀，为我们在新时代谱写首都发展新篇章进一步指明了方向。

一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在中共北京市委直接领导下，在市人大及其常委会监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把新中国成立70周年庆祝活动服务保障作为重大政治任务和全市工作的重中之重，团结一心、砥砺奋进，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，办成了一系列大事喜事，保持了经济社会持续健康发展，较好地完成了市十五届人大二次会议确定的目标任务。

初步预计，全市地区生产总值比上年增长6.2%左右，一般公共预算收入增长0.5%；居民消费价格上涨2.3%，城镇调查失业率保持在4.4%左右，全市居民人均可支配收入实际增长6.3%左右；单位地区生产总值能耗、水耗分别下降4%和3%左右，细颗粒物年均浓度降至42微克/立方米。

（一）圆满完成新中国成立70周年庆祝活动等重大活动服务保障任务。

在党中央直接领导下，我们精心谋划设计，全面出色完成了庆祝活动服务保障任务。全力组织好群众游行和联欢活动，以“同心共筑中国梦”为主题的群众游行，自由生动、欢愉活泼；联欢活动成功运用光影艺术和高新科技，盛况空前、精彩绝伦。高标准完成庆祝大会、阅兵服务、群众观礼、安全稳定、环境整治、空气质量、气象服务、群众游园等综合服务保障任务，为庆祝活动作出突出贡献。

我们成功举办 2019 年中国北京世界园艺博览会，共有 110 个国家和国际组织参展，吸引近千万人次参观，成为展出规模最大、参展国家最多的一届国际园艺盛会，充分展示了新时代中国生态文明建设的非凡成就。

我们统筹做好各项重大活动服务保障，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、亚洲文明对话大会、2019 年国际篮联篮球世界杯取得圆满成功，赢得了国内外高度评价和广泛赞誉。

我们坚持把服务保障与城市日常管理结合起来，全力做好环卫、交通、水务、电力、通信、燃气等保障工作，城市运行平稳有序。高质量完成天安门城楼及城台修缮，突出抓好天安门周边、长安街沿线等重点地区、主要道路景观布置和环境提升，市容市貌整洁亮丽。全市人民以主人翁姿态积极主动参与，识大体、顾大局，展示了新时代首都市民的良好风貌。重大活动服务保障任务的圆满完成，进一步增强了我们履行首都职责使命的信心和决心，向世界展现了自信、包容、开放的大国首都形象，为首都在新的历史起点上继续奋进注入了强大精神动力。

（二）深入实施新版城市总体规划。

坚持完善首都规划重大事项向党中央请示报告制度，确保首都规划权属党中央。修订实施新的城乡规划条例，出台生态控制线和城市开发边界管理办法，制定战略留白、减量发展等政策，城乡建设用地规模连续两年下降，全年减量 30 平方公里左右，全员劳动生产率超过 26 万元/人。开展 2018 年度城市体检，15 项体检指标提前实现 2020 年规划目标。

健全国土空间规划体系，13 个区分区规划及亦庄新城规划发布实施，完善 28 项市级专项规划编制。高质量编制首都功能核心区控制性详细规划，完成长安街及其延长线品质提升详细规划。编制完成老城整体保护规划，探索街区更新“保障对保障”实施机制，完成雨儿胡同“共生院”改造，启动菜市口西片区申请式改善。实施长城文化带、西山永定河文化带保护发展规划，发布大运河文化保护传承利用实施规划和五年行动计划，香山革命纪念地对外开放。编制完成国际交往中心功能建设专项规划和行动计划，制定雁栖湖国际会都提升规划，完成第四使馆区控制性详细规划及城市设计，扎实推进国家会议中心二期、新国展二三期等重点项目建设。深入推进丽泽金融商务区等重点功能区规划建设。

以案为鉴、以案促改，坚决抓好规划自然资源领域问题整改。着力落实治理基层涉地乱象和涉地腐败、加强规划自然资源领域内部约束监督两个意见，建立自然资源国土空间规划督察体系和市区两级重点规划项目联动机制。以专项巡视巡察为契机，将各项整改工作逐级落实。依法依规集中整治浅山区违法占地违法建设、违建别墅，基本完成绿地认建认养、公园配套用房出租及“大棚房”问题整改。

（三）京津冀协同发展取得重大标志性进展。

疏解整治促提升专项行动深入推进。退出一般制造业企业 399 家，疏解提升市场和物流中心 66 个，拆除违法建设腾退土地 5706 公顷，新生违建、地下空间违规住人、“散乱污”企业、占道经营等基本实现动态清零。北京口腔医院等 8 所医院建设新院区，北京电影学院等 5 所市属高校新校区加快建设，公共服务资源配置更加均衡。核心区背街小巷环境整治提升三年行动任务顺利收官，1255 条通过市级达标验收。“留白增绿”完成绿化 1686 公顷，建成城市休闲公园 24 处、城市森林 21 处、小微绿地和口袋公园 60 处，建成区公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 83%。实施便民店建设提升三年行动计划，精准补建便民商业网点 1190 个。“回天地区”三年行动计划取得阶段性成效，回龙观至上地自行车专用路开通运行，人大附中昌平学校、清华附小天通苑校区开始招生，回龙观体育文化公园北区等 3 处文体设施投入使用。

副中心城市框架有序拉开。落实副中心控制性详细规划实施方案，出台副中心规划设计导则，设立城市副中心管委会。第一批市级机关入驻平稳，行政办公区二期工程启动。城市绿心完成 8000 亩绿化造林主体栽植，剧院、图书馆、博物馆三大文化设施开工建设。副中心站综合交通枢纽、东六环路入地改造等项目实现开工，7 号线东延、八通线南延建成通车。环球主题公园一期建设进入设施安装阶段。制定副中心老城双修与更新三年行动计划，分类推进老旧小区规范管理和综合改造。北大人民医院通州院区基本建成，黄城根小学通州校区、北京学校小学部开班招生。扎实推进与廊坊北三县协同发展，燕潮大桥建成通车，52 个合作项目进展顺利。

协同发展重点领域任务加快落实。北京大兴国际机场建成通航，大兴机场高速、轨道交通大兴机场线等同步投运，北京进入航空“双枢纽”时代。大兴国际机场临空经济区总体规划落地实施，自贸片区正式挂牌。全力支持河北雄安新区建设，京雄城际北京段开通运营，支持建设的 3 所优质学校、1 所高水平医院全部开工。生态环境协同治理成效明显，

黄河水首次入京，永定河山峡段河道 40 年来首次实现不断流。北京向津冀转移技术合同成交额 282.8 亿元，增长 24.4%。

北京冬奥会、冬残奥会筹办工作顺利推进。京张高铁开通运营，标志着冬奥会配套建设取得了新进展。京礼高速北京段建成。国家速滑馆整体亮相，首钢滑雪大跳台完工，国家高山滑雪中心竞速赛道达到测试赛要求，相约北京系列冬季体育赛事组委会组建完成，各项赛事组织和服务保障有序推进。发布吉祥物，举办冬奥会倒计时 1000 天活动，开播冬奥纪实频道，启动全球志愿者招募。实施“科技冬奥”行动计划，推出智能场馆改造、云转播等示范项目。发布北京冬奥会遗产战略计划。举办第四届国际冬季运动博览会，组织快乐冰雪季等活动，冬奥氛围持续升温。

（四）全国科技创新中心建设全面加速。

围绕优化创新生态，发布实施新时代深化科技体制改革 30 条政策措施，修订科学技术奖励办法，推动出台促进科技成果转化条例，科研人员长期盼望的科技成果权属改革等实现制度性突破。系统布局基础前沿研究，量子信息科学研究院启动超导量子计算等重大研究，脑科学与类脑研究中心一期建成投用，智源人工智能研究院实施“智源学者计划”、发布人工智能北京共识，科技创新基金设立 33 支子基金投向硬科技和创新早期。全市研发投入强度达到 6% 左右，技术合同成交额近 5700 亿元，发明专利授权量增长 13.1%。

“三城一区”主平台建设取得新进展。中关村科学城深入落实海淀创新发展 16 条，强化对企业创新服务，持续改善创新生态体系和城市创新形态，涌现出世界首款类脑芯片、我国首款在海外获批的抗癌新药等标志性科技成果。怀柔科学城综合性国家科学中心建设提速，科学城规划发布实施，5 个大科学装置全部开工，第一批交叉研究平台进入设备安装调试阶段，科教基础设施和第二批交叉研究平台获批并集中启动建设，国家科学中心国际合作联盟正式成立。未来科学城东区央企创新要素聚集效应逐步显现，一批创新配套设施落地，“混合型”研发格局正在形成；西区深化与沙河高教园科教融合，推进中关村生命科学园三期规划建设。北京经济技术开发区完成扩区，改革管理体制、运行机制，明确了推进高质量发展 20 项重点任务，瓦里安研发中心、阿斯利康北方总部等外资项目落地，开放型、创新型产业集群加快形成。中关村示范区加大先行先试力度，引导各分园聚焦主业，实现特色化、差异化发展，重点建设 22 家硬科技孵化器，首发 100 余项新技术新产品，着力加强科技型企业培育，企业研发投入增长 16% 左右。示范区企业总收入达到 6.5

万亿元左右，增长 10%以上。全市拥有独角兽企业 82 家，居全国首位。成功举办中关村论坛，以更加主动的姿态融入全球创新网络。

加强全市高精尖产业发展顶层设计和组织实施，细化明确各区发展重点，强化市级统筹调度，奔驰新能源汽车、燕东集成电路生产线、小米未来工厂、国家网络安全产业园区等一批重点项目落地实施。落实支持高精尖产业发展人才政策，引进人才落户 3500 余人。加快应用场景建设，发布首批 10 项重大应用场景和 20 项央企应用场景项目。

以新一代信息技术与医药健康为引领，塑造高精尖产业发展新动能。5G 商用步伐加快，在世园会、篮球世界杯期间实现“5G+8K”超高清视频转播。实施智能网联汽车创新发展行动方案，累计开放测试道路 503 公里，测试总里程达到 104 万公里。全产业链布局医药健康产业体系，启动建设 5 个示范性研究型病房，建设专业孵化器，支持第三方技术服务、中试服务和代工生产服务等平台建设，全力满足创新品种落地空间需求。发布促进人工智能与医药健康融合发展工作方案，重点培育“AI+健康”新兴产业。支持创新医疗器械应用推广，创新医疗器械获批数量全国第一。中关村生命科学园引入专业化、市场化、国际化运营服务公司，产业促进能力明显提升。全市规模以上高技术制造业、医药制造业增加值增速均高于全市工业平均水平。

（五）经济高质量发展迈出坚实步伐。

全面落实新一轮服务业扩大开放综合试点方案，以更大力度更高水平打造全面开放型现代服务业发展先行区。实施金融、科技、互联网信息、专业服务 etc 8 个领域开放改革三年行动计划，统筹推进政策项目落地。口岸通关提前申报等一批首创经验向全国复制推广，合格境内有限合伙人境外投资试点、货物贸易外汇收支便利化试点、知识产权证券化、放宽外商设立投资性公司门槛等一批政策率先突破落地。宝马中国投资、戴姆勒商用车投资、丰田氢燃料电池研发中心等 272 个项目在京落地。规划建设中德、中日国际合作产业园。

不断拓展金融业全方位对外开放格局，巩固国际三大信用评级机构集中在京落地等良好开放态势，继续重点吸引环球银行金融电信协会中国法人机构、贝宝支付、全球两大银行卡组织等一批世界知名金融机构在京发展。工行、中行、农行、邮储银行等在京成立理财子公司，大和证券、丰田金融等机构加速落户。成立金融科技研究院，金融科技与专业服务创新示范区在全国率先开展“监管沙盒”试点，累计入驻企业 70 余家，北京成为全球金融科技聚集度最高的城市之一。

积极应对中美经贸摩擦，制定稳外贸一揽子措施，全市货物进出口增速持续高于全国平均水平。中国国际服务贸易交易会提质升级，参展参会人次增长3倍，“一带一路”国家参与率超过70%。国际人才社区试点区域增加到8个，确定7家国际医疗试点医院和6个国际医疗服务试点区，实施国际学校发展三年行动计划，“类海外”环境加快形成。

先后制定实施优化营商环境2.0版、3.0版改革政策，在国内营商环境评价中继续保持第一，为我国营商环境世行排名进一步提升作出突出贡献。特别是在全国率先推行社会投资低风险项目全流程简易办理，办理建筑许可压缩至5个环节、20天办结，世行排名相当于从132名跃升至32名，提高了100位；开办企业、获得电力、执行合同等3个指标进入全球前20强。

群众和企业办事便利化水平显著提升。以群众在任何一个窗口都可以办理各类事项为目标，市、区、街道乡镇政务服务中心实施综合窗口。市区两级政府设定的证明全部取消，办事所需的“其他”兜底条款全部取消，群众办事申请材料和办理时限均压减60%，895项事项全程网办，150项事项自助办，新版“北京通”上线运行、600余项事项实现移动办。开通58个“办成一件事”主题，填报一张表单就可以完成信息一次采集。推进政务服务事项标准化规范化，行政许可等11类事项在三级政务服务大厅实现名称、类型、依据、编码“四统一”。

全面落实国家各项减税降费政策，全年为企业和社会减负约1800亿元。12345市民服务热线增设企业服务功能，为重点企业提供“管家式”服务。建立总规模300亿元的纾困资金池，建立健全“1+8”的科创、民营、小微企业融资服务体系，搭建小微企业金融综合服务平台，设立企业续贷受理中心，举办50场“畅融工程”银企对接活动。全力做好北京企业上市和服务工作，12家成功挂牌科创板，主板上市企业新增7家。

全面落实中央“六稳”要求，经济运行保持在合理区间。加强统筹调度和项目谋划，狠抓实物投资落地，围绕基础设施、民生改善、高精尖产业等领域，实施300项市重点工程，建安投资增长6%左右。强化标准引领，发布地方标准180项，扩大高质量产品和服务供给。出台19项促消费政策，培育发展消费细分市场。围绕首批“夜京城”地标、商圈和生活圈，点亮夜间消费场景，开发文旅夜游项目，完善交通等公共设施与服务，打造有品质有温度有特色的夜间经济。开展王府井等4个重点商圈改造提升，启动首批10家传统商场“一店一策”升级改造。市场总消费增长7.5%左右，其中社会消费品零售总额、服务性消费额分别增长4%和10%以上。制定文化产业高质量发展三年行动计划，国家文化

产业创新实验区、国家对外文化贸易基地建设取得新进展，规模以上文化产业法人单位收入增长 8%左右。出台推进文化和旅游融合发展的意见，延庆、怀柔、平谷被认定为首批国家全域旅游示范区。市管国有企业转型创新步伐加快，国有企业科技支出增长 40%左右。完成 10 家一级企业调整重组，组建北京创新投资公司支持高精尖产业发展。国有企业增加上缴利润，有力促进了财政收支平衡。

（六）城市精细化管理水平不断提高。

深入推进“一微克”行动，坚持日常抓、抓日常，细颗粒物年均浓度继续大幅下降，市民蓝天幸福感进一步增强。加大移动源监管执法力度，对 2.8 万余辆重型柴油车实时监控，检查重型柴油车 311.8 万辆次，淘汰国三标准柴油货车 4.27 万辆，更新及新增 3500 余辆纯电动出租车，高排放非道路移动机械管理力度进一步加大。加强扬尘精细化管控，1700 余条道路实现尘负荷走航监测，定期排名通报街道乡镇粗颗粒物、道路尘负荷情况，查处施工扬尘、渣土运输及泄漏遗撒等违法行为 3.2 万起，全市降尘量均值降至每月 6 吨/平方公里。“一厂一策”治理 52 家重点行业企业挥发性有机物，完成餐饮油烟治理项目 1.8 万余个。持续深入开展生态环境保护督察，进一步压实各级环保责任。

坚持“优供、控需、强治”，以停车秩序整治为突破口，推进交通综合治理取得初步成效。全市支路以上路侧停车实现电子收费，规范管理道路停车位 6.1 万个。以商务中心区为示范推进全市堵点治理，建成商务中心区西北区慢行系统示范区，大力推进学校、医院周边交通整治，完成 322 处堵点治理年度任务。升级改造核心区 376 处信号系统，优化撤除城市道路隔离护栏 1370 公里。完成北京站、北京南站和北京西站及周边地区 29 项综合治理任务，改善候车环境，提升周边接驳运力，整治“黑车”等各类非法运营行为。建立共享自行车监管与服务平台，依据停放秩序实施总量控制，总量降至 90 万辆、下降 53%。开通 3 条轨道交通新线，运营总里程近 700 公里，10 条线路缩短发车间隔、运力最大提升 35.7%，全网实现“扫码”乘车、移动支付。市郊铁路运营里程新增 59.7 公里、达到 241.3 公里。长安街西延等主干路建成通车，完成 25 条次支路建设，清理代征代建道路用地移交项目 52 个。优化调整 141 条公交线路。推出国内首个交通绿色出行一体化服务平台。中心城区交通指数下降 1.1%，绿色出行比例提高到 74.1%。

城乡环境持续美化。深入实施美丽乡村建设三年行动计划，两年累计完成 2200 多个村庄规划，启动“百村示范、千村整治”工程，完成 300 个村污水治理、839 座农村公厕改造任务，户厕无害化率达到 97.6%，农村人居环境明显改善。更多使用乡土树种，注重

提升城市森林体系的整体性和连通性，完成新一轮百万亩造林绿化 25.8 万亩，全市森林覆盖率达到 44%。延庆区创建成为国家森林城市。进一步优化绿隔地区城市化建设方案，基本完成第一批 6 个试点乡任务。完成 316 个单位、小区自备井置换和 397 个老旧小区内部供水管网改造，受益人口超过 100 万。全市平原区地下水埋深同比回升 0.32 米。完成第二个污水治理三年行动任务，提前实现“十三五”国家考核的水体比例目标，城乡水环境明显改善。建设用地环境风险管控措施全面落实。加大建筑垃圾综合利用，严厉打击建筑垃圾违规消纳。有序开展垃圾分类，生活垃圾分类示范片区创建率达到 60%。建成 4 处垃圾处理设施，新增垃圾处理能力 4500 吨/天。

坚持民有所呼、我有所应，深化党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革，大力推行接诉即办，市、区、街道乡镇三级联动，强化“部门+行业”考评导向，畅通服务群众的“最后一公里”，全年共受理群众诉求类来电约 252 万件，解决率由 53.1%提高到 75%、满意率由 64.6%提高到 87.3%。完成街道“大部制”改革，推动城市治理重心下移、资源下沉。建立社区工作事项准入制度，扎实推进社区减负，提高社区工作者待遇。拓展“回天有我”服务范围，引导市管国企、民企、社会组织和智库回社区报到服务，积极探索大型社区治理长效机制。

（七）保障和改善民生力度持续加大。

全面实施稳就业各项举措，投入失业保险基金 96.7 亿元，支持企业稳岗和促进劳动者就业，开展职业技能培训 60 万人次，城镇新增就业 35.1 万人。开展根治农民工欠薪专项行动，实现全年常态化执法。积分落户申报实现全网通办，6007 人取得落户资格。新建街道乡镇养老照料中心 20 家和社区养老服务驿站 160 家，新出台的养老服务补贴津贴制度惠及 75 万多名老年人。提高社会救助标准，城乡低保标准提高到每月人均 1100 元、增长 10%。发放困难和重度残疾人“两项补贴” 11.6 亿元，惠及 32 万余人。严格防控非洲猪瘟疫情，积极应对猪肉等部分食品价格上涨态势，加大农超对接、产销对接力度，两次投入资金增加政府储备，向六类困难群体发放价格临时补贴 8000 万元。

落实“一城一策”长效调控机制，着力稳地价、稳房价、稳预期，全年新建商品住房和二手房价格指数符合预期，房地产市场保持平稳。建设筹集政策性租赁住房 5.02 万套，新开工政策性产权住房 6.68 万套，完成棚户区改造 1.63 万户，均超额完成全年任务。分配公租房 1.4 万套，新增共有产权住房申购项目 15 个、1.23 万套。加快建设一批租赁型

宿舍，着力解决快递小哥等务工人员的住宿困难问题。农村四类重点对象危房改造全部开工，老楼加装电梯 555 部，群众居住条件不断改善。

持续加大教育投入，增加中小学教师绩效工资，调整分配方式。加强普惠性幼儿园规范管理，开展小区配套幼儿园治理，新增学位 3 万余个。中小学集团化办学覆盖学校新增 100 所，出台中小学校幼儿园安全管理规定，制定落实综合防控儿童青少年近视十条措施，“三点半”课后服务覆盖所有中小学。开展校外培训机构专项治理。支持高校“双一流”建设，组建沙河、良乡高教园区理事会，推动校城融合、科教融合和产教融合。

深入实施“五个一”为一体的医耗联动综合改革，3700 家医疗机构取消医用耗材加成，调整规范 6621 项医疗服务项目，提高医保住院报销封顶线和大病保险报销比例，配套实行分时段精准预约等 40 项提升医疗服务的具体措施，基层诊疗量增长 10%以上，分级诊疗成效明显。积极开展国家药品集中采购和使用试点，集中采购药品价格平均降低 50%以上。加强院前急救体系建设，统一指挥调度和规范服务，增加 42 个急救工作站，院前急救呼叫满足率达到 95%。着力提升公共卫生服务水平，无偿献血人数和献血量增幅均居全国第一，乡村医疗卫生服务实现全覆盖。

扎实推进文化惠民，举办首都市民系列文化活动 2.3 万场，推出低价票营业性演出 2500 多场。完善实体书店扶持政策，加强房租补贴、奖励和政府购买服务力度，239 家实体书店获得专项支持。艺术创作持续繁荣，涌现出《流浪地球》《天路》等一批精品力作。创建 57 个全民健身示范街道和体育特色小镇，新建健走步道 150 余公里，北京市体育大会、全民健身体育节等群众性体育活动成功举办。

聚焦“两不愁三保障”突出问题，更加注重扶贫工作的精准性，扎实做好东西部扶贫协作和对口支援任务，投入财政资金 57.3 亿元，实施 1839 个脱贫攻坚项目，预计助力 50.6 万人脱贫。平原区与生态涵养区结对协作顺利推进，全市低收入农户人均可支配收入增长 20%左右、明显快于全市居民。

全面推进城市安全发展，深化应急管理体制改革，扎实开展城市安全隐患治理三年行动，治理安全隐患 1.2 万余项，生产安全死亡事故起数、死亡人数分别下降 11.6%和 12.3%。健全地方金融监管和风险处置两个协调机制，加强规范政府债务管理，完善风险防范化解工作流程，扎实推进互联网金融风险专项整治，保持打击非法集资高压态势，财政金融风险整体可控。严格落实食品安全监管责任，在全国率先实现中小学校、托幼机构、养老机

构食堂“阳光餐饮”工程建设全覆盖。深入抓好“信访积案化解年”活动，矛盾风险排查化解网络不断健全。深化平安北京建设，创新完善反恐防恐“六住”措施，纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击“黄赌毒”“黑拐骗”等违法犯罪行为，非法“一日游”投诉量下降 87%，首都保持和谐稳定。

全力支持国防和军队改革建设，深入开展国防动员和双拥共建。建成 6999 个四级退役军人服务中心、服务站，退役军人服务保障体系基本形成。妇女儿童事业迈上新台阶，民族、宗教、侨务工作不断加强。

（八）政府自身建设全面加强。

严格贯彻中央要求和市委部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。落实直接联系群众制度，深入基层一线开展调查研究，推动“四不两直”调研常态化；坚持立查立改、即知即改，全力抓好“8+2”专项整治任务整改。制定市政府党组落实全面从严治党主体责任的若干意见，层层夯实政府系统管党治党责任。

全面执行市人大及其常委会的决议和决定，自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，主动接受监察监督，共办理市人大代表议案 4 项、建议 954 件，办理市政协提案 1053 件。提请市人大常委会审议地方性法规 6 项，制定、修改、废止政府规章 16 项。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定审核制度，执法规范性明显提升。

牢固树立过“紧日子”的思想，一般性支出压减 10%，在 29 个项目开展成本绩效管理试点，加强审计监督，财政资金使用绩效进一步提高。高质量完成北京市第四次全国经济普查。深入实施北京大数据行动计划，建立市级部门职责、目录、数据规范体系，打造“目录区块链”系统，实现政府部门数据上云汇集，促进政务服务和公共服务信息安全共享。集中整治形式主义、官僚主义，以市政府名义印发公文减少 38.6%、召开会议减少 33.8%，政府系统考核数量从 75 项精简到 21 项。

一年来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，取得这样的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是中共北京市委带领全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表北京市人民政府，向全市人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向中央和国家机关各部门各单位，向各兄弟省区市，向驻京解放军和武警部队官兵，向所

有关心支持首都建设的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示诚挚感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前世界经济增长持续放缓，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，北京实现城市更新和高质量发展也面临诸多问题和挑战。主要是：经济下行压力加大，财政收支平衡难度增加；原始创新能力不足，科技创新支撑产业发展驱动力不够，消费潜力没有充分释放，发展新动能还需大力培育；人口资源环境矛盾依然突出，治理“大城市病”、打好污染防治攻坚战等还需持续用力；公共服务供给不平衡不充分问题尚未解决，民生领域仍存在短板；构建更加有效的首都治理体系任务繁重，制度建设和治理能力建设需要下更大功夫。同时，政府系统形式主义、官僚主义现象不同程度存在，一些干部作风能力还不能适应推动高质量发展的要求，等等。我们一定高度重视这些问题，切实采取有效措施加以解决。

二、2020 年主要任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，既是决胜期，也是攻坚期。做好各项工作，必须牢牢把握我国发展重要战略机遇期，始终胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，紧紧围绕“都”的功能谋划“城”的发展，以“城”的更高水平发展服务保障“都”的功能，更好地履行首都职责，奋力推动首都高质量发展。必须牢牢把握决胜全面建成小康社会的奋斗目标，坚持以人民为中心的发展思想，坚决打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，全力抓好保障和改善民生各项工作，切实增强人民群众获得感幸福感安全感。必须牢牢把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略安排，全面深入贯彻党的十九届四中全会精神，推动各方面制度更加成熟更加定型，不断完善首都治理体系，切实提高治理能力。必须牢牢把握新版城市总体规划 2020 年近期目标，全面对照各领域节点任务，以最高标准、最严要求抓好规划实施，确保建设国际一流的和谐宜居之都取得重大进展。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚

持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，继续大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，扎实推动高质量发展，切实保障和改善民生，全力维护首都安全稳定，不断将全面从严治党引向深入，更加奋发有为地推动首都新发展。

全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右；一般公共预算收入规模与上年持平；居民消费价格涨幅控制在 3.5%以内；城镇调查失业率低于 5%；居民收入增长与经济增长基本同步；单位地区生产总值能耗较 2015 年下降 17%，单位地区生产总值二氧化碳排放较 2015 年下降 20.5%，单位地区生产总值水耗下降 3%左右，尽最大努力推动生态环境质量持续好转。

实现上述目标任务，重点做好以下工作。

（一）高质量推进新版城市总体规划实施，确保完成近期目标任务。

以首善标准深化规划编制实施。坚持首都规划向党中央负责的体制机制，坚决维护规划的严肃性和权威性。做好首都功能核心区控制性详细规划实施工作。推动修订历史文化名城保护条例，调整和完善历史文化街区划定，制定历史建筑管理办法。加强老城整体保护，修复历史文脉和胡同肌理。推进中轴线申遗保护，启动正阳门箭楼修缮等工程，整体提升中轴线南段步行环境。持续抓好三条文化带建设，重点推进箭扣长城三期修缮工程、路县故城考古遗址公园建设。深入实施国际交往中心功能建设专项规划，继续推动雁栖湖国际会都扩容、第四使馆区、新国展二三期等重点项目建设，做好各项重大活动服务保障。

抓好分区规划实施，压茬编制街区控制性详细规划，启动编制乡镇国土空间规划，构建国土空间全域管控体系。开展北京市第七次全国人口普查。坚守建设用地规模底线，城乡建设用地减到 2860 平方公里。调整用地结构，拓展生态空间，平原地区开发强度下降到 45%以内。推动城市发展进一步提质增效，全员劳动生产率超过 26.5 万元/人。

以钉钉子精神抓好规划自然资源领域问题整改。加强规划自然资源领域约束监督，构建面向实施、城乡统管的规划管理机制，建立市区两级规划权责清单，明确权责边界、流程和标准，健全科学编制规划机制和公众参与社会监督制度。建立“村地区管”管理体系，以及区、乡镇、村三级管理责任制度，健全土地用途管控机制，加强合同监督管理。进一步做好农村集体资产清查工作。扎实有序推进浅山区违法占地违法建设、违建别墅等问题专项整治，健全长效机制，巩固治理成果，严防反弹。

（二）紧抓疏解北京非首都功能“牛鼻子”不放松，推动实现京津冀协同发展中期目标。

全面完成疏解整治促提升专项行动阶段性任务。建立健全整治类专项任务“计划管理+动态清零”机制，巩固“散乱污”企业治理、“开墙打洞”、违法群租房整治等成效。继续推进一般制造业企业、区域性专业市场和物流中心疏解，推动核心区公交场站、旅游集散中心等合理布局，落实好老校区、老院区功能疏解和优化提升。拆除违法建设腾退土地 4000 公顷以上。制定实施背街小巷环境精细化治理三年行动计划，由核心区向中心城区、城市副中心和其他区的建成区延伸，打造 200 条示范背街小巷。强化“留白增绿”，腾退土地实现增绿 1600 公顷，建设城市森林 13 处、口袋公园及小微绿地 50 处。鼓励特色小店发展，建设提升 1000 个便民商业网点。完成“回天地区”三年行动计划任务，加快积水潭医院回龙观院区扩建、清华长庚医院二期等项目建设，实现林萃路全线贯通，让居民生活更舒心更便利。

更有力推动城市副中心高质量发展。深入落实副中心控制性详细规划，推动出台支持副中心高质量发展的指导意见。加快推进行政办公区二期、副中心站综合交通枢纽建设，广渠路东延实现通车，推动北运河通州段全线游船通航，全面完成城市绿心绿化任务。优先推动试点政策、重大项目、优质企业、科技应用场景在副中心落地，抓好张家湾设计小镇、台湖演艺小镇、宋庄艺术创意小镇建设发展，完成环球影城主题公园一期建设。落实好副中心老城双修与更新三年行动计划年度任务，推进北京第一实验学校、安贞医院通州院区、卫生职业学院新院区等项目建设。加强与廊坊北三县协同发展，合力做好交界地区环境治理和生态管控。

抓好协同发展重点领域任务落实。启动轨道交通大兴机场线北延工程，加快丽泽城市航站楼建设，完善机场外围交通市政设施保障。主动支持雄安新区建设，抓好“三校一院”交钥匙项目，推进雄安新区中关村科技园建设。推进京唐城际、轨道交通平谷线建设，京沈客专建成通车。加快推进永定河、北运河综合治理。支持共建园区发展，开展京津冀大数据综合试验区应用试点，推动创新资源共享和成果转移转化。

精心筹办北京冬奥会、冬残奥会。所有竞赛场馆全部完工，加快冬奥村等非竞赛场馆建设，同步完善交通、气象、安保、无障碍等配套基础设施，推进公共场所外语标识规范使用。组建场馆运行和外围保障团队，细化赛事组织和服务计划，办好高山滑雪世界杯等 3 场测试赛。召开世界转播商大会和媒体大会。加快实施“科技冬奥”重点专项，深化底

层技术开发和应用场景建设，推动新技术在冬奥筹办中示范应用。成立北京国际奥林匹克学院，加强奥林匹克教育示范校和冰雪运动特色校建设，深入开展全民冰雪运动和冬奥文化宣传，进一步扩大冬奥影响力。

（三）深入实施创新驱动发展战略，努力建设具有全球影响力的科技创新中心。

聚焦服务国家重大科技任务。加强顶层设计和统筹协调，加快建设国家实验室。深入对接国家科技创新 2030-重大项目、重点研发计划，积极争取承建国家“十四五”重大科技基础设施。围绕量子、光电、医疗健康等领域，超前谋划基础研究、应用基础研究及国际前沿技术研究，推动设立科学研究基金、颠覆性技术创新基金。强化关键核心技术攻关，围绕 5G、半导体、新能源、车联网、区块链等领域，支持新型研发机构、高等学校、科研机构、科技领军企业开展战略协作和联合攻关，加快底层技术和通用技术突破。实施促进科技成果转化条例，落实好法律赋予的科研人员科技成果所有权或长期使用权。筹建北京应用数学研究院等一批新型研发机构。

更好发挥“三城一区”主平台支撑引领作用。聚焦“科学”与“城”的功能，创新管理体制机制，分区域、分步骤推进审批权限赋权和下放，深化协调联动发展。中关村科学城要强化创新策源地能力建设，坚持以基础研究为先导，优化高校院所科研组织形式，推进孵化器提质增效，促进创新要素深度融合，加强头部企业的带动作用，努力形成一批具有全球影响力的原创成果、创新型领军企业。怀柔科学城要重点抓好综合性国家科学中心建设，创新科技基础设施运行机制，加快建设科教基础设施和第二批交叉研究平台，围绕大科学装置和交叉研究平台构建创新链，加快完善城市服务和配套功能，不断补齐创新要素短板。未来科学城要增强创新要素交流互动的活跃度和聚集度，深化与央企合作，营造“龙头企业+中小创新企业+公共服务平台+高校”的创新生态。东区重点布局能源产业，打造具有国际影响力的“能源谷”；西区沙河高教园加强产教合作，中关村生命科学园建设具有全球领先水平的“生命谷”。北京经济技术开发区要加大开放力度，超前对接三大科学城科技成果，着力解决服务和引资的体制机制问题，打造国际化、专业化的运营服务团队，围绕四大主导产业细分产业链，制定关键核心领域技术路线图，进一步开展国际产业合作。中关村示范区要围绕空间聚焦、产业聚集和服务提升，优化空间布局，强化土地集约利用，进一步深化顺义、房山、通州等分园主导产业和培育产业的发展路径和支持举措，提升各分园发展的专业化、市场化服务能力。

以更大力度促进高精尖产业发展。出台我市构建现代化经济体系实施方案。抓住全球产业链调整机遇，实施制造业数字化、智能化、绿色化改造提升计划。重点发展集成电路产业，以设计为龙头，以装备为依托，以通用芯片、特色芯片制造为基础，打造集成电路产业链创新生态系统。深入落实 5G 产业发展行动方案，稳步推进 5G 通信网络建设。以工业互联网、车联网为重点推进垂直行业场景应用，建设基于 5G 的长距离自动驾驶测试示范线。建设人工智能开源开放创新平台，集中推出“AI+医疗”“AI+政务”等一批应用场景。扎实做好国家网络安全产业园区建设，加快推进北京创新产业集群示范区规划建设。加大医药健康产业支持力度，加强研究型病房建设，试点实施医疗器械注册人制度，建设生产外包平台，推动更多创新品种落地。支持发展燃料电池汽车产业，开工建设北汽新能源高端智能生态工厂、京东方生命科技产业基地等重点项目。推进国有资本布局调整，加快科技创新型企业市场化改革，带动市管国有企业转型升级。

狠抓资金、土地、人才等配套条件支撑。加强财政资金整合，提高对高精尖产业发展的服务水平。加强产业用地全生命周期管理，鼓励建设使用标准厂房，降低产业用地成本。在制造业聚集区建设一批中试基地。强化对人才的落户、教育、医疗、住房等服务保障，在中关村实施更大力度的国际人才创新改革政策。

坚持以全球视野推动开放创新和国际合作。加快实施“一带一路”科技创新北京行动计划，支持高等学校、科研机构、企业在国际人才密集区及“一带一路”沿线国家和地区设立离岸科技孵化基地，与海外机构建立多边、双边国际科技合作平台。继续办好国际学术交流季，积极对接国际大科学计划项目，鼓励国际科技组织、联盟或其分支机构在京落地。推动重大科技基础设施向全球开放共享，支持跨国公司研发中心在京发展。高水平办好中关村论坛，努力打造成为集科技交流和创新成果展示、发布、交易于一体的国际化科技创新交流合作平台。

（四）深化改革开放，打造国际一流的营商环境高地。

实施更高水平全面开放。发挥服务业扩大开放综合试点与自由贸易试验区政策叠加优势，以高水平开放政策为牵引，聚焦高端专业服务业、数字贸易等重点领域，开展“产业+区域+制度”开放模式集成创新，提升服务业发展水平和服务贸易竞争能力。

加强国家金融管理中心建设。提高服务金融管理部门和金融机构的能力，承接更多国家重要金融基础设施的建设运营，提升金融街论坛影响力。进一步扩大金融业对外开放，

吸引更多国际金融机构在京落地，争取一批金融开放改革的突破性试点在京率先实施。加快国家级金融科技与专业服务创新示范区建设，推动“监管沙盒”试点取得成效，努力建设具有全球影响力的金融科技中心。提高金融服务民营小微企业能力，完善续贷受理中心功能，建成运营首贷服务中心，推进供应链融资，采取措施缓解科创企业股权债权融资困难，开展知识产权保险试点。加强对高精尖重点产业的综合金融服务。推动新三板深化改革措施加快落地，做好企业赴科创板等境内外上市工作，提高直接融资比重。

高标准推进大兴国际机场临空经济区、自贸试验区、综合保税区“三区”建设，开展大兴机场自贸试验片区立法研究，力争年底前大兴机场综保区一期封关验收，启动亦庄综保区申报工作。创新升级首都机场临空经济区，推动天竺综保区转型发展，申报创建国家进口贸易促进创新示范区。

全面落实外商投资法及其实施条例，加强重点外资企业“一对一”服务，推动更多跨国公司地区总部、投资性公司、研发中心落户。加快推进中德、中日国际合作产业园建设。完成共建“一带一路”三年行动计划各项任务，做好城市对外宣传和推介，完善京港、京澳、京台合作机制，推动双向投资、两类贸易提质增效。完善国际教育、国际医疗等配套政策和设施，加快国际人才社区建设，持续营造“类海外”环境。高质量办好中国国际服务贸易交易会，提升国际化、专业化、市场化水平。

持续改革优化营商环境。进一步对标国际规则和最佳实践，落实优化营商环境 3.0 版改革政策，全面完成优化营商环境三年行动计划各项任务，推动出台我市优化营商环境条例。加快构建以信用为基础的新型监管机制，推行告知承诺审批制度改革，在北京经济技术开发区试行“一枚印章管审批”制度。不折不扣落实好国家减税降费政策。优化公开透明、稳定可预期的市场环境，进一步激发民营企业发展活力和创造力。根据企业需求动态更新“服务包”，及时回应办理 12345 市民服务热线企业诉求，加大承诺事项督办、评价和落实力度。

以“办成一件事”为目标，聚焦解决企业、群众办事创业全过程中遇到的难点和痛点，再推出一批“一件事套餐服务”。统一全市各级政务服务事项标准，全部清除各级政府部门“僵尸电话”，全面清理本市社会组织设定的证明，推动开展银行证明事项清理工作，进一步压减办事申请材料、跑动次数和办理时限。推进民生卡“多卡合一”。探索实行基层政务服务大厅周末服务制度。在城市副中心建设智能政务服务大厅。建立以区块链技术

为支撑的政务信息资源共享和业务协同机制，开展“秒批”“无感审批”等智能场景应用，实现更多事项全程网办、1000 项事项移动端办理。

深化消费领域供给侧结构性改革。启动商务中心区等商圈改造，持续推进传统商场“一店一策”升级改造，支持首店首发，保护传承老字号，着力构建标志性全球知名商圈。促进商业、文化、体育、娱乐、教育、旅游、会展等多元业态有机结合，形成行业融合发展的消费生态系统。实施“点亮北京”夜间文化旅游消费计划，扩大夜间经济的影响力和覆盖面。积极推进跨境电商进口医药产品试点，探索保税免税一体化运营，不断完善对新业态新模式的政策保障。丰富过境过夜游主题，提高离境退税便利度，扩大入境游市场。坚持包容审慎监管，简化商业活动备案和审批流程，在确保安全的前提下支持“外摆”“快闪”等新型消费形式发展。开展快递物流末端配送创新试点，促进流通领域降本增效。

切实增加有效投资。强化民生导向，加快交通、新型基础设施、基本公共服务等领域投资，加强城市更新和存量住房改造提升，推进老旧小区改造、市政管网、城市停车场等建设。用好地方政府专项债券，精准支持重点项目融资。加大经营性用地供应保障力度，加强重大项目储备和调度，加快推动项目落地。健全向民间资本推介项目长效机制，消除民间投资隐性障碍，激发民间投资活力。

（五）加强精治共治法治，不断提升城市治理能力和治理水平。

推动交通综合治理取得新成效。坚持以人为本，扎实推进慢行优先、公交优先、绿色优先，深入实施交通综合治理行动计划，中心城绿色出行比例提高到 75%。积极推进停车位错时共享，利用人防地下空间提供停车位 5000 个，扩大支路以下道路停车自治管理覆盖范围，持续加大违法停车执法和秩序整治力度。突出慢行网络的系统性和连续性，以保障步行、自行车路权为核心，整治 378 公里自行车道，开展滨水、绿道与慢行系统的功能融合试点。优化完善共享自行车投放总量控制，在 20 处人流密集区开展电子围栏技术试点应用。规范管理快递、外卖车辆，加大对机动车闯禁行、闯红灯、占用公交专用道等各类违法行为的处罚力度。建设交通综合决策支持和监测预警平台，实现交通大数据资源共享。开展重要道路 100 处交通信号灯配时优化。试点开展地面公交跨线、跨区域调度，推出重点区域定制公交服务，优化调整 80 条公交线路，启动建设公交示范线。实施 20 项市级疏堵工程，开展第二轮火车站周边综合治理，重点整治学校、医院、景点、商业区周边交通环境。进一步理顺北京西站等站区管理体制，全面提升服务管理水平。加快 16 条在

建轨道交通线路建设，完成4条主干路及24条次支路建设。加强市郊铁路与城市交通体系的融合。做好联合国全球可持续交通大会服务保障，充分展示北京交通建设管理成果。

继续打好蓝天保卫战。积极面对减排难度持续增大的挑战，坚决完成三年行动计划目标任务。实施机动车和非道路移动机械排放污染防治条例，全面实施国六（B）排放标准，严格执行国三标准柴油货车全市域限行政策，推进公交、环卫、物流、出租等重点行业车辆电动化，落实非道路移动机械低排放区政策。加强扬尘管控，继续开展降尘量及粗颗粒物监测评估，压紧压实各级扬尘污染防治责任。开展挥发性有机物治理专项行动，严格实施挥发性有机物排放标准，加大对石化、印刷、汽修行业及重点餐饮企业挥发性有机物专项检查。继续推进农村地区散煤清洁能源替代，进一步提高全市新能源和可再生能源利用比重。强化空气重污染应对，积极推进区域大气污染联防联控联治。开展市级生态环境保护例行督察、专项督察和日常督察。

持续扩大高品质绿色生态空间。高质量推进新一轮百万亩造林绿化工程，全市新增造林绿化17万亩，继续完善互联互通、生物多样的城市森林生态系统。加快建立自然保护地分类分级管理体系，推动通州、怀柔、密云创建国家森林城市。全面推进节水型社会、海绵城市建设，建成区20%以上面积实现70%降雨就地消纳和利用。加强密云水库生态保护，完成南水北调中线干线北京段工程检修。实施城乡水环境治理三年行动方案，完成200公里污水管线建设，建成丰台河西二期等再生水厂，完成朝阳东坝污水处理厂等升级改造，全市污水处理率达到95%，再生水利用量达到12亿立方米。持续开展雨污合流综合治理，严厉查处河道沿岸超标排污和偷排污水行为，巩固黑臭水体和入河排污口治理成效。加强重点地块风险管控，完成重点行业企业用地土壤详查。

扎实推进垃圾分类。实施新修改的生活垃圾管理条例，发挥党政机关和社会单位强制分类带头作用，引导和督促市民积极参与垃圾分类，推动垃圾源头减量。稳步推进居住小区垃圾分类，因地制宜完善垃圾分类投放、收集、运输体系，在全市90%的街道乡镇开展生活垃圾分类示范片区创建。垃圾分类宣传教育进课堂、进社区、进农村，促进垃圾分类成为新时尚。加快推进垃圾处理设施建设，房山循环经济产业园焚烧厂投运。深化建筑垃圾规范管理，持续打击违规运输消纳行为，有效提升建筑垃圾再利用水平。

着力推动共建共治共享。继续深化党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革，优化接诉即办工作机制，以落实“七有”“五性”监测评价指标体系为主线，发挥12345市民服务热线和网格化城市管理平台作用，建立“热线+网格”为民服务模式，推动主动治理、未

诉先办。实施街道办事处条例，抓好乡镇机构改革，建立街道乡镇职责清单制度，做好协管员队伍下沉、整合和规范工作。推动物业管理条例制定和实施，建立健全社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业等共同参与的议事沟通、协同治理机制，将物业服务管理纳入社区治理体系。持续开展物业突出问题专项治理，全面提升物业服务管理水平。完善群众参与机制，办好社区议事厅等多种平台，鼓励更多居民参与社区事务。继续支持办好《向前一步》栏目。深入实施大数据行动计划，建立社会数据采购与使用机制，在医疗、消费等领域开展“信用+”示范应用。加快城市管理综合执法大数据平台建设和应用，运用人工智能、物联网等科技手段，提升城市精细化管理效能。

（六）以更大力度统筹城乡区域发展，推动乡村振兴取得重要进展。

健全城乡融合发展体制机制。完成美丽乡村建设三年行动计划，开展第三批村庄规划编制，农村无害化卫生厕所覆盖率达到 98%以上，污水处理设施村庄覆盖率达到 50%以上，农村人居环境普遍达到“干净整洁有序”，152 个乡村振兴示范村建设取得明显成效。持续推进农村公路、电网、供水等基础设施提档升级，健全长效管护机制。开展宅基地、集体建设用地权籍调查，依法依规推动集体经营性建设用地入市，制定宅基地管理办法，规范利用闲置农宅，发展精品民宿等绿色产业，不断提升京郊旅游发展品质。全面加强农村集体资产经营管理，抓好 70 个集体经济薄弱村试点工作，推动集体经济持续均衡发展。积极推进新型集体林场建设试点，完善退耕还林政策，大力发展林下经济。制定促进都市现代农业高质量发展的政策措施，基本完成北京农产品绿色优质安全示范区建设任务，提高农业产出效益。严格落实“菜篮子”市长负责制，扎实做好猪肉等重要农产品生产保供稳价工作。创新科技、产业、市场相结合的农业生产组织形式，吸引各类人才到农村创新创业，培养一批爱农业、懂科技、会管理的新时代农民企业家。完成低收入农户“脱低”任务，探索建立解决相对贫困的长效机制，增强低收入村、低收入农户自我发展能力。

提升重点区域协调发展水平。深入实施新一轮城市南部地区发展行动计划，加快推进丰台火车站、丽泽金融商务区、房山琉璃河大遗址公园等项目建设，推动首都医科大学新校区规划建设，有效提升大兴、房山等南部新城综合承载力。进一步完善新型城镇体系，在重点廊道和主要交通沿线试点规划建设新市镇。总结推广王四营乡试点经验，推进“一绿”地区城市化建设，探索“二绿”地区规划建设新路径。推进京西产业转型升级示范区建设，落实新首钢地区三年行动计划，狠抓轨道交通冬奥支线等十大攻坚工程建设。调整

优化生态涵养区考评指标体系，深化平原区与生态涵养区结对协作，加快国道 109 高速新线等基础设施建设。办好 2020 年世界休闲大会。

助力受援地区全面完成脱贫攻坚任务。聚焦深度贫困地区，扎实开展产业、就业、教育、医疗精准帮扶，助力受援地区如期脱贫。深化“携手奔小康”行动，持续开展消费扶贫，加大智力支援，巩固脱贫成果。深化南水北调对口协作、京沈对口合作和区域合作，实现优势互补、合作共赢。

（七）紧扣“七有”“五性”，让人民群众有更多获得感幸福感安全感。

努力办好人民满意的教育。适应适龄儿童教育需求变化，落实《首都教育现代化 2035》及五年实施方案，构建德智体美劳全面培养的教育体系。加强师德师风建设，落实拓展教师来源和教师培训行动计划。加强基础教育研究，深化基础教育改革，以加强体育锻炼为重点，进一步做好中小学课后服务。完成第三期学前教育行动计划，新增学位 3 万个，普惠性幼儿园覆盖率达到 80% 以上。推进中小学区域集团化办学，稳妥推进中高考改革。继续抓好校外培训机构治理。深入推进高等教育内涵、特色、差异化发展和高校“双一流”建设，落实市属高校分类发展方案，改革和完善高精尖创新中心建设管理体制机制。发挥理事会作用，深化体制机制改革，加快推进沙河、良乡高教园区建设。支持产教融合型企业参与职业教育，统筹发展民族教育、特殊教育、网络教育和继续教育，加快建设学习型城市。

深入推进健康北京建设。健全覆盖全人群、全生命周期的健康服务体系，促进以治病为中心向以健康为中心转变，加强妇幼、老年人、残疾人等重点人群照护服务。试点推进健康联合体和紧密型医联体建设，引导二级医院和非公立医疗机构参与家庭医生签约，实现每万名居民拥有 3 名全科医生，提升服务内涵和群众满意度。完善分级诊疗服务体系，出台电子病历互联互通互享等医疗服务改善新举措，优化就诊流程和就医环境。推动医院安全秩序保障立法，改善医患沟通机制，切实维护广大医务工作者人身安全和健康医疗秩序。推进药品阳光采购和京津冀医用耗材联合采购，合理降低药品和耗材价格，规范调整医疗服务价格项目。强化医保基金监管，严厉打击骗保行为，同步开展医保支付方式改革。持续提升院前急救服务能力，优化布局 30 个急救工作站，院前急救呼叫满足率保持在 95% 以上。研究制定公共卫生体系能力建设三年行动计划，提高传染病和突发公共卫生事件处置能力，着力推进丰台、大兴创建国家卫生区。实施健康北京中医行动计划，推动出台中医药发展条例。

扎实做好就业和社会保障工作。深入实施职业技能提升三年行动计划，针对高精尖产业、城市运行保障、生活性服务业等方面的用人需求，实施清单化、目录化、菜单式培训。加大稳企稳岗力度，大力支持灵活就业，释放创业带动就业的倍增效应，实现城镇新增就业 28 万人。深化基本养老保险制度改革，继续做好社保护面工作。推进社会救助审批权限下放改革，建立困难群众动态管理机制，加强低收入农户帮扶与社会救助政策衔接，实施精准救助。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，建设运营 100 家社区养老服务驿站、100 个农村邻里互助养老服务点，扩大长期护理险试点范围，加大养老服务人才培养培训力度，提高养老驿站服务水平。全面落实无障碍环境建设行动方案，探索开展公共场所无障碍设施预约服务，促进残疾人社会融合。

保持房地产市场平稳健康发展。坚持“房住不炒”，进一步完善长效管理调控机制。完成商品住宅土地入库 600 公顷，建设筹集各类政策性住房 4.5 万套。在重点产业园区周边、轨道交通沿线，加快集体土地租赁住房建设，努力满足在京就业创业人才、城市运行保障人员等租赁需求。进一步规范非居住建筑改建租赁住房，稳定住房租赁市场秩序。优化共有产权住房分配政策。扩大平房直管公房申请式改善、“共生院”改造试点范围，更大力度实施危房和简易楼改造，继续做好棚户区改造工作。大力推进老旧小区综合整治，实现新开工 80 个项目，老楼加装电梯开工 400 部以上、竣工 200 部以上。

提升公共文化服务效能。深化文化领域供给侧改革，扩大优质文化产品供给。开展 2 万场首都市民系列文化活动，发放不少于 5000 万元的惠民文化消费电子券。加快南部地区文化场馆规划布局，积极保护利用老旧厂房拓展文化空间，实现全市图书馆一卡通全覆盖。鼓励具备条件的公园、博物馆、文化馆等延长开放时间。加强统筹引导和认定管理，提升文化创意产业园区专业化、特色化发展水平。推进文化与金融、科技、旅游等深度融合，加快文化和科技融合示范基地建设。促进媒体融合发展，打造智慧广电媒体和网络。支持办好 2020 年世界旅游城市联合会北京香山旅游峰会，继续办好北京国际电影节、国际设计周等品牌文化活动。

促进首都体育事业发展。制定落实《体育强国建设纲要》实施方案。创建 20 个全民健身示范街道和体育特色乡镇。利用疏解腾退空间、城市公园、绿地等场所，因地制宜建设更多体育场地设施，建设 300 处足球、篮球等多功能运动场地和 30 公里社区健走步道。健全公共体育设施开放机制，更好满足市民多样化运动健身需求。推动“体教融合”“体

社融合”，鼓励支持俱乐部发展，完善青少年体育训练体系，丰富体育后备人才。精心组织 2020 年世界体育大会，继续办好中国网球公开赛、北京马拉松等国际重大赛事。

进一步巩固首都和谐稳定良好局面。深化应急管理体制改革，全面提升应急指挥救援能力、应急队伍专业化能力和灾害防治能力，提高城市韧性。推动修订安全生产条例，开展国家安全发展示范城市创建，强化安全生产综合执法和综合监管能力，深入开展危险化学品、液化石油气等专项整治，加强地下管线安全管理，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化食品生产经营风险分级管理，守牢食品药品安全底线。完善地方金融监管制度，推动出台地方金融监管条例，坚决防范和打击非法集资，继续做好互联网金融风险整治。依法加强网络空间治理，切实维护网络安全。强化信访矛盾排查调处，着力解决信访积案和群众合理合法诉求，提高信访工作法治化科学化水平。制定出台智慧平安小区建设指导意见。建立健全扫黑除恶长效治理机制，依法严厉打击各类违法犯罪活动，创新完善立体化信息化社会治安防控体系。

贯彻落实党的民族政策和宗教工作基本方针，深入持久开展民族团结进步创建，提升民族宗教工作法治化水平。保障妇女儿童合法权益。全面支持军队现代化建设，加强国防教育、人民防空和双拥共建工作，做好退役军人服务保障，推动军民融合深度发展，促进首都军政军民团结。

（八）提升政府治理效能，努力建设人民满意的服务型政府。

适应新形势、新任务，做好政府工作，必须坚定不移贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，创新行政方式，提高行政效能，扎实提升政府治理能力现代化水平。

进一步加强政治建设。牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，始终在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上作表率，不折不扣落实党中央决策部署。严格遵守党的政治纪律和政治规矩，严格执行重大事项请示报告制度。建立健全“不忘初心、牢记使命”的长效机制，坚持不懈锤炼党员干部忠诚、干净、担当的政治品格。

进一步加强能力建设。继续探索跨领域、跨部门综合执法，进一步整合行政执法队伍，构建市、区、街道乡镇有效衔接的综合执法工作体系。严格机构编制管理，提高统筹使用各类编制资源的能力。坚持政府过“紧日子”，对一般性支出和非重点项目支出分别按照 3%和 10%的幅度压减，推动全成本预算绩效改革向公用事业、转移支付、行政运行等领域拓展。推进市区收入划分改革，完善转移支付政策体系。组织开展重大专题研究，科学编

制“十四五”规划。弘扬专业精神，善于运用新理念、新技术、新方法，提高政府服务和治理效能。

进一步加强作风建设。严格执行中央八项规定实施细则和市委贯彻办法，紧盯“四风”新动向，力戒形式主义、官僚主义。坚持“无会周”“无会日”等做法，规范各级各类督查考核，切实为基层减负。建立政务服务绩效由企业和群众评判的“好差评”制度，推动各级政府增强服务意识、夯实服务责任。结合职务职级并行改革，进一步关心关爱干部，激励广大干部担当作为、建功新时代。

进一步加强廉政建设。坚持以上率下，严格落实全面从严治党主体责任，健全政府系统管党治党责任层层传导机制。贯彻政府信息公开条例，制定扩大公众参与政务的工作办法，建设“阳光政府”。大力推进审计全覆盖，拓展审计监督的广度和深度。聚焦重点领域、重要部门、关键岗位，强化廉政风险防控，严肃整治发生在群众身边的腐败问题，努力营造风清气正的政治生态。

各位代表！七十年历史照亮未来，新时代使命呼唤担当。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共北京市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，戮力同心、锐意进取，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力谱写实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的北京篇章！

【第三篇】重庆市政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月11日在重庆市第五届人民代表大会第三次会议上

重庆市人民政府市长 唐良智

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的2019年，是新中国成立70周年，是重庆发展进程中极不平凡的一年，是我们感恩奋进、砥砺奋斗的一年。4月15日至17日，习近平总书记亲临重庆视察指导，要求我们用好“四大优势”、发挥“三个作用”，从战略和全局高度赋予重庆新的重大使命，给了我们最根本的遵循和指引、最强大的动力和鞭策；8月26日，总书记再次向智博会发来贺信，为我们推动大数据智能化发展进一步指明了方向。全市上下倍感振奋、倍受鼓舞、倍增信心，凝聚起建功新时代、创造新业绩的蓬勃力量。

一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中共重庆市委直接领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，深化供给侧结构性改革，持续打好“三大攻坚战”，大力实施“八项行动计划”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，成功举办庆祝新中国成立70周年系列活动，全市政治生态整体向好，干部群众精神面貌焕然一新，全面从严治党扎实推进，经济高质量发展势头强劲，社会大局和谐稳定，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

——经济运行逐步向好。地区生产总值增速保持在合理区间，全年增长6.3%、达到2.36万亿元，人均地区生产总值突破1万美元。工业经济逐步回暖，规上工业增加值增

长 6.2%。服务业支撑力增强，服务业增加值增长 6.4%，对经济增长贡献率达到 51.3%。物价形势总体稳定，居民消费价格上涨 2.7%。

——**高质量发展态势更加明显**。产业结构持续优化，传统产业转型升级步伐加快，高技术制造业和战略性新兴产业增加值分别增长 12.6%、11.6%。区域创新能力持续增强，预计全社会研发经费支出达到 460 亿元、增长 12.1%，每万人发明专利拥有量达到 10.5 件、增长 15.2%。质量效益稳步提升，扣除减税因素后全市税收增长 6.6%左右，市属国企利润总额增长 8.4%，民营经济对经济增长贡献率达到 55%左右。

——**三大攻坚战取得关键进展**。脱贫攻坚成效明显，“两不愁三保障”突出问题动态清零，城口、巫溪、酉阳、彭水 4 个县能够摘帽，11.44 万贫困人口脱贫，全市贫困发生率降至 0.12%。生态环境质量持续改善，长江干流重庆段水质总体为优，空气质量优良天数达到 316 天，PM2.5 平均浓度下降 5%。金融风险有效防控，银行业不良率、小贷不良率、融资担保代偿率均处于全国较低水平，政府债务风险总体可控。

——**城乡面貌发生可喜变化**。农村人居环境持续改善，新建“四好农村路”2.5 万公里，建成入户便道 6762 公里，改造农村危房 3.9 万户，农村卫生厕所普及率达到 79.7%，行政村生活垃圾有效治理率达到 93%。城市功能品质进一步提升，现代综合立体交通网络不断完善，“两江四岸”十大公共空间加快建设，改造棚户区 5 万户，完成坡坎崖绿化美化地块 125 个、577 万平方米，开工建设 11 条重点特色山城步道，累计利用边角地建成社区体育文化公园 50 个，城市综合管理七大工程扎实开展，干净整洁有序、山清水秀城美、宜业宜居宜游的城市环境正加快形成。

——**人民生活水平稳步提高**。城乡居民人均可支配收入分别增长 8.7%、9.8%。基本养老、医疗保险参保率稳定在 95%以上。学前教育普惠率、义务教育巩固率分别达到 81.6%、95%。“三通”紧密型医共体试点覆盖 18 个区县，县域内就诊率高于全国平均水平。

一年来，主要抓了以下工作。

（一）扎实做好“六稳”工作。面对经济下行压力，我们坚持以稳求进，努力稳住经济基本面，培育新的增长点，不断提升发展质量和效益。着力稳就业，落实援企稳岗政策，多渠道开发就业岗位，城镇新增就业 75 万人。着力稳金融，加大重点领域和薄弱环节信贷投放力度，拓展直接融资渠道，推动金融服务实体经济，全年新增社会融资规模 5100 亿元左右，中长期贷款余额增长 15.1%。着力稳外贸，妥善应对中美经贸摩擦，积极

开拓多元化市场，全市进出口总值增长 11%，对东盟、欧盟及“一带一路”沿线国家进出口分别增长 43.2%、8.4%、32.1%。着力稳外资，实行重大外资项目“直通车”制度，实际利用外资超过 100 亿美元，外商投资主体增至 6000 余户。着力稳投资，坚持周调度、月通报、季点评，开展重大项目视频调度，深化与航天科技、华润集团、中铝集团、三峡集团、中铁、中建、中交等 78 家央企合作，工业投资增长 8.8%，基础设施和房地产投资保持稳定，全市固定资产投资增长 5.7%。着力稳预期，出台营商环境优化提升工作方案，为企业减负降本 1000 亿元左右，工业用电量、用气量、货运量等先行指标走势向好，日均新增市场主体超过 1200 户，招商引资签约项目正式合同额突破 1.4 万亿元，良好社会预期加快形成。

（二）推进产业转型升级。加快建设现代产业体系，推动经济高质量发展。突出抓好大数据智能化发展。加快数字产业化、产业数字化，获批建设国家数字经济创新发展试验区，数字经济增加值增长 15%左右。壮大“芯屏器核网”全产业链，华为鲲鹏计算产业生态重庆中心、海康威视重庆基地二期等项目落地，紫光华智数字工厂、瑞声智能制造产业园等项目开工，联合微电子中心、英特尔 FPGA 中国创新中心、工业大数据制造业创新中心等项目投入运营，智能产业销售收入增长 14%。实施智能化改造项目 1280 个，建成数字化车间和智能工厂 140 个，工业技改投资占工业投资比重达到 39%。全面推行“云长制”，出台新型智慧城市建设方案和政务数据资源管理暂行办法，两江数字经济产业园加快建设，礼嘉智慧公园建成投用。巩固提升支柱产业。实施制造业高质量发展专项行动方案，落实汽车产业“1+2”政策和集成电路、智能制造等专项政策，出台生物医药、区块链、工业互联网等专项政策，启动消费品工业品牌培育专项行动，汽车产业加速转型，电子、材料产业增加值分别增长 14.3%、14.7%，装备、医药、消费品产业较快增长。加快发展现代服务业。编制实施现代服务业发展计划，启动国际消费中心城市创建。解放碑纳入全国首批步行街改造提升试点，累计建成百亿级商圈 12 个，夜经济成为消费新动力。社会消费品零售总额增长 8.7%，网络零售额突破 1200 亿元。规模以上软件和信息服务业营业收入增长 45.2%。金融业增加值增长 8%。获批国家物流降本增效综合改革试点。举办国际性展会论坛 153 场，智博会、西洽会、重庆英才大会、中新金融峰会等展会成效明显。“晒文化·晒风景”成为文旅营销、经济美学的创新范例，带动旅游总收入增长 32.1%，文化产业增加值增长 10%左右。

（三）**深化改革开放创新**。加快建设内陆开放高地，以开放促改革、促发展、促创新。推进全方位开放。落实国家西部陆海新通道总体规划，推动形成西部 12 省区市和海南、广东湛江“13+1”合作共建机制，铁海联运班列开行 923 班、增长 51%。中欧班列（重庆）开行超过 1500 班，运输重箱量和货值增长均超过 48%。19 个国家级开放平台引领辐射功能增强，中新互联互通项目累计签约项目 204 个、总金额超过 300 亿美元，重庆自贸试验区形成 240 项制度创新成果、新增注册企业超过 1.2 万户，两江新区深化服务贸易创新发展试点取得新进展。果园港区口岸开放，涪陵综保区封关运行。国际贸易“单一窗口”实现主要业务全覆盖，重庆口岸进出口整体通关时间进一步压缩。深化对外交流合作，国际友城达到 48 个，驻渝领馆增至 12 家，过境免签延长至 144 小时。推进重点领域改革。获批国家城乡融合发展试验区、国家首批交通强国建设试点和整市推进农村产权制度改革试点。出台推动高质量发展的实施意见。全面完成机构改革任务。深入推进行政审批制度改革，政务服务“线下一窗受理”“线上一网通办”效率大幅提升，“渝快办”实现政务服务事项全覆盖，工程建设项目审批时限压缩 50%以上。支持困难企业改革脱困、转型发展。新增上市公司 5 家。推进创新资源集聚。实施重庆高新区、经开区体制改革和扩容升级，高标准规划建设重庆科学城，加快两江协同创新区发展。加大“双一流”建设支持力度，启动 6 个环大学创新生态圈建设，10 所高职院校入选国家“双高计划”。新增超声医学工程、山区桥梁及隧道工程 2 个省部共建国家重点实验室，新创建 2 家国家级工业设计中心，国家儿童健康与疾病临床医学研究中心启动建设，引进新型研发机构 31 家。实施重庆英才计划，引进各类紧缺优秀人才 7000 余名。获批国家海外人才离岸创新创业基地，知识价值信用贷款规模达到 66 亿元，高新技术企业超过 3100 家，科技型企业突破 1.6 万家。

（四）**推进城乡区域协调发展**。扎实推动乡村振兴。新建高标准农田 150 万亩，新增特色产业种植面积 140 万亩，成功创建 2 个国家现代农业产业园，“巴味渝珍”品牌授权农产品达到 431 个，农产品加工产值、乡村旅游综合收入、农产品网络零售额分别增长 10%、20%、35%。农村“三变”改革试点和“三社”融合发展稳步推进，村级集体经济“空壳村”占比降至 22.1%。“大棚房”整治任务全面完成。实施三峡后续项目 519 个。扎实推动城市提升。形成全市国土空间总体规划方案。提速实施交通建设三年行动计划，扎实推进高铁建设五年行动方案，郑万高铁、渝湘高铁主城至黔江段、重庆东站等项目加快建设，渝昆高铁、成渝铁路主城至江津段改造项目开工，黔张常铁路开通运营。加快实施“850+”

城市轨道交通成网计划，璧铜线开工建设，环线海峡路至二郎段、尖璧线建成投用，城市轨道交通运营总里程达到 329 公里。编制实施高速公路网规划，奉建高速、巫开高速等 445 公里项目开工建设，潼荣高速建成通车，高速公路通车总里程达到 3235 公里，省界收费站全部取消。江北机场国际航线增至 95 条，旅客吞吐量达到 4479 万人次，货邮吞吐量达到 41 万吨，巫山机场、永川大安通用机场通航。获批港口型国家物流枢纽，嘉陵江利泽、乌江白马、涪江双江航电枢纽开工建设。持续完善城市路网，龙洲湾隧道、新南立交等项目建成通车，全国市政最长山岭隧道——铁峰山隧道全线贯通，城市公交优先道增至 160 公里。开通 5G 基站 1 万个，布点覆盖 38 个区县。推进“两江四岸”治理提升，编制完成“两江四岸”核心区整体提升规划方案，实施“清水绿岸”工程，启动大田湾—文化宫—大礼堂文化风貌片区保护提升。大城细管、大城智管、大城众管不断深化，“马路办公”督办解决问题 13 万个，数字城管覆盖率达到 90%。统筹推动区域协调发展。建立市级统筹协调机制和分区域协调发展联席会议机制，实行市领导包片联系，加强规划统筹和分类指导，着力构建“一区两群”协调发展格局。川渝“2+16”合作协议签订实施，渝桂、渝黔、渝陕等合作取得新进展，与西部地区协同联动发展持续增强。

（五）加强生态文明建设。筑牢长江上游重要生态屏障，加快建设山清水秀美丽之地。强化生态保护修复。严格管控生态空间，开展国家山水林田湖草生态保护修复工程试点，治理水土流失面积 1426 平方公里，全市森林覆盖率达到 50.1%。获批开展广阳岛片区长江经济带绿色发展示范，编制实施广阳岛片区总体规划。缙云山、水磨溪等自然保护区问题整改基本完成，主城“四山”保护提升取得阶段性成效。加强环境污染治理。全面推行河长制，启动林长制试点。开展河道“清四乱”和污水偷排直排乱排专项整治，推进长江入河排污口排查整治试点，42 个国考断面水质优良比例达到 97.6%。加强交通、工业、扬尘和生活污染防治，空气质量持续改善。主城区获批“无废城市”试点，土壤、声环境质量总体稳定。配合完成第二轮中央生态环保督察。大力发展绿色产业。创建绿色园区 2 个、绿色工厂 42 家、绿色矿山 101 家。实施生活垃圾分类管理办法，主城区生活垃圾回收利用率提高到 28%。成立全市首家绿色银行，发行绿色债券 44.6 亿元。

（六）全力保障和改善民生。把增进民生福祉作为发展的根本目的，努力创造高品质生活。从最困难的群体入手。持续提高城乡低保标准和特困人员救助供养标准。针对猪肉价格上涨，实施稳产保供措施，及时向困难群众发放价格临时补贴。从最突出的问题着眼。实施城镇小区配套幼儿园专项整治，实现义务教育发展基本均衡区县全覆盖。退休职

工基本养老金进一步调增。高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保保障范围，公立医疗卫生机构全面取消医用耗材加成。从最具体的工作抓起。15 件重点民生实事完成年度任务，新配租公租房 2.26 万套，新增公共停车位 1.05 万个，4000 个村民小组通了公路，一批老百姓的身边事、烦心事得到解决。退役军人服务管理保障体系全面建立。加强和创新社会治理，全力做好防风险保安全护稳定迎大庆工作，扫黑除恶专项斗争纵深推进，安全生产、食品药品安全、防灾减灾救灾工作取得积极成效，信访工作扎实开展，社会保持和谐稳定。

一年来，我们坚决落实全面从严治党要求，着力加强政府自身建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步形成了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的良好政治氛围。严格落实向市委请示报告制度，自觉接受人大和政协监督，定期向人大报告工作、向政协通报情况，办理市人大代表建议 1179 件、市政协提案 889 件。严格落实中央八项规定精神和市委实施意见，集中整治形式主义、官僚主义，为基层减负取得积极进展。严格落实过“紧日子”要求，压减财政一般性项目和专项支出 125 亿元。扎实推进法治政府建设。圆满完成第四次全国经济普查任务。国防动员和后备力量建设稳步推进，双拥工作和军民共建深入开展。民族宗教、国家安全、外事、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、参事、史志、消防、人防、气象、地震等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业实现新发展。

各位代表！回顾过去一年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委团结带领全市干部群众沉心静气、真抓实干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻渝部队和武警官兵，向关心支持重庆发展的中央各部门、各兄弟省区市及港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，对照全面建成小康社会目标，对照新发展理念、高质量发展要求，对照人民群众对高品质生活的新期待，重庆发展仍面临一些矛盾和问题。主要是：经济平稳运行的基础还不够牢固，投资增长后劲不足，传统消费进入瓶颈期、新兴消费增长尚弱，外贸新增长点仍需加快培育；产业结构处于深度调整期，支柱产业核心竞争力亟待提升，战略性新兴产业支撑能力不足；科教、人才综合实力不强，集聚创新资源仍需持续用力；城市功能还不够完善，安全高效运行水平和应急管理能力有待提升；农

业稳定发展、农民持续增收难度加大；生态环境较为脆弱，污染防治任务较重；交通、水利、能源等基础设施仍有欠账，“一老一小”等民生保障还有不少短板；政府职能转变不够到位，营商环境有待进一步改善。面对困难和问题，我们有信心有决心，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些，推动全市各项事业迈上新台阶。

二、2020 年工作安排

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是具有里程碑意义的一年，做好政府工作十分重要。习近平总书记对重庆的重要指示要求，是对重庆战略地位的再提升、发展定位的再拓展，为做好重庆各项工作提供了科学指引和行动指南。共建“一带一路”、长江经济带发展、新一轮西部大开发等国家战略交汇叠加，进一步拓展了重庆的发展空间。特别是新年伊始，以习近平同志为核心的党中央作出推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署，充分体现了对优化区域经济布局的高度重视、对新时代西部大开发形成新格局的大力支持、对重庆发展的亲切关怀，是赋予重庆的重大责任和重要使命，是重庆改革开放和高质量发展的重大机遇。我们要更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，对标对表抓落实，沉心静气谋发展，努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用、在推进共建“一带一路”中发挥带动作用、在推进长江经济带绿色发展发挥示范作用。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中三中全会精神和中央经济工作会议精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深化落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，贯彻落实党中央关于推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚决打赢“三大攻坚战”，深入实施“八项行动计划”，全面做好“六稳”工作，推动高质量发展之路越走越宽广，确保重庆经济实现量的合理增长和质的稳步提升，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%；固定资产投资增长 6%左右，社会消费品零售总额增长 7.5%左右，进出口稳中提质；城镇新增就业 60 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3.5%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫；节能减排降碳完成国家下达任务。

实现这些目标，我们必须坚决做到“两个维护”，始终胸怀“两个大局”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕把总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这条主线，坚定不移落实稳中求进工作总基调，坚持稳字当头、积极进取，努力实现稳得更加巩固、进得更加积极；坚定不移贯彻新发展理念，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，推动经济社会发展更有效率、更加公平、更可持续；坚定不移推动高质量发展，坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，聚焦高质量、供给侧、智能化，加快建设现代化经济体系；坚定不移践行以人民为中心的发展思想，围绕民生“七有”，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，提高全面建成小康社会的成色。

今年，重点抓好十个方面的工作。

（一）着力抓重点、补短板、强弱项，坚决打好三大攻坚战。

坚决打好脱贫攻坚战。动态解决“两不愁三保障”突出问题，强化产业扶贫，实施就业扶贫、旅游扶贫、消费扶贫，加强易地扶贫搬迁后续扶持，深化东西部扶贫协作，开展脱贫攻坚普查，抓好中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和国家脱贫攻坚成效考核反馈意见整改。聚焦深度贫困攻坚，加大 18 个深度贫困乡镇政策倾斜力度，对特殊贫困人口采取综合性保障措施，统筹抓好非贫困区县、非贫困村帮扶发展。巩固拓展脱贫攻坚成果，把防止返贫摆在更加重要位置，坚持“四个不摘”，深化“志智双扶”，将返贫人口和新发生贫困人口及时纳入帮扶，探索建立解决相对贫困的长效机制，推动脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保脱贫攻坚任务如期完成、全面小康路上一个都不能少。

坚决打好污染防治攻坚战。深入实施五大环保行动，扎实推进第二轮中央生态环保督察和推长办反馈问题整改。打赢蓝天保卫战，突出抓好交通、扬尘污染防治，统筹治理工业、生活等污染源，确保空气质量优良天数稳定在 300 天以上。打好碧水保卫战，深入推进河长制，实施流域环境综合整治和工业污染防治，开展示范河湖建设和污水处理提质增效行动，确保 42 个国考断面水质优良比例稳定在 95.2% 以上，让一江碧水向东流。打好净土保卫战，加强土壤环境监测保护，推进土壤污染综合防治示范区建设，深化“无废城市”建设试点，确保土壤环境质量总体稳定。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。防范化解政府债务风险，严格落实政府债务限额管理要求，加快区县政府融资平台转型，用好政府债券，优化债务结构，防控债务违约

风险。防范化解金融风险，妥善处置重点企业信用风险，持续开展互联网金融、非法集资等专项整治，守住不发生系统性金融风险的底线。防范化解房地产领域风险，落实稳地价、稳房价、稳预期长效管控机制，逐步建立租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展。防范化解城市安全运行风险，把安全风险防控落实到城市工作各环节各领域，完善防控机制，强化系统治理，全面提高城市安全保障水平，确保城市安全、社会安定、市民安宁。

（二）推动成渝地区双城经济圈建设，努力在西部形成高质量发展的重要增长极。认真贯彻落实党中央决策部署，统筹推进区域协调发展，深化川渝合作，唱好“双城记”、建好“经济圈”，为全国发展大局作出新贡献。

推动成渝地区双城经济圈建设开好局、起好步。紧扣目标定位，尊重客观规律，发挥比较优势，推进成渝地区统筹发展，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。把握原则要求，加强顶层设计和统筹协调，突出中心城市带动作用，强化要素市场化配置，牢固树立一体化发展理念，做到统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施。抓住战略重点，加强交通基础设施建设，加快现代产业体系建设，增强协同创新发展能力，优化国土空间布局，加强生态环境保护，推进体制创新，强化公共服务共建共享，构建高质量发展的新动力源。

推动“一区两群”协调发展。完善国土空间规划，制定“一区两群”协调发展实施意见，促进各片区发挥优势、彰显特色、协同发展。主城都市区，增强中心城市综合承载能力，完善重要节点城市专业化服务功能，建设具有国际影响力和竞争力的现代化都市区。渝东北三峡库区城镇群，突出“库区”“山区”特点，更加注重生态经济要素集成与协同，建设长江经济带三峡库区生态优先绿色发展先行示范区。渝东南武陵山区城镇群，突出“山水”“民俗”特色，促进生态康养、文化旅游、特色资源加工等产业发展，建设武陵山区文旅融合发展示范区。

（三）坚持把制造业高质量发展放到更加突出的位置，加快构建现代产业体系。深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划和军民融合发展战略行动计划，加快建设国家数字经济创新发展试验区，促进智能产业、智能制造、智慧城市协同发展，集中力量建设“智造重镇”“智慧名城”。

推动支柱产业迭代升级。汽车产业，加快向中高端、电动化、智能化、共享化方向转型，支持长安汽车、北京现代新品研发投放，推动长安福特林肯、上汽红岩、长城汽车放量生产，加快小康中高端智能网联汽车、比亚迪动力电池等项目建设，争创国家车联网先导区。摩托车产业，重点发展电动摩托车、踏板车、中大排量摩托车，推动雅迪高端电动摩托车等项目建设。消费品产业，实施增品种、提品质、创品牌战略，重点培育以“十个一”为代表的拳头产品，壮大健康食品、特色轻工、精品服饰等优势产业集群。生物医药产业，构建新药研发从源头创新到产业化全链条体系，加快创新药品临床试验和上市步伐，加强医疗装备引育，发展中医药产业，建设重庆国际生物城，努力打造国家生物医药产业集群。材料产业，着力发展轻金属材料、复合材料、化工合成材料等新型材料，推动中铝高端制造等项目建设。装备产业，大力发展高端化、智能化、成套化装备产品，推动机器人放量生产和数控机床提档升级，加快康明斯大马力发动机、海装风电、ABB 搬迁技改等项目建设。能源产业，继续抓好页岩气勘探开发，加快可再生能源和新能源发展，强化能源保障体系建设。深入推进智能制造，再实施 1250 个智能化改造项目，建设 110 个数字化车间和智能工厂，用大数据智能化为制造业赋能。

壮大“芯屏器核网”全产业链。“芯”，重点推动万国半导体、SK 海力士等产能释放，加快启动华润微电子功率半导体芯片等项目。“屏”，重点推动京东方 6 代柔性面板建设，积极培育超高清视频领域产品。“器”，重点推动 OPPO、vivo 等 5G 手机量产，发展智能穿戴、智能音箱、智能家居等新品。“核”，重点提升汽车电子、智能传感等核心器件发展水平。“网”，重点培育 10 家工业互联网平台，支持中移物联网、宗申忽米网、飞象工业互联网等企业发展，加快中小企业“上云上平台”。提档升级区块链产业创新基地，促进区块链技术和产业创新发展。

建设“云联数算用”要素集群。“云”，建成数字重庆云平台，基本完成政务信息系统迁移上云，市级系统整合率达到 75%，两江云计算产业园服务器能力达到 30 万台。“联”，实施 5G 融合应用行动计划，新建 5G 基站 3 万个，提升中新国际数据通道性能，互联网骨干直联点省际直联城市增加到 32 个。“数”，落实“三清单”制度，初步建成城市大数据资源中心，建立政务数据“聚通用”规范管理机制。“算”，建设智能中枢核心能力平台，统一提供共性技术、业务协同能力组件 200 个，建设以 AI 计算、区块链等为支撑的赋能平台。“用”，在政府管理、公共服务、社会治理等领域开展应用示范，打造 30 个典型智能化应用场景。

推动先进制造业和现代服务业融合发展。顺应制造业服务化、服务业制造化趋势，推进研发设计和制造业有机融合、金融服务和制造业高效融合、现代物流和制造业紧密融合、生产型制造和服务型制造深度融合、平台经济和产业发展创新融合。金融业，围绕建设立足西部、面向东盟的内陆国际金融中心，增强资本市场、跨境融资、创业投资、资产管理、新型金融等核心功能，持续实施经济证券化五年行动计划，提升金融体系的全球资源配置能力和区域辐射能力。物流业，围绕建设内陆国际物流枢纽，构建“通道+枢纽+网络+平台”的物流运行体系，促进物流供应链、产业链、价值链融合发展。软件及技术服务业，围绕创建中国软件名城，实施“千家软件企业培育工程”，引进创意设计等生产服务类企业，建设重庆软件园、信息安全产业示范园、国家检验检测高技术服务业集聚区等重点园区。服务外包业，围绕建设国家级服务外包示范城市，培育一批特色服务出口基地，拓展服务外包行业领域，推进向价值链高端延伸。商贸服务业，围绕建设国际消费中心城市，实施国际消费集聚区建设等十大工程，提档改造中央商务区，建设智慧商圈和国际邮轮母港，培育首店经济，发展夜经济。会展服务业，围绕建设内陆国际会展名城，培育引进国际会展品牌，完善会展功能配套，优化生产性、生活性会展服务，高水平筹办特色展、专业展。大健康产业，围绕建设西部健康服务领先城市，推动健康与养老、体育等融合发展。文化旅游业，围绕建设国际知名文化旅游目的地，坚持以文塑旅、以旅彰文，构建大都市、大三峡、大武陵旅游品牌，推进国家全域旅游示范区创建，用好 144 小时过境免签政策，让八方游客来重庆“行千里·致广大”。

（四）推进以科技创新为核心的全面创新，使创新成为高质量发展的强大动能。深入实施科教兴市和人才强市行动计划，加快提升科技实力和创新能力，营造“近悦远来”的人才环境，让每一个有创新梦想的人都能专注创新，让每一份创新活力都能充分迸发。

提升创新平台。高标准规划建设重庆科学城，聚焦科学主题“铸魂”、面向未来发展“筑城”，营造创新生态环境，发展高新产业，培育创新企业，谋划大科学装置，集聚重点实验室，努力建设科学之城、创新高地。深化开发区创新发展，健全重庆高新区园区协同管理机制，拓展重庆经开区发展空间，完善两江协同创新区功能，加快建设国家临空经济示范区，争取潼南、铜梁、涪陵等获批国家级高新区，增强各类开发区持续创新能力、资源整合能力、产业生成能力、经济产出能力。加快建设科技创新基地，大力推进中国自然人群资源库重庆中心等重大科技基础设施建设，创建集成电路特色工艺及封装测试国家制造业创新中心、国家生猪产业技术创新中心和国家新一代人工智能创新发展试验区。

壮大创新主体。加强“双一流”建设，实施高校科技创新能力提升计划，推进一流学科建设专项，强化高校原始创新和协同攻关，支持市属高校建设特色高水平大学。培育新型研发机构，推动规上工业企业研发机构逐步实现全覆盖，引导市属科研机构市场化转型，引进国内外知名高校、院所、企业来渝设立研发机构，加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，以创新重塑“重庆制造”。发展创新型企业，实施科技型企业成长工程，开展优秀创新型企业评选，加快培育高成长性企业，力争高新技术企业达到 3500 家、科技型企业突破 2 万家。

优化创新生态。加大科技创新投入，引进知名创投机构，发展壮大创投基金，扩大知识价值信用贷款规模，支持企业在科创板等多层次资本市场上市，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到 2.1%左右。深化科技体制改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，探索关键核心技术集成攻关机制。促进科技成果转化，加快环大学创新生态圈建设，引进培育一流科技企业孵化器，推进首台（套）重大技术装备示范应用，努力催生新科技、转化新成果、孵化新产业、培育新业态。

集聚创新人才。抓好人才引育，完善瞄准高端人才的“塔尖”政策和针对青年人才的“塔基”政策，大力实施重庆英才计划，办好重庆英才大会，唱响重庆英才品牌。强化人才激励，设立“重庆市杰出英才奖”，分类推进人才评价机制改革，落实以增加知识价值为导向的分配政策。优化人才服务，实施人才安居工程，完善全过程、专业化、多层次人才服务体系，让创新人才激情工作、快乐生活、张弛有道。

（五）加强改革系统集成协同高效，推动各项制度更加成熟更加定型。通过改革破除发展面临的体制机制障碍，加快建设高标准市场体系，激活蛰伏的发展潜能。

深化供给侧结构性改革。持续巩固去产能成果，有序推进“僵尸企业”处置，防止出现新的过剩产能。持续推动企业降本减负，把该减的税减到位、把该降的费降到位，进一步降低企业用工、用能、物流、融资等各类成本，增强企业获得感。持续优化资源配置，建立资源高效利用制度，加快放开竞争性领域和环节价格，坚决破除各类要素流动壁垒。

深化财政金融改革。创新投资机制，完善重大项目储备库，拓宽资金渠道，引导资金投向先进制造、民生建设、基础设施等领域。强化金融创新，创建长江经济带（重庆）绿色金融改革创新试验区，深入实施金融科技应用试点和金融标准创新建设试点，深化区域性股权市场改革，拓展跨境结算与投融资便利化应用场景。完善财政体制，落实推进财政

事权和支出责任划分改革总体方案，全面实施预算绩效管理，优化财政支出结构，用政府的“紧日子”换老百姓的“好日子”。

深化国资国企改革。持续推动国有经济布局向战略性新兴产业、基础设施、公共服务领域聚焦。发展混合所有制经济，“一企一策”推动重点困难企业改革脱困，引入优质战略投资者参与市属国企集团层面混改，加大充分竞争领域子企业混改力度。完善市场化机制，深化“三项制度”改革，在竞争性国企综合运用各类激励举措，积极探索建立中国特色现代国有企业制度。以管资本为主加强国有资产监管，深化国有资本投资、运营公司改革试点，推动经营性国有资产集中统一监管。

激发民营经济活力。坚持“两个毫不动摇”，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。营造公平环境，清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法，取消一批社会投资工程建设项目审批事项。强化主体培育，完善中小企业发展的政策体系，引导市场主体“个转企”“微升小”“小升规”。优化金融服务，拓展“渝快融”“渝企金服”等平台功能，发展数字化普惠金融，增加制造业中长期融资，推动企业商业价值信用贷款试点扩容增效，支持企业上市融资，扩大直接融资比重，发挥纾困基金和债委会作用，缓解企业融资难融资贵。构建亲清政商关系，健全政商交往制度和定期联系企业制度，弘扬企业家精神，完善企业家参与涉企政策制定机制，让企业家放心投资、专心创业、安心经营。

营造市场化法治化国际化营商环境。对接世界银行评价指标体系，拿出刀刃向内、自我革命的勇气，持续优化营商环境。推进市场化，纵深推进“放管服”改革，全面实施市场准入负面清单制度，放宽支柱产业和民生领域准入门槛，深化公共资源交易监管改革，开展自贸试验区“证照分离”改革全覆盖试点，加强事中事后监管，大力简政利企便民，切实解决“政府闷头做、企业没感觉”的问题。推进法治化，落实《外商投资法》和《优化营商环境条例》，加强知识产权保护运用，健全社会信用体系，依法兑现政府承诺，全力抓好政策落实，决不让好政策“悬空”。推进国际化，加强与国际通行经贸规则对接，提升跨境贸易投资便利化水平，完善国际化公共服务体系，发展会计、法律、咨询、翻译等专业服务，实施双语标识建设工程。优化涉企服务，树立服务意识，倡导服务精神，聚焦企业全生命周期，围绕减环节、减时间、减成本，破解企业开办、施工许可办理、财产登记等方面痛点难点问题，困难由政府解决，把方便留给企业、留给群众。

（六）加快建设内陆开放高地，努力在西部地区带头开放带动开放。全面融入共建“一带一路”和长江经济带发展，深入实施内陆开放高地建设行动计划，推动对外开放继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走。

完善出海出境大通道。统筹东西南北四个方向、铁公水空四种方式、人流物流资金流信息流四类要素，构建内陆国际物流枢纽支撑。推进西部陆海新通道建设，组建通道物流和运营组织中心，完善沿线合作共建机制，强化货物运输组织，促进通道物流降本增效。拓展中欧班列（重庆）功能，开拓货源市场，组织进口整车和冷链肉类班列，强化运输安全国际警务执法合作，完善通道辐射、集散和服务网络。释放长江黄金水道运能，加强沿江重点港口建设，争取启动朝天门至涪陵段 4.5 米水深航道整治，开行“渝沪直达快线”，提升渝甬班列品质。增开渝满俄班列，探索开行更多货物品种公共班列，扩大汽车整车及零部件等产品出口。建设航空货运基地，发展基地航空，拓展客货中转业务，增加商务航线和直达航线，国际航线超过 100 条。发展多式联运，构建以果园港、国际物流枢纽园区、航空物流园、公路物流基地为支撑的现代化物流枢纽体系，推进多式联运“一单制”和铁路运单物权化，建设内陆国际物流分拨中心和国际多式联运中心。

建设引领性开放平台。加强 19 个国家级开放平台建设，推动各类平台协同发展。高标准实施中新互联互通项目，发挥运营中心作用，办好中新金融峰会和陆海新通道国际合作论坛，加快中新金融科技合作示范区、多式联运示范基地、航空产业园等重点项目建设，促进重庆与新加坡“点对点”项目合作、西部地区与东盟“面对面”互联互通。高水平建设自贸试验区，开展陆上贸易规则、物流金融、多式联运等首创性探索，加快构建适应高水平开放的行政管理体制和适合重庆特点的账户体系，对标自由贸易港探索实施更高水平的对外开放政策。高质量发展两江新区，推进两江数字经济产业园、礼嘉智慧公园二期建设，加快高端高质高新产业集聚，建设智慧城市和公园城市样板。推动高新区、经开区和各类园区转型升级、创新发展，加快中国智谷重庆科技园建设。高效能拓展开放口岸，完善国际贸易“单一窗口”功能，开展中新国际合作试点，加快智慧口岸建设，优化海关特殊监管区布局，推动保税区高质量发展。

提升开放型经济水平。加快外贸转型升级，创建国家外贸转型升级示范基地，推动汽摩、通机等优势产品出口，壮大加工贸易产业，优化进口商品结构，发展服务贸易、跨境电商，培育总部贸易、转口贸易、“保税+”贸易。开拓多元化市场，谋划实施与东盟经贸合作规划，巩固欧盟、日韩市场，稳定美国市场，拓展“一带一路”沿线国家和南美、

非洲等新兴市场。提高利用外资质量，全面实施 2019 版外商投资准入负面清单，在先进制造、高新技术、金融服务、现代物流、文化旅游等领域推出一批合作项目，建设高质量外资集聚地。深化对外交流合作，加大招商引资力度，有序推动企业“走出去”，争取更多国际组织来渝设立分支机构，推动友城拓展和务实合作，高标准办好智博会、西洽会等国际展会，加快建设中西部国际交往中心。

（七）持续推进乡村振兴，努力实现乡村让人们更向往。精准落实“五个振兴”要求，深入实施乡村振兴战略行动计划，促进农业农村优先发展。

推动农业提质增效。因地制宜发展多品种、小规模、高品质、好价钱的现代山地特色高效农业，提高农业综合效益和竞争力。优化农业结构，抓好高标准农田建设和农田宜机化改造，稳定粮食产能；重点抓好标准化、规模化畜禽养殖，加快恢复生猪生产，加强非洲猪瘟等疫病防控；新改建柑橘、榨菜、柠檬、中药材、调味品等特色产业基地 100 万亩，保障“米袋子”“菜篮子”供给。做强农业品种品质品牌，推进现代农业产业园建设，全过程强化农产品质量安全追溯管理，深化“巴味渝珍”品牌创建，完善科技特派员制度，健全农业科技服务体系。促进农业“接二连三”，培育新型农业经营主体，实施农产品加工业提升行动，完善农村流通体系和农业社会化服务体系，壮大乡村旅游、农村电商，扩大优质特色农产品出口。

推进农业农村改革。深化土地制度改革，扎实开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，持续推进承包地“三权分置”改革，稳步推进宅基地改革。深化产权制度改革，完成整市推进农村集体产权制度改革试点，扩面深化“三变”改革试点，全面推进“三社”融合发展，完善小农户与现代农业有机衔接机制，壮大村级集体经济。深化投融资改革，完善农业金融多层次服务网络，持续推进农村产权抵押融资，创新农业保险服务，引导更多社会资本投入乡村振兴。

建设生态宜居美丽乡村。分类分档实施“五沿带动、全域整治”行动，营造小组团、微田园、生态化、有特色的农村人居环境。完善基础设施，新建“四好农村路”1.4 万公里，实施农村饮水安全巩固提升、农村电网改造和“智慧农业·数字乡村”建设工程。提升村容村貌，整治农村旧房 7 万户，推进农村“厕所革命”，加强农村垃圾污水、面源污染治理和农业生产废弃物资源化利用。健全管理机制，完善乡村规划建设管理，建立健全基础设施长效管护机制，努力形成政府引导、农民共同参与的良好局面。

（八）持续推进城市提升，努力实现城市让生活更美好。全面贯彻“一尊重五统筹”要求，聚焦国际化、绿色化、智能化、人文化，深入实施城市提升行动计划，建设“近者悦、远者来”的美好城市。

以构建综合交通枢纽为目标推进基础设施互联互通。坚持以轨道交通引领城市发展格局，推动“三铁”融合，开展交通强国建设试点，完善现代综合立体交通网络，打通交通大动脉。重点构建“五张网”：“米”字型高铁网，按照“五年全开工、十年全开通”目标，深入实施高铁建设五年行动方案，加快郑万高铁、渝昆高铁、渝湘高铁主城至黔江段建设，同步建设渝湘高铁黔江枢纽和吉首站接轨工程，推进渝湘高铁黔江至吉首段规划建设，开工建设成渝中线、渝万、渝西高铁，开展渝汉、渝贵、兰渝、郑万高铁巫溪支线等高铁前期工作，统筹推进重庆东站、重庆站、万州北站等综合交通枢纽建设，加快成渝铁路主城至江津段改造、枢纽东环线等普速铁路项目建设；城市轨道交通网，提速实施“850+”城市轨道交通成网计划，持续推进第二期、第三期项目，启动第四期项目，加快璧铜线建设，建成6号线支线二期等项目，实施轨道交通与地面公交换乘整体提升规划，推动主城都市区城轨快线规划建设，促进市域铁路公交化，加快实现主城公交全国一卡通；国际航空枢纽网，开工建设江北机场T3B航站楼和第四跑道，争取第二枢纽机场纳入国家“十四五”规划，基本建成仙女山机场；高速公路网，落实“三环十八射”高速公路网规划，开工渝武扩能等224公里项目，建成渝长扩能、永泸等243公里项目，加快垫丰武、开梁等项目前期工作，省际出口通道增至25个；城市路网，深入实施缓堵保畅行动计划，加快曾家岩、红岩村等跨江大桥和金凤、土主等穿山隧道建设，争取开工建设渝蓉高速进城通道和两江新区至长寿快速通道，启动内环快速路综合整治，推进主城区至涪陵、永川、合川等快速通道前期工作，优化城市骨架路网和干支路网，打通“断头路”，畅通“微循环”，发展智慧交通，持续缓解城市交通拥堵。加快通信网、水利网、能源网建设，完善人工智能、智慧广电等新型基础设施，打造“千兆城市”；优化长江黄金水道功能，实施水源工程建设三年行动，全面推进渝西水资源配置工程，开工建设云阳向阳等大中小型水库；推进川渝电网和电力市场一体化发展，开展“疆电入渝”前期工作，启动渝西天然气管网建设。

以彰显山城江城特色为重点推进城市有机更新。聚焦“两江四岸”主轴，创新体制机制，优化空间布局，完善功能配套，彰显“山水之城·美丽之地”的独特魅力。强化“四山”保护提升，持续开展违建整治，巩固缙云山整治成果，推动南山城市山地公园建设，

保护修复“四山”自然人文环境。加快“两江四岸”治理提升，启动核心区整体提升重点项目，高标准建设长嘉汇大景区，精心塑造十大公共空间，实施 60 公里贯通工程、“清水绿岸”工程，全面升级“两江游”，构建江城桥都、江城半岛、江城湾区等江城品牌。推动公共空间品质提升，实施坡坎崖绿化美化工程和“增园添绿”工程，利用城市边角地再建设一批社区体育文化公园，营造推窗见绿、出门见景、四季有花的良好环境，构建山城步道、山城公园、山城夜景等山城品牌。实施“小街区规制”，建设开放通透、配套完善、富有人情味的活力街区，改善城市空间品质，塑造美好生活场景。完善城市文化功能，实施传统风貌街区保护提升工程，推进市规划展览馆迁建，规划建设长江文化艺术湾区，启动系列文化艺术场馆规划建设。推进城镇老旧小区和棚户区改造，完善小区基础设施和公共服务设施，提升建筑品质，优化物业管理，改善市民居住条件和生活环境。

以深化大城细管、大城智管、大城众管为抓手提升城市治理水平。加强城市管理制度化建设，落实法治化、标准化、规范化、智能化管理。建设新型智慧城市运行管理中心，推动数字城管全覆盖，延伸智慧链条，拓展应用场景。深化“马路办公”，落实“门前三包”，推广“五长制”。持续实施城市综合管理七大工程，全面推进生活垃圾分类，开展店招店牌、建筑立面、供水安全等专项整治。强化城市运行安全保障，实施高层建筑消防、道路交通、地下管线等重点领域安全隐患排查治理，提高各类灾害事故救援能力，形成全天候、系统性、现代化的城市运行安全保障体系。

（九）加快建设山清水秀美丽之地，努力探索生态优先、绿色发展新路子。坚持“共抓大保护、不搞大开发”，学好用好“两山论”，走深走实“两化路”，深入实施生态优先绿色发展行动计划，努力实现百姓富、生态美有机统一。

筑牢长江上游重要生态屏障。组织实施“三线一单”，抓好三峡库区后续工作，完成国土绿化提升行动三年计划，实施“两岸青山·千里林带”工程。深化国家山水林田湖草生态保护修复工程试点，加强地质灾害综合防治，完成 1100 平方公里水土流失和 10 个重点区县岩溶石漠化治理。深入推进广阳岛片区长江经济带绿色发展示范，建设“长江风景眼、重庆生态岛”。

倡导绿色生产生活方式。把“绿色+”融入经济社会发展各方面，大力发展循环经济、绿色产业和节能环保产业，全面推进节能降耗。落实最严格水资源管理制度和国家节水行动方案。引导市民践行绿色消费方式，推广节能环保产品，倡导绿色低碳出行，创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区，让绿色生活走入寻常百姓家。

完善生态文明体制机制。建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度，健全自然资源产权制度。建立完善生态环境监管大数据平台和智能环保服务支撑体系。理顺城乡污水管网建设管理体制。严明生态环保责任制度，深化生态环境保护综合行政执法改革。推进流域横向生态保护补偿改革，探索政府主导、社会参与、市场化运作的生态价值实现路径。

（十）大力发展民生和社会事业，努力创造高品质生活。深入实施保障和改善民生行动计划，加快补齐民生短板，滚动实施 15 件重点民生实事，确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。

加强就业和社会保障。实施就业优先政策，开展职业技能提升行动，抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。落实养老服务发展实施方案，推动城乡社区居家养老服务全覆盖，实施农村失能特困人员集中照护和敬老院提档升级工程，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。稳步提升城乡低保标准，完善分类救助政策。实施青年发展规划。发展儿童、残疾人等福利事业，促进慈善事业发展。提升退役军人服务管理保障水平。建设“劳动者港湾”，让劳动者累了能歇脚、渴了能喝水、饭凉能加热。

办好人民满意教育。普及普惠安全优质学前教育，力争公办园在园幼儿占比达到 50%。推进义务教育优质均衡发展，基本消除城镇大班额，规范校外培训机构，完善考试招生制度。统筹推进普通高中新课程改革和高考综合改革。实施职业教育“双高计划”。深化“四新”专业建设，推进一流本科专业和一流课程“双万计划”，实施研究生教育创新计划，提升高等教育整体实力。加快构建服务全民终身学习的教育体系。保护教师合法权益，加强师德师风建设，打造高素质专业化创新型教师队伍，营造“教师节一年只有一天，尊师重教必须 365 天”的良好社会风尚。

实施健康中国重庆行动。创建国家区域医疗中心，加快建设西部医学中心。扩大“三通”紧密型医共体试点。完善医保综合监管体系，开展新增医疗服务项目价格审批，推进药品耗材集中带量采购和保供稳价。建设“美丽医院”“智慧医院”。做好重大疾病防治，加强疫苗监管。促进中医药传承创新发展。办好市六运会，筹备第 18 届亚洲杯足球赛，加强重点体育设施建设，开展全民健身，建设体育强市。

丰富群众精神文化生活。弘扬社会主义核心价值观。加强公共文化服务体系标准化建设，实施文化惠民工程。倡导全民阅读，建设书香重庆。发展数字创意文化产业，创建国家级文化产业示范园区。壮大铜梁龙文化产业。鼓励文艺精品创作。推动媒体深度融合。繁荣发展哲学社会科学。抓好大足石刻保护利用，推进钓鱼城遗址、白鹤梁题刻申遗。保护红岩革命文物，用好红色资源，讲好红色故事，传承红色基因。

加强和创新社会治理。深化“枫桥经验”重庆实践十项行动，完善信访制度，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。完善立体化、信息化社会治安防控体系，深化扫黑除恶专项斗争。开展市域社会治理现代化试点，拓展群众参与基层社会治理制度化渠道，深化“三社联动”实践，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。开展城市安全示范创建，推进消防安全、校园安全、道路运输安全、食品药品安全等专项治理。完善应急四大体系，开展大排查大整治大执法，坚决遏制重特大生产安全事故。加强自然灾害防范应对。做好第七次全国人口普查。做好公共法律服务和普法工作。深化民族团结进步创建，依法管理宗教事务。持续推动侨务工作改革创新。加强国防动员和后备力量建设，完善双拥工作和军民共建机制，巩固发展军政军民团结局面。

各位代表，今年还有一项重要工作，就是研究编制“十四五”规划纲要。我们要紧扣把总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这条主线，紧扣贯彻新发展理念、推动高质量发展，突出成渝地区双城经济圈建设，充分发扬民主，凝聚各方智慧，科学确定总体思路、主要目标和重点任务，描绘重庆未来发展美好蓝图。

三、切实加强政府自身建设

今年经济社会发展要求高、难度大、任务重，我们要忠诚履职，科学理政，依法行政，加快推进政府治理体系和治理能力现代化。

坚持把党的领导贯彻到政府工作全过程。以党的政治建设为统领，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，建立不忘初心、牢记使命的制度，巩固拓展主题教育成果。严明政治纪律和政治规矩，完善贯彻落实总书记对重庆重要讲话和重要指示批示精神“回头看”制度，严格执行重大事项请示报告制度。持续深入肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，全面净化政治生态，坚决兑现市委“三个确保”政治承诺。

严格按照制度履行职责行使权力。加强行政立法，推进制度创新，严格规范公正文明执法，加快建设法治政府，着力构建职责明确、依法行政的政府治理体系。完善行政体制，健全部门协调配合机制。优化职责体系，实行政府权责清单制度，推进服务型政府建设。健全决策机制，加强重大决策调查研究、科学论证、风险评估。自觉接受人大监督、政协监督、监察监督、司法监督、社会监督，发挥审计监督、统计监督职能作用，推进政务公开、办事公开。制度的生命力在于执行。我们要自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，不断提高运用制度干事创业的能力，努力把制度优势转化为治理效能。

切实增强斗争精神和斗争本领。弘扬真抓实干、雷厉风行的良好政风，大力纠治形式主义、官僚主义，以钉钉子精神抓好工作部署、协调调度、督促检查和考核评估。注重学习提能，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干，练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事。完善担当作为的激励机制和容错纠错机制，为担当者担当，为负责者负责，为干事者撑腰。

始终保持清正廉洁的公仆本色。压紧压实政府系统党组织管党治党政治责任，严格落实中央八项规定精神和市委实施意见，坚决整治群众身边腐败和作风问题。加强审批监管、工程建设等重点领域反腐，深化“以案四说”“以案四改”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。政府系统工作人员要明大德、守公德、严私德，知敬畏、存戒惧、守底线，以为政清廉取信于民。

各位代表！70 年后再出发，而今迈步从头越。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实总书记对重庆的重要指示要求，在中共重庆市委领导下，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，为决胜全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程而不懈奋斗！

【第四篇】福建省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月11日在福建省第十三届人民代表大会第三次会议上

省人民政府省长 唐登杰

各位代表：

现在，我代表福建省人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，是福建改革发展进程中具有重要意义的一年。习近平总书记亲临十三届全国人大二次会议福建代表团发表重要讲话、亲自给寿宁县下党乡乡亲们回信，给全省人民以巨大鼓舞。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我省各级政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院和省委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，深化供给侧结构性改革，打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，围绕省十三届人大二次会议明确的目标任务，奋力推进高质量发展落实赶超，机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设迈出新步伐，全面建成小康社会取得新的重大进展。

初步统计，2019年全省生产总值同比增长8%左右，总量跃上4万亿元台阶；一般公共预算总收入5147亿元，增长2%；地方一般公共预算收入3052亿元，增长1.5%；固定资产投资增长6%；进出口增长7.8%，其中出口增长8.7%；实际使用外资增长3.3%；社会消费品零售总额增长10%；居民消费价格总水平上涨2.6%；城镇登记失业率3.5%；城镇居民人均可支配收入45620元，增长8.3%；农村居民人均可支配收入19568元，增长9.8%；节能减排降碳年度目标可以实现。一年来的主要工作和成效是：

（一）围绕机制活，着力深化改革扩大开放，高质量发展活力持续增强

重要领域改革取得新突破。全面落实中央改革部署，省委确定的238项改革举措稳步推进。地方政府机构改革全面完成，组织机构和管理体制进一步优化。坚持市场化、法治

化、国际化原则，深化“放管服”改革，落实市场准入负面清单制度，推进工程建设项目审批“四统一”，全面推行“双随机、一公开”监管，行政审批和公共服务事项“一趟不用跑”和“最多跑一趟”占比超过 90%。全省半数以上县域组建紧密型医共体，率先全省跟进国家药品集中采购和使用试点，率先实行职工医保基金省级统筹，我省和三明市深化医改经验在全国进一步推广。稳步推进普惠金融和绿色金融改革创新，国务院批准宁德、龙岩设立普惠金融改革试验区，金融服务实体经济作用增强。稳妥处置各类金融风险，地方政府债务余额控制在中央核定限额内，不良贷款率比 2019 年初下降 0.33 个百分点，区域金融形势总体稳定。推进国有资本投资、运营公司改革试点，混合所有制经济加快发展。农村承包地确权登记颁证全面到户，农村集体产权制度改革覆盖全省，国有林场改革通过国家验收。全面取消高速公路省界收费站。高质量完成第四次全国经济普查。审计“经济体检”作用有效发挥。

供给侧结构性改革进一步深化。落实巩固、增强、提升、畅通的方针，“三去一降一补”成果不断巩固，市场主体活力明显增强，优质产品和服务有效供给持续增加。运用市场化、法治化手段促进产能过剩行业加快出清，规模以上工业增加值增长 8.8%、利润总额增长 8.5%。落实更大规模减税、更大力度降费政策，一般工商业电价降幅超过 10%，用电容量 160 千瓦以下的小微企业用电实现“零费用”接入，省定涉企行政事业性收费实现“零收费”，全年新增减税降费超过 600 亿元，减轻企业负担超过 900 亿元。完成了清理拖欠民营企业中小企业账款的年度目标任务。以有效投资补短板、增后劲，制造业投资增长 16.2%，技改投资增长 19%。

区域协调和城乡融合发展取得新进展。编制完成闽东北、闽西南协同发展区发展规划，实施区域协作项目 226 个，推动区域协作常态化、市场一体化、基本公共服务均等化，区域协调发展向更高层次迈进。平潭海峡公铁大桥正式合龙即将通车，福州至长乐机场城际铁路及双龙铁路开工建设，厦门新机场、长乐机场二期扩建工程立项获批。光电信息、生物医药领域山海协同创新中心启动建设。统筹城乡基础设施建设，新改扩建城市道路 1500 公里、各类市政管网 5700 公里，新增城乡公共停车泊位 8 万个，新建改造城乡公厕 3500 座，新建改建农村公路 1930 公里，全省农村集中供水率 93.4%、高于全国平均水平。深入实施乡村振兴十大行动，50 个重点县、100 个特色乡镇、1000 个建制村试点示范建设取得实效。

对外开放向纵深推进。主动融入国家开放大局，积极发挥多区叠加优势，对外开放水平进一步提升。丝路海运、丝路飞翔等海丝核心区建设八大工程深入实施，丝路海运突破1800个航次，丝路飞翔空中航线近400条，与共建“一带一路”国家和地区贸易额增长16.3%。国际友城达109对，“朋友圈”进一步扩大。36项自贸试验区创新成果在全国复制推广，率先建成国际贸易单一窗口3.0版，率先开展海关“两步申报”改革试点。积极应对中美经贸摩擦影响，支持企业拓展多元化市场，市场采购贸易、跨境电商等外贸新业态发展壮大。积极参加第二届中国国际进口博览会，采购成交和招商引资成果丰硕，全年亿元以上外资大项目增长26.9%。外交部福建全球推介活动、2019厦洽会暨丝路投资大会、海丝博览会成功举办。外事、侨务服务大局能力增强，闽港澳台交流合作更加密切。

闽台融合发展迈出新步伐。积极探索新路，坚持应通尽通，落实惠台利民政策，闽台交流合作不断深化。全面推开台资企业资本项目便利化试点政策，实际使用台资增长8.1%。向金门地区供水稳定运行，向马祖近期供水工程启用，与金马通电通气通桥前期工作有序推进。平潭“一岛两窗三区”建设提质增速，对台交流、产业培育、生态优化实现新提升。平潭与台北、台中、高雄三大港口实现客货并行，马尾琅岐对台客运码头建成投用。深化行业标准共通，4500多名在闽台胞取得国家职业技能资格。厦门长庚医院成为大陆首家台资三甲医院。海峡论坛、世界妈祖文化论坛、海峡青年节、旅博会等成功举办。入闽台胞超过387万人次，来闽实习就业创业台湾青年超过3.6万人。

（二）围绕产业优，着力创新驱动转型升级，高质量发展支撑更加有力

创新动力持续增强。坚持创新引领，以“用”为导向，打通创新链、产业链、价值链，新动能对稳增长、扩就业、调结构发挥了重要支撑。强化科技创新激励，加强知识产权保护，14项成果获2019年度国家科学技术奖、实现翻番，每万人拥有发明专利11.1件、增长12.8%。全省参与制定和修订国家标准123项、行业标准65项，新增地方标准86项。光电信息、能源材料、化学工程、能源器件等4家省创新实验室和10个省级科技创新平台启动建设。构建高技术企业成长加速机制，大力培育“双高”企业和“专精特新”企业，高成长企业超过400家，高新技术企业达4500家。精准帮扶民营企业，深入开展“三个一百”活动，引导民营企业创新转型，高新技术企业中民营企业占98%。

制造业加快高质量发展。以智能制造为主攻方向，加快传统产业改造升级步伐，智能制造试点示范企业达125家，国家级制造业单项冠军数量居全国第五位。大力推进两化融合，深化“互联网+先进制造”，3.3万家企业用上了云计算平台。推进制造业与现代服

务业融合发展，服务型制造示范企业达 108 家。着力建链、强链、补链，提升产业链水平，新型显示、集成电路、半导体照明等实现全产业链发展，以上汽宁德基地为龙头的新能源汽车产业集群加快形成，中化泉州乙烯、古雷炼化一体化等石化重大项目加快推进。实施百亿龙头成长计划和千亿集群培育计划，主营业务收入超百亿元的工业企业达 45 家，产值超千亿的产业集群达 18 个。

新兴产业加速成长。大力实施新兴产业倍增工程，完善“一个行业一个规划一个政策”工作机制，新型功能材料、生物医药等 4 个集群入围国家战略性新兴产业集群，战略性新兴产业增加值达 5400 亿元、增长 25%。成功举办第二届数字中国建设峰会，中国人工智能大赛永久落户我省，5G 商用正式启动，物联网产业产值超千亿元，数字经济规模约 1.7 万亿元，数字产业化、产业数字化加快推进。国家海洋经济发展示范区建设开局良好，一批智慧海洋、蓝色产业项目加快建设，海洋生产总值增长 11%。实施促进平台经济、总部经济发展的政策措施，新业态新模式成为经济发展新亮点，规模以上服务业营业收入增长 15.4%。推动文旅深度融合，武夷山、永泰和武平获评首批国家全域旅游示范区，“全福游、有全福”品牌效应显现，游客总量、消费总额分别增长 16.5%和 22.1%。

特色现代农业提质增效。实施特色现代农业“五千工程”，十大乡村特色产业全产业链总产值达 1.78 万亿元、千亿产业增至 8 个，规模以上农产品加工企业销售收入超万亿元，无公害、绿色、有机和地理标志农产品达 4450 个。出台《关于新时代坚持和深化科技特派员制度的意见》，省级科技特派员覆盖所有乡镇，带动了 3.57 万户农民创业增收。非洲猪瘟、松材线虫病等重大动植物疫病有效防控，生猪产能加快恢复，猪肉市场供应基本稳定。建成 130 万亩高标准农田，划定 800 万亩水稻生产功能区，粮食生产保持稳定。

（三）围绕百姓富，着力保障和改善民生，高质量发展成果全民共享

脱贫攻坚取得重大进展。聚焦“两不愁三保障”，突出精准、注重实效，坚决打好精准脱贫攻坚战，全省建档立卡贫困人口全部脱贫，贫困村全部摘帽，剩下的 6 个省级扶贫开发工作重点县全部达到退出标准。加快老区苏区脱贫奔小康，老区苏区生产总值增速、农民人均可支配收入增速均高于全省平均水平。少数民族聚居区、海岛等欠发达地区加快发展。援疆援藏援宁援甘扎实有效。

基本公共服务进一步改善。坚持就业优先，加大援企稳岗力度，完成职业技能提升培训 30 万人次，城镇新增就业 64.3 万人、失业人员再就业 25.3 万人，就业形势总体稳定。

聚焦办好人民满意的教育，大力促进教育公平，新建公办幼儿园 200 所、新增学位 6 万多个，义务教育城乡一体化步伐加快，高考综合改革稳步实施，职业教育改革深入推进，“双一流”建设加快，教育发展主要指标居全国前列。推进医疗资源提质扩容，2 家医院进入全国最佳医院百强，69 个县（市、区）公立综合医院医疗服务能力进一步提升，福州滨海新城医院、复旦大学附属中山医院厦门医院列入国家区域医疗中心首批建设单位，省儿童医院、妇产医院、疾控中心、川大华西厦门医院等卫生健康重点项目加快建设。城乡居民基本医疗保险和城乡医疗救助省级财政补助超过 100 亿元。城乡居民省级基础养老金最低标准提高到 123 元、高出国家标准 35 元，城镇职工养老保险退休人员基本养老金提高 5%，居家、社区、机构养老服务覆盖面进一步扩大。退役军人五级服务保障体系实现全覆盖，合法权益得到有效维护。坚持“房住不炒”定位，强化精准调控，完成棚户区改造 6.4 万套，新增供应租赁住房 and 共有产权房超过 1 万套，多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度加快建立。完善公共文化服务体系，基层综合性文化服务中心实现乡镇（街道）全覆盖，新增全国文物保护单位 32 处、中国历史文化名镇名村 34 个、传统村落 265 个，6 部作品获中宣部“五个一工程”奖、获奖数全国第二，金鸡奖落户厦门精彩开局。成功举办国际大体联足球世界杯，在第二届全国青运会上获得金牌和奖牌数量均实现倍增，全民健身广泛开展。

社会治理能力稳步提高。坚持和发展新时代“枫桥经验”，福州军门和厦门深田社区治理经验在全国推广。扫黑除恶专项斗争深入推进，群众安全感率达 98.9%。严格落实安全生产责任和管理制度，强化安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防，安全生产形势总体稳定，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 17.7% 和 9.5%。加强应急管理和防灾减灾救灾能力建设，防抗台风强降雨、地灾等自然灾害有力有效。坚持“四个最严”要求，深化“餐桌污染”治理，有效保障食品药品安全。民族团结进步事业深入推进，宗教工作法治化水平不断提升。工会、共青团、妇女、儿童、老年人工作持续加强，社会福利、残疾人、慈善、人防等工作取得新成效，社会救助标准实现城乡一体化。深入推进军民融合发展，双拥共建创新提升，现代化国防动员体系不断完善。

（四）围绕生态美，着力深化生态省建设，高质量发展优势不断拓展

生态文明体制改革成效显著。坚持绿水青山就是金山银山，扎实推进国家生态文明试验区建设，22 项改革经验在全国推广，实现“三年三步走、年年出成果”。武夷山国家公园体制试点有力推进，排污权、碳排放权、用能权交易体系基本健全，区域空间生态环

境评价全面推开，生态司法保护机制不断完善，环保垂管改革基本完成，建成全国首个生态环境亲清服务平台。木兰溪系统治理经验在全国宣传推广，南平、三明、龙岩等地绿色发展创新实践取得新实效。

环境保护和污染防治力度加大。实施“1+7+N”污染防治攻坚战计划，蓝天、碧水、净土三大保卫战有力推进。九市一区空气质量达标天数比例 98.3%，PM2.5 年均浓度下降至每立方米 24 微克。12 条主要河流优良水质比例 96.5%，县级以上饮用水水源地水质达标率 100%、饮用水综合合格率 99.8%。土壤环境风险防控体系加快建立，重点行业企业用地调查全面铺开。闽江流域山水林田湖草生态保护修复工程深入实施。中央生态环境保护督察反馈意见整改落实扎实推进，解决群众身边突出生态环境问题的长效机制不断健全。

绿色生产生活方式加快形成。有效落实绿色产业指导目录，水电、核电、风电等清洁能源装机比重超过 56%。推广绿色出行，“电动福建”加快建设，城市公交车中新能源汽车占 65%。城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准。深入开展“一革命四行动”，农村人居环境持续改善。厦门市、福州五城区垃圾分类全面推行。完成植树造林超过 107 万亩，城市绿道超过 1100 公里，人均公园绿地面积 14.6 平方米，九市一区全部晋级国家森林城市，全省森林覆盖率继续保持全国首位。

过去一年，我们牢记政府前面的“人民”二字，加快建设廉洁、勤政、务实、高效的服务型政府。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真落实“基层减负年”要求，坚决整治形式主义、官僚主义，积极解决群众最急最忧最盼的问题，一批信访积案有效化解。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和我省实施办法，深化落实省委“五抓五看”“八个坚定不移”具体部署，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争。2019 年，提请省人大常委会审议地方性法规草案 3 件，制定省政府规章 4 件；办理省人大代表建议 892 件、省政协提案 825 件，办结率均为 100%。

成绩来之不易，靠的是习近平总书记掌舵领航，靠的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导，靠的是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，靠的是全省人民攻坚克难和各方面大力支持。我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士，向中央和国家机关及其驻闽机构，向人民解放军、武警驻闽部队、公安干警和消防救援队伍，向所有关心支持福建发展的台港澳同胞、海外乡亲和国际友人，表示衷心感谢！

我们清醒认识到，当前发展中存在不少困难和挑战，主要是：经济下行压力较大，实体经济发展仍面临不少困难；发展不平衡不充分问题还较突出，区域协作、城乡一体化水平有待提升；巩固拓展生态环境优势还要下更大力气；安全生产风险防控能力和防灾减灾救灾能力还要进一步提高；政府治理能力还需加强，机关效能建设还要进一步深化。我们将坚持底线思维、问题导向，勇于担当、砥砺奋进，全力做好各项工作，不辜负全省人民的期待。

二、奋发有为做好 2020 年工作

今年经济社会发展的主要预期目标是：全省生产总值同比增长 7%—7.5%；一般公共预算总收入增长 2.5%左右，地方一般公共预算收入增长 2%左右；固定资产投资增长 7.5%左右；进出口增长 3%，实际使用外资增长 3%；社会消费品零售总额增长 9.5%，居民消费价格总水平涨幅 3.5%左右；城镇登记失业率控制在 4.2%以内；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长 8%和 8.5%；完成节能减排降碳目标。

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是为“十四五”良好开局打下基础的关键之年，做好今年工作意义重大。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展落实赶超，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，努力在营造良好发展环境上再创佳绩，在推动两岸融合发展上作出示范，做好革命老区、中央苏区脱贫奔小康工作，加快建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

（一）坚持创新发展，最大限度释放创新创业创造动能。深入实施创新驱动发展战略，着力营造有利于创新创业创造的良好发展环境，推进质量变革、效率变革、动力变革迈出新步伐，加快建设现代化经济体系。

对标先进打造一流营商环境。贯彻落实国务院《优化营商环境条例》，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治

环境。推进“证照分离”改革，进一步压减行政许可和企业开办时间，基本建成全省统一的工程建设项目审批和管理体系。严格市场监管、质量监管、安全监管，加强信用监管。全面推广证明事项告知承诺制。深化“最多跑一趟”改革，让“马上办、网上办、一次办”成为常态。大力巩固和拓展减税降费成效，进一步清理涉企收费，推动降低企业用电、用气、物流和制度性交易成本，大力减轻企业负担，让企业有更多获得感。深化政银企对接，用好金融服务云平台，发挥政府性融资担保机构作用，引导银行业金融机构创新产品和服务，推动城商行、农商行、农信社业务回归本源，加大力度培育上市企业，支持符合条件的企业扩大股权融资、知识产权质押融资和债券融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。贯彻落实中共中央、国务院《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，创新发展“晋江经验”，全面落实各项支持政策，真心实意帮助民营企业实现创新发展。清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法，进一步放开民营企业市场准入，破除招投标隐性壁垒。建立清理和防止拖欠民营企业中小企业账款长效机制。完善构建亲清政商关系的政策体系，建立健全企业家参与涉企政策制定机制，深化“三个一百”活动，提升“政企直通车”服务效能，依法平等保护民营企业和企业家的合法权益。

积极培育充满活力的创新生态。发挥福厦泉国家自主创新示范区改革试验田作用，实施高新区创新提升计划，打造区域创新增长极。实施“三高”企业培育工程，力争高新技术企业突破 5000 家，涌现更多高成长、高附加值企业。创新管理体制和运行模式，高标准建设省创新研究院、创新实验室，加快建设“国字号”研发机构、重点实验室、工程研究中心、制造业创新中心、企业技术中心等创新平台，发展市场化新型研发机构，完善“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融”全过程创新生态链，集中突破一批关键共性技术。健全科技成果转化机制，在省科学技术奖中增设科技成果转化奖项，推动重大创新技术和产品应用。抓好国家技术转移海峡中心和中科院科技服务网络福建中心建设，办好第 18 届“6·18”创新项目成果交易会。支持企业拥有更多的标准制定权，强化知识产权保护，增强知识产权创造能力。

以更大力度更实举措激发人才创造活力。突出“松绑”“放活”，赋予科研机构和创新团队更大的人财物支配权和技术路线决策权。健全以使用和效用为导向，以创新能力、业绩、贡献为重点的人才评价体系，建立与科研人员科研能力和贡献相称的薪酬分配制度，支持以参股、项目合作等方式引进海内外高层次人才团队，促进劳动力和人才社会性流动。深入实施“海纳百川”高端人才聚集计划、“八闽英才”培育工程、高技能人才振兴计划、

重点产业精准引才专项行动。积极增加优质教育和高端医疗资源有效供给，完善生活服务等配套设施，提升人才综合服务水平。大力弘扬科学精神和工匠精神，打造优秀企业家队伍。

努力提升产业基础能力和产业链水平。支持龙头企业发挥带动作用，加强上下游产业协同和技术攻关，增强产业链韧性。拓展提升现有主导产业，力争电子信息、机械装备、石油化工产业产值均超万亿元。在数字产业、先进制造、新能源新材料、特色现代农业、时尚消费、康养文旅体育等领域，培育壮大新的主导产业，打造更多千亿级、万亿级产业集群。实施工业互联网“十百千万”工程，大力发展智能制造、服务型制造，推动先进制造业和现代服务业深度融合发展。推动服务业优结构上水平，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质和多样化升级。大力发展现代物流业，培育壮大一批国家 A 级物流企业，完善快递末端网络。围绕改造提升传统产业，开展新一轮技改专项行动，实施 500 项省重点技改项目，省技改投资基金扩大至 200 亿元，力争技改投资完成 5000 亿元。开展工业园区标准化试点建设，依法有序推动工业企业“退城入园”。加快发展新一代信息技术、新能源汽车、生物医药等战略性新兴产业，力争增加值突破 6000 亿元。加快发展平台经济、总部经济，促进产业链、供应链、金融链贯通融合。深化数字福建建设，高标准办好第三届数字中国建设峰会，高起点建设国家数字经济创新发展试验区，实施区块链技术创新和产业培育专项行动，加快 5G 商用步伐，促进人工智能、大数据、物联网和经济社会融合发展，力争数字经济规模超 2 万亿元。加强海洋强省建设，科学开发利用海峡、海湾、海岛、海岸资源，加快完善海洋设施，提升海洋科技水平，壮大深海养殖、海工装备等海洋产业，保护海洋生态，加强海洋管理，力争海洋生产总值突破 1.3 万亿元。大力发展绿色建筑，力争建筑业产值突破 1.3 万亿元。

充分挖掘内需潜力。一是发挥投资的关键作用。创新“五个一批”项目推进机制，实施扩大有效投资“百千万”计划，抓好一批总投资超百亿元重大投资项目，滚动推进千个重点项目，保持在建项目投资规模超万亿元。今年安排省重点项目 1565 个、完成投资 5000 亿元。健全固定资产投资项目资本金管理，按照“资金跟项目走”的原则，用好地方政府专项债券，尽快形成实物工作量。充分发挥工商联、商会桥梁纽带作用，健全常态化民企投资项目对接机制，集中推介一批投资回报机制明确、商业潜力大的投资项目。实施新一轮基础设施补短板工程，加大综合交通网络、轨道交通、市政管网、5G、物流枢纽、冷链物流、海铁联运、港口集疏运等领域投资力度，推动全省基础设施整体水平跃上新台阶。

全力创建交通强国先行区，加快打造中心城区至县城 1 小时交通圈，力争高速公路通车里程突破 6000 公里、铁路在建和运营里程突破 5000 公里。二是发挥消费的基础作用。顺应居民消费升级趋势，努力增加高品质、多样化的产品和服务供给，完善促进消费体制机制，改善居民消费能力和预期，力争社会消费品零售总额突破 1.7 万亿元。鼓励汽车、家电、电子产品更新消费，推进老旧机动车报废更新，加快城市停车场建设。完善便利店、社区菜市场等便民消费设施。完善食品检验检测服务机制，健全农产品批发市场体系，扩大农村物流覆盖面，打造更多农村电商亿元村。加快建设一批地标性商圈、高品位步行街、产业直播基地、夜间经济示范区，打响“商博会”“八闽美食嘉年华”“茶酒两红”等品牌。培育主题鲜明的文旅融合新产品新业态，建设一批金牌旅游村、全域旅游小镇，打造特色邮轮航线，扩大“全福游、有全福”品牌效应。

（二）坚持协调发展，推动区域优势互补、城乡融合发展。落实主体功能区战略，完善体制机制，发挥比较优势，加快建立协调联动的城乡区域发展体系，开拓发展新空间，增强发展新动能。

加快构建区域协调发展新机制。发挥福州、厦门龙头带动作用，加快闽东北和闽西南协同发展区建设。以实施 200 个区域协作项目为抓手，全力推进基础设施联通、产业配套协作、公共资源共享和生态协同保护。加快建设福平铁路、衢宁铁路、福厦客专、兴泉铁路、厦门地铁 6 号线漳州角美延伸段、沙埕湾跨海通道等在建项目，加快推进漳汕高铁、温武吉铁路、温福高铁等前期项目，实现天然气“县县通”。推进福州新区全域开发，加快滨海新城重点组团建设。支持厦门建设金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地。统筹推进以人为核心的新型城镇化，提高中心城市综合承载能力，优化城区、做强县城、培育小镇，促进城市建设与乡村振兴战略联动。全面对接粤港澳大湾区建设，积极融入长三角一体化发展，更好服务国家重大战略的实施。

带着感情带着责任促进老区苏区振兴发展。发扬“滴水穿石”精神，做好革命老区、中央苏区脱贫奔小康工作。落实《福建省促进革命老区发展条例》，坚持同等优先、适当倾斜，支持老区苏区加快建设铁路、高速公路、“四好农村路”，支持老区苏区改善基本公共服务、补齐民生短板、保护生态环境，支持老区苏区强化产业支撑、人才支撑和红色文化支撑。开展千家社会组织“一对一”帮扶老区村行动。

加快推进城乡融合发展。坚持农业农村优先发展，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动城乡各类要素合理配置、基本公共服务普惠共享、基础设施一体化发展，

走具有福建特色的乡村振兴之路。坚持和深化新时代科技特派员制度，用科技助力脱贫攻坚和乡村振兴。因地制宜、突出特色，加快建设特色现代农业，推动农村一二三产业深度融合，力争十大乡村特色产业全产业链总产值突破 2 万亿元。抓好“米袋子”“菜篮子”，加强高标准农田建设，巩固提升粮食产能，保障生猪等重要农产品供给，打造更多“福”字号优质农产品。完善面向小农户的社会化服务体系，发展多种形式规模经营。实施乡镇便捷通高速工程，让更多乡镇、产业园区、旅游景区 30 分钟内上高速，进一步织密路网、提速增效。

推动军民融合深度发展。支持国防和军队改革发展，全力支持驻闽部队改革落地和练兵备战，加强国防基础设施建设。落实国防动员体制和征兵工作改革。持续落实干部转业、家属就业、子女入学等政策，完善退役军人服务保障体系，维护军人军属合法权益，做好新一届全国双拥模范城创建工作，巩固军政军民团结良好局面。积极创建军民融合创新示范基地，加快建设海洋船舶产业军民融合试验基地，办好“中国航天日”主场活动。

（三）坚持绿色发展，确保生态美成为新福建的永续优势。深入践行习近平生态文明思想，做好经济发展与生态保护相协调相促进的文章，让青山常在、绿水长流、空气常新。

积极建设生态文明先导区。全面总结国家生态文明试验区建设成效，持续推出更多创新举措。全面建立资源高效利用制度，强化能源消费总量和强度“双控”。健全生态保护和修复制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，推进山水林田湖草系统治理，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。大力弘扬长汀经验，推进新一轮水土流失治理。深化生态云平台建设，实施生态环境监管能力提升行动。完善污染防治区域联动机制和陆海统筹的生态环境治理体系。加大对绿色环保产业的支持力度，培育绿色经济增长点。

坚决打好污染防治攻坚战。认真整改落实中央生态环境保护督察反馈意见，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。深化工业、机动车等污染源综合治理，完善臭氧污染防控体系。深入践行木兰溪治水理念，全面落实河湖长制，实行全省水系治理“一张图”，共抓闽江、九龙江流域大保护大治理，加强重点流域、重点海域综合治理，彻底消除小流域“牛奶溪”，地级城市建成区消灭黑臭水体。实施饮用水安全“六个 100%”工程，提升城乡饮用水水质。严格建设用地环境准入，推进耕地安全利用与治理修复。优化危废利用处置设施布局。全省普遍推行垃圾分类处理，积极倡导绿色生产生活方式。

下更大力气提升城乡面貌品质。加快编制省市县三级国土空间规划，注重留白、留绿、留旧、留文、留魂，强化“多规合一”，提升城乡规划建设和管理服务水平。推进“两违”综合治理，加快处置批而未供和闲置土地。加大城市更新和存量住房改造提升力度，以设施配套、功能提升、环境美化、安全宜居为重点，统筹推进老旧小区、街区片区和老城区改造。加快改造老旧水电气和通信管线管网，新建改建城市供水管网 1000 公里、污水管网 1000 公里。编制新一轮农村供水规划，新建改建农村供水管网 6000 公里。强化乡村规划引领，实施村庄基础设施建设工程。高质量完成农村人居环境整治三年行动计划。实施“百城千村、百园千道、百区千带”绿化美化行动，为人民群众创造更多生态产品、绿色福利。

（四）坚持开放发展，力争在建设开放型经济新体制上走在前头。抓住新一轮高水平对外开放的机遇，深度融入“一带一路”建设，着力形成全面开放新格局，以开放促改革、促发展、促创新。

加快打造新时代对外开放新高地。实施海丝核心区建设提升行动，持续推进数字丝路、丝路投资、丝路贸易、人文海丝、生态海丝、海丝茶道等八大工程。加快建设“一带一路”两国双园。积极推动我省和印度泰米尔纳德邦、泉州市和金奈城建立友好省城关系，谱写海上丝绸之路新篇章。鼓励自贸试验区大胆试大胆闯，培育发展一批重点平台和重点业态，力争取得更多标识度高、影响力大的制度创新成果。着力稳外贸，积极引导和支持企业开拓多元化市场，大力发展外贸新业态和新兴服务贸易，推进贸易高质量发展。借力中国国际进口博览会，扩大高质量产品和服务进口。拓展国际贸易单一窗口功能，进一步提升贸易便利化水平。着力稳外资，全面贯彻外商投资法及配套法规，创新招商方式，加大招商力度，促进开发区高质量发展，推动中沙古雷乙烯等一批大项目好项目落地建设，加快集中集聚优质生产要素。精耕细作第 21 届“9·8”投洽会，打造国际化、专业化、品牌化的精品。发挥闽籍侨亲、侨商优势，在深化闽港闽澳合作、共建“一带一路”上有更大作为。

积极探索海峡两岸融合发展新路。认真落实、持续完善推动两岸融合发展的政策措施，加快建设台胞台企登陆的第一家园。一是以“通”促融。推进经贸合作畅通，促进优势产业融合发展，加快对台金融合作先行先试，推动对台农业合作持续走前头，提升对台贸易便利化水平。持续推进金门、马祖同福建沿海地区通水通电通气通桥，促进厦金、福马率先融合发展。加快平潭开放开发和国际旅游岛建设。二是以“惠”促融。贴近台胞需

求，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。发挥各类闽台交流基地、台青就业创业基地等作用，支持台湾各类人才来闽实习就业创业，扩大对台招生规模。三是以“情”促融。办好海峡论坛、海峡青年节等活动，加强基层民众交流交往。办好“福建文化宝岛行”、林博会、文博会、旅博会等，促进心灵契合。

推动全面深化改革落细落实。围绕推进新时代新福建治理现代化，认真落实省委十一届九次全会部署，更加注重系统集成、协同高效，把坚持和完善社会主义基本经济制度、统筹城乡的民生保障制度、生态文明制度体系等 11 个方面 53 项重点任务落到实处。完善风险防控机制，把防范化解重大风险工作做实做细做好。健全金融风险应急处置和防控协作机制，完善地方金融监管体系，加强金融诚信体系建设，加强地方政府债务管理，打好防范化解金融风险攻坚战。认真贯彻积极的财政政策，大力提质增效，坚持以收定支，更加注重结构调整，全面实施预算绩效管理，探索运用零基预算理念。各级政府要带头过紧日子，精打细算、厉行节约，坚决压缩一般性支出，严控“三公”经费预算，有效保障重点支出。落实全面深化医药卫生体制改革“1+8”政策，推动医改工作继续走在全国前列。完善企业职工养老保险省级统筹，持续推进机关事业单位养老保险制度改革，健全城乡居民养老保险缴费激励机制。实施国企改革三年行动，完善以管资本为主的国有资产监管体制，促进国有企业做强做优做大。坚持市场化、法治化处置，实现“僵尸企业”基本出清。落实保持土地承包关系稳定并长久不变的政策，深化农村集体产权、集体林权等改革。统筹推进自然资源产权制度改革。高质量编制“十四五”规划，充分发挥规划的战略导向作用。

（五）坚持共享发展，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。坚持以人民为中心，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。今年投入 415.5 亿元，办好 28 件省委省政府为民办实事项目。

确保实现脱贫攻坚目标任务。坚持精准施策、精准发力，突出老区苏区、少数民族聚居区脱贫攻坚，强化产业、就业等长效帮扶措施，补齐“三保障”和饮水安全短板，做到扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实，确保贫困人口、贫困地区与全省一道进入全面小康。坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，巩固脱贫成果。完善返贫监测预警机制，对已脱贫但不够稳定的重点帮扶对象，分户造册、单列管理，强化帮扶、防止返贫。全面落实兜底保障制度。建立解决相对贫困的长效机制，加强脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接。加强东西部对口协作，深化闽宁扶贫协作，做好援疆援藏援甘工作。

深入推进基本公共服务均等化。重点抓好五个方面：一是健全有利于更充分更高质量就业的促进机制。实施优先的就业政策，抓好高校毕业生、退役军人、下岗失业人员、农民工等重点群体就业，力争城镇新增就业 50 万人。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，对就业困难人员实行托底帮扶。推动校企深度合作，实施职业技能提升和高职扩招提质两个“三年行动”。二是构建服务全民终身学习的教育体系。发展多种形式的就近便捷托育服务，扩大普惠性学前教育资源供给，有效解决进城务工人员子女上学难问题，改善薄弱中小学校办学条件，促进普通高中多样化有特色发展，加快职业教育改革，提高“双一流”和应用型高校建设水平，办好老年教育、特殊教育。三是完善覆盖全民的社会保障体系。深入实施全民参保计划，扩大社会保障覆盖面，加快落实社保转移接续、异地就医结算制度，探索建立长期护理保险制度试点。改进流浪乞讨人员救助管理，有针对性地帮扶城乡无供养老年人、孤儿、残疾人等特殊困难人群。四是强化提高人民健康水平的制度保障。深入实施健康福建战略，积极增加优质医疗卫生资源供给，全面推进医疗“创双高”建设，加快国家区域医疗中心建设。推进“互联网+医疗健康”示范省建设，加强公共卫生防疫和重大传染病防控，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。促进中医药传承创新发展。优化生育政策，提高人口质量。积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。五是推动房地产市场平稳健康发展。聚焦稳地价、稳房价、稳预期，落实城市主体责任，完善长效调控机制，盘活土地和房屋资源，大力发展租赁住房，稳步推进棚户区改造，新增公租房 2.47 万套、租赁住房 1.3 万套。

繁荣发展社会主义先进文化。贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，以社会主义核心价值观引领文化建设。繁荣文化艺术创作，弘扬优秀传统文化，打造一批文艺精品，加强公共文化服务体系建设。精心筹办第 44 届世界遗产大会，像爱惜自己的生命一样保护好文化遗产，落实文化和自然遗产保护利用“六个一批”任务，持续推进历史文化名城名镇名村、传统村落和历史建筑保护利用，推动古泉州（刺桐）史迹申遗和“万里茶道”等文化遗产申遗前期工作，支持三明、龙岩规划建设长征国家文化公园，支持福州船政文化城建设。加快推进智慧广电，发展超高清视频产业，深化拓展中国电影金鸡奖活动，繁荣影视创作，推动影视基地建设。以承办第 18 届世界中学生运动会为契机，促进全民健身，发展老年体育，扩大体育消费，壮大体育产业。推进哲学社会科学、科普、档案、地方志等事业发展，提升新型智库建设水平。

加快构建共建共治共享的社会治理格局。加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，建设更高水平的平安福建。完善信访制度，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。加强社会治安防控，有效防范个人极端暴力犯罪，建立健全扫黑除恶长效常治机制。树牢安全发展理念，落实安全生产责任，深化危险化学品、道路交通等重点领域专项整治，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，坚决防范遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。优化应急管理能力体系建设，提高防灾减灾救灾能力。贯彻落实食品安全法实施条例和药品管理法，加强和改进食品药品安全监管。开展县域集成改革试点，着力提升县域治理效能，推动社会治理和服务重心向基层下移，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。做好第七次全国人口普查工作，完成妇女、儿童发展纲要目标，支持工青妇等群团组织更好发挥作用。健全志愿服务体系。推进民族团结进步事业发展，健全宗教工作体制机制。

三、构建职责明确、依法行政的政府治理体系

坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，把制度优势更好转化为治理效能。坚持和完善中国特色社会主义行政体制，坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，建设人民满意的服务型政府。

加强政治建设，做到“两个维护”。不断推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，锤炼忠诚干净担当的政治品格，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。大力纠治形式主义、官僚主义，大力弘扬“四下基层”“四个万家”“马上就办、真抓实干”优良作风。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。夯实管党治党政治责任，以勇于自我革命精神推动全面从严治党向纵深发展，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。自觉接受人大监督、民主监督、监察监督，高度重视行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督，更好发挥审计监督、统计监督作用，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

创新行政方式，提高行政效能。持续转变政府职能，深化政府权责清单制度，履行好推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。推进数字政府建设，实

施“链上政务”工程，加强数据有序共享和业务协同，提升一体化政务服务平台功能，运用大数据、人工智能、区块链等技术手段进行行政管理，依法保护个人信息。坚持和完善机关效能建设，推行政务服务“好差评”制度。加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估，健全部门协调配合机制，提高政府执行力和公信力。

坚持依法行政，建设法治政府。严格遵守宪法和法律，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。完善行政立法机制，坚持科学民主依法立法。深化行政执法体制改革，进一步整合行政执法队伍，最大限度减少不必要的行政执法事项，严格规范公正文明执法，压减权力设租寻租空间。坚持权责透明，完善各领域办事公开制度。加大全民普法工作力度，完善公共法律服务体系。

各位代表，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共福建省委的领导下，不忘初心、牢记使命，锐意进取、开拓创新，奋力谱写新福建建设新篇章，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

【第五篇】甘肃省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月10日在甘肃省第十三届人民代表大会第三次会议上

甘肃省省长 唐仁健

各位代表：

我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的一年，是甘肃发展历程中极为特殊、极不平凡的一年。习近平总书记3月份参加全国“两会”甘肃代表团审议、8月份亲临甘肃视察，连续两次对我省工作作出重要指示，给全省干部群众巨大鼓舞和极大鞭策。在省委的坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，认真学习贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，全面落实党中央、国务院各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，笃定实干、克难进取，推动各项事业取得明显进步，呈现出经济平稳运行、改革有序推进、开放不断扩大、民生持续改善、社会和谐稳定的良好局面。

一年来，我们的一切工作都向习近平总书记重要讲话和指示精神对标对表，按照省委的部署要求，着重在打好具体落实战役上狠下功夫。我们紧紧扭住两大底线任务，敢死拼命抓脱贫，动真碰硬促整治，提升了脱贫攻坚的成色和绿色发展的底色；我们面对外部不确定因素增多、经济下行压力加大、一些大型工业企业停产检修等严峻形势，铆足全力推动经济运行从“开门红”实现“全年稳”；我们抢抓“一带一路”、新一轮西部大开发历史机遇，深耕细作各领域的平台抓手，拓宽了开放发展的视野空间；我们坚持刀刃向内强化自身建设，发扬斗争精神整治作风顽疾，完善激励机制促进干部担当，较好完成了省十三届人大二次会议确定的目标任务。习近平总书记在新年贺词中两次提到甘肃，令全省干部群众奔走相告、倍感振奋。

一年来，主要做了以下工作：

（一）脱贫攻坚取得决定性进展。全年投入财政专项扶贫资金207.67亿元、增长19.8%，其中安排“两州一县”52.78亿元、省定18个深度贫困县74.44亿元，占中央和省级财

政专项扶贫资金总额的 75.7%。落实城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂资金 93.46 亿元，全部用于深度贫困县。集中开展“3+1”冲刺清零专项行动，基本实现义务教育、基本医疗、安全住房、安全饮水清零目标。县、乡、村医疗机构和人员“空白点”全面消除，贫困人口医疗救助参保资助政策全部落实。完成剩余 2.65 万户四类重点对象和新排查 1.27 万户危房改造任务，“十三五”易地扶贫搬迁的 49.9 万建档立卡贫困人口住上了安置房。实施集中供水、分散供水和冬季冻管改造等工程，巩固提升 89 万户农村人口饮水安全水平。

产业扶贫全面拉开架势。安排产业到户扶持资金 155.6 亿元，落实“五个挂钩”要求，带动“牛羊菜果薯药”六大特色产业种养规模迅速扩大，出栏量和产量分别增长 3.7%、5.4%、7.4%、18.5%、2.2%、11.1%，扶持 8.28 万户贫困群众发展“五小”产业。发放特色产业发展工程贷款 562.33 亿元、农产品收购贷款 221.48 亿元，贫困地区新增龙头企业 303 家，合作社带贫能力明显提升。累计建成果蔬保鲜库 1019 座。农村金融综合服务室覆盖所有行政村，农业保险覆盖 203 万农户。新建扶贫车间 1225 个、累计达到 1952 个，吸纳建档立卡贫困劳动力 3.34 万人。开展精准扶贫劳动力培训 37.7 万人，输转建档立卡贫困劳动人口 19.4 万人，创劳务收入 43.7 亿元。建成乡村旅游示范村 120 个，12 个被列为全国乡村旅游重点村。建成“十三五”村级光伏扶贫电站 70.14 万千瓦、受益群众 12.35 万户。依靠产业脱贫的人口达 65 万人，占到脱贫总人口的 69.5%，贫困地区农村居民人均可支配收入增长 10%以上，前三季度全省一产增加值增长 5.9%，增速居全国第 1 位。东部对口帮扶 4 市投入财政援助资金 28.25 亿元，引进企业 201 家、带动贫困人口 13.7 万人，“津企陇上行”活动签约金额 104.5 亿元，“消费扶贫”帮助销售贫困地区农产品 17.96 亿元。36 家中央定点扶贫单位投入帮扶资金 4.91 亿元，实施帮扶项目 344 个。举办“光彩事业临夏行”“巾帼脱贫行动”“千企帮千村”等系列帮扶活动。

去年，31 个贫困县摘帽退出，藏区实现整体脱贫，全省减少贫困人口 93.5 万人，贫困发生率下降到 0.9%，为全面建成小康社会打下了坚实基础。这里面，凝聚着各级干部尤其是基层干部的巨大付出和心血汗水，“全国脱贫攻坚模范”张小娟等一批优秀代表，用他们的辛苦甚至生命换来了贫困群众的幸福，体现出崇高的奉献精神 and 价值追求，值得全省上下学习和铭记！

在抓好脱贫攻坚硬任务的同时，统筹推进乡村振兴战略。出台发展现代丝路寒旱农业指导意见，新建戈壁生态农业 6.2 万亩，累计达到 20 万亩。粮食产量达到 1185 万吨。10

个“甘味”农产品入选 2019 中国农业品牌。完成粮改饲面积 320 万亩，亩均增收 300 元以上，全国粮改饲工作推进现场会在我省临夏州召开。积极防控非洲猪瘟，多措并举恢复生猪生产，市场供应基本稳定。扎实开展农村人居环境整治，纵深推进全域无垃圾专项治理，一些地方拆旧治乱力度大效果好，城乡面貌显著改观。发起共建“一带一路”美丽乡村倡议，与法国美丽乡村联盟签订合作协议，6 个村庄入选第二届中国美丽乡村百佳范例。

（二）生态环境保护治理明显见效。祁连山生态环境治理按期完成整改任务，习近平总书记给予了“由乱到治、大见成效”的评价。祁连山、大熊猫国家公园体制试点稳步推进，区域综合治理规划加快实施。完成营造林面积 475.65 万亩，超目标任务 35.9%。第二轮中央生态环保督察交办的 2643 个环境信访问题办结 2151 个，阶段性办结 222 个。“绿盾专项行动”整改问题完成 1790 个。14 个市州所在城市空气质量平均优良天数比率为 93.1%，38 个地表水国考断面水质优良比例达到国家考核要求。四项主要污染物总量减排和碳减排完成国家下达的控制目标。张掖市被命名为国家生态文明建设示范市，平凉市荣获全国绿化模范城市称号。八步沙林场被生态环境部命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，六老汉“三代人”治沙造林先进群体被中宣部授予“时代楷模”称号。启动开展黄河流域生态保护和高质量发展理论研究、污染调查、规划编制等工作，初步谋划了一批保护治理项目。

（三）经济运行实现稳中向好。实施精准调度，采取“四补”、领导包抓、定期约谈、绿色通道、政策激励等举措，促进了经济运行难中守稳、稳中有进。预计全省生产总值能够实现 6%左右的预期目标，一般公共预算收入同口径增长 5.2%，固定资产投资增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 7.4%左右。重大项目建设取得新进展，敦煌铁路提速改造、敦煌至格尔木铁路、兰州轨道交通 1 号线一期工程建成投运。两当至徽县、渭源至武都陇南段高速公路建成通车，庄浪至天水等高速公路开工建设。天水城区引洮供水工程正式通水，兰州水源地工程基本建成，中部生态移民扶贫开发供水工程开工建设。白银城市地下综合管廊全面运行。新投产一批工业扩能改造项目，东方钛业建成国内首条单体最大钛白粉生产线。开展“千企调研纾困”行动，有效化解涉企历史遗留问题，完成年度清理拖欠民营企业、中小企业账款任务，民间投资回升向好。大力发展现代服务业，实施消费升级行动，举办一系列丰富多样的消费促进活动。

“点极带”建设积极推进。兰白国家自创区建设步伐加快，应用技术成果产业化创造经济效益 517.07 亿元，高新技术企业突破 1000 家，科技进步对经济增长的贡献率达到

53.5%。兰州新区经济增长 18.5%，增速继续保持国家级新区第 1 位。榆中生态新城通过全球招标完成战略规划，31 个先期项目开工建设。大敦煌文化旅游经济圈完成规划并启动建设，敦煌市创建为首批国家全域旅游示范区。嘉峪关市成为中国地级市全面小康指数百强市。

金融支持实体经济、“三大攻坚战”、小微企业力度加大。全省各项贷款余额 2.07 万亿元，增长 6.74%，各项存款余额 1.98 万亿元，增长 5.84%，完成直接融资 779.1 亿元，增长 47.28%，新增“险资入甘”落地资金 151.6 亿元。兰州新区获批国家绿色金融改革创新试验区。稳妥处置了一些高风险机构不良贷款。

（四）十大生态产业发展多点突破。动态充实 1205 项总投资 9400 多亿元的项目库，确定 50 项 298 个总投资 5100 多亿元的重大带动性工程。非常规石油勘探开发实现重大突破，庆阳发现储量 10 亿吨级大油田。白银市银西生态产业园入选全国绿色园区。河西走廊 750 千伏第三回线加强工程竣工投运。中核汇能甘肃矿区黑崖子 5 万千瓦风电项目建成并网，成为全国首个并网发电的平价风电示范项目。敦煌大成光热发电示范项目并网发电。签署“陇电入鲁”工程协议。全省弃风弃光率由 2016 年最高的 43%和 30%下降到 7.6%和 4.3%。国内首台自主知识产权碳离子治疗肿瘤系统获批注册上市。定西安定区、临洮县成功创建国家现代农业产业园，张掖海升现代农业智能玻璃温室成为现代丝路寒旱农业及“一带一路”国际合作示范项目。文化旅游业快速发展，接待国内外游客 3.74 亿人次，实现旅游综合收入 2680 亿元，分别增长 24%和 30%。“一会一节”首次联合举办，从甘南开幕到敦煌闭幕，荣获博鳌国际旅游奖年度节庆活动榜大奖，被文旅部誉为文旅融合的典范。张掖丹霞被评为国家 5A 级旅游景区。嘉峪关关城文物景区荣获“中国旅游影响力年度文化景区”殊荣。第二届药博会成功举办。丝绸之路信息港加快建设，全省区块链基础平台“数字甘肃·如意之链”已经上线，兰州新区国际互联网数据专用通道、金昌紫金云大数据中心、庆阳华为云计算大数据中心等项目建成投运。中核产业园项目加快实施。预计十大生态产业增加值增长 7%，占生产总值的比重达到 23.5%，比上年提高 5.2 个百分点。习近平总书记肯定我省把十大生态产业作为转方式、调结构的主要抓手，符合发展方向，要求我们一年一年抓下去。

（五）改革开放释放动能活力。581 户省属企业实现混合所有制改革，占到总数的 41.8%。加大优质企业债转股力度，省属企业签署市场化债转股协议资金到位 532.31 亿元。省属企业预计实现利润 92.17 亿元、增长 26.01%。落实更大规模减税降费政策，减免税

费 126.1 亿元，新增社保降费 34.7 亿元，近 70 万家企业和 280 万群众享受到政策红利。电价改革降低企业用电成本 60 多亿元。取消高速公路省界收费站任务全面完成。“放管服”改革加力加效，“陇政钉”政务移动办公系统正式上线启用，“双随机一公开”监管实现全覆盖，企业开办时间全面压缩至 3 个工作日内，不动产一般交易登记时间压缩至 5 个工作日内，新增市场主体 25.98 万户。省卫健委运用电子健康卡探索打通就医“最后一公里”、兰州市推行“四办四清单”制度提升服务水平的做法，受到国务院第六次大督查通报表扬。

“一带一路”建设不断走深走实。出台融入“一带一路”打造五个制高点战略规划和实施方案。《莫高窟与吴哥窟的对话》大型纪录片成为“一带一路”文化交流的一张名片。中川国际机场旅客吞吐量突破 1500 万人次，开通“中巴经济走廊”兰州至拉合尔定期全货机航线。兰州陆港型物流枢纽列为首批国家物流枢纽。敦煌空运口岸成为全国第二个在县级市正式开放的航空口岸，新开敦煌直飞柬埔寨暹粒国际航线。国际货运班列发运车数增长 50% 以上，新开运“金张掖”号中欧货运班列。对“一带一路”沿线国家进出口占到外贸总值的一半以上。丝绸之路国际知识产权港开展各类知识产权服务 9500 余项。兰州新区获批国家外贸转型升级基地。与广西、海南、浙江、重庆、内蒙古签署了经济社会发展合作协议。举办陇商大会、兰洽会、中国绿公司年会、非公经济论坛等大型节会，组织开展沪浙等系列招商活动，招商引资省外到位资金增长 20% 以上，引进了太平船务、益海嘉里、正大、圣农、新希望等一批国内外知名企业和大型项目。

（六）民生福祉得到持续提升。在财政收支矛盾突出的情况下，民生投入只增不减，民生支出占到财政总支出的 80.5%，比上年提高 1.4 个百分点。10 件为民实事全部办结，部分超额完成任务。城乡居民人均可支配收入分别增长 8% 左右和 9% 左右，居民消费价格指数涨幅控制在 3% 以内。城镇新增就业 39.22 万人，城镇登记失业率控制在 3%。选拔 6574 名高校毕业生到基层服务，支持 1 万名未就业高校毕业生到市县所属企业服务，高校毕业生就业率达到 93%。3 所高职院校入选“双高”建设计划。建设“两类学校”1221 所。医药卫生体制改革持续深化，医疗服务体系建设稳步推进，服务能力显著提升。金昌市被列为全国居家社区养老服务试点地区。城乡低保实现应保尽保、应兜尽兜。农民工实名制及工资支付管理公共服务平台“陇明公”上线运行。实施棚户区改造 18.27 万套。食品药品安全形势持续好转。新型应急管理体系初步建立，各类生产安全事故大幅下降。

启动革命文物保护利用工程，新增全国重点文物保护单位 22 处，由中科院青藏高原研究所、兰州大学和德国马普进化人类学研究所学者领衔开展的夏河丹尼索瓦人研究入选 2019 世界十大考古发现。中国足球运动学院西北分院落户甘肃，参加全国青运会、少数民族传统体育运动会取得优异成绩。退役军人组织管理体系和工作运行体系基本形成，服务保障体系实现五级全覆盖。党的民族宗教政策全面落实，10 个地方和单位成功创建全国民族团结进步示范区（单位）。兰州、天水等 5 市开展的市域社会治理现代化试点工作经验在全国推广。扫黑除恶专项斗争深入开展，打掉黑社会性质组织 55 个，命案现案首次实现 100%全破，命案积案破案率和“云剑”追逃抓存比居全国第 1 位。统计调查、信访、气象、人防、地震、参事、档案、保密、外事侨务、港澳台、公共资源交易、机关事务、供销、地方志、慈善、国防动员等工作扎实推进，工青妇、工商联、残联等群团组织桥梁纽带作用充分发挥。

在推动经济社会发展过程中，我们还着力加强政府自身建设。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保中央大政方针及省委部署要求落地见效。自觉接受省人大法律监督、工作监督和省政协民主监督，办理省人大代表意见建议 560 件、政协提案 791 件。提请省人大常委会立改废地方性法规（案）14 件，制定政府规章 17 件，健全完善省政府外聘法律顾问制度。审计监督促进增收节支 34.44 亿元。持续推进“转变作风改善发展环境建设年”活动，开展“四察四治”专项行动，政府效能有了明显提升，“一会一节”甘南场馆建设再次刷新项目建设“甘肃速度”。严格落实全面从严治党主体责任，认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，严肃处理了一批懒政怠政和不作为乱作为问题。

各位代表，全省经济社会发展取得的成绩殊为不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央、国务院及省委正确领导的结果，是省人大和省政协监督帮助、社会各界关心支持的结果，也是广大干部群众负重自强、顽强拼搏的结果。在此，我谨代表省人民政府，向全省各族人民，向各位代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻甘人民解放军、武警官兵和中央单位，向广大企业家，向支持和帮助我省脱贫攻坚的中央单位、东部 4 市及兄弟省区市，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地看到，全省经济社会发展和政府工作中存在的短板问题仍然不少。一是构建高质量发展新动力源迫在眉睫。经济发展受体制性、结构性因素制约更加凸显，投资

增长后劲不足，市场主体活力不够，新旧动能转换较慢，传统产业“天花板”效应越来越突出。二是全面小康指标短板明显。贫困地区稳定脱贫基础还不牢靠，农村形成良性发展机制还需用力。城乡、区域、产业发展不平衡阶段性特征突出，教育、卫生、养老等公共服务水平与群众对美好生活的期盼还有不小差距。三是基础设施能力亟待提升。交通、水利、信息等基础设施滞后问题尚未根本消除，一些城市公共设施和农村水利设施老化，县县通高速、市州通铁路和自然村通硬化路任务依然繁重。四是生态环保形势不容乐观。污染治理设施建设相对滞后，局部死角隐患问题时有暴露，一些地方基层河长履职不到位，个别典型案例教训深刻，生态环境保护治理容不得丝毫松懈。五是营商环境急需突围破局。政策执行和工作落实“中梗阻”“打折扣”“一刀切”等问题远未绝迹，不担当不作为乱作为现象不同程度存在。一些领域制度建设比较滞后，治理体系和治理能力现代化水平尚需提升。对此，我们要始终坚持问题导向，新老问题一起改，治标治本统筹抓，以更大决心力度加以解决。

二、2020年经济社会发展总体要求和主要目标

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是为“十四五”发展谋思路打基础之年，更是我省深入贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，努力谱写加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面时代篇章的关键之年。综观国内外形势，虽然面对的各种风险挑战明显上升，但我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变；展望甘肃的发展，尽管多重任务叠加繁重，但历史机遇多年少有，政策利好密集释放，动能优势加速蓄积。在习近平总书记为我们擘画的宏伟蓝图引领下，我们有信心、有决心抓住用好机遇，只争朝夕，不负韶华，奋力开创甘肃高质量发展和现代化建设新局面。

根据中央精神及省委十三届十一次全会暨经济工作会议安排，**今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真学习贯彻中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会奋斗目标，牢牢把握底线性任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚定不移推动高质量发展、绿色发展崛起，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，更加注重固强补弱，更加注重培植动能，更加注重创新驱动，更加注重系统治理，

保持经济运行在合理区间，全面完成“十三五”规划目标任务，与全国一道全面建成小康社会。

今年经济社会发展的主要预期目标是：实现剩余 17.5 万贫困人口脱贫，8 个贫困县摘帽退出，务必确保如期全面完成脱贫攻坚任务；单位生产总值能耗和主要污染物排放完成国家下达的控制目标，生态环境质量持续改善提升。生产总值增长 6%，在实际工作中力求取得更好结果；固定资产投资增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 7%，一般公共预算收入同口径增长 5%；十大生态产业增加值占生产总值比重达到 28%；城乡居民人均可支配收入分别增长 7%左右和 8%左右；城镇新增就业 34 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内；居民消费价格指数涨幅控制在 3.5%左右。

站在“两个一百年”的历史交汇期，处在“十三五”“十四五”发展的规划过渡期，做好今年政府工作，要坚持长短结合、软硬兼顾，注重统筹谋划、系统发力。要确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，下大力气固底板、强薄板、补短板，确保全面建成小康社会成色足、质量高。高水平谋划“十四五”规划，努力形成长远发展的良好预期。要推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升，全力确保经济增长实现预期目标，坚决打好污染防治攻坚战，及时有效处置各类金融风险，切实保障和改善城乡群众特别是困难群众基本生活。要全面培育经济高质量发展新动能，大力推进体制、机制、政策、工作和科技、产业、业态、模式创新，提升企业家活力、科学家动力、劳动者能力、各级干部潜力、全要素生产率效力，着力解决城乡、区域、所有制、产业等结构性问题。要大力提升基础设施支撑保障能力，加大交通、水利、能源、信息、物流等基础设施建设力度，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系。结合国家新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略实施，谋划储备一批优质重大项目。要着力打造一流营商环境，持续推进“放管服”改革，全方位优化创新创业创造环境。牢固树立给企业办事就是给发展加油的理念，把企业的事当成政府自己的事来办，让“办事不求人”尽快成为甘肃的一张名片。

三、2020 年工作任务

今年，重点抓好以下九个方面的工作：

（一）坚决攻克最后贫困堡垒，撕掉“苦甲天下”的历史标签

集中兵力打好深度贫困歼灭战。新增脱贫攻坚资金、项目、举措持续聚焦深度贫困地区，对贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的县和村实行挂牌督战。加快推进农村电网、公路、通信等基础设施建设，完成“两通”交通脱贫攻坚兜底性任务。我们要横下一条心，不惜一切代价，坚决啃下“最硬的骨头”，确保全面小康路上不漏一村、不落一人。

高质量完成“3+1”查漏补缺。把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些。继续紧盯“两不愁三保障”突出问题，开展脱贫攻坚“回头看”，消除责任、政策、工作落实中的盲点和死角，确保各项任务清零达标。完善控辍保学长效机制，加快补齐基础教育办学条件短板。强化县、乡、村医疗能力培训和村卫生室作用发挥。做好危改工作动态监测，及时改造新增危房。加大易地扶贫搬迁产业就业后续帮扶力度，完善大型安置区教育、医疗等公共服务。充分保障水源稳定和水质改善。彻底整改中央专项巡视、国家考核、各类督查检查以及暗访反馈问题。

持续巩固拓展脱贫成果。严把贫困人口退出关，落实“四个不摘”要求，建立监测预警和应急救助机制，对贫困人口、脱贫人口进行动态管理，按照缺什么补什么的原则，及时提供有针对性的帮扶，防止脱贫人口返贫、边缘人口致贫。持续落实产业扶贫政策，引进更多带动性强的农业产业化龙头企业，深入开展农民专业合作社质量提升整县推进试点，实施合作社带头人“万人培训计划”，提升合作社带贫能力。继续办好扶贫车间。加强到户产业扶持资金监管，确保精准规范使用。

全面接受国家普查。我们要按照中央要求，认真做好迎接普查工作，清理核实建档立卡贫困人口档案资料，做实做细各项基础性工作，坚决做到脱贫工作务实、过程扎实、结果真实，以脱真贫、真脱贫的实际成效迎接“国考”，确保得到人民认可、经得起历史检验。

统筹衔接乡村振兴。坚决落实“米袋子”省长负责制、“菜篮子”市长负责制，稳定粮食生产，扩大生猪生产，保障优质化多样化农产品供给。全面落实乡村振兴战略实施规划，协同推进“五个振兴”。优化现代丝路寒旱农业“一带五区”产业布局，着力在规模化、集约化、产业化上狠下功夫，大力发展高附加值的节水农业、旱作农业、设施农业和戈壁生态农业，打造“甘味”知名农产品系列品牌。壮大新型农业经营主体，稳步发展多种形式适度规模经营，促进小农户与现代农业有机衔接。扶持壮大村集体经济。支持创建一批返乡创业园，促进农村一二三产业融合发展。大力实施良种良法工程，加强新型农业

社会化服务体系建设。深入推进农村人居环境整治，实施“三大革命”和“六大行动”，全面清理城乡卫生死角，加快垃圾处理设施建设，因地制宜做好村庄风貌规划改造，让千里陇原成为生产美、生活美、生态美的陇上家园。

（二）把握黄河流域生态保护和高质量发展重大机遇，巩固生态环境质量总体改善势头

突出抓好黄河生态保护治理。围绕“让黄河成为造福人民的幸福河”目标，坚持重在保护、要在治理，强化上游意识，担好上游责任，在新时代黄河大合唱中奏好甘肃乐章。统筹推进黄河流域山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，突出甘南黄河上游水源涵养区和陇中陇东黄土高原区水土流失保护治理两大重点，开展玛曲沙化退化草原巩固治理工程，加大黄河支流的生态保护力度，强化祁连山水源涵养保护，推进实施一批重大生态保护修复和建设工程。紧盯工业、城镇生活、农业面源和尾矿库4类污染源，稳步推进重点治理项目，实施河道、滩区综合提升治理工程。统筹加强黄河流域防洪治理和城市防汛工作。

加大生态保护和修复力度。抓好“四屏一廊”建设，实施祁连山、渭河源区、“两江一水”等重点区域流域生态治理规划。积极推进祁连山、大熊猫国家公园体制试点工作。加快推动自然保护地体系建设。推广“八步沙”治沙造林经验，研究制定河西走廊重点沙化区域生态保护治理项目规划，扩大甘肃国家防沙治沙示范区范围，抓好民勤生态建设示范区和河西走廊防风固沙带建设。大力运用科技手段，推进生态治理修复。实施好新一轮退耕还林还草、天然林保护二期、三北防护林五期、退牧还草等国家重点生态工程项目。

综合实施蓝天碧水净土工程。抓好工业、燃煤、机动车、扬尘等重点污染源治理。实施“散乱污”企业综合整治，完成火电行业超低排放改造。全面完成省级河流管理范围划定工作，加快推进重点河流岸线保护与利用规划编制，加强饮用水水源地保护，加快城镇污水处理设施扩容提标改造，开展黑臭水体专项整治，减少污染严重水体和不达标水体。全面落实土壤污染防治行动计划，强化重金属污染风险管控与修复治理，开展涉镉等重金属污染企业排查整治。推进城市垃圾分类处理，公共机构率先实行生活垃圾分类，大力倡导绿色低碳生活新时尚。

完善生态环保制度体系。巩固深化河（湖）长制，推行实施林长制。强化“三线一单”源头管控，启动生态保护红线勘界定标工作。实施河湖监测监控、水资源监测预警、水土

保持和重大工程监测监控、水安全风险监管、智慧水利建设等能力提升工程。推进第三次全国国土调查成果应用，完成省级国土空间规划编制，开展市县国土空间规划编制和全省自然资源统一确权登记工作。深化自然资源资产产权制度改革，促进节约集约开发利用。抓好生态环境领域地方性法规和规章立改废工作。推动实施生态补偿机制，落实生态环境损害赔偿制度，提升生态环境执法监管水平。巩固第一轮中央环保督察反馈问题整改成效，认真抓好第二轮中央生态环保督察反馈问题整改，组织开展省级生态环保督察工作。

（三）打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战，努力构建更具竞争力的产业格局

大力提升产业基础能力和产业链水平。聚焦石油化工、装备制造、有色冶金、煤炭建材、生物医药等重点领域，大力推进“三化”改造，加大设备更新和技改投入，推广应用智能数控设备、传感识别技术等先进装备与管控技术，促进工业互联网、云计算、大数据在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务的系统集成应用。加快特色产业集群发展，做精做特各类工业园区和产业园区，重点以三大炼厂、华天电子、兰石集团、中车集团、方大炭素、中科院近物所等为龙头，加快打造一批精细化工、集成电路、石化通用装备、轨道交通装备、炭素新材料、碳离子治疗装置等特色产业集群。支持金川公司、酒钢集团、白银公司等企业延链补链强链，加快培育一批“单打冠军”型的龙头企业、具有核心竞争力的高新技术企业、富有创新活力的中小微企业。积极推广装配式建筑和绿色健康人居，推进建筑产业现代化进程。

着力实施十大生态产业带动性工程。积极推进生态产业发展基金投放，全面落实领导包抓责任制，确保十大生态产业总体增速和专项产业增速高于地区生产总值或单项增加值增速。坚持能源清洁化、电力绿色化方向，推进“水火油气风光核”丝绸之路现代能源综合示范基地建设。支持平凉煤电化冶“双千亿”产业基地建设，争取建设玉门石油储备库。加大电力外送与消纳，争取青豫直流工程甘肃新能源配套电源工程年底建成投运，推进酒泉至湖南直流配套风光电项目、陇东至山东特高压直流外送工程。加快推进陇东煤炭生产基地建设，争取甘肃煤炭交易中心建成投入运营。放大文化旅游业综合效应，加快大景区建设步伐，实施好“读者印象”精品文化街区等重点项目，建成 268 个乡村旅游示范村。办好首届“一带一路”美丽乡村论坛，支持甘南承办全国乡村旅游暨民宿大会。实施中医药产业绿色行动计划，进一步加快国家中医药产业发展综合试验区建设，着力推动中医药传承创新发展。抓好河西国家级制种高地建设。加快中国—以色列（酒泉）绿色生态产业园建设。持续推动丝绸之路信息港建设，抓好张掖和平凉智能终端产业园等重点项目。

编制实施核产业发展规划，加快核产业园建设。持续推动丝绸之路国际知识产权港建设，争创中国（甘肃）知识产权保护中心。

全力促进创新发展。加快兰白国家自创区和兰白试验区建设，打造产业技术研究院、创新工作站等新型研发机构，建设中国工程科技发展战略甘肃研究院，争取布局综合性国家科学中心等重大科技平台。推进丝绸之路“科技走廊”建设，促进产业技术创新与“一带一路”沿线融合互动。深化科技体制改革，优化科技创新生态，推进科技成果高效率转化、高水平应用。实行更加有效的人才政策，把引进高层次和急需紧缺人才作为一项战略工程来抓，完善表彰激励、收入分配、知识产权收益等制度，让广大科研人员“名利双收”。会同中国科学院推进落实国家对西部地区科技人才有关政策支持和改革试点工作。本着鼓励创新和包容审慎原则，想方设法为企业发展新技术、新产品、新业态、新模式创造条件。坚持“法无禁止即可为”，大力推进政策创新突破，主动兑现奖励扶持政策，大力支持大众创业、万众创新，充分激发创新创业创造的动力源泉。

（四）深挖新一轮西部大开发战略政策红利，壮大新的增长点增长极增长带

支持兰州新区建设高质量发展先行区。鼓励兰州新区在体制、机制、政策上先行快试，建立一套理念先进、管理科学、运行高效的现代城市管理新体系。用好用活绿色金融改革创新试验区政策，降低要素成本，吸引各类人才创新创业。培育壮大绿色化工、有色金属新材料、大数据等优势主导产业，建设特色鲜明、实力强劲的产业集群。加快多式联运示范工程建设。

构建优势互补的区域发展新格局。加快榆中生态创新城市建设，优先推进交通路网、生态绿化、保障住房、医院学校等基础性工程，引导集聚一批高端科技、教育、文旅、康养等项目和企业。着力实施《大敦煌文化旅游经济圈发展规划》，大力推进景区内外交通及其他基础设施提升项目，发展文化旅游新业态，建设世界文化旅游胜地、丝绸之路文化制高点、国家文化旅游融合示范区、甘肃绿色发展重要增长极。整体谋划河西走廊区域发展，积极打造绿色生态走廊、特色产业走廊、文化风情走廊、美丽丝路走廊。谋划推进酒泉、嘉峪关双城经济圈建设。推进陇东能源基地、天水先进制造基地、金昌镍铜钴产业基地建设。大力支持革命老区、民族地区转型发展。深化推动兰西城市群、关中平原城市群建设，积极融入成渝地区双城经济圈。

加大力度推进新型城镇化。全面贯彻中央《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》，以户籍制度改革为突破，以公共服务为重点，加快推进以人为中心的新型城镇化。全面放宽省会城市落户条件，全面放开中小城市落户条件，实现居住证制度全覆盖，加快农业转移人口市民化，力争户籍人口城镇化率达到 38%。全面落实因城施策调控房地产市场长效机制，完善住房保障体系，推进城市棚户区、城中村、危旧住房、老旧小区改造，大力发展租赁住房。支持特色小镇和田园综合体有序开发建设，促进城乡融合协同发展。进一步释放农村市场和乡村旅游消费潜力，推进老旧家用汽车、家电、公交车等报废更新升级，支持养老、家政、教育培训等服务消费发展，加大夜间经济、节假日消费宣传推介力度，逐步提高机关事业单位、离退休人员等城镇居民收入，有效释放消费潜力。

(五)实施重大项目突破行动，不断夯实高质量发展的基础支撑

加快交通基础设施建设。抓好银西铁路、中兰客专、兰州至张掖三四线铁路中川机场至武威段、酒泉至额济纳铁路酒泉至东风段、兰州轨道交通 2 号线一期工程建设。推动兰州至合作铁路复工，开工建设中川机场三期、平凉至庆阳铁路、西宁至成都铁路。做好武威、平凉、临夏机场和天水军民合用机场、天水至陇南铁路、中卫至平凉铁路和嘉策铁路扩能改造等项目前期工作，力争国家同意开展兰州至张掖三四线铁路武威至张掖段前期工作。加快实施 10 条国家高速公路、20 条省级高速公路和 45 条普通国省道项目及旅游公路建设。

推进实施重大水利工程。坚持“深度节水、极限节水”原则，按照“河西控水、南部保水、陇东调水、陇中优水”思路，保供水、抓节水、优配水、增绿水、防洪水，出台实施水安全保障规划，有效缓解我省千百年来严重受困干旱缺水问题。推进中部生态移民扶贫开发供水、引洮供水二期骨干及城乡供水配套、古浪生态移民暨扶贫开发黄花滩调蓄供水等重点工程建设。做好白龙江引水、引哈济党等项目前期工作，争取早日立项实施。落实国家节水行动，改造提升一批高效节水灌溉工程，支持武威市建设国家节水行动试点市。积极推进盐碱地治理。

加快建设“数字甘肃”。坚持创新引领、数据驱动，共建共享、示范带动，积极推进数字经济创新发展试验区建设。加强 5G 网络基础设施建设，基本实现地级市城区 5G 基站全覆盖。推动区块链产业布局和产业变革，加快拓展区块链在有色金属、文化旅游、通道物流、知识产权等领域的应用场景。提高信息惠民水平，加快移动支付便民工程建设。大

力推行“智慧政务”，健全统一政务外网平台，实现跨层级、跨系统、跨部门安全可靠的数据服务，提高政务服务便捷化水平。

（六）协同高效推进全面改革，最大限度释放微观主体活力

提升国资国企改革综合成效。制定实施国有企业改革三年行动方案，大力推动混合所有制改革，优化调整国有资本布局。扩大企业员工持股试点，支持华龙证券、金川公司等具备条件企业首发上市。加快推进国有企业退休人员社会化管理，完成企业分离办社会职能改革。鼓励非公有制资本参与混合所有制改革，在十大生态产业和有色冶金、煤炭化工等传统优势产业，铁路公路机场等基础设施行业，供水供热供气等公用事业领域，投资组建一批体制新、机制活、市场竞争优势明显的混合所有制企业，不断完善国有企业法人治理结构，加快建立现代企业制度。

更大力度支持民营企业发展壮大。认真贯彻中央《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，加强政策集成落实，放大政策支持效应。继续开展清理拖欠民营企业、中小企业账款专项行动，确保无争议欠款应偿尽偿，再解决一批涉企历史遗留问题。积极组织“金政企”对接活动，加大“银税互动”力度，持续解决对民营企业和小微企业“不敢贷、不愿贷、不能贷”问题。用活用好中小企业发展基金，支持企业以商标、专利、科研成果等知识产权抵押融资，不断拓展民营企业融资渠道。全面落实项目建设“四百机制”，大力推行“不来即享”“项目管家”服务，健全企业家参与涉企政策制定机制，依法保护企业家的财产权、创新收益和人身安全，激发持续创新和长期投资的激情。

深化降本增效改革。持续降低用能用地用工、物流和制度性交易成本，提升政策享受的精准度，确保所有行业税负只减不增、小微企业社保缴费负担实质性下降。推进燃煤发电上网电价形成机制改革，取消煤电价格联动机制，继续对大数据、新能源供暖给予电价政策支持，全部放开规模以上工业企业参与电力市场化交易。加强地方金融监管，深化金融供给侧结构性改革，加大对重点领域和薄弱环节的信贷支持力度，保障实体经济融资需求。

着力打造“放管服”改革升级版。持续清理压减行政许可事项，整治各类变相审批。进一步简化项目投资、企业开办、工程建设审批办理环节和流程，全面推行重大项目团队化帮办代办服务。深入实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，放宽市场准入门槛。加快实现医保、社保、公积金等高频事项“一网通办”。全面推行政务大厅企业开办

“一站式办理”。建立完善以企业和群众满意度为导向的营商环境评价体系，实行政务服务“好差评”制度，加大第三方评估力度，让企业和群众为营商环境打分。

积极推进其他领域改革。抓好义务教育教师“县管校聘”管理改革。深化公立医院综合改革，健全现代医院管理制度。全面推行非居民用水超定额累进加价制度，推进农业水价综合改革，抓好城镇燃气配气价格改革。加大投融资体制改革力度，多措并举破解融资难题。深化农村集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革，完善拓展“三变”改革。深入推进产业工人队伍建设改革，培育和造就新型产业工人大军。严格执行“零基预算”，在保工资、保运转、保基本民生基础上，坚持“资金跟着项目走”，确保有限的资金真正用在刀刃上。落实地区生产总值统一核算工作任务。

（七）放大“一带一路”机遇优势，加快构建内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的开放新格局

提升开放联动效应。围绕打造文化、枢纽、技术、信息、生态五个制高点，全面做好“巩固东连、向西为主、深耕南向、促进北拓”的文章。加强与白俄罗斯、哈萨克斯坦、新加坡、尼泊尔等国家的合作对接，深挖中西亚、中东欧、东南亚市场潜力，扩大对外开放纵深空间。加快建设空中丝绸之路，持续推进陆港、空港建设和兰州国家物流枢纽建设，争取兰州列入全国多式联运综合体试点城市、中欧班列集结中心和“一带一路”进口商品集散分拨中心。提升国际货运班列运营水平，推动国际航空货运常态化。着力发展口岸经济，做热商贸物流，做实口岸加工，做优跨境服务，提升兰州新区综合保税区运营水平。

推进对外经贸高质量发展。立足我省有色金属、装备制造、通道枢纽、文化旅游、中医药、农产品等资源和产业优势，着力发展出口靶向型产品和导向性产业。积极推进申报中国（甘肃）自由贸易试验区。以兰州新区、5个国家级经开区、2个国家级高新区以及海关特殊监管区域等开放平台为重点，加快培育各类外贸集聚区。推进国际邮件互换局建设，促进跨境快件业务发展。大力发展跨境电子商务，加快兰州跨境电子商务综合试验区建设，推动海外甘肃特色商品展销中心市场化运营，鼓励建设境外仓储物流配送中心。

加强国内外交流合作。发挥重大节会平台带动作用，把“一会一节”、公祭伏羲大典、药博会、兰洽会办得更加精彩务实。落实与兄弟省区市签署的合作协议，提升区域协作发展水平。扩大与“一带一路”沿线国家和港澳台地区文化、教育、旅游、科技、体育等交流与合作，争取第44届世界遗产大会纳入敦煌议题，办好第8届中国—中亚合作论坛、

外交部甘肃全球推介活动和皇甫谧针灸文化暨崆峒养生文化寻根问祖大会。大力开展国内外精准招商，加大对省级重大招商引资项目支持力度，不折不扣兑现落实各项奖励政策，办好“民企陇上行”活动，推动招商引资取得新突破。

（八）持之以恒保障改善民生，更好解决群众关心的忧心事烦心事揪心事

优先做好就业工作。构建扩大就业良性机制，提升就业优先政策效能，切实做好高校毕业生、农村贫困劳动力、退役军人、就业困难人员等重点群体就业创业工作，确保零就业家庭动态清零。继续实施青年就业见习计划，开展失业保险援企稳岗“护航行动”和技能提升“展翅行动”，促进城镇就业困难人员再就业4万人以上。实施好大规模职业技能培训，提升培训针对性实用性，完成各类职业技能培训30万人次。输转城乡富余劳动力500万人次以上。促进家政服务业提质扩容，培育扶持“陇原妹”等特色劳务品牌。依法治理拖欠农民工工资问题。

办好人民满意的教育。持续推进城乡义务教育一体化发展，加强“两类学校”建设，提升乡村学校办学水平。优化教育资源配置，规范引导学前教育健康发展，有效解决“城镇挤”“上学难、上学贵”“入园难、入园贵”等问题。实施农村中小学和幼儿园“厕所革命”行动。积极推进高等教育“双一流”建设。深化职业教育产教融合，部省合作整省推进职业教育发展，推动培黎职业学院建成招生。切实减轻中小学校及教师的非教学负担。

推进“健康甘肃”建设。完善公共卫生体系，提高重大疾病、重点传染病防控水平。加大县级医院影像、心电、病理、检验等区域医学中心建设，提升基层医疗服务能力。加快推进紧密型医联体、县域医共体建设。加快电子健康卡普及推广，为公众提供一体化电子健康管理服务。搭建医养结合省级监测平台，开展婴幼儿照护服务试点，提供多层次、多样化、精准化健康服务。强化医疗纠纷的预防与处理工作，构建和谐医患关系。

提高文化体育服务水平。深入推动华夏文明传承创新区建设，全面提升敦煌莫高窟保护利用水平，依托敦煌研究院建设国家文物保护创新研究中心，打造世界文化遗产保护典范和敦煌学研究高地。积极争取国家支持，组建敦煌艺术学院。实施河西走廊国家遗产线路保护利用行动计划，加强红色资源挖掘和文物保护，推进长城、长征国家文化公园建设。启动黄河文化遗产系统保护工程。深入推进“智慧广电”工程建设，搭建广播电视和网络视听省级监管平台，实现甘肃卫视高清节目上星传输。建设一批乡镇、社区体育健身中心、笼式足球场、健身步道，实现行政村体育健身工程全覆盖。

健全完善社会保障体系。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，稳步提高养老金待遇水平。实现城镇企业职工养老保险省级统收统支。加快完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推进全国医保信息化试点省建设。深入开展农村低保专项治理。关注解决城市贫困人口问题。加强国防动员和双拥工作，提高退役军人服务保障规范化水平。健全农村留守老年人、留守儿童和留守妇女关爱服务体系。做好第七次全国人口普查工作。

今年，全省财政收支压力空前，各级政府一定要真正树立过紧日子过苦日子的思想，务必确保民生支出只增不减，厉行节约，压缩“三公”经费，把节省下来的财政资金更多用于普惠性基础性兜底性民生建设，以政府过紧日子换取企业和群众过好日子。我们从群众最急需、最盼望的事情入手，办好 10 件民生实事：深度贫困县农村中小学教师周转宿舍建设工程；农村边远地区中小学温暖工程；城市老旧小区电梯改造工程；支持 1 万名高校未就业毕业生到企业就业；农村妇女“两癌”检查；残疾儿童康复救助；残疾人托养补贴和助盲就业脱贫；乡镇和社区体育中心建设工程；全面推行居民电子健康卡；全面推行“二维码”门牌上墙。

（九）打造共建共治共享社会治理新格局，建设更高水平的平安甘肃

加强公共安全管理。深入推进“平安甘肃”建设，保持扫黑除恶、打击网络诈骗和禁毒斗争强大攻势。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，深入开展安全生产专业化隐患排查治理，加强基层防灾减灾应急队伍建设，提高监测预警预防风险能力，坚决防范遏制各类重特大事故。开展食品安全示范城市和农产品质量安全县创建活动，全面推行“陇上食安”一体化智慧监管平台应用，着力整治食品药品安全突出问题，确保人民群众饮食用药安全。

夯实基层社会治理基础。加快市域治理现代化，推行网格化管理和服务，促进社会治理和服务重心下沉，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建社会矛盾纠纷多元化解机制，及时化解各类矛盾纠纷，明显遏制家庭邻里矛盾引发的恶性死人伤人事件。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，完善村民议事、村民理财、村务监督、红白理事会等村民自治组织，加强村规民约建设，发挥好工青妇等群团组织在基层治理中的作用，提高基层治理水平。广泛开展群众性精神文明创建活动，支持兰州等城市创建全国文明城市。

做好民族宗教工作。全面贯彻党的民族宗教政策，持续开展民族宗教理论政策“百场万人”下基层大宣讲活动。深入推进民族团结进步创建工作，实施“一廊一区一带”行动计划，建立完善各区域联创共建机制。支持东乡、天祝、肃北3个自治县办好成立70周年庆祝活动。坚持我国宗教中国化方向，依法管理宗教事务，不断提高宗教工作法治化水平。

四、全面提升政府治理能力

贯彻党的十九届四中全会“坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系”新要求，我们将切实强化制度意识，维护制度权威，提升政府治理效能，努力建设人民满意的服务型政府。

以政治建设为统领，始终做到强魂固本。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保政府工作始终沿着正确政治方向前进。落实不忘初心、牢记使命长效机制，引导广大干部加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，锤炼忠诚干净担当的政治品格。牢记习近平总书记对甘肃工作重要嘱托，不折不扣贯彻党中央、国务院及省委决策部署，确保政令畅通、令行禁止。

以制度建设为主线，着力完善治理体系。承接落实好中央关于完善政府治理的各项制度安排，进一步完善政府工作体制机制和规则办法。以推进政府机构职能优化协同高效为着力点，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制。健全部门协调配合机制，防止政出多门、政策效应相互抵消。从系统论出发优化经济治理方式，实行政府权责清单制度，在发展中实现多重目标的动态平衡。

以法治建设为保障，提升依法履职能力。严格依照法定权限和法定程序履行职责，提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力。认真执行人大及其常委会决议决定，积极支持人民政协履行职责。自觉接受人大监督、政协监督、监察监督、司法监督和社会监督，发挥审计监督、统计监督职能作用，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见建议。做好重大政策出台和调整的综合影响评估。深化行政执法体制改革，大力推进政务公开，让权力在阳光下运行。

以作风建设为抓手，增强善谋实干本领。按照政治过硬、本领高强的要求，加强干部教育培训和实践锻炼，涵养专业思维、专业素养、专业方法，提高研究政策、把握机遇

能力。把坚持贯彻新发展理念作为检验各级干部的重要尺度，切实增强以新发展理念推动发展的本领。全面推动政府工作提质增效，强化问题导向、目标导向、结果导向，倡导“一线工作法”，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。落实容错纠错机制，激励各级干部担当作为，多谋实事、多下实功，确保工作落实取得最大整体效果。

以廉洁从政为底线，永葆清廉政治本色。严格落实全面从严治党各项要求，自觉履行“一岗双责”，真正把主体责任落细落小落实。坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神，持续整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，营造风清气正的干事创业环境。

各位代表！今天的甘肃，越来越积累了蓄势待发的后劲力量，越来越展现出广阔美好的发展前景。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，解放思想、埋头苦干，努力谱写加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面的时代篇章！

公选王独家整理

【第六篇】广东省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月14日在广东省第十三届人民代表大会第三次会议上

广东省省长 马兴瑞

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们和全国人民一道，隆重庆祝新中国70华诞，极大地激荡起坚定自信、团结拼搏的爱国情怀，凝聚起奋勇争先、逐梦前行的磅礴力量。中央先后印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》和《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，这是习近平总书记、党中央作出的重大战略部署，为广东发展赋予新的历史使命、带来新的重大机遇。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照省委的工作要求，在省人大及其常委会、省政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，扎实落实“1+1+9”工作部署，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，扎实办好自己的事，全面建成小康社会取得重大进展，在实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”征程上迈出新步伐。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）坚决贯彻落实中央宏观调控政策和“六稳”工作部署，积极应对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，推动全省经济持续健康发展。我们坚持稳字当头，及时采取措施顶住经济下行压力，坚定稳妥有效应对中美经贸摩擦，促进经济运行保持在合理区间。全省地区生产总值10.77万亿元、同比增长6.2%，佛山成为我省第三个经济总量过万亿元的城市。全省一二三产业比重调整为4.0：40.5：55.5，新经济增加值占地区生产总值比重达25.3%。预计单位地区生产总值能耗下降3.7%。地方一般公共预算收入1.27万亿

元、增长 4.5%，新增减税降费超 3000 亿元。促进投资较快增长、结构持续优化，固定资产投资近 4 万亿元、增长 11.1%，其中基础设施投资、工业技改投资分别增长 22.3%、12.9%。出台实施促进消费的 29 项措施，社会消费品零售总额 4.27 万亿元、增长 8%，网上零售额、快递业务量分别增长 19.3%、29.7%，居民消费价格上涨 3.4%。全力稳外贸稳外资，外贸进出口总额 7.14 万亿元、下降 0.2%，其中出口 4.34 万亿元、增长 1.6%；预计实际利用外资 1500 亿元、增长 3.5%。推动金融业提质增效，金融机构本外币存贷款余额分别增长 11.7%、15.7%，金融业增加值达 8881 亿元、增长 9.3%。着力增强市场活力，新登记市场主体 221 万户、总量超 1200 万户，进入世界 500 强企业达 13 家。落实“促进就业九条”，城镇新增就业 140 万人，城镇调查失业率 5%以内、城镇登记失业率 2.25%，就业形势保持稳定。居民人均可支配收入达 3.9 万元、增长 8.9%。

（二）充分发挥利好叠加的“双区驱动效应”，粤港澳大湾区建设取得积极进展，深圳先行示范区建设扎实推进。我们认真落实中央重大战略部署，细化实化各项具体举措。出台我省贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》的实施意见和三年行动计划。以“湾区通”工程为抓手，大力推动三地规则衔接，境外高端紧缺人才个人所得税优惠政策全面落实，首期 200 亿元的粤澳合作发展基金运作顺利，建筑、旅游、医疗等职业资格认可取得新进展。推进粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，深港科技创新合作区获批实施先行先试政策，支持港澳高校和科研机构参与我省科技计划项目，首次实现省财政科研资金跨境港澳使用。基础设施互联互通加快推进，港珠澳大桥运营管理水平不断提升，横琴口岸旅检大楼建成，皇岗口岸重建工程启动。民生领域合作取得新进展，港澳创业者纳入内地创业补贴扶持范围，与港澳共建 13 家青年创新创业基地，启动建设香港科技大学(广州)。成功举办首届粤港澳大湾区媒体峰会、文化艺术节、华侨华人粤港澳大湾区大会等重大活动。出台支持深圳建设先行示范区若干重大措施，以同等力度支持广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”，建立特事特办工作机制，赋予两市更大改革发展自主权，中心城市的核心引擎作用进一步增强。

（三）深化供给侧结构性改革，大力实施创新驱动发展战略，以制造业为主体的实体经济加快转型升级。坚持把自主创新作为推动高质量发展的重要支撑，深入落实“科技创新十二条”等政策，持续加强基础与应用基础研究，聚焦“卡脖子”问题组织实施九大重点领域 4 批研发计划项目。预计全省研发经费支出 2800 亿元、占地区生产总值比重达 2.8%，区域创新综合能力保持全国第一，有效发明专利量、PCT 国际专利申请量稳居全国

首位，获国家科学技术奖 50 项、中国专利金奖 9 项。完成第三批共 10 家省实验室布局，获批建设全国首个中医类国家重点实验室。“双一流”高校建设扎实推进，进入 ESI 排名前 1% 的学科达 77 个。引进第八批 44 个创新创业团队，全职在粤工作两院院士达 89 人。高规格召开全省推动制造业高质量发展大会，出台“制造业十九条”，部署实施“六大工程”，高起点培育一批国际竞争力强的产业集群。先进制造业和高技术制造业增加值占规模以上工业比重分别达 56.3% 和 32%，4K 电视产量、5G 基站数量均居全国第一，广州乐金 OLED、粤芯 12 英寸晶圆等项目建成投产。企业创新能力不断增强，国家级高新技术企业总量超 5 万家，新增一批省级制造业创新中心、技术创新中心和新型研发机构，规模以上工业企业建立研发机构比例达 40%。工业技改三年行动计划扎实推进，9000 多家企业实现“小升规”。推进先进制造业与现代服务业深度融合发展，预计现代服务业增加值占服务业比重提高到 63.4%。

（四）坚定不移扩大开放，加大多元市场开拓和重大外资项目引进力度，开放型经济水平实现新提升。我们大力推进全方位对外开放，加快建立与国际接轨的投资贸易规则体系，努力把开放的大门越开越大。出台外贸高质量发展 32 项措施，多渠道开拓国际市场，对欧盟、东盟进出口分别增长 11.1% 和 6.9%。加快发展外贸新业态，跨境电商进出口增长 45.8%，二手车出口试点顺利启动。深入落实外商投资负面清单和“外资十条”，进一步减少市场准入限制，在用地保障、人才支持等方面营造更具吸引力的投资环境，预计实际到资超 1 亿美元项目数量增长 19.4%。投资总额超 100 亿美元的湛江巴斯夫项目开工建设，成为我国首个外商独资大型石化一体化项目、我省最大的单一外资项目。惠州埃克森美孚、中海壳牌三期等重大外资项目顺利推进，GE 海上风电制造基地正式开工。制定广东自贸试验区对港澳跨境服务贸易负面清单，推进商事登记确认制改革试点，获批复制自由贸易账户体系，累计向全国复制推广 38 项改革创新经验。深度参与“一带一路”建设，对沿线国家进出口总额增长 6.3%，国际友城基本实现沿线主要国家全覆盖。中欧班列实现每周 9 列常态化运行，出口货值增长 31.2%。成功举办“读懂中国”广州国际会议、从都国际论坛、中国海洋经济博览会等。与黑龙江对口合作全面加强。泛珠三角区域经贸、旅游等合作取得新成效。

（五）强力推进精准脱贫和污染防治，有效防范化解重点领域风险，三大攻坚战取得关键进展。坚持打歼灭战和持久战相结合，年度攻坚任务全面完成。精准脱贫扎实有效，累计近 160 万相对贫困人口实现脱贫，90% 以上的相对贫困村达到出列标准，“两不愁、

三保障”总体实现。深入开展东西部扶贫协作，协助四省区 110 多万人脱贫。对口支援西藏、新疆、四川甘孜工作扎实推进。污染防治取得突破性进展，狠抓中央环保督察及“回头看”整改，全面实施河长制、湖长制，茅洲河、练江水质明显改善，劣 V 类国考断面减少 4 个，深圳在全国率先实现全市域消除黑臭水体。完成县级集中式饮用水水源地环境问题整改。河湖“五清”“清四乱”专项行动成效明显，启动万里碧道规划建设。大气质量持续改善，六项污染物指标全面达标，PM2.5 年均浓度下降到 27 微克/立方米。新建城镇污水管网 7000 多公里和一批生活垃圾、污水处理设施，全面启动地级以上市生活垃圾分类工作。完成违法建设治理 1.65 亿平方米、“三旧”改造 7 万多亩、矿山石场复绿 765 公顷。防范化解金融风险成效显著，用三年时间完成 64 家农信社改制组建农商行的艰巨任务，累计化解不良贷款超过 500 亿元、不良贷款率下降 8.7 个百分点。非法集资、P2P 网贷等风险整治扎实推进。坚决遏制隐性债务增量，顺利完成年度存量化解任务，政府债务风险总体保持较低水平。制定省属企业投资项目负面清单，省属“僵尸企业”基本实现市场化出清。房地产市场运行总体平稳。

（六）扎实推进产业振兴和农村人居环境整治，多渠道促进农民增收，实施乡村振兴战略取得新成效。深化农业供给侧结构性改革，建设国家级现代农业产业园 10 家、省级 119 家，实现主要农业县农业产业园全覆盖，园区主导产业总产值达 1300 亿元。大力发展富民兴村产业，新增国家级“一村一品”示范村镇 24 个，扶持 1000 个村发展农业特色产业。建成一批县镇村助农服务平台。新建高标准农田 120 万亩，粮食安全责任制考核居全国前列。有效应对非洲猪瘟疫情，扎实抓好生猪稳产保供，主要农产品供应平稳。现代种业加快发展，农业科技进步贡献率达 69%。加快农村一二三产融合发展，农产品加工业、农村电商、休闲农业等蓬勃发展，农村居民人均可支配收入 1.88 万元、增长 9.6%，增速高于城镇居民 1.1 个百分点。推进“千村示范、万村整治”工程，村庄规划实现全覆盖，全省自然村基本完成基础环境整治，农村无害化卫生户厕普及率达 98.6%，农村人居环境逐步改善。扎实推进“四好农村路”建设，新改建公路 6700 公里、改造危桥 538 座。推进涉农资金统筹整合，市县可统筹使用涉农资金增长 35 倍。基本完成农村集体资产清产核资，农村承包地“三权分置”有序推进。新垦造水田 10 万亩，累计拆旧复垦 2 万亩。完成“大棚房”清理整治。推进城乡融合发展，加大“万企帮万村”力度，各类人才返乡下乡创业取得新成效。成功举办南粤古驿道定向大赛等活动，乡村文化、旅游、体育事业全面提升。

（七）坚持补短板打基础利长远，狠抓重大基础设施建设，“一核一带一区”区域发展新格局加快形成。强化交通基础设施先导作用，大力优化全省交通网络布局，重点加强联通“一核”“一带”“一区”的高快速交通体系建设。新增高铁运营里程 122 公里、总里程达 2027 公里，新增高速公路 493 公里、总里程达 9495 公里、居全国第一，世界级机场群、港口群加快形成。梅汕铁路、穗深城际建成通车，开工建设广湛、梅龙高铁，加快建设赣深、广汕汕等高铁。开工建设 4E 级湛江新机场、韶关机场、珠海机场改扩建工程，顺利完成惠州机场、4E 级揭阳潮汕机场飞行区扩建工程。南沙大桥建成通车，深中通道全面开建，完成高速公路省界收费站撤站任务。南沙港国际邮轮母港开港运营、可停靠世界最大吨位邮轮，建成汕头港广澳港区 2 个 10 万吨级集装箱码头，北江航道实现千吨级船舶通达韶关。珠三角水资源配置、韩江榕江练江三江连通等水利工程建设进展顺利。加快推进能源基础设施建设，惠州太平岭核电开工建设，阳江核电 6 号机组、台山核电 2 号机组、湛江大唐雷州电厂等投产发电，新增 4 个地市通天然气主干管网，沿海 LNG 接收站、海上风电等项目加快建设。沿海经济带东西两翼重大产业建设取得新进展，揭阳中委广东石化、宝钢湛江钢铁 3 号高炉、茂名丙烷脱氢等项目加快推进。筑牢北部生态屏障，启动编制广东南岭国家公园总体规划。在东西两翼和北部生态发展区布局建设 9 家高水平医院和 4 家省实验室，启动新建迁建 8 所高校，省职教城首期工程交付使用。出台均衡性转移支付制度，将享受政策的县（市、区）从 60 个扩围至 86 个，实现全省财力困难县（市、区）全覆盖。完善生态保护区财政补偿转移支付制度，出台专门政策支持老区苏区和民族地区加快发展。

（八）积极推动各项社会事业发展，切实保障和改善民生，人民群众获得感幸福感安全感不断提升。我们持续加大民生投入，全省财政民生类支出 1.21 万亿元、占比约七成。全面完成省十件民生实事。创新实施积极的就业政策，深入推进“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”工程，从失业保险基金提取 35 亿元用于创业担保和贴息支出，开展补贴性职业技能培训 118 万人次。在第 45 届世界技能大赛上，我省选手荣获 8 块金牌、占全国一半。加快发展各级各类教育，公办园和普惠性民办园在园幼儿占比提高至 78%，义务教育优质均衡发展，高职院校扩招 12 万人以上，高等教育毛入学率提高 4 个百分点。提升社会保险统筹层次，实现工伤保险基金省级统筹，大病保险筹资和保障水平进一步提高。城乡低保、残疾人保障等底线民生不断加强，实现医疗救助市级统筹，新开工棚户区改造住房 2.8 万套。大力推进 30 家高水平医院建设，与国家卫生健康委共建 8 家国家医

学中心和国家区域医疗中心，升级建设的 47 家中心卫生院全部开业，中医药和公共卫生服务保障能力进一步增强。深化“三医联动”改革，全面推进紧密型县域医共体建设，率先全面实施按病种分值付费，完善高血压、糖尿病患者门诊用药保障制度，积极推进药品集团采购，群众医药负担进一步降低。扎实推进省直机关事业单位医保制度改革。出台养老服务发展若干措施，加快推进居家、社区、机构养老设施建设。实施建设文化强省行动计划，省级重大标志性文化工程“三馆合一”项目正式开工，新增全国重点文物保护单位 33 处，韩江流域左联作家活动旧址、中央红色交通线旧址等文物保护利用扎实推进，文化及相关产业增加值保持全国首位。成功创建 2 个国家全域旅游示范区。全民健身活动蓬勃开展，成功举办篮球世界杯和定向世界杯决赛。食品药品安全监管不断加强。应急管理体制改革进展良好，平安交通建设扎实有效，生产安全事故总量持续下降。设立省退役军人应急救助基金，全面建成退役军人五级服务保障体系，为 176 万户烈属、军属和退役军人等家庭悬挂光荣牌。国防动员体系更加健全，国防教育、军民融合、双拥共建等工作全面加强。健全社会治安防控体系，强力推进扫黑除恶专项斗争，重拳打击各类违法犯罪，深入实施全民禁毒工程，社会大局持续安全稳定。成功承办首届世界律师大会。高质量完成广东第四次全国经济普查。慈善事业健康发展。民族宗教、妇女儿童、广播电视、参事文史、地方志、档案、气象、地震等工作取得新成效。

（九）以创造型引领型改革为牵引，深化重点领域改革攻坚，经济发展活力进一步增强。围绕正确处理政府与市场的关系，运用改革的办法破解发展难题。大力推进“数字政府”改革建设，推动数据上云、服务下沉，“粤省事”实名用户突破 2500 万、809 项服务事项实现零跑动，“粤商通”“粤政易”服务范围不断扩大，企业和群众办事更加便捷，省级政府网上政务服务能力排名跃居全国第一。社会信用体系建设深入推进，全省信用联合奖惩一张网加快形成。大力推进“放管服”和强市放权改革，省级权责清单事项从 3018 项大幅压减至 986 项。持续推进减证便民，“百项疏堵行动”成效显著。实施企业投资项目分类管理和落地便利化改革，开展工程建设项目审批制度改革，全面签发不动产登记电子证照。推行“证照分离”改革全覆盖试点，企业开办全流程平均不超过 3 个工作日。出台支持中小企业用地、融资、知识产权保护的专项政策，完善粤商·省长面对面协商座谈会机制，建成涉企政策“一站式”网上发布平台和中小企业融资平台。完成年度清理拖欠民营企业中小企业账款任务。省和广州、深圳共同出资参与南航集团股权多元化改

革。优化省属国有资本布局，整合组建新的广物控股、铁投、广新控股集团。深化预算编制执行监督管理改革，全面实施预算绩效管理，政府专项债券发行使用等工作成效显著。

一年来，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续深化“大学习、深调研、真落实”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，增强了守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。坚持向人大及其常委会报告工作，依法执行人大决议决定，自觉接受人大监督，办理省人大代表建议 896 件。支持政协履行职能，积极开展各类民主协商，自觉接受政协民主监督，办理省政协提案 694 件。深入推进依法行政，率先建成全省统一的行政执法信息公示平台。落实中央八项规定及其实施细则精神，扎实推进审计监督全覆盖，廉洁政府建设取得新成效。坚持厉行节约，一般性支出压减 10%以上。力戒形式主义、官僚主义，大幅压减文件会议数量和督查考核事项，积极为基层减负。坚持问题导向，扎实抓好主题教育整改清单落实，有效解决了一批群众反映强烈的操心事、烦心事、揪心事。

各位代表！这些成绩的取得来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全省人民在省委的带领下，齐心协力、团结拼搏、共同奋斗的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、各界人士，向驻粤中央有关单位和人民解放军指战员、武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，致以崇高的敬意！向所有关心和支持广东现代化建设的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的感谢！

我们也清醒地看到，我省经济社会发展中还存在不少困难、问题和挑战：一是经济下行压力加大，经济结构优化调整任务艰巨，现代产业体系建设任重道远。国内外市场有效需求不足，外贸进出口面临不少挑战，工业经济仍处低位运行，部分企业生产经营困难增大。传统产业转型升级仍需持续发力，新兴产业尚未完全挑起大梁，构建多点支撑的产业体系还需加大力度。二是污染治理任务相当艰巨繁重，环保基础设施欠账仍然较多，生态环境建设面临新挑战。空气质量持续改善难度较大，重污染河流和城市黑臭水体治理需持续攻坚，污水和垃圾处理设施还存在短板，资源节约集约循环利用水平不够高，生态保护修复还要持续加强。三是区域发展差距仍然较大，农业农村存在不少短板，发展平衡性协调性有待进一步增强。沿海经济带东西两翼支柱产业还不强、带动能力不够，北部生态发展区绿色优势尚未充分发挥，农业生产规模化产业化水平有待提高，农村人居环境整治任务依然繁重，破解城乡二元结构还需下更大功夫。四是一些领域风险隐患比较突出，安全

生产形势依然严峻，防灾减灾和维护社会稳定面临新的挑战。非法集资、P2P 网贷等金融风险不容忽视，道路交通、消防等领域安全事故仍然多发，防灾减灾、食品安全监管存在薄弱环节，基层应急管理体系还不完善。五是法治政府建设需要进一步加强，工作作风有待持续改进，行政效能还需不断提升。运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作的能力还不够强，一些干部担当精神不足，形式主义、官僚主义仍然存在。“放管服”改革需要持续深化，政府职能转变还不到位。对这些问题，我们要采取坚决有力措施加以解决。

二、2020 年工作安排

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。做好今年工作，意义十分重大。综观国内外形势，当今世界正经历百年未有之大变局，全球经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，不稳定不确定因素增多，中美经贸摩擦等带来新的挑战。但更要看到，我国发展仍处于重要战略机遇期，拥有诸多独特优势、巨大潜力和不断迸发的创新活力，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。广东经济总量大、韧性强，产业体系相对完备，正迎来粤港澳大湾区建设和支持深圳建设先行示范区的重大历史机遇，前景广阔、大有可为。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，只要全省上下勠力同心、砥砺奋进，集中精力办好自己的事，就一定能战胜各种风险挑战，推动经济社会发展迈上新台阶。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，以粤港澳大湾区建设为“纲”，以支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区为牵引，深入落实“1+1+9”工作部署，坚定推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济社会平稳健康发展，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民群众认可、经得起历史检验。

今年我省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右；地方一般公共预算收入增长 4%；固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 7.5%，外贸进出

口稳中提质、实现正增长；城镇新增就业 120 万人，城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在 5.5%和 3.5%以内；居民消费价格涨幅 3.5%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；单位地区生产总值能耗下降 3%，主要污染物排放量继续下降。

完成上述目标任务，必须坚定不移贯彻新发展理念，牢固树立正确的政绩观、发展观，把创新、协调、绿色、开放、共享作为一个体系整体推进，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，坚持从系统论出发优化经济治理方式，善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍，遵循规律、科学施策，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升，努力推动高质量发展走在全国前列。

我们将重点抓好十个方面工作。

（一）深入推进粤港澳大湾区建设，支持深圳建设先行示范区和广州实现老城市新活力，加快构建“一核一带一区”区域发展新格局。充分释放“双区驱动效应”，发挥广州、深圳“双核联动、比翼双飞”作用，牵引带动“一核一带一区”在各自跑道上赛龙夺锦，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

深入落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》。按照五大战略定位，与港澳共同打造世界级创新平台和增长极。加快建设具有全球影响力的国际科技创新中心，推进综合性国家科学中心先行启动区建设，打造广深港澳科技创新走廊。聚焦规则衔接深化体制机制创新，优化珠三角九市在市场准入、产权保护、政务服务等方面的制度安排。加强基础设施互联互通，推进粤澳新通道建设、皇岗口岸重建和深圳湾口岸 24 小时通关，完善港澳机动车便利入出内地政策措施。加快南沙国际航运贸易枢纽建设，积极争取前海深港现代服务业合作区扩区。推动珠澳合作开发横琴，规划建设粤澳深度合作区，加快澳珠极点建设步伐。抓好中新（广州）知识城等重大平台建设。全面落实中央惠港惠澳政策，实施“湾区通”工程，大力推进港澳青年创新创业基地建设，推动在粤工作生活的港澳居民民生方面享有本地市民待遇，积极推进粤港澳合作办学、合作办医，强化生态环保合作，打造宜居宜业宜游的优质生活圈。

全力支持深圳先行示范区建设。支持深圳加大改革创新力度，努力创建社会主义现代化强国的城市范例。赋予深圳更加充分的省级经济社会管理权限，率先实施综合授权改革试点。以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心，加快深港科技创新合作区、光明科学城、西丽湖国际科教城等平台建设，力争在关键核心技术攻关、战略性新兴产业发展等方

面实现新突破。支持深圳建设粤港澳大湾区大数据中心。支持深圳用足用好经济特区立法权,打造国际一流法治化营商环境,提高超大城市社会治理水平。支持深圳建设文化强市,增加优质教育、医疗资源供给,构建高水平的社会保障体系。支持深圳实行最严格的生态环境保护制度,创新城市空间统筹利用模式,打造可持续发展先锋。认真筹办经济特区建立 40 周年庆祝活动。

支持广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”。以支持深圳同等力度支持广州,强化省会城市、产业发展和宜居环境功能,建设现代化国际化营商环境,全面提升城市发展能级。支持广州发挥国际科技创新中心的重要引擎作用,大力发展新一代信息技术、人工智能、生物医药、新能源智能网联汽车等产业,建设国家人工智能和数字经济试验区,打造国际综合交通枢纽和教育医疗中心,增强综合城市功能。支持广州提升城市文化综合实力,建设高水平文化产业基地和体育名城,以“绣花”功夫提升城市品质。支持广州打造老城市商贸业转型升级范例,提升金融、会展等发展水平,建设具有国际影响力的现代服务业强市。

加快推进“一核一带一区”建设。推动珠三角核心区优化发展,形成带动全省发展的主动力源。完善跨珠江口通道和珠三角城际轨道网络规划,深入推进广佛全域同城化、广清一体化,加快广佛肇、深莞惠、珠中江三大都市圈建设,支持珠海打造珠江口西岸核心城市。规划建设深圳-中山产业拓展走廊、珠江口西岸高端产业集聚发展区。打造沿海经济带东西两翼重要发展极,支持汕头、湛江建设省域副中心城市,探索推动广州、深圳与湛江、汕头深度协作,形成“双核+双副中心”动力机制,建设汕潮揭城市群和湛茂都市圈。支持湛江参与共建西部陆海新通道。在东西两翼布局更多重大产业项目,培育一批千亿级产业集群,打造世界级沿海产业带。支持各市建设临港经济区、滨海新区等平台,加快建设深汕特别合作区,提升产业承载力和带动能力。推动北部生态发展区绿色发展,积极创建广东南岭国家公园,发展休闲旅游、生物医药等产业,支持建设南药基地,因地制宜发展绿色低碳新型制造业,建设高水平的大湾区“菜篮子”产品生产供应基地。制定实施新一轮对口帮扶计划,纵深推进产业、环保、民生等领域合作。加大力度推动老区苏区和民族地区发展。

(二) 认真落实中央“六稳”部署,加大力度扩投资促消费稳外贸,不断增强经济发展稳定性和韧性。统筹利用国际国内两个市场,积极扩大有效投资,推动消费升级和产业升级互促共进,千方百计稳定进出口,为经济平稳运行提供有力支撑。

加大基础设施补短板力度。大力推进省和深圳市交通强国建设试点，加快完善高快速交通体系。推进广汕汕、广湛、赣深、梅龙等高铁建设，开工建设深茂铁路深江段、深南高铁江肇段、汕头疏港铁路，力争开工深汕高铁、揭阳疏港铁路、瑞梅铁路，加快推进汕头至漳州高铁、龙岩至梅州铁路、广中珠澳高铁、潮州疏港铁路、罗岑铁路等前期工作，建成广州南沙港铁路、广州东北货车外绕线、广清城际一期，启动汕潮揭城市群城际铁路建设。开工建设黄茅海通道、南沙至中山等高速公路，抓好深中通道等 54 个续建项目，推进莲花山通道、狮子洋通道、深汕第二高速、河惠汕高速等项目前期工作，加快拥堵路段改扩建，年底前高速公路通车总里程超过 1 万公里。加快湛江、韶关、珠海等机场项目建设，开工建设深圳机场三跑道，推进广州白云机场三期、珠三角枢纽机场前期工作。加快南沙港四期、湛江港 30 万吨级航道改扩建、茂名博贺新港区 30 万吨级航道等港航项目建设，支持汕头广澳港区三期工程建设，抓好东江、北江上延、韩江航道扩能升级前期工作。推进惠州太平岭核电、陆丰核电、阳西电厂、大埔电厂二期等能源项目，实现天然气主干管网地市全覆盖。加快推进珠三角水资源配置、粤西水资源配置、韩江榕江练江三江连通、韩江高陂水利枢纽等重点水利工程。加强重大项目储备，发挥政府投资的引导作用，吸引社会资本参与重大基础设施建设。

多渠道扩大国内消费市场。完善政策措施，培育消费热点。积极推动汽车消费升级，鼓励以旧换新，着力解决停车难、充电难问题，推进全省干线高速公路服务区充电设施全覆盖。培育壮大新兴消费，加快开发智能终端、可穿戴设备等信息消费产品，提高家政、托幼服务水平，促进文化、旅游、体育、健康、养老等服务消费扩容提质。推进行步行街、大型商圈改造提升，支持老字号传承创新，促进夜间经济加快发展。支持广州、深圳建设国际消费中心城市。加强城市更新，推进城镇老旧小区、背街小巷和存量住房改造提升，支持加装电梯、完善配套设施，带动相关消费。加快发展农村电商，完善农产品冷链物流体系，拓展特色农产品销售渠道，支持优质工业品下乡。

大力推进外贸提质增效。推进贸易强省建设，实施“粤贸全球”计划，办好境外广东商品展览会，培育壮大海外展销中心和海外仓，积极开拓多元国际市场。抓好跨境电商综合试验区建设和市场采购贸易试点，推动外贸综合服务企业健康发展，扩大二手车出口，提升服务贸易发展水平。依托龙头电商企业“厂货通”模式，促进加工贸易企业拓展内外销。提升广交会、高交会、中博会、珠海航展、海丝博览会等展会影响力辐射力。推进丝路保险公司筹建，扩大政策性出口信用保险覆盖面。加强各类进口贸易平台建设，培育融

融资租赁、保税维修、汽车平行进口等新业态，扩大重要原材料、关键零部件、核心装备、优质消费品进口。加强综合保税区建设，推广国际贸易“单一窗口”标准版，压缩口岸通关时间，降低进出口合规成本。支持企业参与“一带一路”沿线国家基础设施建设和能源资源开发，扎实办好境外合作园区，支持中欧班列开展多式联运和回程业务。

（三）聚焦打好打赢三大攻坚战，全力以赴完成各项目标任务，确保全面建成小康社会。瞄准短板弱项，决战决胜脱贫攻坚、污染防治、风险防范重点战役，坚决啃下硬骨头、完成硬任务。

确保脱贫攻坚任务如期全面完成。突出重点地区、重点人群，加大精准扶贫、精准脱贫工作力度，确保相对贫困人口全部脱贫、相对贫困村全部出列。落实“四不摘”要求，稳定脱贫攻坚政策，持续加大产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、保障性扶贫力度，增强自我发展能力。及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测帮扶，建立解决相对贫困的长效机制。谋划好 2020 年后扶贫开发工作。扎实推进东西部扶贫协作，深化产业合作、劳务协作等，做大做强东西部扶贫协作产品交易市场，高质量完成帮扶任务。继续做好对口支援西藏、新疆、四川甘孜工作。

坚决打好污染防治攻坚战。坚持精准治污、科学治污、依法治污，打赢蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境质量持续好转。加强臭氧污染联合防控，加快能源结构、产业结构等优化调整，抓好挥发性有机物、氮氧化物减排和柴油货车、工地扬尘治理，在物流、环卫等领域推广应用新能源汽车，加快港口岸电配套使用、内河船舶 LNG 动力改造。推动茅洲河、练江等重污染河流治理取得突破性进展，力争消除劣 V 类国考断面，基本消除城市建成区黑臭水体，地表水体优良率达到国家约束性指标要求。推进污水处理设施及管网建设改造，新建城镇污水管网 5000 公里。抓好固体废物处理设施建设，强化洋垃圾非法入境管控。加强土壤污染防治和修复，促进土壤资源永续利用。

全力防范化解重大风险。压实地方政府属地处置责任，坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。严厉打击非法集资，推进 P2P 网贷机构分类处置，实现行业风险有序出清。巩固农合机构改制成果，完善法人治理结构。积极防范化解地方中小银行机构、上市公司股权质押等领域风险。严格实施政府债务限额管理，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解隐性债务存量。坚持“一城一策”、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。

（四）**创新科技体制和人才发展机制，大力提升科技实力和创新能力，加快科技创新强省建设。**坚持创新是第一动力，发挥集中力量办大事的制度优势，加快解决“卡脖子”问题，增强科技创新对经济社会发展的支撑能力。

增创科技创新环境新优势。深化科技体制改革，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，充分激发各类创新主体活力。开展成果转化政策改革试点，积极探索科技成果权属改革。推进科技金融产业融合，推广落实普惠性科技金融政策，打造国际风投创投中心。完善孵化育成体系，推动孵化器、众创空间实现地市和珠三角县区全覆盖。改革完善知识产权保护体系，创建一批国家级知识产权保护中心，加大知识产权侵权惩罚性赔偿力度，营造尊重知识价值的良好环境。推进重点产业专利导航计划，完善知识产权质押融资风险补偿机制。支持韶关、阳江创建国家级高新区。弘扬科学精神、工匠精神，加强科研诚信、科技伦理建设。

依托重大科技创新平台强化原始创新。坚持自力更生、自主创新，建立长效稳定支持机制，完善基础研究多元化投入体系，启动更多省企、省市联合基金，在信息科学、海洋科学、数理与交叉等前沿领域继续组织一批省基础研究重大项目。加快南方光源、冷泉系统等大科学装置前期工作，推进东莞散裂中子源、江门中微子实验站、惠州强流重离子加速器、南海海底科学观测网、天琴计划、海洋科考船等建设，打造世界一流重大科技基础设施集群。加强国家重点实验室建设，“一室一策”推进10家省实验室建设，积极争创国家实验室。深化省部院产学研合作，推动中科院等机构在粤建设高水平创新研究院。布局建设一批中试验证和应用示范平台。持续推进高水平大学、高水平理工科大学和重点学科建设。

加大关键核心技术攻关力度。积极对接国家重大科技项目，大力实施九大重点领域研发计划。以揭榜制等方式支持集成电路、半导体材料、高端制造与检测设备、工业软件等关键核心技术攻关，尽快形成一批具有国际竞争优势的重大科技产品和装备。积极创建国家级制造业创新中心和技术创新中心。推动重大技术装备首台（套）研制开发、使用和产业化。强化企业创新主体地位，鼓励领军企业建设一流研发机构，推动规模以上工业企业建立研发机构比例达43%以上。持续开展高新技术企业树标提质行动，培育更多具有自主知识产权的创新型企业。实施产业链协同创新计划，支持大中小企业和各类主体融通创新。

打造创新人才高地。优化实施“珠江人才计划”“广东特支计划”“扬帆计划”等重大人才工程。拓展全球化引才引智渠道，为归国留学人员和外籍人才在住房、子女教育等方面提供更加便利的服务，建设国际高端人才重要集聚地。推进产学研单位之间人才顺畅流动，完善科研人才发现、培养、激励机制，实施科技型企业申报高级职称直通车制度。优化高校专业设置和人才培养模式，加快拔尖创新人才和紧缺人才培养。

（五）大力推动制造业高质量发展，提高产业基础能力和产业链现代化水平，加快现代产业体系建设。深化供给侧结构性改革，落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，聚焦“六大工程”推进制造强省建设，筑牢实体经济发展根基，全面提升产业整体竞争力。

大力发展先进制造业。着力提升制造业能级和水平，培育新一代信息技术、绿色石化、智能家电、汽车制造等一批世界级先进制造业集群，推动产业迈向全球价值链中高端。做强做优珠江东岸电子信息产业带和珠江西岸先进装备制造产业带，推进沿海绿色石化产业带建设。加大稳链补链强链控链力度，增强产业链关键环节和优质企业根植性，培育一批产业控制力强的“链主企业”。加快建设湛江巴斯夫、深圳华星光电 11 代线、揭阳中委广东石化等项目，积极推进惠州埃克森美孚、中海壳牌三期、茂名丙烷脱氢、广汽丰田四厂五厂、现代汽车氢燃料电池系统等重大项目前期工作。稳步推进 5G 通信网络建设，年内新建 5G 基站 4.8 万个，力争实现地级以上市 5G 网络覆盖、基本实现珠三角中心城区连续覆盖。推进超高清视频产业发展试验区建设，完善 4K/8K 产业生态体系。推进新能源汽车产业发展壮大，积极布局发展氢能产业。建立重大产业项目引进“绿色通道”，强化用地、用能等资源要素保障。

筑牢工业发展基础。大力提升工业“四基”能力，推动核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础的工程化产业化。积极发展智能制造，促进制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。推动省市共建特色优势产业，支持各地围绕主导产业探索差异化发展，培育一批行业龙头企业和专精特新中小企业。推动传统产业转型升级，支持加大设备更新和技改投入，加快发展工业互联网，力争推动 8500 家企业技术改造、4000 家企业“上云上平台”、5000 家企业“小升规”。支持东莞建设省制造业供给侧结构性改革创新实验区。支持云浮建设信息技术应用创新产业园。提升工业园区产业承载能力和质量效益，全面启动珠三角核心区村镇工业集聚区升级改造攻坚战。积极构建广东先进标准体系，培育一批世界一流制造业品牌，加快建设质量强省。

积极发展现代服务业。大力发展数字经济，建设国家数字经济创新发展试验区，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，发展智能传感、移动支付、新零售等新业态新模式。加快区块链技术和产业创新发展，在金融、民生服务等领域积极推广应用，打造区块链产业集聚区。大力发展现代金融，筹建大湾区国际商业银行、国际海洋开发银行，促进地方法人金融机构做优做强。构建现代物流服务体系，完善城乡配送网络，推进批发市场、商贸集市转型升级。支持发展工业设计、供应链管理、电子商务、科技服务等生产性服务业，培育一批大型专业服务企业和品牌服务机构。

大力发展海洋经济。充分发挥我省海洋资源丰富和产业基础良好的优势，加快海工装备、海洋电子信息、海洋生物、船舶制造、海洋能源等产业发展，打造蓝色高端产业集群。抓好近海风电场开发建设，推动海上风电规模化发展。加快珠海、阳江、潮州等地沿海LNG接收站建设，加大海洋油气资源勘探开发力度，建设天然气水合物勘查开采先导试验区。支持深圳组建海洋大学和国家深海科考中心，支持广州、湛江建设国家海洋高技术产业基地，推进南方海洋科学与工程省实验室建设。着力打造智慧港口，推动海洋渔业、海洋交通运输业、滨海旅游业等提质增效，积极发展跨海岛旅游。高水平办好中国海洋经济博览会。

（六）深化经济体制改革，持续优化营商环境，有效激发各类市场主体活力。围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，着力破解制约经济高质量发展的体制机制障碍，加快建设更高标准的市场体系，进一步激活蛰伏的发展潜能。

推进多种所有制经济共同发展。坚持“两个毫不动摇”，营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境。制定国企改革三年行动方案，加快推动省属企业战略性重组，积极推进混合所有制改革和股权多元化改革，做强做优实业主业。以管资本为主加快国资监管职能转变，推动国有资本授权经营体制改革，完善市场化选人用人和激励约束机制。推进党政机关事业单位经营性国有资产集中统一监管试点。健全支持民营经济改革发展机制，加快清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法，保障民营企业依法平等使用资源要素，保护民营企业和企业合法权益。构建亲清政商关系，健全政企沟通常态化机制，实施新粤商培训工程，鼓励支持企业心无旁骛做实业。持续完善涉企政策和服务体系，认真落实减税降费政策，着力帮助企业解决融资、用地、用工等方面的突出问题，实质性降低企业负担。

加快建设更高水平开放型经济新体制。贯彻落实《外商投资法》及配套法规，进一步放宽市场准入，保护外资合法权益。完善省领导联系跨国公司“直通车”制度，做好外资大项目跟踪服务。发挥驻外经贸机构、海外商协会、华侨华人等的桥梁纽带作用，联合港澳开展大湾区推介活动，加大对日韩、欧洲等地招商引资力度，鼓励跨国公司在粤设立总部型企业。充分发挥自贸试验区改革开放试验田作用，实施更具国际竞争力的开放政策和制度，完善跨境服务贸易负面清单管理。推进国际货物分拨集拼中心、国际贸易结算中心建设，更大范围复制推广自由贸易账户体系，推动广州期货交易所落地。加快国家级经济技术开发区创新提升发展。抓好中韩（惠州）产业园等平台建设。加强知识产权海外护航，完善知识产权海外维权机制。建设高素质的涉外法律服务队伍。密切与太平洋岛国交流，提升与国际友城合作水平。深化粤台经贸交流合作。

完善市场监管体制机制。深化“证照分离”改革，开展商事登记确认制试点，年内实现市场监管领域“双随机、一公开”监管全覆盖。深化投资项目审批制度改革，推进项目审批告知承诺制，促进项目落地便利化。深化工程建设项目审批制度改革，进一步优化审批流程。全面推广“互联网+不动产登记”，一般登记压缩到3个工作日内、抵押登记压缩到1个工作日内。深化药品医疗器械审评审批改革。加强社会信用体系建设，全面构建以信用为基础的新型监管机制。落实《优化营商环境条例》，配合做好世界银行全球营商环境评估工作。

深化财税金融体制改革。纵深推进预算编制执行监督管理改革，进一步提升预算绩效管理管理水平。加快分领域财政事权和支出责任划分改革，调整优化省与市县收入划分体系，完善以功能区为引领的转移支付政策，加大省级涉农资金统筹整合力度，赋予市县更大的资金使用自主权。坚持集中财力办大事，坚决压减一般性支出，优化财政支出结构。用好地方政府债券，支持重点项目建设。加强对存量资金的清理，盘活各类闲置资源资产。稳步推进健全地方税体系改革。深化金融改革创新，推动深交所创业板注册制改革落地，大力发展区域性股权市场，提高直接融资比重。加快省农信联社改革，做好省中小企业融资平台运营工作，推动港澳保险服务中心建设和“理财通”试点。

（七）深入实施乡村振兴战略，促进各类资源要素向农村流动，努力推动农业强农村美农民富。坚持以工补农、以城带乡，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，统筹抓好“五个振兴”，着力提升农业农村现代化水平。

深化农业供给侧结构性改革。高标准推进现代农业产业园建设，实施产业兴村强镇行动，扶持 1000 个村发展农业特色产业，建设 50 个以上专业镇，推进“一县一园、一镇一业、一村一品”，加快打造一批岭南优势产业带。支持壮大农业龙头企业，着力培育新型农业经营主体，积极创建“粤字号”农业知名品牌。落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，稳定粮食生产，落实生猪等“菜篮子”商品保供稳价措施，推动生猪家禽产业转型升级。实施乡村振兴科技计划和现代种业提升工程，建设岭南现代农业省实验室，加快广州现代农业产业科技创新中心、深圳现代生物育种创新中心建设。支持河源创建国家农业高新技术产业示范区。深入实施农村科技特派员行动。大力建设广东数字农业试验区，支持珠三角地区发展都市现代农业。发展农产品加工业和休闲农业，加快农村一二三产融合发展，扶持一批特色农产品“走出去”，多渠道促进农民增收。抓好农产品市场体系建设和质量安全监管。

推进生态宜居美丽乡村建设。抓好农村人居环境整治，开展“十百千万”示范创建工程，在“四沿”区域建设美丽乡村风貌带，在珠三角地区开展“五美”专项行动，完成全部行政村环境综合整治，抓好农房管控、风貌提升。基本完成农村户用厕所无害化改造，深入推进农村生活垃圾和污水处理设施建设，健全长效管护机制。推进农业面源污染治理示范工程。加快农村公路、信息、水利、供电等基础设施建设，实现全部自然村村内道路硬化、行政村集中供水全覆盖。推进削坡建房和破旧泥砖房整治，提升小水电和小型水库安全运行管理水平。

深入推进农村各项改革。完善农村承包地“三权分置”政策体系，加快农村承包土地经营权流转，深化农村土地股份合作制改革，促进农业适度规模经营。抓好高标准农田建设，大力推进垦造水田和拆旧复垦。加快房地一体农村宅基地和集体建设用地确权登记工作，探索盘活利用闲置宅基地和闲置农房模式。推行“点状供地”，落实设施农用地政策，加强乡村新产业新业态发展用地保障。深化集体产权、集体林权、国有林场、农垦、供销社、渔船渔港综合管理等改革。深入实施“头雁工程”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，大力培育文明乡风。

健全城乡融合发展体制机制。积极开展破解城乡二元结构试点示范，推进国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设。加快城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享。深入推进乡村人才振兴和“万企帮万村”“三师下乡”等行动，建立城市人才入乡激励机制和工商资本入乡促进机制，实施“乡村工匠”等工程，吸引各类人才到农村创业发展。加

快推进新型城镇化，放开放宽除广州、深圳以外的城市落户限制，做强做优县域经济，不断提升中心城区、县城和中心镇承载能力。

（八）大力发展文化事业，提升文化产业竞争力，加快推进文化强省建设。牢牢把握社会主义先进文化前进方向，全面深化文化体制改革，激发文化创新创造活力，不断增强文化软实力。

大力弘扬社会主义核心价值观。加强爱国主义理想信念教育，强化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推进铸魂立德行动，夯实全省人民团结奋斗的共同思想基础。实施文明创建提质工程，深化市县镇村“四级文明联创”，拓展新时代文明实践中心试点建设，推动“七个一百”精品项目下基层。大力实施公民道德建设工程，加强志愿服务，培育公共文明行为。做大做强主流舆论，推进媒体融合向纵深发展，建立全媒体传播体系，建设全国一流的新型主流媒体群。大力保护传承红色文化，建好革命文物保护利用片区，打造红色教育基地、爱国主义教育基地。

完善公共文化服务体系。高水平推进“三馆合一”项目、广东画院新址等标志性文化工程，加快长征国家文化公园粤北段建设。推动市县图书馆、文化馆、博物馆及基层综合性文化服务中心全覆盖，更好发挥公共文化机构作用。创建一批公共文化服务体系示范区，打造群众性文化活动和艺术惠民品牌。推进新时代广东文艺高峰工程，实施电影、电视剧、文学振兴和岭南美术、广东音乐、粤剧等岭南文化促进工程，推出一批文化精品力作。加强文化遗产保护利用，建立粤北华南教育历史研学基地。繁荣哲学社会科学，做好参事文史、地方志等工作。办好粤港澳大湾区媒体峰会、文化艺术节等活动，共建大湾区文化遗产游径。开展“广东故事世界行”，讲好中国故事、湾区故事、广东故事。

做大做强文化产业和旅游业。推进文化产业示范园区建设，打造一批具有全国竞争力的文化龙头企业。培育文化发展新动能，发展4K/8K影视、数字出版、动漫网游、网络视听新媒体等文化新业态，办好深圳文博会、广州文交会，建设全国文化创意创新中心和数字文化中心。推动广东卫视、珠影集团、文艺院团改革振兴、提质增效。实施文化和旅游融合发展三年行动计划，深度挖掘红色革命、改革开放、南粤古驿道、古城古镇古村等特色文化旅游资源，建设文旅融合示范区。抓好丹霞山、罗浮山等旅游胜地的综合开发，支持旅游龙头企业、品牌景区景点做大做强，实施乡村旅游提质升级行动，打造“粤美乡村”旅游品牌，全面提升全域旅游发展水平。

建设体育强省。广泛开展全民健身活动，大力建设社区体育公园、足球场地等公共体育设施，推动公共体育场馆免费或低收费开放，建设“15分钟健身圈”。壮大体育产业，打造一批群众性体育精品赛事。深化足球改革发展，加快梅州足球特区建设。提升竞技体育综合实力，做好2020年奥运会、全国冬运会等备战参赛工作，筹办好汕头亚洲青年运动会。

（九）加强生态文明建设，高效利用各类资源，推动绿色循环低碳发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，提升生态环境治理能力，加快建设美丽广东。

推进国土空间利用提质增效。完善主体功能区制度，科学谋划国土空间开发保护格局，编制实施省级国土空间规划，推动建设用地资源向中心城市、城市群、重大发展平台倾斜。统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界，落实最严格的耕地保护制度，合理确定城镇空间、农业空间和生态空间，实现“多规合一”。用好中央赋予省级政府的更大用地自主权，实行增存挂钩制度，盘活利用闲置土地和低效用地。加快“三旧”改造，推动城中村、城边村、村级工业园等可连片开发区域土地依法依规整治入市。

推动资源节约集约循环利用。严格实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”，推动资源利用方式加快转变。坚决淘汰高污染高排放企业，在能源、冶金、建材、化工等重点行业全面推进清洁化改造。培育壮大节能环保产业、清洁能源产业，推广绿色节能环保产品，推动煤炭综合利用和降低能耗。强化排污者主体责任，建立完善排污许可、企业环境信用评价、企业环境信息强制性披露等制度。打好违法建设治理攻坚战，全年完成治理不少于1.4亿平方米。推进垃圾分类处理设施建设，打造城乡生活垃圾分类示范片区。加快发展绿色建筑、装配式建筑，推行绿色生产和消费。

加强环境保护和生态建设。统筹山水林田湖草系统治理，加快制定国土空间生态修复规划，实施重要生态系统保护和修复重大工程。持续开展“让广东河湖更美”大行动，高质量推进万里碧道规划建设，深入推进河湖“五清”“清四乱”，打造水碧岸美的生态廊道。开展国土绿化行动，完成造林更新335万亩、矿山石场复绿600公顷，加大对国家储备林建设的支持力度，促进生态公益林扩面提质。扎实推进粤北南岭山区生态保护修复工程试点。加强海洋污染防治，推进海岸带、海岛资源保护，加大湿地、红树林保护修复力度。深化生态文明体制改革，全面开展领导干部自然资源资产离任审计，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度。

(十) 坚持以人民为中心的发展思想，更好保障和改善民生，营造共建共治共享社会治理格局。把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，注重普惠性、基础性、兜底性，尽力而为、量力而行，确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。

高度重视稳定和促进就业工作。把稳就业作为重中之重，稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量。落实“促进就业九条”，更加精准实施援企稳岗政策，用足用好就业补助资金和失业保险基金，全面实施职业技能提升行动。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，扩充中小企业、民营经济、服务业就业容量。做好高校毕业生、下岗失业人员、异地务工人员、退役军人等重点群体稳定就业，对就业困难人员实行托底帮扶，确保零就业家庭动态清零。强化快递、网约车等新业态从业人员劳动权益保护，制定灵活就业人员用工服务管理办法。健全劳动关系协调机制，坚决打赢根治农民工欠薪攻坚战。

全面提升各级各类教育质量。坚持教育优先发展，深化教育领域综合改革，办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务，办好学校思想政治理论课。大力发展学前教育，抓好乡村小规模义务教育学校和乡镇寄宿制学校建设，推动普通高中优质特色多样化发展。继续实施高等教育“冲一流、补短板、强特色”提升计划和“创新强校工程”，加快新建迁建高校项目建设，力争高等教育毛入学率达 50%。积极推进大湾区大学、深圳理工大学、中山科技大学等筹办工作。推进高职扩招提质，加快省职教城二期建设。大力发展技工教育，推动符合条件的技师学院纳入高等学校序列。促进民办教育规范达标和品牌提升。积极发展继续教育和特殊教育。全面推行中小学教师“县管校聘”制度，深入实施乡村教师支持计划，加强师德师风建设。加强校园卫生、食品安全管理，提升校园安全文明水平。

加快推进健康广东建设。坚持建高地、强基层，医防并重，构建“顶天立地”医疗卫生大格局。加快国家医学中心和区域医疗中心建设，推进 30 家高水平医院建设，高起点建设创新型专科医学中心。出台三级公立医院激励措施，启动粤东粤西粤北市级医院能力提升计划，全面推进基层医疗卫生服务能力建设。开展三甲医院紧密型组团式帮扶，推动县域医共体建设全覆盖。深化“三医联动”，推进医疗服务价格改革，扩大药品集中采购和使用品种范围，努力缓解群众看病难看病贵问题。加强重大疫病防控，完善慢性病防治、职业病防治、精神卫生、老龄健康、妇幼健康等服务体系，提升院前急救、自救互救能力，强化食品药品监管。促进中医药传承创新发展，争创国家中医药综合改革示范区。

完善多层次社会保障体系。健全各类社保待遇确定和正常调整机制，推动失业保险基金省级统筹和城乡居民基本养老保险基金市级管理，探索推进多层次养老保险。全面推

开划转部分国有资本充实社保基金工作。稳步推进基本医疗保险省级统筹，落实基本医保待遇清单、医保药品目录和药品支付标准，加快职工生育保险与基本医疗保险合并实施。加强医保基金监管，开展高值耗材治理，深化医保支付方式改革，完善医疗保障“一站式”结算。高度重视困难群众生活兜底，及时发放价格临时补贴，统筹完善社会救助、儿童福利、慈善事业等制度，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。保障妇女和未成年人权益，加快落实幼婴照护各项措施，关爱留守儿童。发展残疾人事业。加强城市困难群众住房保障，大力发展租赁住房，新建棚户区改造安置住房 1 万套。

深入推进平安广东建设。坚决防范和严厉打击各种渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击盗抢骗、黄赌毒、电信网络诈骗、套路贷、非法校园贷、制假贩假、走私贩私、侵犯公民个人信息等违法犯罪行为，巩固全民禁毒工程成效，净化社会治安环境。完善立体化信息化社会治安防控体系，推进智慧新警务建设。加强全民普法和公共法律服务，推进信访工作改革创新，完善社会矛盾纠纷多元调处化解机制。发挥社会组织作用，加强和创新基层社会治理，做好民族宗教工作。强化安全生产，深入推进危化品、道路交通、消防等重点行业领域安全隐患排查治理，坚决防范和遏制重特大事故发生。推进应急管理体系和能力建设，积极推进国家东南区域应急救援中心建设，加快实施自然灾害防治九项重点工程，提升气象现代化水平，提高防灾减灾救灾能力。

加强军政军民团结和军民融合。深化国防动员体制改革，完善双拥工作和军民共建机制，加强国防教育，大力支持驻粤部队改革发展。完善协调机制，推进重点领域军民融合深度发展，加快湛江军民融合产业示范基地建设。健全退役军人服务保障体系，完善退役军人数据库，加强军人军属退役军人和其他优抚对象优待工作，做好退役军人安置和困难帮扶援助，实施烈士纪念设施提质改造专项工程。开展退役军人学历提升计划，支持退役军人就业创业，在全社会营造尊重退役军人、尊崇现役军人的浓厚氛围。

全力办好十件民生实事。一是增加学前教育公办学位供给。二是健全学前至普通高中各学段生均经费保障制度。三是深入实施“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三大培训工程。四是推进疫苗冷链配送和预防接种标准化建设。五是提高低保、特困人员、孤儿基本生活补贴和残疾人两项补贴保障水平。六是新建和提升改造一批农村厕所、中小学厕所和城市厕所。七是进一步推进“四好农村路”建设。八是大力推进重点区域饮用水工程建设。九是加大食品抽检力度和食品安全信息透明度。十是加强地质灾害隐患点综合治理。

三、全面加强政府自身建设

新形势新任务对政府工作提出了更高要求。我们要按照坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的部署，坚持和加强党的全面领导，深入推进政府自身改革建设，积极构建职责明确、依法行政的政府治理体系，切实承担起推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责，加快建设人民满意的服务型政府。

把政治建设摆在首位。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚定正确政治方向，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保把党的领导贯彻到政府履行职责全过程。巩固拓展主题教育成果，把不忘初心、牢记使命作为永恒课题和终身课题，始终坚定理想信念、践行根本宗旨。严格落实全面从严治党主体责任，严明政治纪律和政治规矩，营造风清气正的政治生态。

自觉接受监督。依法接受人大及其常委会的监督，认真执行人大及其常委会的决议和决定，落实省政府重大决策出台前向省人大常委会报告制度。自觉接受人民政协的民主监督，积极支持省政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。认真办理省人大代表建议和省政协提案。坚持科学、民主、依法决策，完善重大行政决策程序，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，注重听取社会公众和企业意见。

加强法治政府建设。深入推进依法行政，加强重要领域政府立法，扎实开展法治政府建设示范创建活动，进一步发挥政府法律顾问的积极作用，推动政府工作全面纳入法治轨道。深化行政执法体制改革，坚决取消不必要的、交叉重复的执法事项，探索实行跨领域跨部门综合执法，全面推行行政执法三项制度，建设全省统一的行政执法信息平台 and 行政执法监督网络平台，落实行政执法责任制和责任追究制度。深化行政复议体制改革，做好行政应诉和行政机关履行法院生效裁判工作，健全行政裁决制度。推进政务公开，建设“阳光政府”。发挥审计监督、统计监督职能作用。

优化政府职责体系。巩固机构改革成果，完善政府组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，切实为人民群众用好权、服好务。深化“放管服”改革，加大简政放权力度，持续推进向市、县、镇放权工作，完善政府权责清单制度，加强事中事后监管。大力推进“数字政府”改革建设，加快完善全省云网基础设施，促进数据共享共用、业务系统互联互通，拓展“粤省事”“粤商通”“粤政易”服务深度和范围。扎实开展新一轮“百项疏堵行动”，持续推进减证便民。深

化事业单位分类改革，探索管办分离多种实现形式，加快完成省属生产经营类事业单位改革。

提升政府治理能力。坚持胸怀大局、为民务实，按照增强“八种本领”的要求，加快知识更新、能力培训、实践锻炼，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。持续深化“大学习、深调研、真落实”，加强对经济社会发展重大问题的研究，高质量做好“十四五”规划编制工作。强化底线思维和风险意识，发扬斗争精神、增强斗争本领，让广大干部在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨。坚持不懈抓好党风廉政建设，认真落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠正“四风”，力戒形式主义、官僚主义，持续为基层减负。各级政府要带头过“紧日子”，坚持厉行节约，严控“三公”经费预算，坚决取消不必要的项目支出。建立健全正向激励和容错纠错机制，推动广大干部勇于担当、敢于作为，更好地肩负起新时代党和人民赋予的使命和重任。

各位代表！全面小康即将如期实现，百年梦想即将成为现实。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命、接续奋斗，闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利，努力推动我省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

附件 1:

2020 年省十件民生实事

一、增加学前教育公办学位供给。新增公办幼儿园学位 100 万个，实现公办幼儿园在园幼儿占比达 50%、公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达 80%以上的目标。

二、健全学前至普通高中各学段生均经费保障制度。全省学前教育生均公用经费最低标准由每生每年 300 元提高到 400 元，义务教育生均公用经费拨款标准继续保持在全国前列，全省公办普通高中生均公用经费最低标准由每生每年 500 元提高到 1000 元。

三、深入实施“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三大培训工程。开展“广东技工”培训 100 万人次以上，实现高技能人才占全省技能人才比例 32%以上。培训“粤菜师傅”1 万人次以上，助力精准扶贫。开展“南粤家政”培训 16 万人次以上，重点实施居家、母婴、养老和医护四个培训项目，满足新形势下“一老一小”对家政服务需求。

四、推进疫苗冷链配送和预防接种标准化建设。建设和改造 90 家市县级疾控中心疫苗冷链储存配送运输设施，为 1300 家以上预防接种门诊配置智能医用冰箱，实现 1300 家以上预防接种门诊数字化，提升疫苗使用管理和预防接种服务水平。

五、提高低保、特困人员、孤儿基本生活补贴和残疾人两项补贴保障水平。城乡低保对象最低生活保障人均补差水平，分别从每月 554 元、251 元提高到 609 元、276 元；特困人员基本生活标准不低于当地最低生活保障标准的 1.6 倍；孤儿基本生活最低养育标准集中供养和分散供养水平，分别从每人每月 1685 元和 1025 元提高到 1820 元和 1110 元；困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准，分别从每人每月 165 元、220 元提高到 175 元、235 元。

六、新建和提升改造一批农村厕所、中小学厕所和城市厕所。完成农村户用厕所无害化改造 7 万户；支持 1700 所以上中小学改造厕所；新建和提升改造旅游厕所 800 座以上、城市公厕 450 座以上。

七、进一步推进“四好农村路”建设。完成 2277 个省定相对贫困村通 20 户以上自然村村道路面硬化 580 公里、通 200 人以上自然村村道路面硬化 3000 公里、农村公路砂石路 3000 公里和等外路 1500 公里改造，农村公路危桥改造 100 座，实现全省农村公路等级公路比率达到 98%、路面铺装率达到 80%。

八、大力推进重点区域饮用水工程建设。珠江三角洲水资源配置工程首批 4 个关键线路区段全部开始掘进；韩江榕江练江三江连通工程实现鹿湖隧洞通水；引韩济饶工程隧道全线开工；加快推进粤西水资源配置工程前期工作，启动湛江分干线工程建设。推进自然村集中供水，新增覆盖 100 万农村人口，保障农村人口饮水基本安全。

九、加大食品抽检力度和食品安全信息透明度。全省完成不少于 57 万批次食品抽检任务，食品检验量达到每千人 5 批次，及时公布食品抽检信息，不合格食品核查处置率达到 100%，防控食品安全风险。实现全省学校食堂“互联网+明厨亮灶”全覆盖，强化关键节点风险防控，推进校园食品安全。

十、加强地质灾害隐患点综合治理。组织实施 1000 户以上受危险山体威胁的村居避险搬迁、100 处大型以上地质灾害工程治理、60 处大型以上地质灾害专业监测，保障群众生命财产安全。

附件 2：

名词解释

1. 新经济：指具有新产业、新业态、新商业模式特征的经济活动，包括现代农林牧渔业、先进制造业、新型能源活动、节能环保活动、互联网与现代信息技术服务、现代技术服务与创新创业服务、现代生产性服务活动、新型生活性服务活动、现代综合管理活动等。

2. ESI 排名：基础科学指标的英文缩写，主要依据 22 个学科近 11 年的 SCI/SSCI 论文和引文数据，分析评判某一机构和学科的学术影响力，是全球普遍用以评价高校和研究机构国际学术水平的重要指标。

3. “六大工程”：这是全省推动制造业高质量发展大会作出的部署，包括强核工程、立柱工程、强链工程、优化布局工程、品质工程、培土工程。

4. “两不愁、三保障”：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

5. “五清”专项行动：指在江河湖库开展清理非法排污口、清理水面漂浮物、清理底泥污染物、清理河湖障碍物、清理涉河湖违法违规的专项整治行动。

6. “清四乱”专项行动：指对流域面积 1000 平方公里以上河流、水面面积 1 平方公里以上湖泊的管理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建等问题开展的专项整治行动。

7. 4E 级：属飞行区等级指标。目前国内民航机场分为 3C、4C、4D、4E、4F 五个等级，4E 级机场最大可起降波音 747、空客 A340 等四发远程宽体客机和波音 777、空客 A330 等大型双发客机。

8. “三馆合一”项目：指对广东美术馆、广东非物质文化遗产展示中心、广东文学馆实行同一选址、合并建设，发挥资源集约、功能互补效应，为群众提供多样的公共文化服务。

9. “厂货通”：推动加工贸易厂家与龙头电商平台合作，实现供给端与需求端数据共享，提升贸易数字化和智能化管理能力，助力加工贸易企业拓展内外销市场。

10. “四不摘”要求：指脱贫摘帽后不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

11. “双随机、一公开”：随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

12. “十百千万”示范创建工程：打造农村人居环境整治示范县 20 个、示范镇 120 个、示范村 1260 个，带动近 2 万个行政村。

13. “四沿”区域：沿省际边界、沿高速铁路和高速公路、沿城市郊区、沿旅游景区区域。
14. “五美”专项行动：指推进美丽家园、美丽田园、美丽河湖、美丽园区、美丽廊道建设专项行动。
15. “点状供地”：对城镇开发边界以外建设的乡村产业项目，按建筑物的实际用地需求实行灵活供地。
16. “七个一百”精品项目：指新时代文明实践中广东推出的百篇精品教案、百部精品剧目、百部精品图书、百幅精品挂图、百名基层宣讲能人、百佳志愿服务团队、百名挂点记者项目。
17. “顶天立地”医疗卫生大格局：以高水平医院建设为牵引，整体提升全省医疗卫生服务和技术能力，高质量打造卫生健康事业创新发展高地；以加强基层医疗卫生服务能力建设为基础，加快建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，为群众提供优质高效的基本医疗卫生服务。
18. 行政执法三项制度：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

【第七篇】广西壮族自治区政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月12日在广西壮族自治区第十三届人民代表大会第三次会议上
自治区主席 陈武

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请自治区政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是极不平凡、极不寻常的一年。这一年，我们迎来新中国七十华诞，党中央隆重举行系列庆祝活动，展示新中国成立以来特别是改革开放以来取得的巨大成就，极大振奋了党心军心民心。这一年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，以习近平同志为核心的党中央保持战略定力，统筹国内国际两个大局，强化宏观政策逆周期调节，保持经济社会持续健康发展。这一年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神，全面贯彻落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，着力抓好“六稳”工作，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全区经济平稳运行，改革开放扎实推进，民生事业持续改善，社会大局和谐稳定。

——**经济运行总体平稳**。预计全年地区生产总值增长6%，财政收入增长6.4%，固定资产投资增长9%，社会消费品零售总额增长7%，外贸进出口总额增长12%以上，其中出口增长18%。先行支撑指标增势良好，工业用电量增长12.5%，居全国前列，铁路货运发送量增长18.6%，人民币各项贷款余额超过3万亿元，增长14.8%。

——**两个翻番提前实现**。全面建成小康社会取得新的重大进展，地区生产总值、居民人均可支配收入比2010年翻一番，提前一年实现两个翻番目标。

——**脱贫攻坚连战连捷**。实现125万以上贫困人口脱贫，1268个贫困村出列，预计21个贫困县摘帽，全区农村贫困发生率降至1%以下，脱贫成效保持全国前列。

——**转型升级步伐加快**。高技术制造业和电子信息产业投资分别增长25%、38%。糖、铝等传统产业向精深加工发展，电子信息、新材料等新兴产业加快成长，轻工业振兴取得

突破。服务业对经济增长支撑作用进一步增强，贡献率达 55%，旅游总消费突破万亿元、增长 33%。现代特色农业加快发展，累计获批 13 个中国特色农产品优势区，数量居全国第一。

——**新动能加速成长**。新能源汽车产量增长 1.5 倍，智能电视机产量增长 67.6%。软件和信息技术服务业营业收入增长近一倍。电信业务总量、快递业务量分别增长 78.8%、17.3%。民间投资增长 12%。新增企业 15.5 万户，实有市场主体突破 300 万户，新增“四上”单位 1500 家。

——**发展基础不断夯实**。成为国家首批交通强国建设试点。交通投资达 1222 亿元。开工建设时速 350 公里的南宁至玉林高速铁路。高速公路通车总里程突破 6000 公里，92% 的县通高速公路，76% 的乡镇通二级或三级公路，100% 的建制村通沥青（水泥）路。北部湾港货物吞吐量 2.56 亿吨，增长 14.7%；集装箱吞吐量 382 万标箱，增长 35%，增速全国第一。西江长洲水利枢纽过闸货运量 1.45 亿吨。机场旅客吞吐量超过 2900 万人次。完成所有贫困县、边境县农网改造升级。大藤峡水利枢纽实现大江截流。完成下一代互联网基础设施 IPv6 改造，设区市全面启动 5G 网络建设，行政村实现光纤网络全覆盖。

——**开放迈出重大步伐**。获批建设中国（广西）自由贸易试验区、西部陆海新通道、中国-东盟信息港，防城港国际医学开放试验区建设获得中央支持，广西开放优势和战略地位更加凸显。西部陆海新通道海铁联运班列开行 2243 列，增长一倍。国际贸易“单一窗口”主要业务应用率达 100%。进出口整体通关时效明显优于全国平均水平。全区实际利用外资增长超过一倍，区外境内招商引资到位资金 8400 亿元、增长 10.5%。

——**生态环境保持一流**。城市环境空气质量优良天数比率 91.7%，PM2.5 平均浓度下降 2.9%。地表水水质优良比例 96.2%，近岸海域水质优良比例 90.9%，6 个设区市断面水环境质量进入全国前十，城市黑臭水体消除率超过 90%。城镇生活垃圾无害化处理率 99% 以上。森林覆盖率 62.45%。石漠化治理成效居全国首位。

——**民生福祉不断增进**。居民人均可支配收入增长 5.5%，其中农村居民收入增长 6.5%。新增城镇就业 38.7 万人、农村劳动力转移就业 73.9 万人次，城镇登记失业率 2.62%。分配公租房 43.8 万套，超额完成棚户区和农村危房改造任务。完成消除疟疾目标。实现基本医疗保险全覆盖，城乡居民健康主要指标持续优于全国平均水平。

各位代表！过去一年，国内外风险挑战明显上升，影响经济运行的不确定性因素明显增多，结构性、体制性、周期性矛盾相互交织，我区发展还存在不少突出困难和问题。经济下行压力进一步加大，一些重要支撑指标低于预期；国际经贸摩擦给我区电子、粮油等行业带来较大冲击；受市场变化、政策调整等影响，汽车产销大幅滑落，明显拉低工业增长；非洲猪瘟疫情爆发，畜牧业生产受损严重，猪肉等食品价格上涨影响民生；区域发展不平衡，部分市县发展困难增多。这些不利因素，与我区产业基础不强、经济结构不优、创新能力不足等深层次矛盾叠加共振，给经济运行带来很大挑战。

总体上看，尽管困难多、压力大、任务重，但我们不畏难、不回避、不退缩，牢牢坚持稳中求进工作总基调，持续加大“六稳”工作力度；牢牢坚持新发展理念，全力推进转型升级和高质量发展；牢牢坚持创新驱动，大力培育新产业新动能；牢牢坚持问题导向，积极应对内外部环境趋紧的冲击和不确定性因素影响；牢牢坚持按经济规律办事，立足当前、着眼长远，保持定力，扎扎实实打基础。经过不懈努力，我们顶住了下行压力，稳住了经济基本盘，保持了社会大局稳定，决胜全面建成小康社会迈出了新步伐！

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚定不移贯彻落实中央决策部署。按照中央“六稳”工作要求，狠抓国家逆周期调节政策落实，推动各项重大政策落地见效。把稳增长作为压倒一切的首要任务，集中力量打好“七场硬仗”。组织开展重大项目建设、优化营商环境、产业大招商“三个攻坚突破年”活动。对事关经济社会发展全局的13项重大事项和重点工作，建立“一竿子插到底”的指挥长工作责任制。统筹推进重大项目1400个，完成投资7500亿元以上。在全国率先开展重特大项目容缺审批。以最严举措应对非洲猪瘟疫情，全力恢复和稳定生猪生产。采取汽车下乡、以旧换新、新能源汽车推广等措施促进汽车销售。不折不扣落实更大规模减税降费政策，共减税296.3亿元、降费22.5亿元、减少企业及个人社保缴费84.82亿元，惠及124万户小规模纳税人和98%的民营企业。发行地方政府债券1033亿元，盘活财政存量资金995亿元。实施信贷支持民营小微企业“百千万”工程，小微企业贷款余额增长16.6%。开展解决民营企业突出问题百日攻坚行动，清欠民企账款超过55亿元。实施七大专题招商行动，大招商工作格局初步形成。积极帮扶重点人群和就业困难人员就业，推进职业技能提升行动，高校毕业生初次就业率92.3%，就业形势保持稳定。

（二）全力以赴推进三大攻坚战。聚焦“两不愁三保障”突出问题，打好脱贫攻坚“四大战役”、“五场硬仗”。建档立卡贫困户适龄儿童失学辍学人数显著下降，贫困人

口基本医疗参保率、住院报销比例全部达标，建档立卡贫困人口饮水安全问题全部解决。贫困户特色产业覆盖率 92.9%。完成 71 万贫困人口搬迁任务，实现 14.89 万搬迁户每户有 1 人以上稳定就业。狠抓中央脱贫攻坚专项巡视、国家脱贫攻坚成效考核反馈问题整改落实。深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。开展冬春季大气污染综合治理。全面落实河长制、湖长制，加强漓江、南流江、九洲江、钦江等重点流域生态保护和环境治理，成效持续显现。抓好百色、崇左、南宁山水林田湖草生态保护和修复工程试点。扎实开展“美丽广西·幸福乡村”活动，推进农村人居环境整治和乡村风貌提升三年行动，完成 5.22 万个村庄“三清三拆”工作。打好防范化解重大风险攻坚战。稳妥处置地方金融机构风险，防范化解涉企金融债务风险。打击非法集资。加强隐性债务管控，政府债务风险总体可控。

（三）扎实推动产业高质量发展。着力“强龙头、补链条、聚集群”，加快推进“双百双新”重大产业项目建设，竣工投产崇左南国铜业、桂林深科技华为手机、柳州志高智能家电等 18 个项目，开工建设百色吉利百矿铝产业、玉林正威新材料、钦州恒逸化工、北海惠科电子等 47 个项目，加快建设防城港钢铁基地、来宾汇宾碳酸钙产业链等 77 个项目。实施“千企技改”工程，南宁博世科等 254 个技改项目建成投产，培育形成一批“专精特新”中小企业。实施“三百二千”科技创新工程，新突破 41 项重大技术，广西大学牵头完成的清洁造纸一体化技术成果获国家技术发明奖二等奖，新增 42 个国家级创新平台、500 家高新技术企业，转化 266 项重大科技成果。科技进步贡献率达 53.7%，提高 1.37 个百分点。大力发展现代特色农业，成功创建 4 个国家级现代农业产业园。突出发展大健康和文旅产业，阳朔、金秀两县荣获首批国家全域旅游示范区，百色起义纪念园成为国家 5A 级旅游景区，成功创建阳朔遇龙河国家级旅游度假区。新增隆安等 10 个国家级电子商务进农村综合示范县，南宁成为全国首批国家物流枢纽，自治区级服务业集聚区营业收入达 1300 亿元，现代服务业加快成长。

（四）持续扩大高水平开放。中国（广西）自由贸易试验区获批试点任务 120 项，居新设自贸试验区之首，年内 55 项试点任务全面铺开，出台自贸试验区支持政策，新设企业 4724 家。西部陆海新通道建成南宁国际铁路港一期、钦州港东航道扩建一期、钦州铁路集装箱中心站等关键项目，打通海铁联运“最后一公里”。面向东盟的金融开放门户推出 131 项改革举措，中国-东盟金融城累计入驻金融机构 60 家，中银香港、中国太平保险等区域性金融总部入驻运营。中国-东盟信息港建成运行广西电子政务云计算中心、中国-东盟新型智慧城市协同创新中心等 29 个重点项目，华为、浪潮、阿里、腾讯等 27 家

龙头企业入驻南宁核心基地。全面对接粤港澳大湾区，实施强首府战略，推进北钦防一体化，提升做实珠江-西江经济带，推进兴边富民和稳边固边，加快左右江革命老区振兴发展，推动桂林国际旅游胜地提质升级。

（五）深入推进重点领域和关键环节改革。全年自治区共实施推进 111 项改革任务。“放管服”改革方面，推动政务服务“简易办”，优化营商环境 7 项重点指标明显提升，市县两级实现水电气报装等重点领域“一窗受理”全覆盖，不动产登记、企业开办实现 1 个工作日办结，达到全国一流。推进政务数据“聚通用”，基本建成“壮美广西·政务云”。供给侧结构性改革方面，化解煤炭过剩产能 154 万吨，深化电力体制改革，形成电网“一张网”管理体制，工业电价平均每度降低 0.11 元，全社会节省用电成本超 100 亿元。农村综合改革方面，深化农村承包地“三权分置”制度改革，积极稳妥推进农村土地制度改革三项试点工作，土地承包经营权确权颁证率 97% 以上。完成国有林场改革。科技体制改革方面，试点推行科研经费使用“包干制”，深化项目评审、人才评价、机构评估改革，落实企业研发经费投入奖补政策。国资国企改革方面，扩大国有资本投资运营公司试点范围，完善公司法人治理结构，稳妥发展混合所有制经济，自治区层面国有企业混改比例近 50%。

（六）加大力度补齐民生短板。财政用于民生支出增长 9.6%，占比 80.2%。全面完成十大为民办实事工程。深入实施广西教育提升三年行动计划，新建中小学校和幼儿园 425 所，改扩建各类学校 5620 所。南宁教育园区初步成形，开工建设 13 所院校。4 所高职院校入选国家“双高计划”。崇左、贺州两市建成三甲医院。建设 407 个基层卫生项目，乡镇每千人口医疗卫生机构床位数达到 1.35 张，高于全国平均水平。启动物价补贴联动机制，惠及低收入群众 1722 万人次。推进城镇困难群众脱困解困工作，城乡居民最低生活保障标准、退休人员养老金稳步提高。加强养老服务体系建设。基本建成退役军人服务保障体系。全国首创“桂建通”模式，探索破解农民工工资拖欠难题。新建 1200 个村级公共服务中心。新增 80 万广电网络农村用户。建成湘江战役纪念设施等重大文化项目。成功举办环广西公路自行车世界巡回赛、苏迪曼杯世界羽毛球锦标赛等国际赛事。

（七）切实提升政府治理能力。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，专项整治形式主义、官僚主义突出问题。全面落实行政执法“三项制度”，法治政府建设取得新成效。完成市县机构改革，整合减少市县各领域执法机构 1200 多个，制定 41 个部门的市县乡三级权责清单规范化通用目录。落实中央八项规定及其实施细则精神，大幅精

减会议，压减文件三分之一。深入开展扫黑除恶专项斗争，实施“亮剑”系列专项行动，重点打击黑恶势力、电信网络诈骗、传销、涉枪涉爆等违法犯罪，人民群众安全感提升至97.17%。安全生产形势持续稳定向好。

一年来，应急管理、消防救援、外事、侨务、宗教、海关、海事、信访、食品药品、地震、气象、档案、保密、工会、共青团、科协、工商联、哲学社会科学、新闻出版、统计、供销、测绘、水文、参事、史志、红十字、慈善等工作继续加强，妇女、儿童、老年人和残疾人权益得到有效保障，民族团结进步巩固发展，国防动员、国防教育、军民融合、边海防、双拥共建等工作取得新成效。

各位代表！前进路上无坦途，历尽风霜见担当。过去一年，我们经历了严峻的困难和挑战，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是自治区党委带领全区各级各部门、广大干部群众团结一心、奋力拼搏的结果，是自治区人大、政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向中央驻桂单位、驻桂部队、武警官兵、政法干警，以及所有参与、关心和支持广西发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

二、2020年经济社会发展总体要求和主要目标

2020年是具有里程碑意义的一年，我们将全面建成小康社会，实现“十三五”规划收官。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，围绕“建设壮美广西共圆复兴梦想”总目标总要求，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚持“解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干”工作方针，加快培育发展新动能，着力推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济持续健康发展和社会和谐稳定，奋力实现“十三五”规划圆满收官，确保与全国同步全面建成小康社会。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%-6.5%，财政收入增长 5%，规模以上工业增加值增长 6%，固定资产投资增长 9%，社会消费品零售总额增长 7%，外贸进出口总额增长 8%；居民人均可支配收入实际增长 6%，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，居民消费价格涨幅 3.7%左右，现行标准下剩余的农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；节能减排降碳控制在国家下达目标内。

提出上述目标，既综合考虑国内外经济环境、发展形势和各方面支撑条件，又注意与全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务衔接，体现了稳增长的迫切需要和高质量发展的根本要求。工作中重点把握以下方面：

——贯彻新发展理念，推动高质量发展。紧紧扭住新发展理念，把着力点集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，增强发展的整体性协调性。坚持质量第一、效益优先，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

——牢牢把握大势，抢抓用实机遇。坚持发展第一要务不动摇，把稳增长作为头等大事，抢抓稍纵即逝的重要窗口期，用好国家宏观政策逆周期调节、加大政府专项债券规模、支持中西部地区承接东部产业转移等重大机遇，借助毗邻东盟优势，发挥好自贸试验区等开放平台作用，在新一轮发展中占领先机、赢得优势。

——破解瓶颈难题，强化发展支撑。围绕制约发展的难点、攻坚突破的重点、群众关心的热点，用改革的思路、创新的办法、开放的行动，持续改善营商环境，强化要素保障，大力发展实体经济，加快培育新动能、激发新活力。

——坚持底线思维，加强科学统筹。把握经济社会发展规律，坚持全区工作“一盘棋”，增强工作的科学性、预见性、主动性，保持对潜在风险的警惕性和紧迫感，把各类“黑天鹅”、“灰犀牛”问题和事件防范好、管控好、处置好，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。

——勇于担当作为，提高执行能力。大力弘扬“四为”理念，力戒形式主义、官僚主义，突出发展导向、目标导向、问题导向、效果导向，调动各方面积极性，坚持干字当头，撸起袖子加油干，甩开膀子比着干，务实功、求实效，雷厉风行抓落实。

各位代表，完成今年各项目标任务，困难不容低估，信心不可动摇，士气必须鼓舞！我区正处于转型升级、爬坡过坎的攻坚期，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，

困难矛盾逐步化解，积极因素不断累积，新动能加快成长。我们要不畏浮云遮望眼，咬定青山不放松，按照自治区党委“十六字”工作方针，久久为功，善作善成，闯出高质量发展新路，全面建成小康社会，创造无愧于人民、经得起历史检验的工作业绩！

三、2020 年工作安排

今年经济社会发展任务艰巨繁重，我们要以“苟利社稷，不顾其身”的担当，奋发有为做好各项工作：

（一）以打赢脱贫攻坚战为重中之重，确保全面建成小康社会。小康不小康，关键看老乡。脱贫是必须完成的硬任务，我们要万众一心加油干，越是艰险越向前，一鼓作气、顽强作战，不获全胜决不收兵。

决战决胜脱贫攻坚。今年必须全面完成剩下的 24 万贫困人口脱贫、660 个贫困村出列和 8 个贫困县摘帽任务。持续推进“四大战役”、“五场硬仗”，全面解决“两不愁三保障”突出问题。集中兵力打好深度极度贫困歼灭战，对大化、都安、隆林、那坡 4 个极度贫困县，乐业、罗城、融水、三江 4 个深度贫困县，靖西、环江等 7 个贫困人口在 5000 人以上的县（市），以及 138 个贫困发生率在 5% 以上的贫困村实行挂牌督战、全程督战，坚决攻克深度极度贫困堡垒。将完全或部分丧失劳动能力，且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口全部纳入低保范围，进行兜底保障。加大边境地区脱贫攻坚支持力度。扎实抓好中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”、国家脱贫攻坚成效考核反馈问题整改落实。加大对扶贫开发任务较重的非贫困县、非贫困村的支持力度，做好对非贫困户中生活困难人员的帮扶。巩固脱贫成果，保持现有扶贫政策稳定，加大产业就业扶贫力度，实施搬迁后续“十大扶持”工程，以消费扶贫、电商扶贫为主抓手打造社会扶贫升级版，建立健全返贫预警监测和动态帮扶机制，按时完成脱贫攻坚普查任务。近年来，在脱贫攻坚第一线，涌现出很多像黄文秀同志这样奉献青春甚至生命的优秀壮乡儿女，我们要以他们为榜样，走好新时代长征路，以优良作风凝聚决战决胜的磅礴力量！

深入实施乡村振兴战略。落实农村承包地“三权分置”制度，坚持土地承包关系长久稳定。巩固提升农业综合生产能力，高度重视粮食生产，严格落实粮食安全行政首长责任制，持续建设 1500 万亩粮食生产功能区。深化糖业体制机制改革，实施糖业降本增效行动，落实糖料蔗支持保护政策，建好 1150 万亩糖料蔗生产保护区。推进现代农业示范区增点扩面提质，建成自治区级核心示范区 300 个、县级示范区 600 个。全力防控非洲猪瘟，

抓好生猪恢复生产和保供稳价工作。压实“菜篮子”市长负责制。加快发展农业农村新产业新业态，促进一产“接二连三”，推进农产品加工集聚区建设，培育一批农业产业化龙头企业，力争各类新型农业经营主体发展到7万家。打造粮食、蔗糖、水果、蔬菜、渔业、优质家畜六大千亿元产业，促进茶产业、蚕桑、中药材等特色产业发展。壮大现代林业特色产业，发展工业原料林和特色经济林，植树造林230万亩，新造油茶林50万亩，做大林产品加工产业，建好崇左山圩产业园、贵港绿色家居产业园、来宾三江口现代林业特色产业园、鹿寨桂中现代林业科技产业园、广西（容县）生态家居板材产业园等，创建国家林业产业示范园区，打造万亿元绿色林业产业。加强和改进乡村治理，推进农村人居环境整治和乡村风貌提升三年行动，开展“美丽广西·幸福乡村”活动，深入推进“厕所革命”，建设50条乡村风貌示范带，完成300个行政村生活污水处理示范项目和100个行政村清淤疏浚治理试点建设，逐步消除农村黑臭水体。推进“多规合一”实用性村庄规划编制。加快补齐乡村基础设施和基本公共服务短板。

（二）以重大项目为抓手，强力推进产业转型升级。产业强起来，稳增长才有坚实基础。大力开展“制造业发展攻坚突破年”活动，推动“央企入桂”、“民企入桂”、“湾企入桂”，打造在全国有重要影响力的产业集群，促进产业高质量发展。

打好工业振兴攻坚战。加快培育工业发展新动能，深入实施传统产业“二次创业”，推进新兴产业集群化发展，打造绿色化工新材料、电子信息、机械制造、汽车、金属新材料、精品碳酸钙、高端家具家居材料等产业集群。深入实施“双百双新”重大战略工程，大力推进“5个50”产业项目。竣工投产防城港钢铁基地一期、柳州上汽新型发动机、北海信义玻璃产业园等项目。新开工南宁合众新能源乘用车和天际新能源汽车、玉林锂电新能源材料一体化产业基地、柳州四方智能家电科技园、梧州藤县新材料产业园、崇左友诚生物基新材料等项目。加快建设百色吉利百矿铝合金轮毂、桂林华为生态产业合作区、钦州华谊化工新材料一体化基地、玉林正威新材料产业城、贵港腾骏汽车、贺州中资碳酸钙新材料产业园、来宾三江口节能环保产业园、河池南方有色金属绿色制造等项目。持续推进“千企技改”工程，实施高成长性行业冠军技改培育计划，提升企业核心竞争力。推动工业互联网建设，力争实现全部规上工业企业上云。扎实开展央企广西行、强优民企入桂发展工程、广西承接粤港澳大湾区产业转移专项行动，引进更多的龙头企业、补链企业和优质项目，为工业振兴提供强力支撑。

大力发展大健康和文旅产业。围绕建设文化旅游强区，构建“三地两带一中心”旅游新格局。全力创建国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区和国家 5A 级景区。实施大健康旅游产业工程，加快推进桂林融创万达、南宁万有、北海银基等重大标志性项目，打造广西旅游布局南北主轴线。积极推动世界实景演艺之都、智力运动之城等重大项目。打造提升“老南宁·三街两巷”、柳州窑埠古镇、桂林东西巷街区、梧州骑楼城、北海老街、贺州黄姚古镇等重点文化旅游产业集聚区。加快推进防城港边境旅游试验区建设。运营中越德天-板约瀑布跨境旅游合作区。围绕“医、养、管、食、游、动”全产业链，实施大健康产业“四个一百”培育工程，加快打造国内一流、国际知名的宜居康养胜地。

积极培育新经济新业态。促进数字经济、平台经济、创意经济、流量经济发展，推动人工智能、物联网、大数据、区块链等技术创新和产业应用。加快建设南宁、桂林、北海、钦州等数字经济示范区，实施数字广西建设标杆引领行动。抓好“广西云”、“广电云”融媒体和中国-东盟网络视听产业基地建设。推进“互联网+”普惠金融行动计划。建设智慧物流体系。建好跨境贸易电子商务、西部陆海新通道多式联运等综合服务平台。坚持包容审慎，营造适宜新经济成长的良好环境。

提升科技创新支撑产业能力。全面完成“三百二千”科技创新工程任务。加快核心技术攻关，实施一批科技重大专项。培育“蛙跳式”产业，落实高新技术企业“再倍增”计划、“瞪羚企业”培育计划。创新培养引进留住人才政策。用好产学研用一体创新平台，启动自治区实验室建设。发挥好加入国家自然科学基金区域创新发展联合基金、中科院-广西联合科技服务网络计划的作用。组建运营广西产业技术研究院，支持桂林国家可持续发展议程创新示范区建设，支持百色、梧州高新区申报国家级高新区。启动八大农业科技创新工程。推进南宁高新区国家“双创”示范基地、北海高新区创业孵化基地、中国-东盟科技城和一批众创空间、科技企业孵化器建设，打造“双创”升级版，激发市场活力和社会创造力。

（三）以“五网”建设为重点，加速构建现代化基础设施体系。采取超常规举措，开展“五网”（交通网、能源网、信息网、物流网、地下管网）建设三年大会战，逢山开路、遇水架桥，加速通达通畅，促进要素集聚，筑牢发展硬支撑。

强力推进现代综合交通网建设。抓住交通强国建设试点机遇，掀起交通建设新高潮，力争全年投资突破 1400 亿元。铁路方面，围绕“五纵五横”干线铁路网建设目标，完成焦柳铁路怀化至柳州段电气化改造，建成北海铁山港 1-4 号泊位进港铁路专用线。加快建

设贵阳至南宁、防城港至东兴、南宁至崇左、南宁至玉林等项目。新开工黄桶至百色铁路、衡柳铁路提速改造、合浦至湛江高铁、柳州枢纽改造等项目。复工建设岑溪至罗定铁路。力争开工建设南深高铁玉林至深圳段、柳州经梧州至广州铁路等项目。加快云桂沿边铁路规划建设。轨道交通方面，建设南宁4号线和5号线一期、2号线东延线，推进柳州1号线2号线、桂林1号线和南宁机场铁路线前期工作，力争尽早开工。高速公路方面，新开工平果至南宁、南宁经玉林至珠海（广西段）等14条1100公里，续建桂林至柳州、柳州经合山至南宁、贺州至巴马、浦北至北流（清湾）等25条2258公里，建成荔浦至玉林、玉林至湛江（广西段）等7条792公里，新增乐业、凌云、灵山、蒙山4个县通高速，全区县县通高速率提高到96%。加快普通公路提级改造，实现普通国省道二级及以上公路比重超过70%。持续推进“四好农村路”建设，整治安全隐患路段2.8万公里和危桥315座，拓宽建制村窄路1815公里。抓好边境交通基础设施建设。水运方面，力争建成钦州30万吨级油码头、贵港二线船闸等6个项目，新开工建设防城港赤沙作业区1号2号泊位、钦州港大榄坪南7号-10号集装箱泊位工程、来宾港武宣港区水泥专用码头等10个项目。加快开展平陆运河前期研究工作。加快推进钦州港东航道扩建工程及自动化集装箱码头、防城港潭油航道、贵港到梧州3000吨航道二期工程建设。做好西江长洲枢纽五线船闸、铁山港30万吨级航道前期工作。推动红水河扩能提级。民航方面，实现玉林福绵机场通航，建成北海机场站坪扩建工程，新开工南宁机场改扩建，续建南宁国际空港综合交通枢纽，加快防城港、贺州支线机场前期工作。以重大项目为抓手，推动互通、提质、加密，加快实现“高速县县通、高铁市市通、民航片片通、内河条条通”。

统筹推进能源、物流、信息、管道等基础设施网络建设。构建清洁安全高效能源网。着力提升电源供给保障能力，大力推进防城港红沙核电3号4号机组、神华国华广投北海电厂等项目，加快防城港红沙核电5号6号机组项目前期工作，有序推进可再生能源开发利用。建设一流智能电网，推进全区电气化铁路外部电源、500千伏凤凰变电站等重大工程。投资200亿元以上，实现农网稳定可靠供电服务全覆盖。加快城市电网智能化升级。实施天然气互联互通工程，建设支线管网，加快实现县县通天然气。构建高效便捷的物流网。推动现代物流创新发展，加快南宁国家物流枢纽建设，积极推进南宁国际铁路港、柳州铁路港、钦州北部湾国际门户港航运服务中心、防城港北部湾国际生鲜冷链园区一期和百色西南冷链物流交易中心等项目。加快县乡村三级物流配送体系建设。构建泛在先进的信息网。推进人工智能、物联网等新型基础设施建设，建成2万个5G基站，实现设区市

核心区域 5G 网络连续覆盖，不断扩展 5G 应用场景。加强“光网城市”建设，加快千兆光纤入户。自然村光纤网络覆盖率不低于 80%。构建较为完善的城市地下管网。统筹推进地下管线规划建设、管理维护，重点推进南宁核心城区缆线管廊一期、柳州柳东新区地下综合管廊等项目，加快市政供水管道、污水管网等设施建设，织好地下“里子”，撑起城市“面子”。

同时，加强水利基础设施建设。实现大藤峡水利枢纽首台机组发电及船闸通航，桂中治旱乐滩水库引水灌区一期全线贯通。新开工建设桂林长塘水库。启动大藤峡水利枢纽二线三线船闸建设。续建洋溪水利枢纽、百色水库灌区、驮英水库及灌区、西江干流治理等项目。加快推进贺州扶隆水利枢纽工程。

（四）以促进服务业提质升级为导向，积极扩大消费需求。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化发展，促进产业和消费双升级。

大力发展现代服务业。促进科技服务、软件信息、文化创意等服务业集聚区建设，推进梧州中和国际陶瓷交易中心、河池宜州茧丝绸交易中心等重点项目，抓好贺州市国家服务业综合改革试点工作。加速先进制造业与现代服务业融合发展，加快实施广西东融石材碳酸钙交易中心等服务型制造试点项目。推进居家社区医养、康养、托育等服务业发展。

激发消费升级潜力。挖掘城市品质消费，支持城市商业综合体建设，在南宁、桂林两市创建国家级步行街升级改造试点，建设国际消费中心城市。提档升级假日经济、夜间经济、小店经济，不断扩大文化、旅游、体育等消费，争创国家文化旅游消费试点城市。释放农村消费潜能，发挥电子商务进农村综合示范效应，实施“互联网+”农产品进城和工业品入村工程，推动乡镇商贸发展。积极培育消费热点，提升“三月三电商节”等品牌影响力。加快广西新能源汽车推广。实施“桂品出乡”，推动桂茶、桂酒、桂果、桂菜、米粉等“桂字号”品牌行销全国。打造“广西好嘢”农产品品牌。唱响“壮族三月三·八桂嘉年华”“冬游广西”等品牌。开展好“广西人游广西”“广西有礼”等活动。优化消费环境，加强食品药品和产品质量安全监管，健全消费信用体系、产品追溯体系，让群众放心消费、便利消费。

（五）以实施重大开放工程为依托，推动更高水平开放合作。提升重大开放平台建设硬支撑，优化开放合作软环境，把开放机遇转化为加快发展的强大动力。

高标准建设中国（广西）自由贸易试验区。对标国际先进规则和一流标准，紧扣“五区一港”，发挥系统集成全区开放平台的牵引作用，突出制度创新、机制创新、政策创新，全面铺开试点任务，复制推广外省市自贸试验区改革经验，创造一批可复制可推广的实践经验。推动制定中国（广西）自贸试验区管理条例，用好促进自贸试验区发展支持政策，在金融、航运等改革创新领域争取国家更大支持，完善跨境电商、保税交割、大宗商品交易等功能性载体，引进一批重大产业项目，奋力建设面向东盟开放合作的先行先试示范区。

全力推进西部陆海新通道建设。围绕北部湾港建成国际门户港的目标，开展集装箱业务全环节对标提升攻坚行动，建设多式联运全国先进港口。增开远洋集装箱航线，扩大海铁联运班列覆盖范围，力争北部湾港集装箱吞吐量达到 500 万标箱，海铁联运集装箱量超过 20 万标箱。新增跨境公路运输线路，开行中越（南宁-河内）跨境班列超过 150 列。加快保税物流、冷链仓储、港航服务等业态发展。打造国际贸易“单一窗口”升级版“智慧湾”项目，实现全港通行“一卡通”，提升新通道核心竞争力。

加快打造面向东盟的金融开放门户。持续推进五年实施规划和三年行动计划，落实与国家有关金融机构的合作项目，加快国家级保险机构区域总部入驻，推动中国-东盟金融城建设，筹建中国-东盟金融合作学院、广西联合征信公司，抓好面向东盟的国际金融大数据中心等重大平台建设，继续推进人民币跨境使用等各项金融改革创新落地。

扎实推进中国-东盟信息港建设。启动南宁国家级互联网骨干直连点建设。建成广投数字经济产业基地、中国-东盟地理信息产业园一期、浪潮南宁生产基地等项目，推进中国-东盟信息港大数据中心、中国电子北部湾信息港二期等项目，加快建设中国-东盟信息港小镇，启动中国-东盟信息港鲲鹏生态产业园等建设，初步形成面向东盟的数据服务新高地。

全面对接粤港澳大湾区。加强与广东对口产业合作，建设产业转移示范区。打造面向大湾区优质农副产品供应基地、科技创新成果转化基地和文旅休闲康养基地。推动两广铁路、高速公路规划建设衔接，加密南宁、柳州、桂林与大湾区机场航线，全面提升珠江-西江黄金水道港航能力。加快粤桂合作特别试验区、粤桂黔滇高铁经济带、玉林“两湾”产业融合发展先行试验区、河池深巴大健康合作特别试验区等建设。

开展珠江-西江流域污染联防联控，完善九洲江跨省治理体系，健全流域横向生态补偿机制。

厚植沿边开放新优势。落实国家边贸创新政策，大力发展边境加工业。力争落地 100 家边贸加工企业。培育 10 个边贸特色市场，建设 10 个边境加工园区。落实国家兴边富民政策，深入实施新时代兴边富民行动。推进国家沿边重点开发开放试验区建设、边境经济合作区“小组团”滚动开发。支持以企业为主导，大力发展跨境产业、跨境旅游、跨境金融、跨境电商。

提升开放型经济水平。全面落实国家外商投资法和实施条例，进一步扩大市场准入。落实国家稳外贸稳外资政策，推动加工贸易创新发展。扩大一般贸易规模，培育外贸出口基地和出口品牌。加强口岸建设，按期完成东兴等 4 个口岸国家验收。推动国家级经开区创新提升。高水平办好第 17 届中国-东盟博览会、中国-东盟商务与投资峰会。深化国际产能合作，推动中马“两国双园”、中国·印尼经贸合作区等提质升级。积极建设防城港国际医学开放试验区，引进一批医药和大健康产业项目，办好国际医学创新合作论坛。

（六）以加快实施区域发展战略为引领，促进区域城乡协调融合发展。发挥各地比较优势，加强发展战略统筹衔接，构建“龙头带动、区带支撑、特色鲜明、协调发展”的区域经济新格局。

增强重点中心城市辐射带动能力。大力实施强首府战略，推动南宁成为引领全区高质量发展核心增长极。推进柳州建设现代制造城，促进制造业高端化、智能化、绿色化、集群化发展。推动桂林发展壮大电子信息、生物医药等高新技术产业，以世界一流为目标建设国际旅游胜地。

推动北钦防开放发展迈上新台阶。深入推进北部湾经济区开放开发，加快北钦防一体化发展，开工建设龙门跨海大桥和大风江大桥。壮大向海经济和临港产业，打造绿色化工新材料、电子信息、金属新材料、粮油食品、新型玻璃、清洁能源、林浆纸一体化等产业集群，培育海洋生物制药等新兴产业，建设高端服务业集聚区。以大项目引领大建设、大平台聚集大产业，推动北部湾经济区在新一轮高水平开放开发中乘风破浪、奋力崛起。

推进东部地区率先融入大湾区。狠抓项目建设和招商引资，以一流环境集聚大湾区先进资源要素，提升做实珠江-西江经济带。支持梧州打造东融枢纽门户城市、贵港建设区域现代物流基地、玉林打造东融重要通道和区域枢纽、贺州建设东融先行示范区，加速对接粤港澳大湾区先进生产力。

促进贫困地区和革命老区培育新动能。深入实施左右江革命老区振兴规划，完成脱贫攻坚任务，发展特色主导产业。支持建设百色生态铝基地、河池有色金属基地、崇左铜锰稀土新材料基地、来宾绿色碳酸钙产业园，推进巴马长寿养生国际旅游胜地、深圳百色合作产业园、来宾桂中水陆联运区域物流基地等建设。加快崇左、百色沿边开发开放。

加快新型城镇化和县域经济发展。提升城市承载力，推动大中小城市梯次发展。抓好百镇示范工程、沿边城镇示范带和 23 个新型城镇化示范县建设。继续推进棚户区改造。深入开展“美丽广西·宜居城市”活动。加强停车场等设施建设，推动城镇老旧小区改造和租赁住房建设。有序推进农业转移人口市民化。壮大县域经济，加快形成有特色有竞争力的主导产业，夯实全区经济发展基石。

（七）以全面深化改革为动力，持续激发市场主体活力。全面贯彻中央各项改革部署，深化重点领域和关键环节改革，坚决破除影响发展的体制机制障碍。

深化“放管服”改革。加快政务服务“简易办”改革，持续推进“一表申请”，推行“承诺审批”。继续压减自治区层面行政许可，深化“证照分离”改革，推进“照后减证”，落实工业生产许可证审批改革举措，建筑企业资质类别和等级压减三分之一以上。积极构建以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制，加强和规范事中事后监管，提升监管执法规范性和透明度。持续推动公共资源交易平台整合共享。全面落实国家优化营商环境条例，改进营商环境评价指标体系和方法，加大知识产权保护力度，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。

加快国资国企改革。深入推进国有企业混合所有制改革，调整优化国有资本布局和结构，引导国有企业聚焦主责主业。发挥国有企业在技术创新中的积极作用，加快转型升级，做强做优做大国有企业。深化国有资本授权经营体制改革，优化国资监管工作机制，构建国资监管大格局。

发展壮大民营经济。认真贯彻落实中央关于支持民营企业改革发展的意见，下功夫打通政策落实“最后一公里”。进一步放开市场准入，完善市场监管制度，破除制约民营经济发展的“玻璃门”、“弹簧门”。健全银行业金融机构服务民营企业体系，完善直接融资、融资增信等支持制度，下力气解决民营企业融资难融资贵和贷期短等突出问题。建立清理和防治拖欠账款长效机制，健全执法司法对民营企业的平等保护机制，保护民营企业

和企业家合法财产。着力构建亲清政商关系。推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展，让民营企业创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发！

推进财税金融改革。让人民过上好日子，各级政府必须过紧日子。优化财政支出结构，大力压减一般性支出，重点保工资、保运转、保基本民生。加快推进主要领域财政事权和支出责任划分改革。完善向下转移支付制度，提高县级基本财力保障水平和县级财力均衡度。加强预算绩效管理，用好地方政府债券，积极与社会资本合作，加大 PPP 模式推广力度，带动有效投资支持补短板扩内需。巩固和拓展减税降费成果。提高金融服务实体经济能力，健全普惠金融体系，引导大银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，加快农村信用联社改革和改制，引导保险公司回归保障功能，深入实施企业上市（挂牌）“三大工程”，完善广西综合金融服务平台。打好防范化解重大风险攻坚战。完善政府举债融资机制，坚决遏制隐性债务增量，妥善化解债务存量。建立地方金融风险处置责任管理制度，设立农村合作金融机构风险准备金，加大农村中小金融机构风险防范化解力度，积极稳妥化解涉企金融债务风险，强化互联网金融风险监管。促进房地产平稳健康发展，推进防范和处置非法集资，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

同时，统筹推进生态文明、应急管理、文化体制、综合行政执法等重点领域改革。加强统计基层基础设施建设，加快构建推进高质量发展的统计体系。

（八）以保障和改善民生为根本，着力办好利民惠民实事。对照全面建成小康社会标准，持续加大投入，补齐公共服务短板，努力提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

稳定和扩大就业。落实就业优先政策，突出抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工等重点群体就业，加强退役军人就业保障，对就业困难人员实行托底帮扶，确保零就业家庭动态清零。落实援企稳岗政策，阶段性降低失业和工伤保险费率，实施失业保险稳岗返还和在岗培训补贴政策。开展职业技能提升三年行动，加强职业技能培训。提升农民工创业园运营水平。加大对小微企业创业担保贷款支持力度。我们必须牢牢抓住就业这一民生之本，努力实现更高质量和更充分就业，让老百姓收入稳定、安居乐业。

大力推进教育现代化。继续实施教育提升三年行动计划，新建幼儿园 150 所、义务教育学校 90 所，新建扩建普通高中 50 所，切实提高公办幼儿园和普惠幼儿园占比，确保所有县通过国家县域义务教育发展基本均衡评估认定。进一步提高九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率。推进广西大学等高校“双一流”建设。加快建设南宁教育园区、桂林高

校集聚区，支持建设贵港西江教育园区。推进高水平高职学校和专业建设，改善职业院校办学条件，深化产教融合、校企合作。大力加强教师队伍建设，全面落实义务教育教师工资待遇，推动乡村教师生活补助扩面。支持和规范发展民办教育。

加快健康广西建设。实施 15 个健康广西专项行动计划。深化医药卫生体制改革，强化“三医联动”，加强紧密型医联体和县域医共体建设。提升疾病预防控制和公共卫生服务能力，创建国家民族地区妇幼健康示范区，实施职业病防治、地中海贫血防治、遏制结核病等专项行动。完成基层医疗卫生机构能力建设五年行动计划。开工建设广西儿童医疗中心，加快中国-东盟医疗保健合作中心等一批重大卫生项目建设。支持防城港、来宾两市创建三甲医院，实现设区市三甲医院全覆盖。加强医疗卫生队伍建设。发展“互联网+医疗健康”。推进中医药壮瑶医药传承创新发展。

织牢社会保障网。着力解决“一老一小”问题，推进多层次养老保障体系建设，发展 3 岁以下婴幼儿照护服务，积极申报国家普惠托育“城企联动”试点。实施全民参保计划，实现基本养老保险全覆盖。构建和谐劳动关系。加快建立企业职工基本养老保险自治区级统筹制度。推进划转部分国有资本充实社保基金。着力根治拖欠农民工工资问题。健全分层分类梯度救助制度体系，统筹完善优抚安置制度，加强对农村“三留守”人员、城镇困难群众、失独失能老人、残疾人的关爱保护服务，兜住基本生活底线。

繁荣发展文化体育事业。培育和践行社会主义核心价值观，推出一批优秀特色文艺精品。新建 1800 个村级公共服务中心。推进广西博物馆改扩建、广西自然博物馆搬迁、广西妇女儿童活动中心等项目。加强桂北长征文化资源等保护利用，加快国家长征文化公园建设，推进兴安灵渠、海上丝绸之路·北海史迹、三江中国侗寨等保护和申遗工作。加大非物质文化遗产传承发展和保护。支持来宾申报国家地质公园。继续实施“壮美广西·智慧广电”工程。建设体育强区，实施体育惠民工程，抓好自治区竞技体育训练基地改扩建，筹备第三届全国青年运动会，办好环广西公路自行车世界巡回赛等国际赛事，让人民群众身心更健康、生活更丰富多彩。

加强污染防治和生态保护。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化冬春季大气污染防治，稳步推进钢铁行业超低排放改造，深入开展挥发性有机物和扬尘治理等专项行动。推进漓江、九洲江、南流江、钦江等流域和一批中小河流治理，抓好黑臭水体、饮用水水源地、农村生活污水等综合治理。加快第三批镇级污水处理设施建设，力争实现镇镇污水处理设施全覆盖。推进海洋生态修复工程，加强生物多样性保护。全面落实河长制、湖长

制、林长制。持续加强土壤污染源源头控制，全面实施农用地分类管理，严格管理建设用地土壤环境。加强水土流失及石漠化治理，有序推进全域土地综合整治、山水林田湖海湿地生态修复和绿色矿山建设。全面开展设区市生活垃圾分类处理工作，发挥公共机构在生活垃圾分类等方面示范作用。推进“公园城市”试点工作。建设中国-东盟环保合作示范平台。大力发展生态经济，护好绿水青山，打造金山银山。

切实办好民生实事。财政支出继续向民生建设倾斜，扎实抓好社保、健康、教育、水利、安居、农补、生态、文化、扶贫、科技等十大类民生实事。

各位代表！天下之大，民生最大。我们要把改善民生、惠及群众的实事一件接着一件办、一年接着一年干，让老百姓日子越过越舒心、越过越红火！

各位代表！我们要落实和完善民族区域自治制度，持续推进民族团结进步模范区建设。加强和创新社会治理，推动治理体系和治理能力现代化水平全面提升。强化边境管控，严厉打击走私，维护边境社会稳定。抓好网络安全、保密等国家安全工作。毫不松懈抓好安全生产，深入开展“强监管严执法年”专项行动，坚决防范和遏制重特大安全事故。完善应急管理体制机制，提高防灾减灾救灾能力，妥善处置各类突发事件。提升公共法律服务水平。推动市域社会治理现代化。推进平安广西、法治广西建设，深入开展扫黑除恶专项斗争和“亮剑·2020”系列专项行动，做好信访维稳工作，预防和化解社会矛盾纠纷，维护社会和谐稳定。

各位代表！我们要统筹做好国防动员、国防教育、双拥共建、边海防、民兵预备役工作，支持配合国防动员体制改革，加强退役军人服务保障。用改革精神和创新理念编制好“十四五”规划。做好第七次全国人口普查。切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益，支持群团组织改革发展，引导支持社会组织、志愿服务、慈善事业发展。做好外事、侨务、宗教、科普、测绘、地震、气象、消防、水文、哲学社会科学、参事、史志、档案、红十字等工作。

各位代表！新时代新使命对政府建设提出了更高要求。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照自治区党委十一届六次、七次全会的部署要求，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，提升政府施政能力和服务水平。执行力是政府工作的生命力，我们要加强制

度建设，出台提升全区政府系统执行力的具体规定，不折不扣贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，全面实行清单化管理、时限化推进、责任化落实。加强和改进督查工作，推行“互联网+督查”，确保政令畅通。完善绩效考评，强化正向激励，健全容错纠错机制，推动形成担当作为、干事创业的良好氛围。我们要提升政务服务能力和水平，推进政务数据治理和共享开放，建立“四改四转”新机制。加快推进政务服务“网上办”、“掌上办”，建立“好差评”制度。完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，推行“互联网+监管”。我们要推进法治政府建设，严格依法行政，深化政务公开，加强政府立法以及备案审查工作。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督。强化审计监督。我们要坚持廉洁从政，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，严格履行“一岗双责”，驰而不息纠正“四风”。落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行国务院“约法三章”。以零容忍态度惩治腐败，努力营造风清气正的政治生态。

各位代表！党中央对广西寄予厚望，壮乡人民对我们充满期待，我们要不忘初心、牢记使命，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，只争朝夕、不负韶华，为实现全面建成小康社会目标，加快建设壮美广西、共圆复兴梦想而努力奋斗！

【第八篇】贵州省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月15日在贵州省第十三届人民代表大会第三次会议上

省长 谌贻琴

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，国家举行隆重庆祝活动，充分激发了全国各族人民对以习近平同志为核心的党中央的衷心拥戴、对中国特色社会主义的坚定自信、对伟大祖国的无比热爱，汇聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。习近平总书记深情牵挂贵州人民、亲切关怀贵州发展，再次向国际数博会致贺信，全省上下倍受鼓舞、倍感振奋！

一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚定不移贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在中共贵州省委坚强领导下，在省人大、省政协监督和支持下，牢记嘱托、感恩奋进，奋力拼搏、顶压前行，较好完成了省十三届人大二次会议确定的目标任务，为庆祝新中国成立70周年营造了良好氛围，交出了一份沉甸甸的答卷。

——经济增速持续领先。地区生产总值增长8.3%，增速连续9年位居全国前列，赶超进位实现新突破！

——脱贫攻坚再传捷报。全面完成188万人易地扶贫搬迁任务，从根本上改变了居住在“一方水土养不起一方人”地方贫困群众的命运；减少农村贫困人口124万人，贫困发生率下降到0.85%，为彻底撕掉贫困标签、夺取全面胜利奠定了坚实基础！

——农村产业革命成果丰硕。预计农业增加值增长5.7%，增速位居全国前列。十二个农业特色优势产业快速发展，坝区亩均产值增长30%以上，农业农村面貌发生着前所未有的深刻变化！

——十大千亿级工业产业提质增效。预计规模以上工业增加值增长 9.6%，增速位居全国前列；十大产业总产值超过 1.2 万亿元，数字经济增速连续 4 年位居全国第 1，为高质量发展提供了强有力支撑！

——交通枢纽地位更加巩固。成贵高铁建成通车，高铁运营里程达到 1432 公里，高速公路通车里程突破 7000 公里，全省民航旅客吞吐量突破 3000 万人次，贵州在区域发展中的战略地位极大提升！

——生态环境不断优化。县城以上城市空气质量优良天数比率 98.3%，全省森林覆盖率 58.5%，地表水水质状况总体优良，贵州生态文明“金字招牌”越来越靓！

——居民收入稳步提高。城镇新增就业 78.49 万人，预计城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 9%和 10.5%左右，居民收入增速继续跑赢经济增速！

取得这样的成绩，实属来之不易。过去一年，外部环境更加严峻复杂，国内外风险挑战明显上升，经济下行压力持续加大，各方面制约因素不断增多。我们始终保持战略定力、工作定力、作风定力，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢守好发展和生态两条底线，强力推进三大攻坚战，深入实施三大战略行动，加快建设三大国家级试验区，坚决落实“六稳”要求，突出抓重点、补短板、强弱项，省领导领衔推进重点产业发展，各级干部深入企业和项目帮助解决困难问题，有效应对风险挑战、顶住下行压力，全省经济在连续多年高位运行基础上继续保持良好发展势头。我们着重抓了七个方面工作。

一是全力以赴抓脱贫，尽锐决战深度贫困。深入推进“春季攻势”“夏秋决战”“冬季充电”，全力打好“四场硬仗”，狠抓新一轮“五个专项治理”。着重解决“两不愁三保障”突出问题，基本实现建档立卡贫困家庭辍学学生动态清零，基本完成行政村卫生室建设和合格村医配备，基本完成农村危房改造、老旧住房透风漏雨和人畜混居整治任务，基本解决 288.24 万农村人口饮水安全问题。全面建成 7.87 万公里农村“组组通”硬化路。深入推进农村产业革命，种植业增加值增长 8.3%，农民专业合作社达到 6.81 万户，“黔货出山”销售农产品 320 亿元、增长 8.3%。做好易地扶贫搬迁住房建设和群众入住工作，大力推进后续扶持“五个体系”建设。东西部扶贫协作、澳门扶贫合作、中央单位定点帮扶成效显著，国有企业“百企帮百村”、民营企业“千企帮千村”以及“百千万行动”扎实推进。文军、旅游、消费、生态等扶贫力度进一步加大。在这场史无前例的脱贫攻坚决战中，全省干部

群众顽强拼搏，谱写了英雄辈出的脱贫攻坚故事，涌现出许多可歌可泣的先进典型，党的十八大以来有 142 位同志牺牲在脱贫攻坚一线，我们向他们表示崇高的敬意！

二是全力以赴稳增长，培育壮大发展动能。大数据引领作用更加明显，实施“万企融合”大行动，2280 户企业与大数据融合，核心应用“上云”企业超过 1.5 万家；智能手机、电子元件、集成电路产量分别增长 180%、25%和 20%以上，软件业务收入增长 18%以上；大数据产业发展指数位居全国第 3。实体经济不断发展壮大，基础材料、基础能源、优质烟酒、清洁高效电力产值均保持两位数增长；茅台集团营业收入突破千亿元，磷化集团、酒店集团成功组建；持续巩固能源工业运行新机制，煤电保障有力；吉利发动机、国电投务正道氧化铝等项目建成投产；成功举办首届贵阳工业产品博览会，推动省内工业产品相互配套。接待入黔游客人次、旅游总收入均增长 30%以上。

三是全力以赴强基础，深入实施“六网会战”。入选交通强国建设首批试点，建成高速公路 550 公里，启动实施 3 万公里县乡公路路面改善提升工程，开工建设贵阳至贵安轨道交通 S1 号线。贵阳龙洞堡国际机场三期扩建工程加快推进。高等级航道建成里程突破 1000 公里。开工建设凤山大型水库和 70 座中小型骨干水源工程，中型水库投运县增加到 76 个。发电装机容量突破 6500 万千瓦，提前一年完成国家新一轮农村电网改造升级。建成城市地下管网 3750 公里。建成天然气输气管道 500 公里，联通 49 个县。通信光缆达到 114 万公里，出省带宽达到 1.2 万 Gbps，5G 正式启动商用。

四是全力以赴优环境，持续激发市场活力。预计新增减税 235 亿元、降费 82 亿元，实体经济企业成本降低 685 亿元。清理拖欠民营企业中小企业账款取得积极成效。建筑许可审批事项省级层面压减至 84 项，企业开办时间平均压缩至 2.2 天，不动产一般登记、抵押登记实现 5 个工作日内办结。“一云一网一平台”建成投用，电子政务网络实现省市县乡村五级全覆盖，“一网通办”省级政务服务事项网上可办率 100%。全省市场主体突破 300 万户。贵州银行在香港成功上市。全力推进产业大招商，国际数博会、中国—东盟教育交流周、国际酒博会、国际山地旅游暨户外运动大会等重大活动成功举办，第二届进博会贵州经贸交流会、民革企业招商大会以及赴广东、四川招商活动成效显著，引进重点产业项目到位资金 5000 亿元。

五是全力以赴治污染，巩固提升生态优势。狠抓中央生态环境保护督察及“回头看”和长江经济带生态环境突出问题整改。深入推进污染防治“五场战役”，持续抓好“双十工程”，大力开展长江经济带“三水共治”和“百千万”清河行动。突出抓好城市黑臭水

体治理攻坚行动,持续深化草海、乌江、清水江、南明河等水环境综合治理。县城以上城市污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别提高到 94%和 92.3%。磷化工企业“以渣定产”持续推进。完成营造林 520 万亩,治理石漠化 1006 平方公里、水土流失 2720 平方公里。加强农村人居环境整治,完成农村户用卫生厕所改造 75 万户。完成国家生态文明试验区制度性改革任务 33 项。

六是全力以赴防风险,始终保持社会大局稳定。以“防风险、保安全、迎大庆”为主线,全面梳理风险点,逐一制定实施防范化解措施。严格落实债务管理“七严禁”“八个一批”和 14 条措施,用好债务风险应急资金池,组建省级国有资本运营管理公司,积极推进债务展期重组,有力化解隐性债务。深入推进扫黑除恶专项斗争,加强信访维稳联动,人民群众安全感超过 99%。应急管理进一步加强,突发事件救援处置有力有效。

七是全力以赴惠民生,扎实推进社会事业发展。压减省级部门一般性支出 10%。民生类重点支出 4003 亿元、增长 13.5%。“十件民生实事”全面完成。城乡低保平均标准分别提高到每月 615 元、每年 4103 元。新建改扩建公办幼儿园 650 所、普通高中学校项目 280 个,启动建设 50 所“强基工程”中等职业学校。新增三甲医院 3 家、儿童医院 3 家。53 种谈判药品纳入医保支付范围。远程医疗服务总量突破 60 万例次。城镇保障性安居工程建成 10.9 万套。采取有效措施遏制猪肉等食品价格过快上涨,居民消费价格涨幅控制在 3%以内。文化惠民工程加快推进,文化遗产保护进一步加强。全民健身蓬勃开展。民族团结、宗教和谐局面不断巩固。

一年来,我们坚持和加强党的全面领导,坚决履行政府系统管党治党政治责任。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,增强了维护核心、拥戴核心的政治自觉、思想自觉、行动自觉,查找解决了一批民生领域和脱贫攻坚突出问题。坚决贯彻省委决策部署,强力推动各项工作落地落实。认真办理人大代表建议和政协委员提案。落实中央和省委关于基层减负的决策部署,扎实开展政府系统深化落实年活动,着力提升政府治理能力。全面实施预算绩效管理,大力推行零基预算改革。持续深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,加强审计监督,坚决整治形式主义、官僚主义和政绩工程、形象工程,巩固提升风清气正的良好政治生态。

各位代表!过去一年取得的成绩,是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航、关怀厚爱的结果,是省委坚强领导、科学决策的结果,是省人大、省政协有效监督、大力支持的结果,是全省各族干部群众团结一心、奋力拼搏的结果。全省上下用汗水浇灌收获、以实干笃定

前行,我们为大家热爱贵州、建设贵州的昂扬激情所感动,为大家牢记嘱托、感恩奋进的硬核力量所震撼。我代表省人民政府,向全省各族干部群众表示崇高的敬意!向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士,向驻黔人民解放军、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员,向中央各部门各单位和兄弟省区市,向关心贵州发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人,表示衷心的感谢!

各位代表!在充分肯定成绩的同时,我们也清醒看到,经济社会发展还存在不少困难和挑战。脱贫攻坚剩下的都是贫中之贫、坚中之坚,攻克深度贫困最后堡垒任务艰巨;财政收支矛盾较为突出,投资增长下行压力加大,消费增长乏力,一些企业生产经营困难增多,稳增长任务艰巨;部分地方偿债压力仍然较大,公共安全、安全生产、自然灾害防治等领域还存在不少薄弱环节,防风险任务艰巨;政府系统形式主义、官僚主义还不同程度存在,抓落实能力还需加强,提高政府治理效能任务艰巨。我们一定要做好打硬仗的充分准备!

各位代表!当今世界正经历百年未有之大变局,中华民族伟大复兴的前进步伐势不可挡,我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变,我省发展基础越来越牢固,产业发展、基础设施建设、新型城镇化、乡村振兴等领域潜力巨大。我们完全有条件、有信心、有能力战胜各种风险挑战,把后发赶超的良好势头保持下去,续写新时代贵州发展新篇章!

二、2020 年经济社会发展总体要求和主要目标

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是脱贫攻坚决战决胜之年,也是攻坚克难的拼搏之年。政府工作总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及中央和省委经济工作会议精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入贯彻习近平总书记对贵州工作重要指示精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,守好发展和生态两条底线,坚决打赢三大攻坚战,全力实施三大战略行动,加快三大国家级试验区建设,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,确保按时高质量打赢脱贫攻坚战,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验。

今年的主要预期目标是：现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，脱贫成果全面巩固提升；地区生产总值增长 8%左右；一般公共预算收入增长 2%；万元地区生产总值能耗降低 2.97%，森林覆盖率达到 60%，县城以上城市空气质量优良天数比率保持 95%以上；常住人口城镇化率达到 50%；城镇新增就业 75 万人，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 9%左右和 10%左右，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右。

上述目标，与脱贫攻坚圆满收官和“十三五”规划圆满收官相衔接，充分考虑了今年更加严峻复杂的外部形势，综合考虑了各方面支撑条件。在政府工作中，要切实做到“四个必须”：

一是必须坚定不移贯彻新发展理念。坚持创新、协调、绿色、开放、共享，从系统论出发优化经济治理方式，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，坚定不移走生态优先绿色发展之路，决不能再回到简单以地区生产总值论英雄的老路上去，决不能再回到以破坏环境为代价搞所谓发展的做法上去，更不能回到粗放式发展的模式上去。

二是必须把高质量要求贯穿各项工作全过程。质量是一切工作的生命线。要坚持高标准、严要求，做到严谨细致、一丝不苟，对标一流、争创一流。每个地方、每个部门、每个单位、每个企业都要高质量贯彻落实中央和省委决策部署，切实做到令行禁止、不折不扣，以高质量工作实现高质量脱贫、推动高质量发展。

三是必须严防死守各条底线。保持对潜在风险的警惕性和紧迫感，用大概率思维应对小概率事件，坚决驯服“灰犀牛”问题，全面防范“黑天鹅”事件，牢牢守好发展和生态的底线、按时高质量打赢脱贫攻坚战的底线、民生保障的底线、安全生产的底线、防范化解债务风险和舆情风险的底线。

四是必须坚持问题导向目标导向结果导向。发扬斗争精神，勇于担当作为，遇到重大风险挑战、重大工作困难、重大矛盾斗争，第一时间进行研究，拿出预案、推动工作。以“不破楼兰终不还”的坚定决心和“狭路相逢勇者胜”的奋斗姿态，确保按时高质量打赢脱贫攻坚战、实现“十三五”规划目标，为“十四五”发展打下坚实基础，创造无愧于时代、无愧于人民的优异成绩！

三、确保按时高质量打赢脱贫攻坚战

脱贫攻坚到了最后的紧要关头，夺取全胜在此一举。必须尽锐出战、务求精准，来一场脱贫攻坚“大会战”，向绝对贫困发起最后总攻，坚决啃下最后“硬骨头”，坚决攻克最后堡垒，不获全胜决不收兵！

(一)挂牌督战打好深度贫困歼灭战。坚持省市县分级负责，省领导重点挂牌督战9个未摘帽深度贫困县和剩余贫困人口超过1万人的3个拟摘帽贫困县，并延伸挂牌督战到村；市县挂牌督战其他有剩余贫困人口的行政村及易地扶贫搬迁安置区配套设施建设。挂牌督战既要“督”又要“战”，督促责任、政策和工作落实，整合各类资源，强化攻坚措施，确保上半年将“两不愁三保障”问题逐一对账销号，不折不扣完成剩余脱贫任务。进一步落实“七长”责任制，加强控辍保学动态管理，开展早婚早育专项治理，确保贫困家庭孩子上学“一个都不能少”。严格落实三重医疗保障制度，深入开展巡回医疗服务，以县级医院为主强化村医培训，确保群众“有地方看病、有医生看病、有制度保障看病”。巩固农村危房改造和老旧住房透风漏雨整治成果，确保贫困群众住上“安居房”“放心房”。加快完善饮用水水源设施和输水管网，强化运行管护，做好水质监测，让群众喝上“干净水”“放心水”。落实特殊贫困人口兜底政策，确保应保尽保、应扶尽扶。

(二)一鼓作气打好脱贫成果巩固战。落实“四个不摘”要求，对已脱贫地方保持帮扶干部与贫困群众的结对关系，保持脱贫攻坚政策和支持力度连续性，确保财政专项扶贫资金投入力度不减，贫困村第一书记和驻村工作队不撤。对所有脱贫摘帽县开展普查，列出问题清单，一项一项整改清零。建立健全监测预警和动态帮扶机制，将返贫人口、新发生贫困人口及时纳入帮扶，有效防止脱贫人口返贫和边缘人口掉队。强化扶志扶智，切实增强贫困群众脱贫致富内生动力。

(三)乘势而上打好深化农村产业革命突破战。按照“八要素”和“六个转变”要求，以坝区提质增效和坡耕地结构调整为重点，大力发展十二个农业特色优势产业，农业增加值增长6%左右。继续大力调减低效作物种植面积，优化种植结构，提高产出率和收益率。每个县聚焦1—2个产业，重点发展见效快的食用菌、蔬菜、辣椒、养殖等产业及林下经济和林特产业，发展壮大村级集体经济。加强交通、水利及高标准农田配套设施建设，把分散的地块连结在一起，形成相对集中的规模化基地。加快“三个100万”生猪养殖基地建设，加强非洲猪瘟等疫病防控，做好猪肉保供稳价工作。发展智慧农业，加快大数据在农产品生产、加工、销售各环节应用。大力发展农产品精深加工，打造全国绿色食品工业基地。新增省级以上龙头企业100家、农民专业合作社省级示范社2000家，建立牢固利益联结机制，让

贫困户稳定分享产业链各增值环节收益。加强冷库冷链、分拣分级等设施建设,新增冷库库容 50 万立方米。大力推动农产品进学校、进机关、进军营、进医院、进企业、进社区、进超市,积极发展农村电商、拓展线上销售,建好直供上海等东部对口帮扶城市和粤港澳大湾区“菜篮子”基地,推进更大规模“黔货出山”。

(四)咬定目标打好易地扶贫搬迁后续帮扶持久战。搬迁人口要稳得住、能致富,必须持续帮扶、久久为功。要加快安置区教育、医疗、文化、体育等配套设施建设,推进安置区与城镇一体化建设发展,确保搬迁群众与当地居民享受同等基本公共服务,真正融入城镇生活。把就业放在帮扶突出位置,以县为单位、以安置区为单元,加强搬迁劳动力全员培训和就业服务指导,通过发展产业就地就业、对外劳务输出等多种方式,确保有劳动力搬迁家庭每户至少一人稳定就业。加强安置区社会治理,建强街道办事处、社区居委会,推动感恩教育、文明创建、公共文化、民族传承进社区。

(五)众志成城打好脱贫攻坚协同战。主动对接东部对口帮扶城市,把双方所能所需更好结合起来,确保在产业合作、劳务协作、人才支援、携手奔小康等方面取得更大成效。继续深化“组团式”帮扶。积极推动澳门帮扶从江项目落地落实。拓展中央单位定点帮扶、国有企业“百企帮百村”、民营企业“千企帮千村”以及“百千万行动”。进一步抓好文军、旅游、消费、生态等扶贫。做好脱贫攻坚总结宣传工作,讲好脱贫攻坚贵州好故事,发出脱贫攻坚贵州好声音。

贵州按时高质量打赢脱贫攻坚战,与全国同步全面建成小康社会,是习近平总书记的殷殷嘱托,是全省 4000 万各族儿女的热切期盼。我们决不能出任何问题、决不能有任何闪失、决不能留任何遗憾。一定要以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力,牢牢抓紧这一年,努力干好每一天,确保在我们这一代人手上,历史性地解决贵州延续千百年来来的绝对贫困问题!

四、奋力推动经济社会高质量发展

紧紧扭住发展第一要务,坚持质量第一、效益优先,加快现代化经济体系建设,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升,确保发展和生态两条底线越守越牢,确保人民对美好生活的向往不断实现。

(一)坚定不移推动实体经济发展。坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,推动资源要素向实体经济聚集、政策措施向实体经济发力,加快新旧动能接续转换。

加快振兴十大千亿级工业产业。坚持高端化绿色化集约化,落实好十大千亿级工业产业发展年度行动计划,规模以上工业增加值增长 8.5%左右。聚焦航空、航天、电子信息等产业,实施一批军民融合项目。加快淘汰退出煤炭落后产能,基本完成煤矿智能化机械化改造,新增煤炭优质产能 2000 万吨。推进智能电网建设,完成 240 万千瓦火电机组节能改造,发电装机容量超过 6600 万千瓦。推进世界级酱香型白酒产业集群建设,加快贵阳市信息技术服务产业集群、铜仁市新型功能材料产业集群等国家战略性新兴产业集群发展,支持六盘水市创建全国产业转型升级示范区。促进建筑业优化升级,加快发展绿色建筑。加快工业产业园区转型升级、提质增效,明确发展定位,完善产业配套,强化投入产出效益,推进园区产业循环、资源节约、环境友好。

推动数字经济与实体经济深度融合。坚持“四个强化”“四个融合”,充分运用大数据、云计算、区块链、人工智能、物联网等新一代信息技术,提升产业数字化、网络化、智能化水平。建成华为数据中心、苹果 iCloud 贵安数据中心、腾讯数据中心二期和腾讯云西南区技术支撑中心,推进华为产业基地、浪潮大数据产业园等项目建设,加快建设中国南方数据中心示范基地、数字丝路跨境数据自由港,开工建设中国人民银行贵安数据中心、FAST 数据中心、国家铁路集团数据中心等,深入开发利用数据资源。深入实施“万企融合”“百企引领”行动,建设融合标杆项目 100 个、示范项目 1000 个,带动 2000 户实体经济企业与大数据深度融合。以“工业云”为重点强化工业互联网平台支撑,推动更多企业“上云用云”,实施智能制造工程和制造业数字化转型行动。

大力促进服务业创新发展。实施服务业创新发展十大工程,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务业向高品质和多样化升级,服务业增加值增长 9%左右。加快双龙一改貌、遵义黔北、贵州(昌明)等重点物流枢纽建设,提升园区物流配套能力。推进“引金入黔”,进一步完善地方金融服务体系,大力发展绿色金融、科技金融,增强金融服务实体经济能力。围绕建设国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地,大力发展全域旅游、智慧旅游、满意旅游,推动“旅游+多产业”高质量融合发展,接待入黔游客人次、旅游总收入均增长 20%左右。积极引进国内外知名健康养老服务机构,推进世界银行与法国开发署联合融资贷款养老服务体系项目建设,推进医疗护理、养生保健、康复疗养深度融合。支持发展社区养老、托育等服务,解决好“一老一小”问题,全力打造“黔家政”服务品牌。大力发展文化创意、商贸、会展等现代服务业,推动服务业新业态新模式快速发展。

(二) 坚定不移扩大有效需求。推动供给与需求有效对接、投资与消费同向发力, 加快释放市场需求潜力。

充分发挥投资关键作用。加强战略性、网络型基础设施建设, “六网会战” 投资 2200 亿元。加快交通强国试点建设, 新增高速公路 600 公里, 建成普通国省干线公路 600 公里。建成安顺至六盘水铁路, 开工建设铜仁至吉首铁路, 加快建设盘州至兴义铁路。开工建设观音、花滩子大型水库等骨干水源工程。建设城市地下管网 2500 公里。加快建设全省天然气“一张网”, 联通 60 个县以上。超前谋划、大力推进新型基础设施建设, 加快建设“万兆园区、千兆城区、百兆乡村” 光纤, 互联网出省带宽达到 1.4 万 Gbps, 5G 基站达到 1 万个, 实现市级以上核心区域覆盖 5G 网络。加快新能源汽车充电站、加气站建设。着力扩大产业投资, 实施一批产业层次高、带动能力强的重大产业项目, 加快织金煤制烯烃、黔希煤化工技术改造等重大项目建设, 完成黔轮胎贵阳基地智能化整体改造, 工业投资 2000 亿元以上。优化整合并用好各类政府性产业基金, 发挥“两张清单” 融资作用, 保障重大产业和基础设施项目资金投入。实施重点民间投资项目 1000 个以上, 民间投资 5200 亿元左右。

充分发挥消费基础作用。尊重市场规律和居民消费意愿, 提档升级吃穿用、住房、汽车等实物消费, 提质扩容教育、文化、体育、健康等服务消费, 提速发展网络、定制、智能等新兴消费。高标准布局一批大型消费商圈、商贸综合体, 建设 100 个示范便利店, 大力发展互联网商业, 推广城市便捷支付应用。大力发展“夜间经济” 和“步行街经济”, 鼓励重点街区及商场、超市、便利店适当延长营业时间, 打造一批特色商业文化街区。积极发展农村快递业务, 加快农村传统商贸流通企业线上线下融合, 促进工业品下乡和农产品进城双向流通。

(三) 坚定不移推进新型城镇化。城镇化是最大内需潜力和发展动能所在。要坚持规划引领, 适应当前交通新格局和区域发展新形势, 完善新型城镇化格局, 促进各类要素合理流动和加速集聚, 形成推动高质量发展区域增长极。

充分发挥中心城市和城市群带动作用。支持贵阳市做强实体经济、做大城市规模, 发挥辐射作用, 确保轨道交通 2 号线一期试运行, 提升省会城市首位度, 把全省城镇化的“龙头” 舞起来。积极推进贵阳贵安协同融合发展, 支持贵阳贵安快速通道建设, 加快花溪大学城发展。大力支持贵阳—贵安—安顺都市圈和遵义都市圈集聚要素资源, 支持毕节市抢抓成贵高铁通车重大机遇快速做大做强, 增强对全省发展的支撑作用。发布实施黔中城市群重点项目工程包, 加快做大做强黔中城市群, 打造西南地区具有竞争力的战略引擎。大力发

展六盘水、铜仁、凯里一都匀、兴义等城镇组群,形成带动力强的区域中心城市。因地制宜加快小城镇建设,形成竞相发展、百舸争流的良好局面。

提升城镇产业竞争力和综合承载力。支持大中城市依托经开区、高新区、工业园区、大型工矿企业,按照建链补链强链的要求,培育引进集聚一批产业项目,增强发展后劲。大力发展县域经济。结合资源优势 and 区位条件,发展一批各具特色的工业小镇、农产品精深加工小镇、文化旅游小镇、商贸物流小镇。深入实施城市道路交通文明畅通提升行动,推进停车场、城镇污水和生活垃圾处理设施等建设,加快城镇老旧小区改造,加强城市更新和存量住房改造提升,加快健身步道建设,提升城镇品质。有效盘活城市、郊区的土地和房屋资源,大力发展房屋租赁市场。实施城镇建设用地、财政转移支付与吸纳农业转移人口落户挂钩制度,严格执行落户零门槛,引导易地扶贫搬迁人口落户城镇。

统筹好城镇发展和乡村振兴。坚持城乡协调发展、融合发展、一体化发展,加快实施乡村振兴战略规划,深入实施“十百千”乡村振兴示范工程,加快推进“四在农家·美丽乡村”小康升级行动。深入开展农村人居环境整治,大力推进农村生活垃圾和污水治理,规范农村住房规划建设,强化宅基地用地管理。加强少数民族特色村寨和传统村落保护。落实保持土地承包关系稳定并长久不变要求,推进集体产权、集体林权、供销社等改革。稳步发展多种形式适度规模经营,健全面向小农户的社会化服务体系,支持开展耕、种、防、收等农业生产托管服务。强化农业技术人才、产业发展人才、市场推广人才培育引进,为乡村振兴提供强有力的人才支撑。

(四) 坚定不移深化改革扩大开放。坚持以开放倒逼改革、以改革促进开放,加快集聚高水平创新要素,最大限度激发市场活力和创造力。

依靠改革优化营商环境。按照市场化、法治化、国际化要求,着力打造服务和效率高于周边、成本和负担低于周边的营商环境新高地。全面深化“放管服”改革,继续压减省级权责清单事项,继续简化行政审批,工程建设项目审批时间压缩至 80 个工作日以内。扎实推进“证照分离”,切实解决“准入不准营”问题。完善提升“一云一网一平台”,“一网通办”市县政务服务网上可办率达到 100%。不折不扣落实减税降费政策,下大力气降低企业用电、用气、物流等成本,让企业轻装上阵,激发发展活力。

发展壮大民营经济。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施,全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒,保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、

同等受到法律保护。建立清理和防止拖欠民营企业中小企业账款长效机制。依法惩治侵犯民营企业投资者、管理者和从业人员合法权益的违法犯罪行为,依法保护民营企业家人身和财产合法权益。着力构建亲清政商关系,深入实施服务民营企业六大专项行动,持续开展领导干部服务重点项目、服务重点企业行动,用好服务民营企业直通车和 12345 政府服务热线,真心实意帮助企业解决困难问题,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营企业创造活力充分迸发!

全力培育壮大市场主体。制定实施市场主体培育提升行动计划,进一步激发大众创业万众创新活力,新增市场主体 50 万户以上。深入推进“四转”工程,新增规模以上企业 1000 户以上。大力支持企业上市和并购重组。引导企业走“专精特新”发展之路,积极培育“隐形冠军”“单打冠军”和独角兽企业。国有企业要落实“定位、定向、瘦身、规范、改革”要求,全面清理非主营业务,聚焦主责主业做强做优做大,增强核心竞争力、创新力和抗风险能力。全力激发和保护企业家精神,打造有梦想、有情怀、有作为的“贵商”队伍。

狠抓产业大招商。以“1+8”国家级开放创新平台为重点,积极承接沿海地区产业转移,持续派遣专业队伍到深圳等重点地区开展驻点招商,强化专题招商、精准招商、产业链招商,办好面向东部对口帮扶城市企业招商、央企招商和全国优强民营企业招商等重大活动,确保引进优强企业 1000 家以上,新增重点产业到位资金 5600 亿元左右,实际利用外资增长 10%左右。制定总部经济促进政策,争取更多央企、民企、外企在黔设立区域总部。

加快构建全面开放新格局。充分发挥西部陆海新通道节点优势,推动现代物流枢纽建设,加强与泛珠三角、成渝地区双城经济圈等协作,积极融入“一带一路”、长江经济带和粤港澳大湾区建设,更大程度参与国际国内产业分工。增加陆海新通道班列开行频次,实现“黔新欧”班列常态化运营。加快中国(贵阳)跨境电商综合试验区建设。建成贵阳国际邮件互换局(交换站),建设贵阳铁路口岸和智慧航空口岸。办好生态文明贵阳国际论坛、国际数博会、中国—东盟教育交流周、国际酒博会、国际山地旅游暨户外运动大会等重大开放活动。

(五)坚定不移强化科技和人才支撑。充分发挥创新第一动力、人才第一资源作用,搭建更多创新平台,吸引更多创新人才,应用更多创新成果,推动科技创新与经济社会发展深度融合。

加大科技创新力度。持续加大科技创新投入,推动企业、高校、科研院所构建共性技术平台,加快建设贵州科学数据中心等创新平台。积极申报国家重点实验室、重大科技基础设施和国家技术创新中心。围绕重点产业,制定产业转型升级关键技术清单,实施植物萃取、食用菌、冷凉蔬菜、煤炭智能采掘、智能网联汽车等重大专项。实施“千企面对面”科技服务行动。强化科研人员在技术路线选择、资金使用、团队组建等方面自主权。完善知识产权投融资服务体系,推进优势企业知识产权质押融资。完善大型科研仪器设备共享机制。

加强人力资源开发。坚持求贤若渴广聚人才,以“高精尖缺”为导向,实施“百千万人才引进计划”,用好贵州人才博览会等平台,重点引进高端领军人才、创新创业人才和开放型经济人才。坚持无微不至服务人才,让一流人才获得一流待遇,帮助解决子女就学、配偶就业、安居住房、社会保障等具体问题。坚持宽宏大度激励人才,尊重创新、宽容失败,让创新创业人才放开手脚、尽展才华。加大产业工人队伍建设改革力度,推行终身职业技能培训制度,打造一批高技能人才培训基地、技能大师工作室、公共实训基地,培训技能劳动者 100 万人次以上。加强农村劳动力人力资源开发,实施农民全员培训行动。大力弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神。

(六) 坚定不移加强生态文明建设。优良生态环境是我省最大的发展优势和竞争优势。要围绕建设国家生态文明试验区,把生态优势巩固好、提升好、利用好,让绿水青山永远成为贵州人民的“幸福不动产”“绿色提款机”!

坚持铁腕治污。从严从实推进中央生态环境保护督察及“回头看”和长江经济带生态环境突出问题整改,打好污染防治“五场战役”,深入推进“双十工程”。持续开展大气污染治理,强化城市环境空气质量日常监控和预测预报。完成城市黑臭水体治理任务,深化草海、乌江、清水江、南明河等水环境综合治理。深入抓好土壤污染防治,持续开展重金属历史遗留废渣治理。推进长江经济带固体废物排查整治。建设一批固体废物资源综合利用基地。完善生态环境监管和应急保障体系,持续强化生态环保执法。

加快生态保护修复。推进“多规合一”,划定国土空间规划“三区三线”,落实生态环境分区管控“三线一单”。加强梵净山等世界自然遗产地保护,实施乌蒙山区山水林田湖草生态保护修复试点工程,推进乌江、赤水河两岸 10 公里范围内废弃露天矿山生态修复。大力实施国家储备林建设和新一轮退耕还林,深入开展石漠化综合治理三年攻坚,完成营造林 420 万亩,治理石漠化 1000 平方公里、水土流失 2520 平方公里。

推进绿色产业发展。坚持生态产业化、产业生态化,绿色经济占地区生产总值比重提高到 44%。实施绿色制造三年专项行动,推进企业循环生产、产业循环组合、园区循环改造,创建一批绿色园区、绿色工厂。深化“以渣定产”,培育磷石膏综合利用产业链。大力推广城镇生活垃圾分类处理。积极推行绿色快递包装、可降解材料应用。开展生态日系列活动。办好第四届中国绿化博览会。

(七) 坚定不移防范化解重大风险。坚持底线思维,增强忧患意识,认真梳理排查化解各类风险,确保社会大局稳定。

高度重视防范化解债务和金融风险。坚决落实债务管理“七严禁”和“八个一批”等各项化债措施,按照市场化法治化原则加快化解政府隐性债务。鼓励金融机构合规创新,发挥省属国有企业作用,强化国有资本运营管理公司功能,做大做强政策性担保公司,推动平台公司市场化转型,有效盘活存量资产,切实降低债务率。严厉打击非法金融活动,加大地方法人银行风险隐患排查,科学稳妥处置金融风险。

切实抓好安全生产和社会稳定。加强煤矿、危化品、地质灾害、道路交通、旅游、消防、特种设备等重点领域安全隐患治理,提高应急管理和防灾减灾救灾能力,坚决遏制重特大事故发生。严厉打击涉黑涉恶、涉枪涉爆、暴力恐怖和个人极端暴力犯罪,严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等突出违法犯罪。完善社会治安防控体系,提高预测预警预防各类风险能力。加强网络综合治理,营造清朗的网络空间。

创新完善基层社会治理。推动社会治理和服务重心向基层下移,把更多资源下沉到基层,大力推行网格化管理,更好提供精准化、精细化服务。推动政府治理和社会调节、居民自治良性互动,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,切实将矛盾化解在基层。

(八) 坚定不移增进民生福祉。越是经济下行压力大,越要履行好政府保基本职责,注重普惠性基础性兜底性,确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障。

把稳就业作为重中之重。落实好就业优先政策,突出抓好高校毕业生、下岗失业人员、退役军人等重点群体就业工作,确保零就业家庭动态清零。加强就业形势监测和公益性岗位应急储备,落实好国家关于职业技能提升和转岗转业培训、加强失业保障等政策举措,对各类就业困难人员实行托底帮扶。多渠道帮助返乡农民工在县城和乡村创业,带动更多

农村劳动力在家门口就业。健全劳动关系协调机制,构建和谐劳动关系。依法处置拖欠农民工工资违法行为,严厉打击拒不支付劳动报酬犯罪。

加快特色教育强省建设。加大普惠性幼儿园扶持力度,多渠道扩大学前教育资源供给。推进城乡义务教育一体化发展,基本补齐乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校短板,基本消除城镇大班额。采取有效措施解决进城务工人员子女上学难问题。实施普通高中示范引领行动计划,启动高考综合改革。加快高校“双一流”建设,提升高等教育服务经济社会发展能力。加快高职扩招提质,规范校企合作,推进产教融合。统筹发展民办教育、特殊教育、继续教育。加强师德师风建设,全面落实义务教育教师工资待遇,营造尊师重教浓厚氛围。

加快健康贵州建设。持续推进卫生健康服务能力提升“八大工程”,完善省市县乡四级远程医疗服务体系,加强县域医共体建设,提升乡镇卫生院和村卫生室服务能力,加强村医培训,整体提升医疗水平。深化医疗、医保、医药“三医”联动,提高居民医保人均财政补助标准。全面提升山地紧急医学救援体系建设水平。推进健康企业建设和职业病防治工作。促进中医药事业和产业高质量发展。实施新一轮“黔医人才计划”和“银龄计划”。构建和谐医患关系,维护医护人员合法权益。广泛开展全民健身活动。

强化社会兜底保障。全面推进企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险省级统筹。提高退休人员基本养老金水平。全民参保计划重点向儿童、灵活就业人员、新就业形态人员等群体扩面。加大城镇困难职工脱困力度。做好困难退役军人军属帮扶援助工作。合理提高社会救助标准,及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。城乡低保要应保尽保,切实做好城乡无供养老年人、孤儿、残疾人等困难人群帮扶工作。

繁荣发展文化等各项事业。推进长征国家文化公园贵州重点建设区工作。推动基层文化惠民工程扩大覆盖面。深化拓展群众性精神文明创建活动,促进志愿服务发展。创新发展哲学社会科学,繁荣文艺事业。倡导全民阅读,建设书香贵州。加强非遗保护和传承。做好第七次人口普查工作。加强国家安全、国防动员、双拥共建、民族宗教、外事侨务、史志档案、气象地震等工作。

民之所盼,政之所向。我们要以百姓心为心,围绕群众所急所需所盼,着力办好“十件民生实事”。(1)建设100所公办幼儿园,在100所中小学实施“阳光校园·智慧教育”工程。(2)为全省65岁以上老年人、4.5万名脱贫攻坚一线干部免费体检一次,为80万农村35—64岁妇女免费做“两癌”检查。(3)对40万贫困劳动力开展技能培训,公益性岗位安

置就业困难人员 6 万人。(4) 县乡公路路面改善提升工程建成 4000 公里、开工 8000 公里。(5) 新聘、续聘生态护林员 15.2 万名。(6) 选派 1200 名科技特派员赴基层开展农业技术服务, 招募派遣 1 万名大学生到基层开展志愿服务。(7) 新建 430 个农民体育健身工程, 新建、改造 30 个城乡养老机构。(8) 启动实施老旧小区改造工程 5.96 万户, 建成城镇保障性安居工程 5.7 万套, 新建停车位 3 万个, 建设城区户外劳动者综合服务站 1 万个。(9) 新建、改建 3 个一级公益性农副产品批发市场, 改造提升 6 个二级农副产品批发市场, 实施 100 个农贸市场信息化改造。(10) 改造 15 万户农村户用卫生厕所, 建设 3100 个农村公共厕所、285 个旅游厕所、350 个城镇社区公共卫生厕所。这些民生实事, 是对全省人民的郑重承诺, 一定要说到做到、办实办好, 让人民群众更有获得感幸福感安全感!

五、大力推进政府治理能力现代化

越是形势严峻复杂越需要保持定力、一往无前, 越是任务艰巨繁重越需要奋勇当先、实干担当。全省政府系统要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”, 把不忘初心、牢记使命作为永恒课题、终身课题, 把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力!

(一) **着力建设效能政府**。把今年作为全省政府系统“效能提升年”, 全力提升政府履职能力和水平。始终把抓落实作为开展工作的主要方式, 坚持抓具体抓深入, 落实“五步工作法”, 研究问题、破解难题, 做到一抓到底、务求实效。要依靠学习走向未来, 切实增强专业能力、弘扬专业精神, 提升理解力、执行力和公信力, 善于结合实际创造性开展工作。推动“互联网+政务服务”, 系统性重塑政府工作流程, 推进跨层级、跨系统、跨业务数据互联互通, 实现“全省通办、一次办成”。严格落实工作岗位责任制、督查问效制、责任追究制, 该办的事就干脆利落办, 今天能办的事不能等到明天办, 形成“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”的良好氛围。

(二) **着力建设法治政府**。把政府活动全面纳入法治轨道, 做到法定职责必须为、法无授权不可为。认真执行法律法规和省人大及其常委会决议决定, 自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督以及社会各方面监督。高度重视民主党派、工商联和无党派人士意见建议, 充分发挥工青妇等人民团体作用。推进审计全覆盖。坚持依法决策, 落实好公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大决策程序规定。集思广益高质量编制“十四五”规划。加强重点领域政府立法。深化行政执法体制改革, 优化整合行政执法队伍, 完善跨领域跨部门综合执法, 做到严格规范公正文明执法。加大普法工作力

度。加强政府诚信建设。全面推进基层政务公开标准化规范化,做到政府信息应公开尽公开。

(三)着力建设节俭政府。省级部门带头加强支出管理,非刚性、非重点项目支出平均压减 18%,公用经费平均压减 15%。完善全方位、全过程、全覆盖绩效管理体系,做到花钱必问效、无效即问责,把更多资金用于脱贫攻坚和民生改善。各级政府都要艰苦奋斗、勤俭节约,不该花的、不必要花的和暂时可以不花的钱坚决不花,以政府的“紧日子”换取人民群众的“好日子”!

(四)着力建设廉洁政府。切实担负起全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争主体责任,带头遵守党章党规党纪,严守政治纪律和政治规矩。坚决整治“四风”特别是形式主义、官僚主义,巩固基层减负年成果,坚决反对特权思想、特权现象,坚决反对政绩工程、形象工程。严厉惩治重点领域、关键环节及群众身边腐败问题,大力整治漠视侵害群众利益问题,让清正廉洁成为干部的自觉追求,让干净干事在政府系统蔚然成风!

各位代表!回望 2019,我们团结拼搏,收获满满、倍感自豪;鏖战 2020,我们奋力冲刺,信心满满、志在必胜!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共贵州省委坚强领导下,不忘初心、牢记使命,牢记嘱托、感恩奋进,深入践行新时代贵州精神,万众一心加油干、越是艰险越向前,确保按时高质量打赢脱贫攻坚战,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,共同开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来!

【第九篇】海南省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月16日在海南省第六届人民代表大会第三次会议上

海南省省长 沈晓明

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院决策部署，深入贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，在省委的坚强领导下，全力抢抓历史性机遇、应对历史性挑战，全面深化改革开放取得新成就。

一年来，全省经济社会呈现走势向好、结构趋优、动能转强、效益提升、更可持续的高质量发展态势，为海南自由贸易港建设打下坚实基础。一是经济总体平稳。预计[1]全省生产总值增长5.8%左右，城镇新增就业14.5万人，主要指标自第二季度起探底回升，为下一步发展积势蓄能。二是经济结构不断优化。三次产业结构优化为20.1:20.6:59.3，第三产业比重提高0.9个百分点、对经济增长的贡献达75%左右。十二个重点产业对经济增长的贡献达67.3%。固定资产投资与地区生产总值比例下降12.4个百分点至59.6%。消费的拉动作用进一步加大。非房地产投资占比58.4%，提高6.9个百分点。新设外资企业数和实际利用外资增速均超过100%。三是创新驱动动力逐步提升。高新技术企业数量增长48.6%，专利申请量、授权量分别增长44.2%和34.4%。四是发展质量继续提高。地方一般公共预算收入增长8.2%，城镇和农村常住居民人均可支配收入均增长8%，高于经济增速。五是生态环境保持一流。单位生产总值能耗继续下降，全年空气优良天数比例达97.5%，细颗粒物（PM2.5）年均浓度下降1个单位至16微克/立方米。

2019年政府工作报告共分解任务123项，完成120项，未完成3项[2]，完成情况明显好于往年。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）扎实推进自贸试验区体制机制创新。开展全面深化改革开放政策落实年活动，全力推动“两个确保 [3] ”百日大行动 120 项政策落实重点任务。推动落实“1+N [4] ”政策体系，推动调法调规，推动中央和国家 30 多个部门专门制定支持方案、18 个部门联合印发支持海南试点 30 项其他自贸试验区施行政策。自贸试验区总体方案试点任务实施率 95%以上。深入开展百万人才进海南行动 [5] ，“4·13”以来 [6] 重点用人单位共引进人才 8.3 万多人、同口径增长 4.2 倍，7700 多名国际人才来琼工作、同口径增长 52%。召开省政府全会专题研究制度创新，出台 11 条推进措施。发布 6 批 71 项制度创新案例，政府系统在制度创新上努力发挥主力军作用。18 个先导性项目 [7] 加快推进，均完成阶段性任务。提请省人大常委会审议涉及自贸试验区、自贸港的地方性法规草案 9 件。全力配合自贸港顶层设计，谋划重点园区承接自贸港政策和制度安排。社会管理信息化平台一期初步建成，人流物流资金流进出岛信息管理系统投入使用。

（二）扎实推进经济持续健康发展。积极落实“两个确保”百日大行动各项稳增长措施，全力以赴促“六稳 [8] ”。推出促投资 15 条、促财政增收 10 条、促消费 18 条、促旅游 11 条、促农民增收 22 条 [9] 等举措，前 11 个月新增减税降费 119.1 亿元。五批次共 569 个项目集中开工、248 个项目集中签约，百万吨乙烯、昌江核电二期等百亿级项目加快建设。开展国际旅游消费年活动，旅游总收入增长 11.3%、快于游客增速 2.3 个百分点，入境游客增长 13.6%、快于全国增速 9 个百分点。国资国企效益持续提升，与中央企业合作取得实际成效。农垦连续 3 年实现稳定盈利，产业投融资能力显著增强。

（三）扎实推进对外开放和合作。博鳌亚洲论坛年会成功举办，第十六届世界海南乡团联谊大会、首届中非农业合作论坛、世界顶尖科学家三亚论坛等展现海南开放新形象。琼港澳游艇自由行政策落地实施，8 个水域临时对境外游艇开放。自由贸易账户平稳运行。实施 9 项便利措施 [10] ，方便来琼境外人士出入境、生活、就业。开通国际航线 103 条，通达境外 62 个城市。加快融入西部陆海新通道，开通 43 条内外贸航线，实现东南亚主要港口全覆盖，集装箱外贸吞吐量增长 23.8%。创新设立国际企业服务法定机构，实施“百国千企”计划 [11] ，启动“全球贸易之窗”项目。在全国率先实施服务贸易先导计划，服务贸易出口增长 33%，首次实现顺差 6.53 亿元。柬埔寨驻海口总领事馆开馆，成为新中国成立以来首个驻琼领事机构。三沙卫视新增覆盖我国香港和缅甸、斯里兰卡等国家。

（四）扎实推进营商环境改善。对标世界银行标准，制定和落实优化营商环境行动计划。实施商事登记“全省通办”，企业开办时间压缩至3个工作日，新增市场主体24.44万户、增长70.8%。实行全国统一的市场准入负面清单，出台我省产业准入禁止限制目录。国际贸易“单一窗口”[12]标准版15项功能全部落地运用，并纳入离岛免税等特色应用，进口、出口通关时间均压缩一半以上。制定实施更加开放的注册会计师、律师条例。完成清理拖欠民营企业中小企业账款年度任务。

（五）扎实推进重点园区建设发展。对重点园区下放43项权限，推动“项目进园区、让园区说了算”。新增3个园区推广适用特别极简审批。乐城先行区新“国九条”[13]落地实施，在应用国际医疗新药品、新装备、新技术方面创造了48个“全国第一”，成为国际先进医疗器械和创新药物进入中国市场最重要门户。洋浦100万吨芳烃建成投产。海口江东新区、三亚中央商务区规划编制、基础设施建设取得重大进展。海口临空产业园“一站式”飞机维修服务基地加快建设，完成首例国际客户飞机入境维修。南繁育种、深海科技、航天科技三大高新技术产业基地建设取得新进展；崖州湾科技城完成总体规划、控制性详细规划审批，开工项目35个；全海深载人潜水器[14]落户海南；文昌国际航天城相关规划编制完成，首批项目有序推进。

（六）扎实推进“五网”基础设施建设。自然村光纤宽带和4G基本全覆盖，各市县均已布局5G基站。完成电网提升三年行动计划，启动智能电网综合示范省建设，年户均停电时间下降31.1%。跨海联网二回工程建成投运。海文大桥、文琼高速[15]、万洋高速[16]建成通车，“田”字型高速路网全面贯通。完成环岛旅游公路规划和驿站选址。推进“四好农村路[17]”建设，新增农村公路2000多公里。除岛屿型及规划搬迁的村庄外，20278个自然村全部通硬化路，2560个建制村全部通客车。国内首条利用高速铁路开通的市域列车在海口投入运营。琼州海峡客滚运输实现班轮化运营。环岛天然气管道文昌至三亚段加快铺设。红岭灌区主干渠贯通，全省新增灌溉面积21万亩。

（七）扎实推进城乡规划和建设。以“多规合一”为引领，出台省和县总体规划实施管理办法，规划布局三大类20个重点产业园区，完成“海澄文”“大三亚”总体规划、7个重点区域控制性详细规划编制，完成自然保护区发展规划修编。全面铺开百个特色产业小镇建设，建成816个美丽乡村。启动“厕所革命”和农村环境卫生整治半年攻坚行动，农村清扫保洁实现全覆盖，农村卫生厕所普及率96.2%。拆除违法建筑568.48万平方米，

消除违法用地 6.73 万亩。盘活闲置土地 4.34 万亩、批而未供土地 2.21 万亩，存量分别下降 48.3%和 17.9%。集中整治高铁环境安全隐患 701 个。

（八）扎实推进生态文明建设。认真落实国家生态文明试验区建设各项任务，加快中央生态环境保护督察和国家海洋督察反馈问题整改。热带雨林国家公园管理局挂牌，总体规划编制完成，核心保护区生态搬迁正式启动。清洁能源岛建设加快推进，清洁能源装机比重提高至 62%，提前实现“十三五”规划目标。举办首届世界新能源汽车大会，在全国率先全域推广清洁能源汽车，公务、公交新增和更换车辆全部使用清洁能源汽车，全年推广新能源汽车 1.29 万辆，保有量提升 56.2%，增速快于全国。生态环境六大专项整治持续开展。以管控机动车排放、烟花爆竹燃放、槟榔加工污染为重点，抓好大气污染防治。加强城镇内河湖水污染治理，重点水体水质达标率上升 3.4 个百分点。

（九）扎实推进社会事业发展。引进 10 所国内一流高校和 9 所国外知名高校来琼办学。获批 5 个教育部重点实验室。新设院士创新平台 61 家，增长 1 倍。高职扩招 1.7 万人。创新“旺工淡学[18]”酒店业人才培养模式。继续实施“一市（县）两校一园[19]”工程，新增 11 所优质学校落地招生。新建、改扩建公办幼儿园 56 所。全域通过义务教育基本均衡发展国家评估认定。全部消除 66 人以上“超大班额”。建成中小学游泳池 231 个，中小學生溺亡人数比上年下降 28.6%。5 个贫困市县开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点[20]。基层医疗卫生机构标准化建设加快推进。地中海贫血防治取得新成效。实施联防联控，有效应对登革热疫情。全省消除疟疾通过国家终审评估，宣告这一曾经危害世代海南百姓的重大传染病被我们彻底赶走！社会文明大行动深入开展。引进国内外精品剧目、举办“周末剧场”、放映公益电影等文化惠民活动丰富多彩。成功举办第二届海南岛国际电影节等一批重大节庆赛事演艺活动。11 处文物列入第八批全国重点保护单位。

（十）扎实推进民生保障和改善。压实“菜篮子”工作责任，全力防控非洲猪瘟疫情，全力保供稳价。筹集人才住房 1.9 万套，棚户区住房改造开工 8471 套，农村危房改造超额完成国家下达任务。提升养老服务供给质量，引导社会力量新增养老床位 1550 张，试点开设 49 处城乡“长者饭堂”。全面治理拖欠农民工工资问题，案件数和涉及人数分别下降 58%和 57%。企业和机关事业单位退休人员基本养老金、城乡低保、特困人员供养、孤儿养育等待遇标准普遍提高，92 万人受益。

（十一）扎实推进脱贫攻坚。坚持“三不减三提高三加强 [21]”，全省上下背水一战、奋力拼搏，取得脱贫攻坚的决定性成就。4.5 万人脱贫任务高质量完成，农村贫困发生率由 0.79% 下降到 0.01%，剩余贫困村全部出列、贫困县全部达到摘帽条件。创新开展消费扶贫，受益贫困户 10.3 万户次。贫困地区农村居民人均可支配收入增幅高于全省平均水平。天然橡胶价格（收入）保险 [22] 实现贫困胶农全覆盖。“六治 [23]”专项行动有效提升贫困群众内生动力。乡村振兴工作队进驻所有镇乡村，扶贫五级战斗体系进一步加强。

（十二）扎实推进社会治理。安全生产事故起数、死亡人数持续下降。食品药品质量安全形势总体平稳。妥善处置渔船遇险、海底光缆中断等重大突发事件。有效遏制非法采砂。稳步推进反走私综合治理。禁毒三年大会战圆满收官，经验在全国推广。扫黑除恶专项斗争以来打掉黑恶势力犯罪团伙 248 个。全省刑事案件立案数下降 6.4%。构建多元化大调解格局，解决一批信访疑难问题。

（十三）扎实推进政府自身建设。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，落实中央“基层减负年”部署，出台 16 条措施解决困扰基层的形式主义突出问题。省政府发文数量在上年减少 59% 的基础上再减少 55%。政府系统全省性会议减少 10.6%，改开视频会议减少基层往返、降低行政成本。网上督查室覆盖全省，实现多督合一，督查事项压缩 88.7%。以刀刃向内的决心，通报 10 起形式主义、官僚主义典型案例。加强和改进行政立法、行政复议、行政应诉工作，健全重大行政决策机制，强化行政执法监督。提请省人大常委会审议地方性法规草案 20 件，办理人大代表建议 348 件、政协提案 568 件，向省人大常委会报告专项工作 13 项，接受执法检查 3 次，接受专题询问 2 次。加强党风廉政建设和反腐败斗争，强化审计监督。全省一般性支出压减 10% 以上，“三公”经费压减 3% 以上。完成 458 家省直行政事业单位房屋及土地资产清理，实现归口统一管理。

深入实施军民融合深度发展战略，切实抓好国防动员和后备力量建设、海上维权、双拥优抚、退役军人服务管理工作。妇女儿童、民族团结进步、残疾人、地质、气象、测绘、红十字、粮食等工作取得新的成绩。

各位代表，过去一年我们面临前所未有的历史性挑战。一方面，国际国内经济增速整体放缓，海南难以“独善其身”；大规模减税降费在带来长期利好的同时，短期内也带来一定的财政压力。另一方面，我们主动作为，坚持“壮士断腕”调控房地产，结构优化的同时主要经济指标全面经受考验。面对巨大挑战，我们敢作为、不退缩，以舍我其谁的担

当精神和“一天当三天用”的革命干劲，攻坚克难，保持经济平稳健康发展和社会繁荣稳定。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全省人民在省委的带领下同心同德、奋力拼搏的结果。在这里，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向中央和国家各部门、各兄弟省区市，向驻琼部队和武警官兵，向长期关心支持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的感谢！

同时，我省经济社会发展以及政府工作仍然存在一些问题。一是宏观调控和发展转型造成的经济下行压力还没有释放完毕，一些经济指标未达年度预期；二是转型发展的信心和决心还没有普遍树立，畏难情绪在一些地区和部门时有表现，根除房地产依赖症还需久久为功；三是优化营商环境新举措落实得不够好，市场主体和群众的直观感受还达不到政策设计预期，中小微企业和民营企业经营成本高、融资难融资贵问题依然突出；四是生态环境整治中既有打击“两违[24]”不坚决的问题，也有不顾实际一关了之、一退了之的情况，工作质量有待进一步提升；五是民生事业仍有不少短板，群众对物价较高问题意见较大，在求学、就医等方面还有许多困难；六是形式主义、官僚主义现象仍然存在，基层负担仍然较重，腐败问题仍然高发多发。对于这些问题，我们将充分检视、正确面对，增强忧患意识，采取有力措施，切实加以解决。

二、2020 年主要工作

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是海南自由贸易港建设关键之年，做好政府工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，突出高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，高标准高质量建设自贸试验区，全力推动建设自由贸易港，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，以实际成效增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，地方一般公共预算收入增长 6.5%左右，固定资产投资增长 8.7%，社会消费品零售总额增长 7%，货物进出口总额增长 10%，服务贸易进出口总额增长快于地区生产总值和货物进出口总额，实际利用外资翻番，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8%和 8.2%，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右，城镇新增就业 13 万人以上，城镇调查失业率 5.3%左右，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度再降低 1 微克/立方米左右，确保完成国家下达的节能减排降碳控制目标。实现这些目标，需要付出艰苦的努力。

为全面贯彻落实新发展理念，我省已经制定并实施高标准高质量发展指标体系[25]。今年要在完成上述主要预期目标的同时做到：指标体系综合结果提升率高于经济增长率，7 类一级指标均好于去年，37 项二级指标在全国领先的比例有所增加。

为确保完成既定目标任务，要集中精力抓好以下工作。

（一）加快推进自贸港建设，打造开放新高地

加快推进自贸港建设是今年政府工作的首要任务，要按照中央确定的时间表、路线图，开好局、起好步。

推动自贸港政策落地。全面梳理、有序推动“1+N”政策体系中尚未落实事项。积极配合研究完善自贸港政策和制度体系，争取海南自由贸易港总体方案早日出台。积极开展实质性准备，做好政策承接和先行先试工作，落实早期安排。主动做好各类目录、清单的制定和调整完善，争取早期收获。提前完备风险管控措施，第一时间落实到具体园区、具体企业、具体项目。

落实更加开放的举措。在贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由和数据跨境便捷流动方面，分阶段、分领域实施相互衔接、集成高效的开放新措施。深化空域管理体制改革，推动博鳌机场口岸正式对外开放，加密直达全球主要客源地的国际航线，打造四小时八小时飞行经济圈。实施更加便利的出入境政策，拓展外国人免签入境渠道，扩大免签入境事由，优化离岛服务措施。推动外国驻华领馆和国际组织机构、境外商务办事处在琼落地。建立国际企业家联谊组织，畅通与外来投资者的常态化沟通渠道。建立多元化国际商事纠纷解决机制。从重点城市、主要公共场所开始，注重实用性，规范设置外语标识标牌和自助式翻译设施。高水准打造若干对外交流基地，重点在博鳌营造非正式、

舒适、和谐的氛围，建设国家重要的政商对话和“一带一路”共建平台。办好2020年泛珠三角合作行政首长会议。对接粤港澳大湾区，建立产业合作新机制，创建产业合作园区。

提高招商引资引智实效。突出自贸港政策导向，围绕飞机和船舶等融资租赁业务、保税维修再制造、航运服务业、离岸贸易等重点行业，探索利用原产地规则，提前谋划、主动出击，择优引进世界龙头企业超前布局，努力在一两个细分市场重点突破、建设全球性交易结算中心。优化贸易方式，推动保税物流、租赁贸易、跨境电商等外贸新业态发展。继续深化服务贸易创新发展，推进国家特色服务出口基地建设。加快培育和引进境内外各类持牌金融机构，促进投资和贸易便利化、自由化。更加注重产业链招商，着力建链、延链、补链、强链，培育产业集群。鼓励大型央企在琼增资投资，推动重点企业扩大在琼业务。更加注重项目质量，新引进项目要坚持设立对赌条款，决不降低环保、用地及技术水平要求。研究制定海南自由贸易港人才发展规划。大力实施“千人专项”引才工程〔26〕和“南海系列”育才工程〔27〕，加大团队引才和柔性引才工作力度。制定实施“1+2+N〔28〕”政策体系，引进更多国际人才。

加快重点园区先行先试。把四至范围、功能定位、准入清单、园区配套、行政管理、监管模式六个方面做扎实，大胆创新，调整完善园区领导架构和管理机制，探索“一区多园”发展模式。进一步明确重点园区的功能定位和产业发展方向，发挥海关特殊监管区域平台作用，总结推广“一园一策”。优化园区环评、土地等前期工作，做好项目策划、储备，确保支撑自贸港建设的高质量项目及时落地。按照产城融合理念，完善园区基础设施、公共服务配套，吸引高端资源要素和人才集聚。

强化风险防控各项措施。进一步完善国家安全、意识形态、贸易、税收、金融、数据流动等方面风险防控体系，逐项分析、分类制定周密的防范和解决办法。健全完善包括部门联动、风险识别、风险预警、应急响应和风险处置在内的一整套风险防控机制。落实海关全面监管各项措施，实施反走私暂行条例，加强“三无”船舶〔29〕管理，完善社会管理信息化平台和人流物流资金流进出岛信息管理系统。

（二）全面加强制度创新，培育壮大核心优势

紧扣自贸港建设需要，以开放倒逼改革，做好顶层设计，尊重基层创造，推进体制机制集成创新，从根本上保证市场主体信心更足、资源配置效率更高、政府治理效能更好、人民群众获得感更强。

建设一流营商环境。发布并实施优化营商环境年度行动计划，以实际获得感为导向，服务绩效由企业来评判、用国际标准来衡量。健全政务诚信体系，把政务活动充分纳入法治化轨道，杜绝“新官不理旧账”。不断优化、完善、扩大国际投资、国际贸易“单一窗口”应用，凸显海南特色。加快构建多功能自由贸易账户体系，推进跨境投融资便利化。增强一体化在线政务服务平台功能，推行政务服务“好差评”[30]、结果与绩效挂钩。在具备条件的园区实行企业联络员制度，“企业有事政府跑”。继续推广极简审批，开展“证照分离”全覆盖试点，深化“一窗受理[31]”“一网通办[32]”“一枚印章管审批[33]”和工程建设项目审批制度改革。完善公平竞争审查和产权保护制度，对各类市场主体平等对待。实施以信用为基础的包容审慎市场监管方式改革。创新面向企业的财政金融服务机制，加大普惠金融、绿色金融支持实体经济、中小微企业、民营企业力度，筹建省级融资担保公司，发挥重点产业发展专项资金培育新兴产业、促进经济转型发展的积极作用。

完善资源配置机制。拓展“多规合一”信息综合管理平台功能，实施用地、用海、用林归口统一管理体制，完善重点区域、园区、农村规划管控和“两违”整治机制。盘活土地存量，坚持和完善“增存挂钩[34]”、耕地占补市场化交易、存量商品住宅用地消化和转型利用等机制，确保闲置土地、批而未供土地再下降15%。创新用地制度，深入实施“只征不转、只转不征、不征不转[35]”“先租后让、租让结合[36]”和点状供地[37]、弹性年期[38]等灵活用地政策。在全省开展农村“三块地”改革[39]，持续推进农垦土地资源资本化、资产化，加快军地土地资源置换整合试点。推进农业水价综合改革。完善横向生态转移支付办法，实施生态保护、修复和生态产品价值实现等机制。

创新公共服务供给和社会治理体系。提高公共设施建设效益，探索以人口规模而不是以行政区划为主要依据配置公共资源。改革公立医院、公立学校、科研单位的基础设施建设机制，完善政府投资项目代建制[40]。提升社会保障卡“一卡通”[41]服务管理体系，实现在政府公共服务管理领域延伸应用。扩大按人头医保总额预付的新型医联体改革[42]，协调推进“三医”联动改革、医疗信息共享，把全国首个省级医保统筹改革抓出实效。推进医疗药械集中采购，让人民群众享受更多改革红利。依托乐城先行区试点，创新卫生、药监“二合一”综合监管体系。总结推广基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点成果。提升“旺工淡学”政策的受益面和实际成效。完善双拥优抚、军民共建和退役军人服务保障机制。构建租购并举的住房制度，多渠道筹集租赁住房房源，鼓励存量商

品住宅用地转型建设租赁住房，支持专业化住房租赁企业发展，盘活存量空置住房。落实新建住宅小区配套公共服务设施机制。建立健全建设工程监管机制，实施商品住宅全装修质量分户验收制度。建立农产品价格波动平抑机制，同步促进农民增收和保供稳价。创新旅游市场监管和综合整治。聚焦重点领域完善应急管理和防灾减灾体制机制。建立守信联合激励、失信联合惩戒机制。做好第七次全国人口普查相关工作。

继续优化政府职责。围绕简政放权、提高政府效能，推出 2~3 项有全国影响的重大制度创新。稳妥实施事业单位、法定机构和行政综合执法改革。以省体育总会及单项体育协会优化重组为试点，探索行业协会管理社会事业新机制。全面实施预算绩效管理，研究省对市县财政增收奖励机制。完善工程招投标、政府采购、国有产权交易、土地使用权和矿业权出让等公共资源交易制度和监管体制。制定实施国企改革三年行动方案，搭建省级重点产业平台，推进海南铁路等企业混合所有制改革。运用大数据、云计算、人工智能、区块链等技术手段提升政府效能，推动政务信息及时公开、共享。完善网上督查室，进一步减少多头督查、重复督查。

（三）不懈推动产业转型，筑牢高质量发展基石

巩固和扩大来之不易的有利态势，以更大的决心、更强的定力、更有效的举措，在深化供给侧结构性改革上持续用力，调结构、转动能，促进经济更高质量发展。

提高优势产业效益。重点培育油气、旅游、互联网、热带高效农业 4 个千亿级产业。支持洋浦打造千亿级产业园区，加快陵水气田建设，吸引精细化工、新材料领域项目落户集聚，进一步拉长产业链条、提高附加值、降低环境负荷。以国际旅游消费年活动为载体，引入高水准、有市场影响力的会展、演艺和重大赛事活动。推进环岛旅游公路建设、环热带雨林国家公园公路规划，打造一批有海南特色的旅游核心吸引物。以提升国际化水平、产业附加值、消费带动力为重点，努力形成“处处有旅游、行行+旅游”的全域旅游格局。加快以三亚港为核心、海口港为补充的邮轮母港建设，大力发展游艇产业，做大海洋特色旅游。做特做强海南生态软件园等重点园区，重点发展游戏出口、智能物联、区块链、数字贸易、金融科技等数字经济产业。规划建设博鳌东屿岛智能网联汽车示范园区，谋划建设世界新能源汽车体验中心。加强农业科技攻关，大力发展设施农业，进一步调优海南特色农业种植结构。提高冬季瓜菜、热带水果、花卉产出效益。更多从农民增收的角度着眼，发展橡胶、槟榔、椰子等有热带特色的农业产业，着力解决产量低、价格低、收益低问题。创建省部级畜禽标准化养殖场 10 家，增加家禽和牛、羊等肉类供应。提高农产品深加工

能力，高标准建设湾岭农产品加工物流园。鼓励渔民“往岸上走、往深海走、往休闲渔业走”，发挥三沙等市县大吨位渔船作用，扩大远海渔业规模，支持深海网箱养殖和休闲渔业发展。瞄准3年内形成千亿规模目标，大力发展现代物流业。加强省内港口资源整合和基础能力建设，加密物流航线网络，拓展沿海捎带[43]、中转集拼[44]等业务，完善金马现代物流中心物流基础设施，强化冷链物流细分领域研究、规划和培育。把大健康当作自贸港建设最有增长潜力的产业来培育。依托海南特色资源，发展基于气候治疗的康养医疗和森林康养产业。加快乐城先行区建设，开展临床真实世界数据应用[45]试点，引进优质医疗健康资源和国际药械企业，推动新“国九条”政策取得更多实效。

做大高新技术产业。引进和培育高新技术企业，力争达到800家。以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，推动“陆海空”三大未来产业发展。高标准建设崖州湾科技城，推动各类项目尽快实质性启动，集聚南繁、深海领域更多先进科研机构和市场主体，形成自贸港开发建设热点。建设全球动植物种质资源引进中转基地起步区，加快国家热带农业科学中心规划编制实施，积极推进国家耐盐碱水稻技术创新中心建设，构建国家南繁科研育种基地核心区与乐东、陵水配套服务区联动发展格局，形成南繁产业链。推动国家深海基地南方中心等平台建设。实质性启动文昌国际航天城建设。

（四）精准实施“五网”提质升级，强化支撑保障能力

海南全面深化改革开放，需要基础设施更全面、更强劲的支撑。要在新一轮“五网”基础设施建设中，注入更多集约、绿色、智能、融合的内涵，使之“脱胎换骨”、提质升级。

光网。落实“智慧海南[46]”总体布局，加快国际海底光缆、通信出入口等项目建设，设立离岸数据试验区，建设“一带一路”国际通信枢纽。完善5G基站布局，推动开发30个左右应用场景，其中2~3个为海南特有、全国领先。加快千兆宽带入户。开展卫星互联网建设，通信网络基本覆盖我省海域。

电网。推动电源供应清洁化低碳化，建成文昌气电，加快建设昌江核电二期、万宁气电、海口气电。加强电网防风抗灾能力，强化220千伏输电网，加快构建本质安全型主网，完善城乡配网。打造全国首个智能电网综合示范省，江东新区供电智能化建设努力达到世界先进水平。激活电力市场，实施峰谷分时电价，降低企业和个人用电成本。

路网。做强港口、机场战略支点，完成美兰机场二期建设，推进三亚新机场、儋州机场前期工作；对接西部陆海新通道，推进洋浦港区码头、航道能力提升，打造区域国际集装箱枢纽港。推动琼州海峡港航一体化，进一步解决过海难、过海慢问题。构建全岛圈层式广通达交通网，推动海口市域列车向老城、文昌延伸，加快三亚至乐东段铁路公交化旅游化改造，启动环岛高速公路“大三亚”扩容工程。加快建设文临、山海、儋白高速[47]，推动岛内高速公路“县县通”，并向“丰”字型[48]扩展。积极谋划“田”字形高速铁路网建设。

气网。落实“气化海南[49]”行动计划。建设澄迈等油气勘探生产服务基地，积极参与海洋油气资源勘探开发，继续推进天然气水合物先导试验区建设，打造重要油气接续基地。环岛天然气管道全面完工，实现全省供气一张网。坚持宜管则管、宜罐则罐，推动农村“气代柴薪[50]”。

水网。开工建设迈湾、天角潭水利枢纽和琼西北、白沙西部地区供水等项目。建成南渡江引水、红岭灌区田间主体工程，进一步疏通水利“毛细血管”。加强重点领域水生态系统保护和修复，启动农村水系综合整治试点。提高农村饮水安全水平。

（五）切实抓好城乡统筹规划，促进全省协调发展

继续深化“多规合一”改革，巩固“多规合一”成果，落实落细“全省一盘棋、全岛同城化”理念，以最好的规划、最强的统筹、最严的管控，使各类资源得到最有效的保护和利用。

统筹区域协调发展。加强“海澄文”“大三亚”基础设施互联互通，逐步实现功能上共享共用。推动洋浦和儋州、东方、临高联动发展，共同建设港产城一体的自贸港先行区。加强博鳌亚洲论坛特别规划区建设，打造会展经济新高地。依托热带雨林国家公园，打造市县之间、条块之间既有分工又有合作的中部生态旅游联合体。推动垦区规划、土地、基础设施、产业发展、社会管理、民生保障等进一步融入地方。坚持陆海统筹，有序开发利用海洋资源。

优化国土空间管理。编制完成省级国土空间规划，开展市县国土空间规划编制。依法编制新一轮村庄规划，确保可操作、能落地，注重引导集中居住。利用第三次全国国土调查成果，完成全省各类用地规划指标优化调整，优先保证重点开发区域建设需要。统筹划定落实生态保护红线、各类海域保护线、永久基本农田、城镇开发边界，确保可操作。推

进永久基本农田储备区划定和建设，实施重大项目补充耕地全省统筹。开展全域土地综合整治，实施新一轮撂荒地复耕，建设 40 万亩高标准农田。开展重要生态空间自然资源资产统一确权登记。深入开展“两违”及违建别墅清理整治，完成存量分类处置，确保增量年度归零。简化农房报建程序，实现逢建必报。以疏浚砂、机制砂和淡化海砂为主体，进口砂、建筑废弃物资源化利用为补充，保障合法砂源平稳供给。

加快城乡一体发展。加大创建和巩固全国文明城市、国家卫生城市工作力度，提升城市品质，打造海口湾畅通工程等城市风景线。研究缓解中心城市交通拥堵问题。加快建设省级精品特色产业小镇，全面评估百个特色产业小镇建设成效。大力推进千个美丽乡村建设，打造博鳌精品美丽乡村集群。继续抓好“三清两改一建 [51]”，力争农村卫生厕所全覆盖，确保如期完成农村人居环境整治任务。加强农村公路六大工程建设。推行绿色殡葬，高定位补齐殡葬基础设施短板。

（六）严格落实国家生态文明试验区第一阶段任务，推动生态环境质量再上新台阶

生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。要坚持绿色发展理念，居安思危，居一隅而谋全局、居当下而求未来，确保生态环境质量只能更好、不能变差。

推进实施标志性工程。加快热带雨林国家公园建设，高质量推进各项基础工作，确保如期通过正式设立前的国家综合评估。有序开展核心保护区生态搬迁，保证搬迁群众生活有改善、就业有保障、享受的公共服务有明显提高，搬得出、住得下、能致富。制定实施海南长臂猿保护专项行动计划。扎实做好正式实施禁塑规定 [52] 准备工作，健全完善禁塑配套体系。落实清洁能源汽车发展规划，加快充电桩建设，确保总体车桩比在 3:1 以下。加大装配式建筑推广力度，打造海南生态文明建设新的标志性工程。

加强生态环境六大专项整治。打好蓝天保卫战，持续开展大气污染防治“六个严禁两个推进 [53]”，确保空气质量进一步提升。落实河长制、湖长制，开展河湖“清四乱 [54]”，基本消除劣 V 类水体。继续提高城乡污水处理设施覆盖率、使用率。推动港口岸电设施建设，助力绿色航运。开展海上环卫试点，呵护蓝色海洋。推进退塘还林还湿工程，种植红树林 4000 亩，加强沿海防护林建设和珊瑚礁修复，落实林长制、岛长制、湾长制。在 4 个地级市推行生活垃圾强制分类，完善农村生活垃圾转运体系，新建成 4 座垃圾焚烧发电厂，城乡生活垃圾无害化处理率达 95%。推进危险废物、医疗废弃物处置设施扩能增容。

实施土壤污染、矿山地质环境治理与修复，加强固体废物污染防治和建筑垃圾管控。进一步推进两轮中央生态环境保护督察、国家海洋督察反馈意见整改工作。

（七）努力补齐社会事业短板，优化公共服务供给

海南的社会事业建设面临既要弥补历史性短板、又要对标自贸港水准的双重任务。要尽力而为、量力而行，少花钱、多办事，为人民群众提供更周到、更丰富的公共服务。

办好公平优质教育。新建、改扩建公办幼儿园，着力解决师资配备短板，努力使公办园就读幼儿比例达到 50%、普惠性幼儿园覆盖率提高到 80%。推进义务教育优质均衡发展，改善 613 所乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校办学条件，基本消除“大班额”。新建、续建中小学游泳池 69 个，总数达 300 个，确保管用好用、切实发挥作用。基本普及高中阶段教育，推进高考综合改革落地。持续引进培养“好校长好教师 [55]”，试点实施“一校一外教 [56]”计划。深化职业教育产教融合，优化职业学校布局。加快海南大学世界一流学科和国内一流大学建设，支持海南师范大学、海南医学院扩大培养基层教育卫生应用型人才。加快建设国际教育创新岛 [57]。实现崖州湾高校正式单列招生。支持民办教育高质量发展。办好民族教育、特殊教育。

实施健康海南行动。推进人均预期寿命提升计划，用 5 年左右时间，使海南人民整体健康水平走在全国前列。优化公立三级医院布局，加快建设省中医院新院区、博鳌研究型医院，谋划中部区域医疗中心建设。完成基层医疗卫生机构标准化建设和“一县一院 [58]”工程。推进“好院长好医生”“妇幼双百”人才引进工作 [59]。从今年起，每年夏秋季开展群众性爱国卫生百日专项行动，以防蚊灭蚊为重点，防控各类热带传染病。做好地中海贫血筛查、诊断、干预、治疗。

加快发展文体事业。全力推动省会城市十大公共文化设施 [60] 建设，围绕办好亚洲沙滩运动会完善三亚公共服务设施，支持相关市县因地制宜建设文体设施，推动基本公共文化服务向乡村延伸。继续办好海南岛国际电影节，扩大国内外影响力。传承、发扬海南特色文化，推动琼剧、黎苗歌舞等进校园。保护利用好黎锦等非遗文化。统筹发展群众体育、竞技体育、体育赛事和体育产业，支持培育壮大琼中女足等体育品牌。

（八）积极解决民生领域突出问题，确保发展成果惠及全体人民

聚焦民生热点、痛点、难点，注重普惠性、基础性、兜底性，使人民群众更早、更多地享受到自贸港发展红利。

巩固脱贫攻坚成果。瞄准突出问题和薄弱环节找差距，严格落实贫困人口“两不愁三保障 [61]”和饮水安全等各项工作，确保“四不摘 [62]”。开展脱贫攻坚普查，建立返贫监测预警和动态帮扶机制，及时将因病、因灾等返贫人口纳入帮扶。重点抓好产业扶贫和就业扶贫，加大扶智扶志力度，健全稳定脱贫和逐步致富的长效机制。高度关注公平性，探索解决边缘户的相对贫困问题。

健全就业促进机制。把稳就业放在更加突出位置，全面落实稳就业各项优惠政策，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体的就业创业服务。加大援企稳岗力度，鼓励支持各类市场主体探索新产业、新业态、新模式，以创新引领创业，以创业带动就业。加强公益性岗位开发管理，对生活困难群众和残疾人开展精准就业帮扶。

着力稳控菜价。坚决压实“菜篮子”市县长负责制和“菜十条 [63]”措施。增强菜农积极性，扩大常年蔬菜种植面积，显著提高蔬菜自给率。加快稳定和恢复生猪生产。完善蔬菜监测预警保供稳价机制和物价联动补贴机制。发挥市场作用，减少流通环节，扩大外地菜调入来源，形成公平竞争有序的市场格局。加快公益性农产品批发市场和公益性农贸市场建设，推动形成产供销联合体，让老百姓轻松拎起“菜篮子”。

加大住房保障力度。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，严格落实地方政府主体责任，因城施策，稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。加强城市更新和存量住房改造提升，大力推进保障性安居工程，开工改造棚户区住房 8000 套，改造城镇老旧小区惠及 2 万户，建设和更新水电路气、停车场、消防等配套设施，逐步实现“一户一表”“抄表到户”。稳妥推进安居型商品住房建设，加快实施基层教育卫生人员住房保障专项计划。

完善社会保障体系。提高养老保险、工伤保险和失业保险基金共济能力和使用效率。推动形成低保、特困人员和低收入家庭梯度救助格局。完善大病保险、困难群众大病补充医疗保险保障。加强残疾人权益保障。发挥公办养老机构兜底作用，优化养老服务供给。做好城乡低收入家庭专项救助和困难职工解困脱困工作。及时解决拖欠农民工工资问题。

维护社会和谐稳定。加强食品药品安全监管，用“四个最严 [64]”确保人民群众“舌尖上的安全”。开展全国最安全地区创建活动，深入推进扫黑除恶、新一轮禁毒三年大会战、打击电信网络犯罪等专项行动，集中治理突出治安问题。加强未成年人法治教育，努力减少和预防未成年人犯罪。创新信访工作方式，及时就地解决群众合理诉求。加强重点

行业领域安全生产和消防工作监管，开展漫水桥、海上渔船、危化品运输等薄弱环节专项整治。关注来海南过冬的“候鸟”群体，让他们切身感受到海南的“温度”。青年是海南自贸港建设的生力军，我们要理解、尊重和关心他们，让海南成为更多年轻人激扬青春、成就梦想的乐土！

认真编制好“十四五”规划，是今年一项重要工作。我们要立足海南基本省情和发展阶段，紧扣自贸港发展需要，紧扣海南人民对美好生活的期盼，对标对表习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，着眼长远、统筹兼顾，充分发扬民主，凝聚各方智慧，科学确定“十四五”时期经济社会发展的重要目标，给社会良好预期，激励全省人民努力拼搏。要结合总体目标，谋划推出一批重大产业项目，一批重大基础设施项目，一批惠民生、补短板的社会建设项目，一批促进开放新高地建设的集成式制度创新项目，为全面高质量发展奠定基础。

各位代表！完成今年政府各项工作意义重大、任务艰巨。全省政府系统将坚定信心、鼓足干劲，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不折不扣落实好中央和省委各项决策部署，积极投身“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动，以自贸港建设的历史性机遇，推动治理体系和治理能力现代化。继续深化“放管服”改革，构建亲清新型政商关系，努力优化营商环境。大力提升基层基础工作水平，多措并举解决工作底数不清、政策掌握不准、执行力不强等影响政府工作的瓶颈问题。加强学习，解决本领恐慌问题。培养斗争精神、提升斗争本领，敢于和善于在风口浪尖完成急难险重任务。加强作风建设，坚决整治形形色色的形式主义、官僚主义，扑下身子到经济运行和改革发展的基层一线去，到群众身边去，了解真情况、解决真问题。我们真诚欢迎人大代表、政协委员和社会各界以各种方式对政府工作开展监督，提出批评建议。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。加强政府廉政建设，开展土地利用和工程招投标突出问题专项整治，强化审计常态化“经济体检”作用。全省政府系统必须牢固树立过紧日子思想，从严控制和压减一般性支出，今年非重点、非刚性支出平均压减10%，“三公”经费再压减3%以上。

各位代表！加快建设海南自由贸易港，是历史赋予我们的新使命。新征程上必定面临一个又一个新挑战，也必将矗立一座又一座新丰碑。唯有艰苦奋斗，才能成就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，抢抓历史

机遇，勇担时代重任，为决胜全面建成小康社会、建设自由贸易港、争创新时代中国特色社会主义生动范例作出更大贡献！

名词解释和说明

[1] 本报告所列统计数据为预计数，尚待法定程序正式确认。

[2] 未完成3项：第一项是“全年接待游客总人数增长13%，旅游总收入增长15%”，实际分别增长9%、11.3%；第二项是“完善充电桩布局，建设充电桩4万个以上”，实际建成9789个；第三项是农贸市场升级改造项，要求完成77家，实际完成75家。

[3] 两个确保：确保全省经济持续健康发展，确保改革开放各项政策全面落实。

[4] 1+N：“1”即《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（中发〔2018〕12号）（简称“中央12号文件”），“N”即中央12号文件若干配套实施方案。

[5] 百万人才进海南行动：省委七届四次全会通过了《百万人才进海南行动计划（2018—2025年）》（琼发〔2018〕8号）。

[6] “4·13”以来：2018年4月13日以来。

[7] 先导性项目：省委省政府确定的在自贸区（港）建设中具有示范性、引领性的重点项目，并建立滚动推进机制。2018年确定12个，2019年有6个完成阶段性任务并退出，6个需要继续推动，同时新增6个。

[8] 六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

[9] 促投资15条、促财政增收10条、促消费18条、促旅游11条、促农民增收22条：省政府针对经济运行中的突出问题，密集研究推出的稳增长系列措施。促投资方面，包括开展“三服务”（服务项目、服务企业、服务基层）活动、政府领导班子成员联系服务企业和项目等15条措施；促财政增收方面，包括加强重点领域税收征管、培育挖掘新增税源等10条措施；促消费方面，包括加大免税品促销力度、促进跨境电子商务消费升级等18条措施；促旅游方面，包括加快全域旅游和高品质旅游吸引物建设、推动“文体旅会”融合发展等11条措施；促农民增收方面，主要从积极拓展经营性收入、大力开发工资性收入、抓紧兑现转移性收入、着力增加财产性收入、强化农民增收工作的组织保障等5个方面，细化明确促进农民增收22条措施。

[10] 9项便利措施：公安部在海南试点推出的3项交管服务措施和6项移民与出入境政策措施。

[11] “百国千企”计划：吸引上百个国家的上千个交易代表、商务代表、交易类企业落户海南。

[12] 国际贸易“单一窗口”：参与国际贸易和运输的各方通过单一平台提交标准化的信息和单证，以满足相关法律法规及管理要求。

[13] 新“国九条”：2019年9月，国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局、国家药监局联合印发《关于支持建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区的实施方案》，赋予乐城先行区新的特殊政策，可称之为新“国九条”。

[14] 全海深载人潜水器：我国自主建造的全新一代载人潜水器，最大下潜深度超过1万米。

[15] 文琼高速：文昌至琼海高速公路，全长65.7公里。

[16] 万洋高速：万宁至洋浦高速公路，全长164公里。

[17] 四好农村路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

[18] 旺工淡学：结合海南酒店业行业季节特点，针对培养对象的实际，建立自学为主、辅导为辅、工学结合及校企联合培养的教育机制，开设“驻店班”“冠名班”等，促进产教融合、校企合作。该机制作为海南自贸区制度创新案例对外公开发布，目前已出台《海南省酒店业人才培养实施方案》和《关于印发海南省酒店业人才培养实施方案的通知》。

[19] 一市（县）两校一园：“十三五”期间，每个市县至少引进并办好省级水平的优质中学、小学、幼儿园各1所。

[20] 5个贫困市县开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点：为鼓励引导人才向边远贫困地区、基层一线流动，优先发展基层教育卫生事业。省委、省政府从2019年开始，率先在五指山、临高、白沙、保亭、琼中5个国定贫困市县乡镇及以下教育卫生事业单位开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点，从招聘、岗位管理、评价、激励等十方面提出一系列新的政策措施，激励引导更多优秀专业技术人才到基层干事创业。

[21] 三不减三提高三加强：背水一战的意识不减、脱贫攻坚的力量不减、扶贫的资金措施不减，提高贫困人口识别准确率、提高贫困人口退出准确率、提高群众综合满意度，加强产业扶贫、加强人居环境整治、加强可持续的内生动力。

[22] 天然橡胶价格（收入）保险：以橡胶干胶为标的、以“价格指数”为赔付依据的一种农业保险创新型产品。由省级和市县财政提供不低于 60%的保险费补贴（建档立卡贫困胶农为 100%），一旦橡胶价格低于既定价格或价格指数，就会触发保险理赔机制，让胶农获得保底收入。

[23] 六治：治懒散、治酗酒、治私彩、治浪费、治不孝、治脏乱。

[24] 两违：违法建筑、违法用地。

[25] 高标准高质量发展指标体系：省委省政府对标国际先进规则，瞄准国际一流水平，制定了《海南省高标准高质量发展指标体系》（琼厅字〔2019〕50 号）。指标体系包括经济发展、开放水平、科技教育、营商环境、资源利用、生态环境、民生福祉 7 个一级指标，下设 37 个二级指标。

[26] “千人专项”引才工程：围绕海南自贸区（港）建设需要，力争至 2025 年引进 1000 名左右领军以上层次人才及其团队。

[27] “南海系列”育才工程：包括南海名家（含南海名家青年项目）、南海英才、南海工匠、南海乡土人才等项目，切实提升本地人才的素质能力。

[28] 1+2+N：“1”即《关于加强新形势下引进外国人才工作的实施意见》；“2”即开展国际人才管理改革试点和外国人才服务“一卡通”试点，对应制定《关于开展国际人才管理改革试点工作的实施方案》和《海南省外国人才服务“一卡通”试点工作方案》；“N”即配套出台事业单位聘用外国人、外国人来琼工作许可、港澳台专业人才来琼执业、出入境与居留等若干政策。

[29] “三无”船舶：无船名船号、无船舶证书、无船籍港的船舶。

[30] 政务服务“好差评”：评价主体在办理各类政务服务事项过程中，对政务服务机构、平台和工作人员的服务质量做出评价。

[31] 一窗受理：实体办事大厅整合构建综合政务服务窗口，将原来分散在各个部门的服务窗口集中整合到各个综合窗口，实现“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式。

[32] 一网通办：依托一体化在线政务服务平台，通过线上线下相结合，为办事群众和企业提供统一信息发布、统一接件受理、统一进度查询、统一出件管理、统一评价反馈全流程服务。

[33] 一枚印章管审批：在政务中心的基础上，组建行政审批局，把本级部分或全部行政审批事项，统一划入行政审批局，由行政审批局依法履行审批职责，审批通过后加盖“XX 行政审批局”的印章，不再盖原行业主管部门的审批印章，最大限度方便群众办事。

[34] 增存挂钩：根据各地处置闲置土地和批而未供土地情况，对新增建设用地计划指标进行奖励或核减。

[35] 只征不转、只转不征、不征不转：“征”即征地，把集体土地变为国有土地；“转”即土地用途的转变，把农用地和未利用地转为建设用地。

[36] 先租后让、租让结合：企业先租赁土地，等达到约定的条件后，再办理土地出让手续。

[37] 点状供地：将项目用地分为永久性建设用地和生态保留用地，其中永久性建设用地建多少供多少，剩余部分可只征不转，按租赁、划拨、托管等方式供项目业主使用。

[38] 弹性年期：根据产业发展周期、用地单位经营水平及有关产业政策合理确定出让年期，最高不超过 30 年。

[39] 农村“三块地”改革：农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。

[40] 政府投资项目代建制：政府通过招标的方式，选择专业化的项目管理单位，负责项目的投资管理和建设组织实施，项目建成后交付使用单位。

[41] 社会保障卡“一卡通”：各项社会保障信息“通”用一张卡，方便参保者随时随地查询自己的权益记录，方便、快捷地享受社会保障服务。

[42] 按人头医保总额预付的新型医联体改革：医保部门将区域内城乡居民基本医疗保险当年筹资总额提取风险调剂金后纳入医联体总预算，转换成区域内参保人头费，按区域实际参保人数测算各医联体预付基金，并将医保基金打包提前预付给医联体牵头医院统筹管理，结余留用、超支不补。

[43] 沿海捎带：外籍船舶在国际贸易运输中，途经一国港口中转时承接该国国内沿海港口之间支线运输业务。

[44] 中转集拼：境外货物通过近洋和远洋国际航线、公路、铁路等方式至港口，与内地通过沿海、沿江内支线船舶或公路、铁路转关至同一港口的出口货物，在海关特殊监管区域内拆箱进行分拣和包装，并根据不同目的港或不同客户，与本地货源一起重新装箱后再运送出境的一种港口物流业务。

[45] 临床真实世界数据应用：乐城先行区各医疗机构使用临床急需进口药品和医疗器械，所取得的临床数据通过数据采集、系统处理、统计分析以及结果评价，可用于产品注册和监管决策过程。

[46] 智慧海南：按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念，对接自贸港建设需要，推动海南新型智慧城市建设的行动计划。“智慧海南”以“大连接”“大平台”“大数据”为导向，以开放型数字经济创新高地、精细智能社会治理样板区、国际旅游消费智能体验岛、国际信息通信开放试验区、集约化智能应用赋能平台、规范化支撑运营服务体系为建设重点，打造体现全球视野、国际领先、世界一流，覆盖城乡的智能岛、智慧岛。

[47] 文临、山海、儋白高速：文昌至临高、五指山至保亭至海棠湾、儋州至白沙高速公路。

[48] “丰”字型：在“田”字型高速路网基础上，在“海澄文”“大三亚”区域分别增加横向通道。

[49] 气化海南：建设覆盖全省的天然气网。

[50] 气代柴薪：积极推进燃气进村入户，让农村群众不烧柴，用上清洁的天然气。

[51] 三清两改一建：清理农村生活垃圾、清理农村生活污水、清理畜禽粪污及农业生产废弃物、改造农村厕所、改造村庄道路、建立长效机制。

[52] 禁塑规定：《海南经济特区禁止一次性不可降解塑料制品规定》。

[53] 六个严禁两个推进：严禁秸秆、垃圾露天焚烧，严禁槟榔土法熏烤，严禁在禁燃区内燃放烟花爆竹，严禁在允许区外露天烧烤，严禁寺庙道观燃烧高香，严禁在城区公共场所祭祀烧纸焚香，推进气代柴薪工作，推进秸秆综合利用。

[54] 清四乱：清理乱占、乱采、乱堆、乱建问题。

[55] 好校长好教师：品德高尚、业务优良、治校有方、人民满意的校长，师德高尚、专业基础扎实、教育教学能力和自我发展能力较强的教师。

[56] 一校一外教：自 2020 年起，我省选择部分交通便利、经济较为发达的沿海市县初级以上中学作为试点，为每所试点学校选聘 1~2 名外籍英语语言类教师，为提升我省中学英语整体教学水平而积累制度和管理经验。

[57] 国际教育创新岛：由教育部与海南省共同推动，以建设海南自贸港为契机，全面深化教育改革开放，吸纳、聚集、培育全球一流教育资源，打造新时代中国改革开放发展新标杆。陵水黎安国际教育创新试验区是海南国际教育创新岛的集中展示窗口。

[58] “一县一院”工程：“十三五”期间，每个市县至少引进并办好 1 所省级水平的医院。

[59] “好院长好医生”“妇幼双百”人才引进工作：面向全国引进好院长、好医生，从 2017 年起面向全国招聘妇产科、儿科医生各 100 名。

[60] 省会城市十大公共文化设施：从“十三五”末到“十四五”，启动建设省科技馆、省美术馆、省群艺馆、省琼剧院、省新闻出版中心、“海口湾大舞台”等硬件设施先进、具有海南特色、与自贸港定位相适应、服务市民和游客的十大重点文化设施，使省会城市的公共文化供给能力跻身全国先进行列，若干个文化设施成为城市的重要名片和文化象征。

[61] 两不愁三保障：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

[62] 四不摘：摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

[63] 菜十条：2016 年 2 月 17 日，省政府办公厅印发《海南省落实稳定菜价十项措施责任分解方案的通知》（琼府办〔2016〕41 号），简称“菜十条”。

[64] 四个最严：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

【第十篇】河北省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月7日在河北省第十三届人民代表大会第三次会议上

河北省人民政府省长 许勤

各位代表：

现在，我代表河北省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年令人难忘，举国上下隆重庆祝新中国70华诞，空前激发爱国热情、振奋民族精神、凝聚党心民心，国民经济和社会发展取得重大成就，综合国力迈上历史性新台阶。一年来，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记对河北工作重要指示，全面落实党中央、国务院决策部署，在省委坚强领导下，践行新发展理念，推动高质量发展，较好完成了省十三届人大二次会议确定的目标任务，全面建成小康社会取得重大进展。

——经济运行稳中有进。预计全省生产总值增长7%左右，地方一般公共预算收入增长6.5%，固定资产投资增长6%以上，规模以上工业增加值增长5%左右，社会消费品零售总额增长9.5%左右，居民消费价格上涨3%左右。

——产业结构持续优化。服务业增加值增长10%左右，占生产总值比重超过50%。战略性新兴产业增加值增长10%左右，高新技术产业增加值增长12%左右。国家级高新技术企业突破7000家，科技创新工作连续两年获国务院通报表扬。

——改革开放全面深化。九大重点改革有力推进，161项年度改革任务基本完成。中国（河北）自由贸易试验区获批挂牌。外贸进出口增长10%以上，创近年来新高。

——生态环境明显好转。PM2.5平均浓度下降5.8%，大气质量为6年来最好水平。74个地表水国考断面Ⅲ类以上水质比例提高4.1个百分点，单位生产总值能耗下降4%左右，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物减排完成国家下达的目标任务。营造林1026万亩，森林覆盖率达到35%。

——民生水平不断提高。城乡居民人均可支配收入预计分别增长 8%和 9%左右，城镇新增就业 89.6 万人、超额完成年度计划，35.4 万贫困人口稳定脱贫。棚户区改造开工 12.7 万套，完成农村危房改造 7.7 万户，改造老旧小区 2779 个。20 项民心工程全部完成。

各位代表！习近平总书记对河北知之深、爱之切，2019 年年初亲临雄安新区视察并就京津冀协同发展发表重要讲话，亲自宣布北京大兴国际机场正式投运，给 2019 中国国际数字经济博览会发来贺信，对京张高铁开通作出重要指示，我们深受鼓舞、倍感振奋，发自内心感恩总书记、感谢党中央，全省人民激发了奋斗新时代的无穷力量。

一年来，我们牢记嘱托、砥砺前行，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。面对风险挑战明显上升的外部环境，面对转型升级阵痛凸显的严峻挑战，面对两难多难问题增多的复杂局面，我们坚持稳中求进工作总基调，按照党中央决策部署和省委“三六八九”工作思路，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，推动全省经济社会发展取得新成就。

（一）重大国家战略实施有力有序有效。坚持以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”，举全省之力办好“三件大事”。京津冀协同发展向纵深拓展。84 项年度重点任务全部完成。北京大兴国际机场通航开启了通往世界“新国门”，京张高铁建成通车标志着冬奥会配套建设取得新进展，延崇高速主线建成，区域交通一体化格局不断完善。生态环境联防联控持续深化，张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区获批建设。落实与京津新一轮战略合作协议，北京大兴国际机场临空经济区启动建设，全力支持北京城市副中心建设，推动廊坊“北三县”与北京通州区协同发展。133 家省内医疗机构与 278 家京津医院实现检验结果互认，京津 18 家医院优质医疗资源纳入我省医保定点。雄安新区规划建设进入新阶段。高质量高标准完善新区规划体系，起步区控规和启动区控详规获中央批准实施，出台金融、开放、投资审批等 11 项配套政策。京雄城际、京雄高速等 67 个重点项目开工建设。中电科、清华大学智能实验室等一批企业和科研机构落户新区。统筹推进流域治理和生态补水，白洋淀湖心区断面水质提升到Ⅳ类，新增造林 20 万亩，雄安新区画卷徐徐铺展。冬奥会、冬残奥会筹办扎实推进。坚持“四个办奥”理念，高质量推进场馆和配套基础设施建设，赛会服务保障工作不断深化，76 个冬奥项目全部开工建设、36 个完工。出台促进冰雪产业发展专项支持政策，张家口冰雪装备产业园落地项目 32 个。冰雪运动加快发展，成功举办首届全省冰雪运动会，广泛开展群众性冰雪活动，参与人次达到 1300 万，带动了更多群众感受冰雪魅力、追逐冬奥梦想。

（二）三大攻坚战取得关键进展。坚持底线思维，精准施策，决战攻坚。扶贫脱贫成效显著。着力解决“两不愁三保障”突出问题，加强扶贫力量，加大资金投入，强化社会帮扶，贫困地区自我发展能力稳步提高，剩余 1448 个贫困村全部出列、13 个国定贫困县将全部摘帽。高位推动东西部扶贫协作，28 个受援县高质量完成协议任务。“十三五”30.2 万人易地扶贫搬迁任务提前完成。率先出台实施《关于建立健全脱贫防贫长效机制的意见》。污染防治精准有效。深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，对 5.56 万家涉气企业建立排放数据库，实行差异化定量管控和正面清单监管。累计清洁取暖改造 759 万户，散煤治理取得新突破。48 条城市黑臭水体完成整治，近岸海域水质优良比例达 100%。实施生态保护修复工程，河湖生态补水 17.7 亿立方米，压减地下水超采量 7.3 亿立方米，治理水土流失 2119 平方公里。唐山、廊坊、保定获国家森林城市称号。天蓝、地绿、水秀的美丽河北加速呈现。重大风险有效化解。全面排查整治非法集资、政府债务、房地产等领域风险隐患，依法处置 P2P 网贷等一批金融风险。违建、矿山等 6 个领域清理规范取得重大进展。

（三）科技创新实现新突破。坚持创新驱动，综合创新生态体系加速形成，全社会研发经费支出占生产总值比重预计达到 1.62%。16 项科研成果获 2019 年度国家科学技术奖，其中国家科技进步一等奖 3 项、二等奖 10 项，国家自然科学二等奖 1 项，国家技术发明二等奖 2 项。创新主体数量猛增。国家级高新技术企业新增 2000 家以上，总数是三年前历史总和的 3.5 倍；新增科技型中小企业 1.1 万家。协同创新步伐加快。推动京津冀创新资源共享、资质互认，共建省级以上创新平台 98 家、产业技术创新联盟 76 家，吸纳北京技术合同成交额 200 亿元以上。创新载体建设提速。新增省部共建国家重点实验室 2 家、总数达到 12 家。模式动物表型与遗传研究国家重大科技基础设施在涿州开工建设。新增省级重点实验室、技术创新中心、企业技术中心等 307 家，科技成果展示交易中心投入运营。创新环境更趋优化。出台实施创新系列政策，开展县域科技创新跃升计划，承德市获批国家可持续发展议程创新示范区。石药集团创新药“玄宁”得到国际最高标准认证。成功举办 2019 崇礼创新论坛和省第 7 届创新创业大赛。新建院士工作站 53 家，省级以上孵化器、众创空间、星创天地 882 家，创新能力不断提升。

（四）供给侧结构性改革持续深化。坚持巩固、增强、提升、畅通，坚决去、主动调、加快转，制定实施调整产业结构优化产业布局指导意见，强力实施工业转型升级、战略性新兴产业发展等系列三年行动计划，推进万企转型，着力提高供给质量。去产能任务

超额完成。压减退出钢铁产能 1402 万吨、煤炭 1006 万吨、水泥 334 万吨、平板玻璃 660 万重量箱、焦炭 319 万吨、火电 50 万千瓦。廊坊钢铁产能全部出清。传统产业提质增效。实施 10 大优势产业提升和千项技改工程。新增“专精特新”中小企业 500 家。设区市工业设计中心全覆盖，工业设计加速赋能传统产业，产品附加值明显提高。新兴产业快速发展。大数据物联网、生物医药、智能制造等十大新兴产业加速成长，高新技术产业化示范等六大工程有力推进。制定实施 5G 产业政策，发展壮大数字经济。被动房、应急装备、康辅器具和冰雪产业发展势头良好，氢能、太赫兹、超材料等未来产业加紧布局。高端研发、信息服务等现代服务业快速发展。成功举办省市两级旅发大会，旅游业总收入增长 20%左右。

（五）城乡区域协调发展扎实推进。坚持均衡性、整体性发展，优化空间布局和产业布局，推动城乡融合发展。新型城镇化取得新进展。制定新型城镇化与城乡统筹示范区实施方案，城市基础设施和公共服务能力稳步提高，精细化管理水平不断提升。县城建设扩容提质，特色小城镇有序发展，常住人口城镇化率达到 57.6%。区域经济增长极加速形成。出台推动沿海经济、城市经济、县域经济高质量发展政策，曹妃甸、渤海新区、张家口可再生能源示范区、北戴河生命健康产业创新示范区成为发展新亮点。发展壮大 12 个省级重点产业，加力升级市级主导产业，制定 107 个县域特色产业振兴计划，清河羊绒、安平丝网、白沟箱包、安国中药等超百亿元特色产业集群达 74 个。乡村振兴战略深入实施。加快发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，粮食产量连续 7 年稳定在 700 亿斤以上，乳制品产量位居全国前列，君乐宝实现股权重组、竞争力显著增强。深入开展农村人居环境整治，建成农村公路 9741 公里，1073 个“空心村”启动治理，改造卫生厕所 200 多万座，完成 4.4 万个村清洁行动任务，美丽乡村展现新风貌。

（六）改革开放迈出重要步伐。坚持深化改革、扩大开放，催生高质量发展活力。市场化改革取得新成效。持续深化国资国企、投融资、财税金融、科技体制等改革。落实减税降费政策，企业减负近 800 亿元。“放管服”改革不断深化，深入开展“三深化三提升”活动，省级政务服务大厅建成运营，行政许可事项进一步精简，1484 项服务事项实现“指尖办”，新增市场主体 128.8 万户、增长 14.4%。行政执法“三项制度”改革试点成效明显。民营经济实现新发展。出台支持政策，健全领导包联、精准服务机制，深入一线为企业解决实际问题。新奥集团、长城汽车等 33 家企业入围“2019 中国民营企业 500 强”，比上年新增 9 家、增幅居全国第一。开放发展呈现新气象。积极应对中美经贸摩擦，

对外贸易逆势增长。组织企业参加博鳌亚洲论坛、夏季达沃斯论坛和中国国际进口博览会，成功举办中国国际数字经济博览会、第 23 届国际被动房大会、中国国际物流发展大会、“5·18”经洽会和第三届世界冀商大会，开展赴港澳招商活动，实际利用外资增长 5% 以上。企业“走出去”成果丰硕，“一带一路”沿线国家投资增长 1.5 倍，长城汽车俄罗斯图拉州项目成为国际产能合作又一标志性工程。河北自贸试验区制度创新和招商推介有序开展，“证照分离”改革全覆盖。石家庄获批全国跨境电子商务综合试验区。推动开发区二次创业，营业收入超千亿元开发区达 20 家。河北开放活跃度显著提升。

（七）民生福祉不断改善。坚持人民利益至上，把群众的小事当作自己的大事，着力办好民生实事，让人民群众得到更多实惠，一般公共预算支出的 80% 以上用于民生。社会保障水平持续提升。职工养老保险、工伤保险待遇标准进一步提高，农村低保标准平均增长 12.6%。治疗心脑血管等疾病的 25 种药品集中采购价格平均下降 63%。异地就医备案平台投入运行。社会事业加快发展。全省义务教育基本均衡发展通过国家验收，新改扩建公办幼儿园 245 所、乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校校舍 58 万平方米；高职招生 26.7 万人，超额完成扩招任务。组建医联体 255 个，633 家乡镇卫生院与村卫生室实现一体化管理，疾病防控取得积极成效。制定大运河文化保护传承发展规划。《塞罕长歌》等多部作品获文华大奖、“五个一工程”奖。李延年荣获“共和国勋章”，李保国荣获“人民楷模”国家荣誉称号，河钢塞尔维亚公司管理团队荣获“时代楷模”，吕玉兰等 7 人和塞罕坝林场先进群体入选“最美奋斗者”，15 个集体和 20 名个人获全国民族团结进步表彰。燕赵优秀儿女的光辉事迹，不断激励着我们奋勇前行。平安河北建设深入推进。圆满完成新中国成立 70 周年系列庆祝活动等重大保障任务。实行省市县三级领导包联，一批信访积案得到化解。持续开展扫黑除恶专项斗争。安全生产形势总体平稳。食品药品合格率达到 99% 以上。社会大局保持和谐稳定。

过去一年，我们深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，着力建立健全政府职责体系，提升政府治理能力，提高政府工作效能。坚持全面从严治党，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，扎实营造风清气正的政治生态和干事创业的浓厚氛围。加快法治政府建设，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，人大代表建议 1010 件、政协提案 657 件全部办复。国防动员和双拥共建扎实开展，在全国率先设立退役军人关爱基金，退役军人服务保障工作不

断加强。民族宗教、新闻出版广电、外事侨务、人防海防、气象地震、援藏援疆、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、关心下一代等工作取得新进步。

各位代表！回望过去的一年，我们在应对挑战中主动作为，在爬坡过坎中克难奋进，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是省委团结带领全省人民勠力同心、拼搏进取的结果，是省人大、省政协和社会各界有力监督、大力支持的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻冀人民解放军、武警官兵、政法干警和消防救援队伍指战员，向中央各部门各单位、兄弟省区市，向所有关心支持河北发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！思危方能居安，知忧才能克难。我们清醒认识到，前进道路上还面临不少问题和挑战。主要是：产业结构偏重、产业层次偏低、传统产业偏旧、新兴产业偏小，科技创新能力不强，新旧动能转换任务十分艰巨。经济下行压力加大，有效投资增长乏力，实体经济困难增多。营商环境尚需优化，改革开放意识不强，“放管服”改革还不到位，行政效率和质量亟待提高，民营经济发展有不少“隐形壁垒”。改善民生与群众期待还有差距，脱贫攻坚机制仍需完善，污染防治任重道远。有的工作人员不作为、慢作为、乱作为，“官本位”思想还比较严重，形式主义、官僚主义不同程度存在，一些领域腐败问题时有发生。我们将直面矛盾、正视问题、敢于担当，以更大决心和有效举措切实加以解决，努力把政府工作做得更好。

二、2020 年工作总体要求

2020 年是具有里程碑意义的一年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，做好经济社会发展工作意义重大。当今世界正处于百年未有之大变局，全球治理体系正在深刻变革，经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，高风险与低增长并存，不确定不稳定因素明显增多。我国经济结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，发展环境错综复杂，但经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，处于重要战略机遇期的基本判断没有变。在转型升级的阵痛期、爬坡过坎的关键期，我省面临多重目标、多重任务、多难选择，加快新旧动能转换、推动高质量发展十分紧迫。随着京津冀协同发展纵深推进、雄安新区大规模建设、冬奥效应持续显现、自贸试验区获批，重大历史机遇正在加速转化为发展的强大势能，河北发展前景充满希望、

无限光明。最为重要的是，以习近平同志为核心的党中央坚强领导给了我们决战决胜的信心，中国特色社会主义制度的巨大优势为我们提供了坚强保障，改革开放以来雄厚的物质技术积累、超大规模的市场优势和庞大的人力资源奠定了坚实发展基础，7500万勤劳智慧的燕赵儿女有战胜一切风险挑战的意志和决心。只要我们矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，紧紧抓住历史性窗口期和战略性机遇期，凝心聚力加油干，就一定能够谱写新时代改革开放和现代化建设的新篇章！

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对河北工作重要指示批示和中央经济工作会议决策部署，认真落实省委九届九次、十次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚持“三六八九”工作思路，全力办好“三件大事”，深入实施“两翼”带动发展战略，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，巩固拓展“双创双服”和“三深化三提升”活动，深入开展“三创四建”活动，确保如期实现京津冀协同发展中期目标，确保高质量完成脱贫攻坚任务，确保全面建成小康社会，确保“十三五”规划圆满收官，确保人民生活水平持续提升和社会大局安全稳定，扎实推动新时代全面建设经济强省、美丽河北取得新成效。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全省生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 6.5%，固定资产投资增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 9%左右，进出口总值增长 5%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长 7%左右和 7.5%左右；居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右；PM2.5 平均浓度下降 3%左右。这些目标的设定，着眼于全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，综合考虑国内外经济环境和我省支撑条件，体现稳中求进的要求和贯彻新发展理念、推动高质量发展的导向，兼顾需要与可能，统筹当前与长远。

各位代表！理念是行动的先导，决定着发展成败。落实总体要求，决胜全面建成小康社会，建设经济强省、美丽河北，必须坚定不移把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿经济社会发展各领域、全过程。

——**坚持政治站位贯彻新发展理念**。习近平总书记把握时代大势，立足中华民族伟大复兴，创造性提出的新发展理念，是新时代发展的规律性、战略性、引领性的集中体现，是经济社会发展的根本遵循。能否坚持贯彻新发展理念，是增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的现实检验，我们必须以强烈的思想自觉、政治自觉、行动自觉，全面落实新发展理念，真正做到崇尚创新、注重协调、追求绿色、厚植开放、深谋共享，让新发展理念在燕赵大地落地生根、开花结果。

——**坚持一体推进贯彻新发展理念**。新发展理念是指导新时代发展的有机统一整体，创新、协调、绿色、开放、共享各有侧重、相互支撑。必须系统、全面地理解和把握，一体推进、统筹实施，决不能单打独斗、顾此失彼。我们要紧紧扭住新发展理念推动发展，集中解决发展中各种不平衡不充分问题，以创新增强发展动力，以协调推动发展平衡，以绿色实现永续发展，以开放拓展发展空间，以共享增进民生福祉，在多重目标中寻求动态平衡，在高质量发展中实现系统优化。

——**坚持高质量发展要求贯彻新发展理念**。发展是党执政兴国的第一要务，新时代的发展是高质量的发展，高质量发展是新发展理念引领的发展，是确定发展思路、制定经济政策、实施有效调控的根本要求。推动高质量发展，必须坚持质量第一、效益优先，以提高供给体系质量为主攻方向，深化供给侧结构性改革，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，坚决去、主动调、加快转，推动我省产业由中低端向中高端迈进、经济由数量型向质量型转变、发展方式由资源依赖型向创新驱动型跃升。

——**坚持战略定力贯彻新发展理念**。新发展理念管全局、管根本、管方向、管长远，落实新发展理念必须坚定不移、锲而不舍，持续推进、久久为功。越是风险挑战增多、发展压力加大，越要有战略定力、不懈韧劲，决不能因局部的、眼前的困难而舍弃长远发展目标，决不能因片面追求增长速度而回到粗放发展的模式上，更不能因一时的利益而回到破坏生态、损害环境的老路上去。必须紧紧扭住新发展理念不动摇，坚定必胜信心，保持历史耐心，方向不变、步伐不停、力度不减，坚决推进经济结构战略性调整，不断增强河北的创新力和竞争力。

——坚持以人民为中心贯彻新发展理念。新发展理念是发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，践行新发展理念是实现人民幸福、国家强盛、民族复兴的必然要求。我们必须始终把人民放在心中最高位置，牢记初心使命，聚焦社会主要矛盾新变化，自觉用新发展理念统揽发展全局，增强发展的协调性、普惠性、包容性，不断夯实富民强省的物质基础，努力为人民提供更有质量的产品和服务，创造更加宜居宜业的良好环境，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

三、2020 年重点工作任务

新的一年，我们要坚决贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实省委总体要求，把握“稳进好准度”，扎实做好九个方面工作。

(一)着力办好“三件大事”，打造高质量发展动力源。勇担历史使命，抢抓战略机遇，以创造雄安质量为不懈追求规划建设千秋之城，以精彩、非凡、卓越为目标高水平筹办冬奥盛会，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”，在对接京津、服务京津中加快河北高质量发展。

扎实推进京津冀协同发展。积极承接北京非首都功能疏解，落实“三区一基地”功能定位，拓展领域、提升层次、深化合作，如期完成协同发展中期目标。打造重点承接平台。推进曹妃甸、渤海新区、芦台·汉沽、正定新区、北戴河生命健康产业创新示范区等协同发展园区建设，坚持与北京城市副中心“四个统一”，制定廊坊“北三县”与通州区协同发展实施意见，加快北京大兴国际机场临空经济区规划建设，推进协同发展“微中心”规划选址。深化体制机制改革。创新行政、执法、税收、统计、生态等政策措施，促进资质互认、资源共享，推进京津冀人才、资金、能源、数据等要素市场一体化。加强重点领域合作。深化交通互联互通，加快京雄、京唐城际和津石、京秦高速建设，开工建设京雄商、雄忻、石衡沧港等高铁和城际铁路项目，促进京津冀机场群和津冀港口群协同发展；加强生态环境联建联防联治，抓好张家口“首都两区”建设，继续实施京津保生态过渡带等重大生态工程；推进京津冀教育、医疗、康养、文化等领域合作，启动建设中国医学科学院肿瘤医院廊坊院区，推进公共服务共建共享。

扎实推进雄安新区规划建设。坚持开放式建设、市场化运作，牢牢把握北京非首都功能疏解集中承载地定位，努力打造新时代高质量发展的样板。高标准完善规划设计。坚持

世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，完成起步区各组团、外围组团及重点片区控详规，编制特色小镇、美丽乡村规划，做好建筑设计、景观设计和工程设计，完善规划建设标准体系和管理办法，确保一张蓝图干到底。高质量推进重点项目建设。加快启动区、容东片区、基础设施和公共服务等项目建设，统筹 58 个续建项目和 2020 年新开工项目，形成塔吊林立、热火朝天的建设场面。高起点承接非首都功能疏解。落实国家疏解总体部署，制定实施户籍、教育、医疗、住房等鼓励政策，打造科技创新、高等教育、高端产业、总部金融等承接平台，启动中科院创新研究院、国家医学中心等重大项目，加快北京援建的北京四中、史家小学、北海幼儿园和宣武医院等项目建设。承接聚集要素资源，培育发展高端高新产业。高水平打造优美生态环境。加强白洋淀全流域生态环境治理和修复保护，确保湖心区水质达到Ⅲ-Ⅳ类标准，加快恢复“华北之肾”功能。建设雄安绿博园。造林绿化 10 万亩。

扎扎实实推进冬奥会筹办。落实“四个办奥”理念，以场馆建成投运和系列测试赛为重点，高标准高质量推进筹办工作。全面完成冬奥项目建设。“雪如意”“冰玉环”“北欧两项”等场馆建成投运，冬奥村、太子城冰雪小镇等重点项目 8 月底全部完工，太崇高铁及外围交通项目加快建设，着力打造优质、生态、人文、廉洁的精品工程。全方位提升赛会服务保障水平。坚持实战化、规范化，完善安保、交通、住宿、餐饮、医疗、志愿者等赛会保障方案，办好“相约北京”张家口赛区系列测试赛，加快推进场馆化工作，加大冬奥宣传和对外交流合作力度。大力发展冰雪运动和冰雪产业。着眼办赛精彩、参赛出彩，为国家培养输送高水平冰雪运动专业人才，广泛开展“健康河北·欢乐冰雪”群众性冰雪系列活动，参与人次达到 1700 万，在张家口举办省第二届冰雪运动会。加快建设崇礼国家体育产业示范基地，30 家以上冰雪产业项目投产运营，发展“冰雪+旅游”“冰雪+文化”等新业态。坚持廉洁办奥，确保冬奥会像冰雪一样纯洁。抢抓冬奥窗口期，放大冬奥效应，努力交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷。

（二）着力打好三大攻坚战，跨越高质量发展关口。坚持问题导向、目标导向、结果导向，抓重点、补短板、强弱项，攻坚克难，决战决胜，坚决打赢三大攻坚战。

一鼓作气、乘势而上打赢脱贫攻坚战。落实精准扶贫精准脱贫方略，在巩固“两不愁”基础上，着力做好“三保障”工作。对特殊贫困人口兜底保障，确保完成剩余 3.4 万贫困人口脱贫任务。深化产业、就业、科技、教育和健康扶贫，做好易地扶贫搬迁后续工作，全面完成 1073 个“空心村”治理任务。推动“千企帮千村”结对帮扶全覆盖。及时做好

返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。坚持“四个不摘”，巩固脱贫成效，强化工作责任，完善长效机制，统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴，坚决夺取脱贫攻坚全面胜利。

全民共治、源头防治打好污染防治攻坚战。坚决贯彻习近平生态文明思想，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，在治理污染、修复生态中加快营造良好人居环境。打赢蓝天保卫战。大力调整产业结构、能源结构、运输结构，推进重点污染企业退城搬迁，加快重点行业超低排放改造，深化燃煤锅炉、扬尘、机动车、挥发性有机物等专项整治，持续加力治理“散乱污”企业，严厉打击环境违法行为。坚持宜电则电、宜气则气、宜煤则煤，积极稳妥推进安全清洁取暖。落实应急减排差异化定量管控，多排多限、少排少限、不排不限，不搞“一刀切”。打好碧水保卫战。严格落实河长制、湖长制，加强饮用水水源安全保障，编制重点河流、湖库、湿地生态环境保护规划，深化渤海综合治理，推进工业污水治理和城镇雨污分流工程建设，开展国考断面达标整治行动，确保全省水环境质量持续好转。打好净土保卫战。深化土壤污染综合防治先行区建设，深入开展农村面源污染治理，严厉打击非法转移、处置和倾倒危险废物，全面禁止洋垃圾入境。推进山水林田湖草生态系统修复。完成全省生态保护红线勘界定标。加强衡水湖、大运河河北段综合整治。加大引江、引黄调水补水力度，压减地下水超采量 6.6 亿立方米。大规模开展国土绿化，完成营造林 800 万亩，提升营造林质量，坝上退耕还草 180 万亩，打造京津冀生态环境支撑区。

统筹协调、分类施策打好重大风险防范化解攻坚战。落实省委总体部署，坚持底线思维，增强忧患意识，完善防控化解方案和应急预案，持续加力防范风险隐患。强化金融机构主体责任、监管机构监管责任和地方政府属地处置责任，稳妥化解 P2P 网络借贷、非法集资、融资担保等金融风险；加强政法机关与专业部门协调，严厉打击非法金融活动。规范融资举债行为，有效化解政府债务风险。加强风险管控，积极稳妥处置国有企业、房地产、安全生产等领域遗留问题。深入实施土地、矿山等 6 个重点领域清理规范，依法依规整治到位，有力化解存量，坚决遏制增量，切实守住不发生系统性区域性风险底线。

（三）着力稳定经济增长，提升高质量发展水平。坚持稳中求进，以有质量的“稳”支撑可持续的“进”，稳增长和提质量统筹施策，优供给和扩需求双向发力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

扩大高质量有效投资。发挥高质量投资对优化供给结构的关键性作用，以精准有效投资扩大优质供给，以高端高质项目带动转型升级。开展“重点项目建设落实年”活动，围

绕雄安新区、冬奥场馆、重大基础设施、城市补短板等 10 个方面，抓好省级 500 个、市级 3000 个重点项目，完成投资 8000 亿元以上。用好国家扩大地方专项债券规模和赋予省级政府更多用地自主权政策，增加项目储备入库。强化土地、资金等要素保障。实施重大项目“一对一”包联帮扶。支持鼓励扩大民间投资。

促进消费增量提质。发挥消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，推动消费稳定增长。培育消费热点。加快家政、养老、托育、康养等服务业发展，扩大定制、体验、智能、绿色等消费规模，加快布局港货精品店、河北特色产品店，进口商品营销中心达到 30 家以上。挖掘消费潜力。加快老旧机动车和家电产品更新替代。每个市建设改造 1-3 条特色商业示范街，支持市县培育夜经济商圈，开展形式多样的节假日消费促进活动。推进电商交易平台建设，网络零售额达到 4500 亿元以上。优化消费环境。加快诚信体系建设，强化消费者权益保护。新建改造生鲜超市、菜市场、农贸市场 200 个，培育品牌连锁便利店 1000 家以上，健全农村流通网络体系和售后服务体系，大力发展冷链物流、智慧物流、国际物流，打造全国现代商贸物流重要基地。

推动外贸稳中提质。优化外贸结构，拓展外贸市场，增强竞争能力。加快外贸转型升级。瞄准国际市场、对标国际标准，支持县域特色产业外贸基地发展，培育跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务新业态新模式。鼓励企业开展境外商标注册，扩大高附加值产品出口，力争国际知名自主品牌产品达到 100 个以上。开拓多元国际市场。加强与“一带一路”沿线国家经贸合作，建设重点国别、重点行业、重点采购商“数据库”，促进供需精准对接，实施“千企百展”“河北品牌全球行”系列贸促活动，新增有进出口实绩企业 1000 家以上。积极扩大进口。组织参加第三届中国国际进口博览会，扩大重要原材料、关键零部件、核心装备等进口，助力产业转型。

（四）着力“三农”工作，夯实高质量发展基础。“三农”是经济社会发展的基本盘、压舱石，具有全局性、战略性、基础性地位。坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略，推进农业供给侧结构性改革，加速农业提质、农民增收、农村繁荣。

严格落实“米袋子”“菜篮子”责任制。稳政策、稳面积、稳产量，以粮食生产功能区和重要农产品保护区为重点，新建高标准农田 286 万亩，粮食总产量保持在 700 亿斤以上。深入实施奶业振兴计划，生鲜乳产量达到 460 万吨。抓好生猪稳产保供，加强非洲猪瘟防控，年内生猪存栏达到 1560 万头以上，积极发展现代都市型农业，确保重要农产品有效供给。

大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。调整优化农业结构，扎实推进“一减四增”，促进农村一二三产业融合发展。推行标准化生产，建设30个特色农业精品示范基地、200个国际标准农产品生产示范基地、600个冬奥会农产品供应备选基地；持续开展农产品品牌提升行动，打造一批特色鲜明、带动能力强的河北品牌；加大科技兴农力度，强化农技推广队伍建设，打通科技成果下乡“最后一公里”。新建80个农业创新驿站，实现农业县全覆盖；发展节水灌溉，持续推进化肥、农药减量增效，培树绿色有机河北农产品形象。健全农产品质量追溯体系，确保“舌尖上的安全”。

加强农村人居环境整治。坚持全域推进、示范打造、专项整治相结合，深入开展农村清洁行动，改造农村厕所80万座以上，累计完成1.2万个村庄生活污水治理、3.5万个村庄生活污水管控，农村垃圾处理体系基本全覆盖。健全农村人居环境整治长效机制。抓好“四好农村路”建设，新改建普通干线公路300公里、农村公路4000公里。

深化农村重点领域改革。落实新修订的《土地管理法》，推进农村承包土地确权登记颁证成果应用，发展多种适度规模经营，开展土地经营权抵押担保。深化农村宅基地制度改革。全面完成农村集体产权制度改革整省试点任务。规范提升农民合作社，培育壮大家庭农场等新型经营主体。开展农民技能培训，强化乡村振兴人才支撑。

（五）着力转型升级，抓牢高质量发展关键。瞄准需求端、发力供给侧，破立并举、消长结合，提升产业基础能力和产业链现代化水平，在转型升级中创造优质供给，满足消费升级新需求，加快建设现代化经济体系。

扎扎实实去产能。运用市场化、法治化手段，严格执行环保、能耗、水耗、质量、技术、安全等标准，倒逼过剩产能退出。压减钢铁产能1400万吨、煤炭600万吨、平板玻璃840万重量箱、焦炭200万吨，淘汰火电机组50万千瓦，完成去产能三年行动计划。稳妥做好去产能企业债务处置和职工安置等工作。

主动作为调结构。深入实施工业转型升级系列三年行动计划，扎实推进“万企转型”，突出创新与智能、整机与配套、制造与服务协同发展方向，以技术改造、工业设计、两化融合为抓手，强链、补链、延链，加快建设制造强省。坚持高端、绿色、智能，滚动实施1000项省级重点技改项目，实现规上工业企业“新一轮技改全覆盖”。深化“工业设计+”行动，推动工业设计向产品研发、外观设计、加工制造、产品包装等产业链各环节渗透。

加快中瑞设计港二期建设，办好第三届河北国际工业设计周。推进工业互联网创新发展和“万企上云”计划，培育智能制造示范园区 5 家，新建数字化车间 100 个。

只争朝夕转动能。聚焦信息技术产业等 10 大主攻方向，深入实施战略性新兴产业发展三年行动计划，打造一批有国际竞争力的先进制造业集群。滚动实施百项科技含量高、成长性好的高技术产业化项目。深入开展质量提升行动，支持企业主导或参与国家标准制定修订 100 项以上。加快推进京津冀大数据综合试验区、张家口可再生能源示范区、石家庄高端生物医药产业聚集区等 5 个国家级、31 个省级战略性新兴产业示范基地建设，支持秦皇岛康辅器具、唐山应急装备、保定被动房等产业扩规模提质量，尽快形成新增长点。推动数字河北建设，促进人工智能、区块链技术应用及产业发展，加快布局 5G 基站、物联网、IPv6 等新型基础设施，推进石家庄数字经济产业园规划建设，高质量办好第二届中国国际数字经济博览会。制定实施数字经济、生物经济规划和产业政策，加快雄安数字经济创新发展示范区建设。

（六）着力创新驱动，增强高质量发展动能。创新赢得未来，没有创新就没有未来。把握科技创新大趋势和国际竞争新特点，在斗争中坚定创新意志，在挑战中提升创新能力，在竞争中构建综合创新生态体系，坚定不移走自主创新发展新路，加快建设创新型河北。

提升关键技术攻关能力。围绕国家科技战略需求，积极争取国家重大科学工程、国家重点实验室、国家工程中心等科技设施布局河北；围绕产业链布局创新链，加快省产业技术研究院等创新平台建设。面向国民经济主战场，聚焦“卡脖子”技术，大力支持原始创新和基础研究，制定实施专项科技计划，集中攻克一批关键核心技术，形成一批具有支撑和引领作用的科技创新成果，努力做出河北科技新贡献。

培育壮大创新主体。实施科技倍增计划，新增国家级高新技术企业 1800 家以上，科技型中小企业达到 8.5 万家，以企业结构优化促进产业结构升级。支持市场化新型研发机构建设，建设先进环保、氢能等省级产业创新中心，支持国家省市级企业技术中心建设，实施规上企业研发机构扶持计划，培育更多“独角兽”企业和细分市场“单项冠军”。

深化开放创新。支持高等院校、科研院所和企业开展国际国内合作，制定管用有效的人才政策，大力引进科技领军人才和创新团队。推进与中国科学院、中国工程院、行业科研院所、央企研究机构全面合作，广泛聚集科技创新资源，在核心技术、共性技术、成果转化等方面取得新突破。积极参与中俄科技创新年、中日韩科技创新合作年活动，形成一

批国际科技合作成果。推进协同创新，承接京津创新资源，扩大科技创新券与京津互认互通范围，构建“京津研发、河北转化、河北制造”合作新模式。

优化创新生态。健全科技创新政策体系，持续增加财政科技投入，落实研发费用加计扣除和国家级高新技术企业支持政策，引导企业增加研发投入，推进产学研用深度融合。激励科技成果加速转化，实施科研院所成果转化和产业化计划。完善科技服务体系，加强知识产权保护与运用，扶持技术经纪人及其机构，深入推行科技特派员制度，发挥省科技成果展示交易中心作用，打造从创新苗圃到孵化器、加速器等创新服务链条。推动石保廊全面改革创新示范区、承德国家可持续发展议程创新示范区建设，支持沧州、衡水、张家口高新区晋升国家级高新区，深入推进县域科技创新跃升计划。办好“双创”活动周、崇礼创新论坛、创新创业大赛。弘扬科学精神、工匠精神，让创新创业成为时尚追求，让创新文化厚植燕赵大地。

（七）着力改革开放，激发高质量发展活力。改革决定命运，开放带来进步，只有改革开放，才能走得更稳、走得更远、走得更好。以改革破难题、增动力，以开放汇资源、拓空间，在改革创新、开放合作中加快实现新旧动能转换。

更大力度深化重点领域改革。加快完善高质量发展体制机制。深化国资国企改革。制定实施国企改革三年行动方案，推动国有经济布局优化和结构调整，大力推进混合所有制改革，深入开展国有资本投资运营公司试点，实现国企瘦身健体、提质增效。深化财税金融改革。推动省以下财政事权与支出责任划分改革。基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。落实国家耕地占用税、资源税、消费税改革任务。支持优质企业上市，加快地方法人金融机构市场化选人、薪酬体制机制改革，推进城商行和农信社改革。深化科技体制改革。改进科技评价体系，健全科技成果转移转化、县域科技创新竞进、科技人才评价改革等制度，释放创新创造潜能。深化“四医联动”改革。全面推开现代医院管理制度，推进医联体建设和乡村医疗机构一体化管理，扩大药品集中采购和使用品种范围，提升医药卫生服务能力。

更大力度推动高水平开放。强化开放意识，加速开放步伐，引进来走出去并重，增创开放发展新优势。深度融入“一带一路”。推动钢铁等优势产业、优势产能“走出去”，完善信息共享、银企对接、风险防范等服务体系，支持河钢集团、长城汽车等海外项目做优做强。继续办好中国—中东欧中小企业合作论坛，精心组织2020阿联酋迪拜世博会河北活动日。深化对外合作。贯彻落实外商投资法及配套法规，办好“5·18”经洽会，积

极参加博鳌亚洲论坛、夏季达沃斯论坛等，加强与跨国外企、知名央企、骨干民企合作，开展产业链精准招商，推动签约项目落地，实际利用外资增长 5%。加快自贸试验区建设。推动各片区落实 192 项共性制度创新清单和符合自身功能定位的个性制度创新清单，制定中国（河北）自贸试验区条例，加快投资贸易便利化、金融创新和产业开放，引进一批创新型、外向型的标志性项目和企业，打造制度创新新高地。提升开发区能级。深化开发区管理体制和人事薪酬制度改革，加快 10 个国际、10 个省际合作重点产业园建设，营业收入超 2000 亿元的园区达到 4 个以上。

更大力度改善营商环境。营商环境是企业生存发展的土壤，关乎高质量发展，关乎区域竞争力。认真落实《优化营商环境条例》，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境。深化“放管服”改革。推进“证照分离”，加快审批制度改革，扩大“一会三函”试点，在省以上开发区推行企业投资项目承诺制试点，企业设立登记 1 日办结。推进“互联网+政务服务”，完善全省一体化政务服务平台功能，省市县三级政务服务事项网上可办率达到 95%以上。推行“双随机、一公开”。建立政务服务“好差评”制度。完善诚信体系，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，打造诚信河北形象。全面落实减税降费政策。全年减税降费 1000 亿元左右，降低企业用电、物流等成本。严禁收“过头税”和巧立名目乱收费，把该减的税减到位、该降的费降到位。毫不动摇支持民营经济发展。落实《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》等政策措施，优化公平竞争环境，完善精准有效政策，健全平等保护制度，破除各类隐形障碍。继续实施民营企业“百千万”提升工程，打造有特色、有优势、有竞争力的河北民企阵列。落实领导包联机制，当好企业服务员，构建亲清政商关系，千方百计帮助企业解难题。关心支持企业家成长，弘扬企业家精神，依法保护企业家合法权益，让民营企业企业家坚定发展信心，心无旁骛创新创造，踏踏实实办好企业。

（八）着力区域协调，优化高质量发展格局。坚持在协调中优化，在优化中协调，强化规划引领，完善空间治理，推动形成要素联动、优势互补、融合协同、协调发展的区域经济布局。

高质量推进新型城镇化。积极融入京津冀世界级城市群，深入推进全国新型城镇化与城乡统筹示范区建设，构建城乡融合高质量发展体系。优化城镇布局。以“两翼”为引领，推动雄保廊张承沧等环京津市县融入京津都市圈，培育以石家庄为中心的冀中南都市圈、以唐山为中心的冀东北都市圈，构建“两翼三圈”城镇空间布局。发展城市经济。支持各

市建设中央商务区，壮大总部经济、平台经济，发展消费体验中心、文化时尚中心等新业态，增强城市辐射力带动力。提升城市品位。高标准创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市，加快智慧城市建设，推进生活垃圾分类处理，推行精细化、网格化管理。支持邯郸举办省第四届园博会和第三届河北国际城市规划设计大赛。促进城乡统筹融合发展。加快基础设施、公共服务一体化和农业转移人口市民化，全省常住人口城镇化率达到 58.5%。

高质量推动区域协调发展。落实区域协同发展战略，增强区域发展的协调性、均衡性，构建高质量发展空间布局。优化区域空间格局。高质量编制省、市、县国土空间规划，统筹城市功能、产业发展、生态保护，科学划定“三区三线”，加快空间治理由指标管控向质量管控、功能管控转变。推动区域互促共进。支持环京津市县与京津规划、政策对接，加快基础设施互联互通。支持沿海地区发展临港产业和海洋经济，优化港口布局和管理体制，加快港产城互动发展。支持冀中南地区做大做强区域发展平台，发展壮大省会经济，推动邢台等市打造京津冀健康食品产业基地。支持冀西北地区加快发展绿色产业，探索生态立市、生态兴市新路。支持革命老区、民族地区发展。发展壮大县域经济。按照创新驱动、标准引领、品牌营销等路径，深入实施县域特色产业振兴计划，培育一批新型工业强县、特色农业大县、魅力旅游名县，力争主营业务收入超百亿元特色产业集群达到 80 个左右。

（九）着力增进民生福祉，共享高质量发展成果。民生连着民心，民心是最大的政治。坚持以人民为中心的发展思想，以保障和改善民生为重点，尽力而为，量力而行，精准发力，持续实施 20 项民心工程，用心用情用力办好群众得实惠的好事实事。

实施就业优先政策。把稳就业作为重中之重，推进就业促进工程，抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业，城镇新增就业 85 万人，登记失业率控制在 4.5% 以内。落实国家职业技能提升和高职扩招提质两个“三年行动”，鼓励创业带动就业，加强援企稳岗，确保零就业家庭动态清零。做好农民工工资清欠保支工作。

健全社会保障体系。深入实施全民参保计划，企业职工养老保险基金实现省级统收统支。稳步推进低保城乡统筹，有效保障困难群众基本生活。推行异地就医门诊直接结算。加强社保基金监管。建设养老服务体系，完善养老设施，培养养老服务人才，新建扩建一批城镇街道居家养老服务中心，培育星级养老机构 300 家。建立社会救助基金，关爱农村

留守老人、妇女儿童等特殊群体，为 8 万名残疾人提供康复服务。做好第七次全国人口普查工作。

优化居住环境。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。实施城中村、老旧小区改造三年行动计划，加强电梯、管网、消防、停车场等配套建设，改造城中村 192 个、城市老旧小区 1369 个。有效盘活房屋资源，大力发展租赁房。加大城市困难群众住房保障力度。

提升教育质量。落实立德树人根本任务，贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》，推动学生德智体美劳全面发展。促进学前教育普及普惠发展，加快发展公办幼儿园、民办普惠园，加强幼儿教师队伍建设，新改扩建 300 所公办幼儿园，提高办园质量。实施城镇义务教育扩容增位工程，新改扩建城镇义务教育学校校舍 40 万平方米，基本消除城镇大班额。有效保障进城务工人员子女上学。推进普通高中多样化特色化发展。促进职业教育产教融合、校企合作，支持高水平高职学校和专业建设，推行“双师制”，培育一批优质高职院校和骨干专业群。加强幼师、医护和家政职业培训。推进高校“双一流”建设，推动高等教育内涵式高质量发展。规范和支持民办教育发展。办好特殊教育、继续教育。

加快健康河北建设。落实健康中国战略，加强传染病、慢性病、职业病、地方病防控，开展免费婚检、孕检，做实做细家庭医生签约服务，加大全科、儿科医生培养力度，推广“互联网+医疗”远程医疗卫生服务，提高城乡基层医疗卫生服务能力。支持社会力量提供多样化医疗服务。促进中医药传承创新发展，加快中医药强省建设。统筹推进竞技体育、群众体育和全民健身，建设全民健身场地设施 1700 处，全省室内滑冰场（馆）达到 200 个。

大力发展文化旅游业。弘扬社会主义核心价值观，完善城乡公共文化服务体系，推动文艺精品创作生产，文化惠民“七进”演出 1.2 万场。传承弘扬优秀传统文化，实施文化遗产保护利用工程，着力打造长城国家文化公园重点建设区，加快推进大运河国家文化公园和太子城、中山古城国家考古遗址公园建设，做好雄安新区和正定古城等文物保护，推动精品文物、魅力非遗“走出去”。大力发展文化产业，推进“文化+旅游”“生态+旅游”，打造精品线路，办好省市旅发大会，国家级、省级全域旅游示范区达到 15 个，旅游业总收入突破 1 万亿元。

推进平安河北建设。强化安全生产责任落实，严格监管执法，加强化工、矿山、交通运输、建筑施工、消防、燃气、旅游等领域排查整治，坚决杜绝重特大安全事故发生。落实“四个最严”要求，严厉打击食品药品制假售假等违法行为。践行“两个坚持、三个转变”理念，加强应急救援力量和应急管理工程建设，扎实做好防灾减灾救灾工作。大力推广新时代“枫桥经验”，完善立体化、信息化社会治安防控和城乡社区治理体系，推进市域社会治理现代化试点，全力做好社会矛盾排查调处和信访维稳工作。深入推进扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪，保持社会大局稳定。

加强国防动员和国防后备力量建设，强化退役军人服务保障，维护军人军属合法权益，巩固军政军民团结良好局面。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。做好民族宗教、新闻出版广电、外事侨务、人防海防、气象地震、援藏援疆、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、关心下一代等工作。

各位代表！今年是“十三五”规划收官之年，也是“十四五”规划启动编制之年。“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，是世界百年未有之大变局的深度演变期，编制好“十四五”规划意义重大而深远。我们将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央决策部署，落实新发展理念，以改革的精神、创新的理念、科学的方法，凝聚各方智慧，高质量编制符合河北实际、体现人民意愿、引领未来发展的“十四五”规划。

各位代表！置身“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，面对新形势、新任务、新挑战，我们一定不辱时代使命、不负人民重托，更加注重和加强政府自身建设，推进治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。我们要旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决落实习近平总书记对河北工作的重要指示，坚持党的全面领导，以经济强省、美丽河北建设的扎实成效，诠释忠诚担当、践行初心使命，坚决当好首都政治“护城河”。我们要着力提升政府治理效能，创新行政管理和服务方式，优化行政决策、执行、组织、监督体制，推进行政机构职能协同、运转高效，提升政府执行力和公信力。增强斗争精神，提高“八种本领”，做到“五个过硬”，不为困难找理由，只为成功想办法，主动作为，履职尽责。我们要坚持依法行政，忠实履行宪法法律赋予的职责，自觉尊崇制度，严格执行制度，以法治思维、法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、应对风险、维护稳定。坚持科学民主依法立法，严格规范公正文明执法。自觉接受人大法律监督、工作监

督和政协民主监督，主动接受群众和舆论监督，强化审计监督，让权力在阳光下运行。我们要坚守清正廉洁，认真落实全面从严治党制度，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格遵守《准则》《条例》，落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展纠正“四风”和作风纪律专项整治，力戒形式主义、官僚主义，坚持勤俭节约、过紧日子，干实事、抓落实、求实效，以廉政取信于民、以勤政造福于民。

各位代表！初心铸就伟业，使命引领征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委的坚强领导下，同心同德、真抓实干，拼搏竞进、奋发有为，为夺取全面建成小康社会伟大胜利，加快建设经济强省、美丽河北而努力奋斗！

公选王独家资料

【第十一篇】河南省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月10日在河南省第十三届人民代表大会第三次会议上

河南省人民政府代省长 尹弘

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的2019年，是中原更加出彩历史进程中极不平凡的一年。习近平总书记3月参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议，9月亲临河南视察工作，在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，并把黄河流域生态保护和高质量发展确定为重大国家战略。习近平总书记对河南发展的高度重视、对一亿河南人民的亲切关怀，让我们深受鼓舞，倍感温暖。一年来，在中共河南省委领导下，全省上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，积极应对风险挑战，奋力推动高质量发展，全省经济社会发展呈现总体平稳、稳中有进的良好态势。初步预计，全省生产总值突破5万亿元，比上年增长7%以上；财政总收入突破6000亿元，其中一般公共预算收入4041.6亿元、增长7.3%；居民人均可支配收入增长8.6%左右，实现了“三个同步”“三个高于”目标，全面建成小康社会取得新的重大进展。

一年来，主要做了以下工作：

（一）着力扩需求稳增长，经济保持平稳运行

扩大有效需求。围绕补短板、惠民生、增后劲，优化投资环境，推进重大项目建设，生态环保、公共设施、医疗卫生、教育事业等投资增长23%左右，固定资产投资增长8%左右。郑万、郑阜、商合杭高铁河南段开通运营，南阳、平顶山、周口三市进入高铁时代。总里程超1000公里、总投资超1000亿元的15个高速公路“双千工程”项目全部开工，新建成通车高速公路367公里。加快引江济淮、小浪底南北岸灌区等十大水利工程建设，

完成出山店水库建设。青电入豫工程顺利实施。社会消费品零售总额增长 10%以上，文化、旅游、健康、养老、育幼、体育、餐饮等领域消费快速增长。

支持实体经济发展。实施降成本 30 条措施，全年为企业减负 960 亿元以上，其中减税降费超过 850 亿元。返还困难企业失业保险稳岗资金 35.4 亿元。加强实体经济要素保障，金融机构各项贷款余额增长 16.4%、居全国前列。搭建专门面向中小微企业的省级金融服务平台，实现贷款发放 550.2 亿元，其中 67%为纯信用贷款。优化土地供应结构，盘活存量建设用地 21.6 万亩，高质量发展用地需求得到较好保障。出台支持民营经济高质量发展政策措施，稳定民营企业预期，民间投资较快回升。工业生产稳定增长，一批重大制造业项目建成投产，全省规模以上工业增加值增长 7.8%左右。

（二）着力推动转型升级，发展质量稳步提升

推进产业结构调整。关停煤电机组 168 万千瓦，淘汰煤炭过剩产能 1064 万吨。深入实施制造业智能、绿色、技术三大改造，工业技改投资增长 53%。加快 12 个重点产业转型发展，装备制造、电子信息产业增加值分别增长 18%、13%左右，社会物流总额增长 8.7%，旅游总收入增长 18.5%。地方级税收收入增长 6.9%，工业效益持续改善。

加快培育新兴产业。重点培育智能装备、智能传感器等十大新兴产业，中原鲲鹏生态创新中心、阿里巴巴和海康威视等企业区域总部相继落地，黄河牌鲲鹏服务器首批产品下线。郑州信息技术服务等 4 个产业集群入选首批国家战略性新兴产业集群发展工程。5G 网络在超高清视频、智慧医疗等领域开始应用。工业机器人、新能源汽车、锂离子电池等新产品产量快速增长。战略性新兴产业、高技术制造业增加值增速分别高于规模以上工业增速 5 个和 2 个百分点左右。

（三）着力打好三大攻坚战，发展短板加快补齐

全力推进脱贫攻坚。着力解决“两不愁三保障”突出问题，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，统筹推进产业扶贫、金融扶贫、交通扶贫、健康扶贫、教育扶贫、生态扶贫等政策落实，脱贫攻坚取得显著成效。贫困地区农民人均可支配收入增幅高于全省农民平均增幅。改造农村危房 10.6 万户，933 个贫困村饮水安全得到巩固提升。“十三五”易地扶贫搬迁 26 万人入住任务全面完成，黄河滩区居民迁建 20 万人安置区基本建成。全年实现 68.7 万农村贫困人口脱贫、1169 个贫困村退出，14 个贫困县有望如期脱贫摘帽。

持续强化污染防治。突出大气污染治理，全面开展散乱污企业、散煤和散尘污染治理，严格落实控尘、控煤、控车、控油、控排、控烧措施，实施工业企业深度治理项目 3.1 万个，完成“双替代”取暖改造 209 万户，PM2.5 年均浓度 59 微克/立方米、PM10 年均浓度 96 微克/立方米，完成年度控制目标，重污染天数明显减少。全面落实河长制、湖长制，消除城市黑臭水体 35 处，水环境质量稳中向好。加强土壤污染源头管控，土壤环境质量总体稳定。加快建设森林河南，完成造林 435 万亩。加强生态功能修复，实施南太行地区生态保护修复试点工程，开展矿山综合整治。强化河道采砂监管，推广应用机制砂，采砂秩序得到规范。

防范化解重大风险。坚持超前预判，主动出手，精准“拆弹”，分类处置重点领域风险。地方政府债务风险防范化解工作取得显著成效，地方法人金融机构、困难企业风险稳妥化解，网络借贷机构有序退出市场，非法集资新发案件持续下降，重点领域风险总体可控，守住了不发生区域性系统性风险的底线。

（四）着力深化改革开放创新，发展动力持续增强

深化重点领域改革。国企改革三年攻坚任务顺利完成，国有企业产权、组织和治理结构改革深入推进，458 户破产“僵尸企业”依法完成处置。“放管服”改革加快步伐，投资项目审批事项由 59 项减至 36 项，一般性企业投资项目全流程审批时限压减至 100 个工作日以内，106 项涉企行政许可事项实施“证照分离”改革。建成全省一体化在线政务服务和“互联网+监管”平台，河南政务服务移动端“豫事办”上线运行，“最多跑一次”实现率达到 87%。对省辖市开展营商环境评价，让市场主体评价政府服务。市场活力进一步释放，日均新注册企业 1145 户。市县机构改革任务全面完成。财税、环保、医疗、综合行政执法等领域改革稳步推进。

扩大全方位开放。适应国际经贸形势变化，出台稳外贸增外资促外经政策措施，扩大开放持续推进。郑州航空港经济综合实验区被确定为空港型国家物流枢纽，郑州新郑国际机场客货吞吐量保持中部双第一，中欧班列（郑州）开行班次增长 33%，跨境电商进出口增长 20%以上，海铁联运城市和班列扩容加密。开放平台作用进一步发挥，自贸区 160 项试点任务基本完成，举办第十三届中国（河南）国际投资贸易洽谈会等系列招商活动，实际吸收外资超过 185 亿美元。参加第二届中国国际进口博览会，成交额增长 48.3%。对外贸易稳步回升，进出口总值增长 3%左右。

培育创新动能。实施超大直径硬岩盾构、燃料电池客车等 5 大创新引领专项，23 项重大关键技术面向国内外揭榜攻关。郑东新区龙子湖智慧岛建设取得突破性进展。国家超级计算郑州中心、国家农机装备创新中心顺利落户，省部共建食管癌防治、作物逆境适应与改良国家重点实验室获批建设。国家级创新平台达到 167 家，新建国家级博士后科研流动站 17 家、省级院士工作站 29 家，新增高新技术企业超过 1400 家。招才引智“绿色”通道机制进一步完善，3970 名高层次人才在招聘现场直接办理入职手续。

（五）着力统筹城乡建设，协调发展水平稳步提升

推进新型城镇化。加快中原城市群发展，出台支持郑州建设国家中心城市政策，制定郑州大都市区空间规划，郑汴、郑许、郑新、郑焦一体化融合发展步伐加快。加快洛阳中原城市群副中心城市建设，启动编制洛阳都市圈发展规划。支持各区域中心城市错位发展，强化多点带动。推动百城建设提质，增强城市承载能力。新建、改造城市道路 2419 公里，开工建设棚改安置房 19.4 万套、基本建成 22.7 万套，改造城镇老旧小区 576 个。改善公共服务，一批教育、文化、卫生等项目建成投用。常住人口城镇化率达到 53.2% 左右，提高 1.5 个百分点。

实施乡村振兴战略。稳定粮食生产能力，新建高标准农田 590 万亩，粮食总产达到 1339 亿斤，创历史新高。持续推进“四优四化”，优质专用小麦、优质花生种植面积均居全国第一。推进绿色食品业转型升级，加快 4 个国家级现代农业产业园建设，启动 30 个省级现代农业产业园创建。加大生猪稳产保供力度，生猪生产止降回升。新建、改建农村公路超过 1 万公里，全省所有行政村实现通硬化路、通客车。开展农村人居环境整治，农村生活垃圾治理、无害化厕所改造成效明显。深化农村改革，承包地“三权分置”改革顺利推进，农村集体资产清产核资基本完成。新型经营主体发展到 28 万家。成功举办第二届全国粮食交易大会。

（六）着力惠民生增福祉，人民生活进一步改善

稳定扩大社会就业。实施全民技能振兴工程和职业技能提升行动，抓好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工等重点群体就业创业，组织各类技能培训 338 万人次；城镇新增就业 138.3 万人，城镇登记失业率 3.17%；新增农村劳动力转移就业 45.8 万人，新增外出务工人员返乡下乡创业 25.7 万人。提高社会保障水平，适当提高城乡居民基础养老金最低标准，增加企业和机关事业单位退休人员基本养老金，为全省 226 万名 80 岁以

上老人发放高龄津贴。医保范围内住院医疗费用平均报销比例稳定在 75%左右。残疾人权益保障得到加强。

大力发展社会事业。实施公共服务能力补短板、强弱项行动。新建、改扩建幼儿园 1108 所、农村寄宿制学校 900 所，郑州大学、河南大学“双一流”建设加快推进，职业教育水平稳步提升；扩大和提高农村中小学教师岗位、教龄津贴和生活补贴的范围和标准，实现农村中小学教师全覆盖。对符合基本条件、教龄达到一定年限的农村中小学教师，不受岗位结构比例限制，直接评聘为中小学高级教师。农村教师住房和周转宿舍启动建设。建成 50 个县域医疗中心，获批国家区域医疗中心建设试点省，90%以上疑难重症可在省内得到救治。二里头夏都遗址博物馆开馆，殷墟甲骨文发现 120 周年系列纪念活动成功举办，长城、大运河、长征国家文化公园建设启动。全民健身蓬勃开展，竞技体育水平持续提升。

办好民生实事。坚持尽力而为、量力而行，年初确定的重点民生实事全面完成；各级共投入资金 509.2 亿元，其中财政资金投入 411.7 亿元。全省财政民生支出 7833.8 亿元，占一般公共预算支出的比重达到 77%。一些民生短板得到加强，人民群众获得感进一步提升。

加强社会治理创新。深入开展“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”专项行动，持续推进重点行业双重预防体系建设，事故起数、死亡人数和较大事故数“三下降”。加强食品药品安全监管，食品安全省建设深入推进。持续开展矛盾纠纷排查化解，信访总量继续下降，信访秩序明显好转。深入推进扫黑除恶专项斗争和“雷霆行动”，依法打击各类违法犯罪活动，全面加强立体化社会治安防控体系建设，群众安全感不断增强。

加强国防教育、国防动员、人民防空建设，推进军民融合，深化双拥工作。做好退役军人服务管理工作，维护退役军人合法权益。开展“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”主题活动，推动完善宗教法规，民族宗教工作进一步加强。工会、共青团、妇女儿童、红十字会、慈善等事业健康发展。气象综合防灾减灾工作取得新进展。外事、港澳、统计、参事、史志、文史、地质、测绘、地震、社科研究、援疆等工作取得新成绩。成功举办第十一届全国少数民族传统体育运动会，展现了民族大团结的时代风采。特别是我们以庆祝新中国成立 70 周年为契机，广泛开展多种形式的纪念活动，全省人民自信心更加坚定、自豪感更加强烈、爱国热情空前高涨，争做出彩河南人的时代强音更加响亮！

我们自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表建议和政协提案。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围。推进依法行政，强化审计监督，着力建设法治政府和廉洁政府，持续改进作风，政府自身建设和治理能力进一步提升。

回顾过去的一年，在风险挑战明显上升的复杂形势下，我省高质量发展迈上了新台阶，中原更加出彩迈出坚实步伐。成绩来之十分不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委、省政府团结带领全省人民克难攻坚、共同奋斗的结果，也离不开中央驻豫单位及社会各界的共同参与和大力支持。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向驻豫人民解放军、武警部队官兵，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士致以崇高的敬意！向关心支持河南发展的港澳台同胞、海外侨胞、国际友人表示诚挚的感谢！

我们也清醒地认识到，全省经济社会发展面临的新老矛盾突出，政府工作还存在不少短板和不足：新发展理念还没有完全成为行动自觉，创新发展能力有待提升，产业转型升级任务艰巨，风险隐患不容忽视。污染治理和生态建设任重道远。民生领域还有不少薄弱环节，优质教育、优质医疗资源供给不足，育幼养老服务能力缺口较大。营商环境还需进一步改善。一些政府工作人员观念比较陈旧，服务能力不强，服务水平不高，形式主义、官僚主义问题仍然突出，消极腐败问题仍有发生。对此，我们一定勇于直面问题，努力加以解决。

二、2020 年工作总体要求和主要目标

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。做好今年的政府工作，圆满实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，意义十分重大。我们面临的外部环境依然复杂严峻，长期积累的结构性和体制性矛盾相互交织，困难和挑战增多。同时，也要看到，我国发展稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。河南作为全国重要的经济大省、人口大省，有厚实基础、有独特优势、有巨大潜力保持经济持续稳定发展。特别是黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起两大国家战略叠加，为我省高质量发展提供了宝贵机遇。必须坚持用辩证思维看待形势变化，善于化危为机、危中寻机，变压力为动力，积极稳妥应对复杂局面，牢牢把握发展主动权。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，落实省委十届十次全会和省委经济工作会议部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，抢抓机遇、做强优势、补齐短板，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间和社会大局稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验，在中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

今年经济社会发展主要预期目标，按保持“三个同步”“三个高于”原则安排：生产总值增长 7%，规模以上工业增加值增长 7.5%，固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 10%，进出口总值平稳增长，一般公共预算收入增长 7%，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右，城镇新增就业 110 万人，城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在 5.5%左右、4.5%以内，常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率分别提高 1.5 个和 2 个百分点，万元生产总值能耗降低 2.2%左右，环境保护等约束性指标完成国家下达任务。

做好今年的政府工作，必须坚定不移贯彻新发展理念，把创新摆在事关发展全局的核心位置，以创新引领高质量发展。工作中着重把握以下三个方面：一是把创新作为最强发展动能。习近平总书记反复强调，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。河南作为总量超过 5 万亿元的经济大省，不转方式、不换动能，必将陷入环境容纳不下、资源支撑不住、发展不可持续的困境。我省正处在转换动能、转变方式、转型发展的攻坚期，如同滚石上山、逆水行舟。必须把创新作为发展的支点，把创新作为第一动力，下大气力补齐创新短板，聚集创新资源，以新技术、新产业、新业态、新模式不断催生新的增长点，把实体经济做优做强做实，筑牢经济高质量发展的根基，为全省经济社会持续健康发展提供不竭动力。二是把创新作为提升区域竞争力的关键。河南要在中部地区崛起中奋勇争先，不仅要看规模和速度，更要看创新发展的能力，看高质量发展的水平；不仅要看经济总量增长了多少，更要看企业的盈利能力增强了多少，看老百姓的福祉改善了多少。必须把创新作为增强区域竞争力的必由之

路，作为满足人民美好生活需要的关键举措，推动经济向形态更高级、分工更精细、结构更合理的阶段演进，全面提高发展质量和效益，以更好创新发展成果赢得区域竞争优势、惠及人民群众。三是把营造创新氛围作为最重要的发展环境。创新离不开良好环境，必须着力营造充满活力的创新创业生态，坚决消除不利于创新发展的思想障碍，坚决破除阻碍创新发展的制度藩篱，坚决推进有利于创新发展的有效举措，提升创新的开放性、便利性、宽松性和包容性，让全社会崇尚创新、鼓励创业、允许试错、宽容失败，加快形成有利于创新创业人才竞相成长、脱颖而出的激励机制，让各类创新主体的创造源泉充分涌流、创造活力充分迸发！

三、2020 年重点工作

今年重点抓好九个方面的工作：

（一）促进经济平稳增长。积极应对下行压力，把稳增长作为经济工作基本任务，持续激发有效需求，确保经济行稳致远。

抓项目建设。稳增长、调结构关键是靠项目支撑。聚焦基础设施、社会民生、生态环保等 9 个领域，统筹实施 8000 个左右重大项目，完成投资 2 万亿元。建成太焦高铁河南段，加快建设郑济高铁河南段。启动郑州新郑国际机场三期工程。高质量推进高速公路“双千工程”。持续推进“四水同治”，完成前坪水库建设，加快建设引江济淮等十大水利工程，开工建设南水北调观音寺调蓄工程等一批重大水利项目。建成青电入豫工程和 6 个液化天然气应急储备中心，开工建设平顶山盐穴储气库等重大工程。启动实施大运河文化保护传承利用规划，建设一批河道水系治理、生态环境保护修复、文化旅游融合发展等项目。加快实施重大信息网络基础设施项目，实现县城以上城区 5G 全覆盖，加快全省 5G 商用进程。通过实施重大项目，进一步强化我省高质量发展的基础能力支撑。

激发消费潜力。河南作为一亿人口的特大消费市场，优势无可比拟。抓住消费供给侧中高端产品和服务供给不足、升级缓慢等突出矛盾，下功夫研究破解不适应消费主体多样、消费结构升级、消费业态更新、消费模式创新的体制机制问题，促进消费升级，加快培育强大消费市场。支持引导社会资本增加高品质健康、养老、育幼、体育、文化旅游服务供给，积极培育信息、时尚、体验、定制、智能、夜间经济等新兴消费热点，推进行步行街改造提升，完善便利店、社区菜市场等便民消费设施，推动老旧家用汽车、家电、公交车等更新升级。加强消费领域信用建设，依法打击侵害消费者权益的违法行为，让消费者放心

消费。高度重视农村消费市场，以满足基本生活为重点，支持品牌连锁服务企业向乡村延伸，扩大电商、快递农村覆盖面，让广大农民可以方便快捷地买到称心如意的商品、享受到高品质的服务。

大力支持实体经济发展。把实体经济作为我们发展的根基，全力以赴服务好支持好。不折不扣落实减税降费政策。持续降低企业用电、用水、物流等成本。坚决依法治理“红顶”协会、垄断中介等向企业伸手要钱行为。扩大省级金融服务平台覆盖面，持续开展民营小微企业金融服务三年行动，着力破解中小微企业融资难、融资贵问题。支持金融机构增加制造业中长期融资，培育一批“专精特新”中小企业。全面开展营商环境评价，建立营商环境投诉举报和常态化监测服务机制。对坚守主业、技术产品有优势但流动性遇到暂时困难的民营企业，政府要主动服务，加强政银企衔接，鼓励共克时艰、共赢共生。建立规范化机制化政企沟通渠道，多倾听企业家的意见，多理解企业家的不易，多帮助企业破难解困，让企业家舒心、安心、专心于事业发展！

（二）推进制造业高质量发展。把制造业高质量发展作为主攻方向，深化供给侧结构性改革，强化创新引领，提升产业基础能力和产业链现代化水平。

培育壮大新兴产业。加快实施十大新兴产业发展行动，在人工智能、新能源及网联汽车等领域实施一批重大项目，大力发展数字经济，加快建设鲲鹏生态创新中心和黄河牌鲲鹏服务器基地，支持鲲鹏软件小镇建设，吸引集聚一批“旗舰型”骨干企业。

做强做优主导产业。持续巩固提升装备、食品、新型材料、汽车、电子信息等五大制造业主导产业优势地位，稳定产业链基础，提升产业链水平。持续推进豫烟豫酒转型攻坚，加快电子级新材料、化工新材料、尼龙新材料等基地建设，推进格力智能制造、通用电气风电设备制造基地、双汇倍增工程等重大项目建设。

改造提升传统产业。深入推进钢铁、铝工业、水泥、煤化工、煤电等传统产业减量、延长链条、提质发展，完善淘汰落后生产工艺目录，分类处置年产30万吨以下煤炭落后产能，支持有条件的区域实施钢铁、炼焦装备大型化改造。加快建筑业转型，大力发展绿色建筑和装配式建筑。持续推进以智能制造为引领的“三大改造”，开展制造业数字化转型行动，示范推广智能工厂、智能车间，培育一批有影响力的工业行业互联网平台。

加快生产性服务业发展。建设生产性服务业公共服务平台，推动信息服务、研发设计、现代物流等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快发展法律、商务、咨询等专业

服务业。推进先进制造业和现代服务业深度融合，支持制造业企业向生产性服务业和服务型制造领域延伸链条，开展定向开发、系统集成、运维管理等一揽子服务，培育一批服务型制造示范企业。

提升科技支撑能力。围绕产业链部署创新链，统筹科技创新和产业优化升级。完善体制机制，让市场引领“国字号”和省级重大创新平台与产业转型升级融合发展。确保国家超级计算郑州中心、国家技术转移郑州中心年内投入运营。围绕国家战略布局和我省优势领域，启动农业供给安全实验室、地下工程装备技术创新中心等建设，布局建设10家省实验室和省技术创新中心，创建国家级制造业创新中心。引导郑洛新国家自主创新示范区围绕智能传感器、智能装备、小分子药物等优势产业，建设一批共性关键技术创新与转化平台。依托高校和科研院所实施重大公益专项，开展共性技术协同创新攻关。发展市场化的新型研发机构。深入实施“十百千”转型升级创新专项。落实创新政策，支持企业创新发展，着力培育创新龙头企业、“瞪羚”企业，新增一批国家高新技术企业。突出事业引人、环境留人导向，健全招才引智常态化机制，为培养引进高层次人才提供良好科研条件和服务保障。

（三）坚决打好打赢三大攻坚战。抓住关键环节，聚焦硬任务，敢啃“硬骨头”，打好重点战役，努力跨越高质量发展非常规关口。

全面完成脱贫攻坚任务。脱贫攻坚到了决战决胜时刻，不能有半点松懈思想。紧盯35万建档立卡未脱贫人口，聚焦“三山一滩”特别是大别山革命老区等深度贫困地区和特殊贫困群体，一鼓作气、乘势而上、尽锐出战，着力解决“两不愁三保障”突出问题，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列。做好返贫人口和新发生贫困人口监测和帮扶，持续巩固脱贫成果。扎实做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，全面完成黄河滩区居民迁建目标任务。出台支持大别山革命老区振兴发展政策措施。研究建立解决相对贫困的长效机制，推动脱贫攻坚和实施乡村振兴战略有机衔接。

坚决推进污染防治攻坚。生态环境事关全社会共同利益，必须用最严格的制度、最严密的法治保护好。坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，下大力气调整优化产业、能源、运输、用地结构，强化联防联控和区域共治，打好蓝天、碧水、净土保卫战。确保完成年度空气质量改善指标。全面消除省辖市建成区黑臭水体，让我们的城市拥有更宜人的水环境。优化环境治理方式，对企业既依法依规监管，又主动帮扶指

导。支持有条件的市县率先实现空气质量二级达标，让蓝天白云、绿水青山成为新的竞争力。

强化风险防范化解。健全地方金融监管和风险处置协调机制，切实防范金融风险，促进各类金融机构平稳健康发展。加大非法集资防范处置力度。坚持市场化法治化原则，加强困难企业纾困帮扶，支持非公企业开展债转股。持续化解问题楼盘。加强地方政府债务风险监控，有序化解隐性债务。抢抓机遇，用足用好地方政府专项债券扩大发行政策。

（四）纵深推进改革开放。统筹推进深层次改革、高水平开放，打造引领高质量发展的强大引擎。

更大力度深化重点领域改革。坚持整体推进与重点突破相结合，推动改革走深走实。深化国资国企改革。加快由管企业向管资本转变，推动国有资本投资、运营公司试点取得突破性进展。坚持一企一策、逐企推进，全面完善国有企业治理结构和运营机制，突出去行政化、强市场化。加快国有经济布局优化和结构调整，推动混合所有制改革提质扩面，做强做优做大国有资本。支持民营企业改革发展。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，破除各种隐性壁垒，保障各类市场主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争。针对拖欠民营企业账款情况，建立清理和防治长效机制。完善涉企政策制定和执行机制。保护民营企业和企业合法财产。引导民营企业聚焦实业、做精主业，建立现代企业制度，不断提升企业发展质量。深化金融改革创新。创新激励机制，鼓励科技金融、普惠金融、绿色金融发展。以建立现代银行制度为核心加快农信社改革。推动城商行规范发展、聚焦主业、深耕基层、打牢基础，更好服务中小微企业融资。加大直接融资力度，支持更多企业利用境内外资本市场融资。支持郑商所创新发展，丰富上市品种，更好发挥套期保值和价格发现功能。深化科技创新体制改革。创新高校、科研院所重大科技成果转化激励机制。扩大高校和科研院所在科研经费使用、职务科技成果权属分配等方面的自主权。完善企业、高校、科研院所大型科研仪器设备共享机制。发挥军地合作优势，促进军民融合发展。进一步深化医药卫生、教育、文化、价格等领域改革。

更高水平扩大对外开放。积极融入“一带一路”建设，聚合提升开放通道、开放平台、开放环境优势，加快补齐开放短板，以开放倒逼改革，以开放推动创新。扩大招商引资。始终把法治化的营商环境作为扩大高水平对外开放的基础，全面强化开放理念，全方位打造开放环境，吸引国内外资本来豫投资。扩大文化、旅游、教育、医疗、养老等领域对外合作，加快产业模式和业态创新升级。办好第十四届中国（河南）国际投资贸易洽谈会等

经贸活动，积极承接国内外产业转移。抓基地带龙头，拓展国际营销网络，强化跨境电商核心功能集聚区辐射带动作用，全方位多领域扩大我省外贸市场。引导对外投资平稳健康发展，鼓励开展对外工程承包和劳务合作。拓展开放通道优势。加快发展基地航空，拓宽优化航线网络，支持开展郑州—卢森堡“空中丝绸之路”运邮业务。提升中欧班列（郑州）运贸一体化运营质量，启动建设郑州国际陆港第二节点，拓展南欧线路。持续创新监管模式，推动 1210 模式在境外复制推广，支持企业建立公共海外仓，开辟跨境电商出口新通道。组建省级多式联运平台，制定多式联运标准规范，推行国际物流全程“一单制”和标准化运输。提升开放平台功能。完善自贸区管理体制，调动各片区自主试、大胆改的积极性，支持洛阳、开封片区申建综合保税区，建设制度创新和扩大开放高地。巩固提升郑州航空港经济综合实验区枢纽功能，推进临空产业发展，支持新郑综合保税区扩区，建成运营药品进口口岸，建设邮政枢纽口岸。推动郑洛新国家自主创新示范区开放创新，持续培育创新引领型企业、人才、平台和机构。推进郑东新区龙子湖智慧岛建设。落实扶持政策，支持跨境电商综合试验区提质发展。

（五）提升新型城镇化水平。顺应城乡融合发展趋势，以人为核心推进新型城镇化，强化中心城市带动，加快构建现代城镇体系，构筑高质量发展重要动力源。

加快中原城市群建设。高水平推进郑州国家中心城市和郑州大都市区建设，支持郑州加快现代物流中枢、先进制造业、高端服务业发展，深化郑汴、郑许、郑新、郑焦一体化融合发展机制，拓展郑州大都市区承载发展要素空间。加快洛阳副中心城市建设，发挥洛阳高端制造业、特色文旅业辐射带动功能，规划建设洛阳都市圈，推动洛阳高铁枢纽建设，全面提升洛阳发展要素综合承载力。支持平顶山、鹤壁、漯河、驻马店等市立足实际，因地制宜，各展所长，错位发展。支持南阳、信阳、商丘、周口、濮阳、安阳、三门峡、济源等省界城市对接周边区域发展战略，完善城市功能，发展优势产业，增强对周边地区的吸纳集聚能力。各地发展阶段不同、发展水平不一，但共建中原城市群、共谋中原更加出彩的历史责任是一致的，既要谋好一域，更要立足全局，相向而行、携手共进，共同打造有重要影响力的城市群体。

提高城镇化质量。以百城建设提质为抓手，加强城市产业培育，增强城市产业支撑能力。深入推进生态环境治污、交通秩序治堵、市容卫生治脏、公共服务治差，加大市政管网、停车场、电动汽车充电站充电桩、污水垃圾处理设施建设力度，开展“双排双供”新型城镇供排水系统建设试点，推进城市地上地下一体规划建设。加快城市绿地建设，实现

省级园林城市全覆盖。加快城镇老旧小区改造，统筹推进老城区有机更新，完善老城区、旧小区生活和公共服务功能，提升居民生活便捷性和舒适度。各省辖市全面启动生活垃圾分类工作。分级分类推进智慧城市建设，在交通、城市管理等重点领域实施一批智慧化示范应用工程，提升城市精细化、智能化管理水平。开展小城镇环境综合整治。做好房地产市场调控工作，推动房地产市场平稳健康发展。统筹户籍制度改革和基本公共服务均等化，促进农业人口向城市有序转移。

提升县域经济发展水平。坚持分类指导，支持各地探索符合自身实际的发展路子。注重规划引领，指导各地在土地利用、城市建设、产业布局等方面科学编制和完善发展规划。积极推行“管委会+公司”模式，支持基础好、层次高的产业集聚区“二次创业”。继续推进返乡创业示范县、示范园区和示范项目建设，发展壮大“回归经济”。研究制定县域高质量发展扶持政策，开展践行县域治理“三起来”示范创建。

（六）扎实实施乡村振兴战略。把保障粮食安全与深化农业供给侧结构性改革结合起来，统筹做好“三农”工作，加快建设农业强省。

提升粮食核心竞争力。坚持藏粮于地、藏粮于技，稳定粮食生产能力。编制新时期国家粮食生产核心区建设规划。深入实施优质粮食工程，开展耕地保护提质行动，新建高标准农田 660 万亩，建设 40 个优质粮源基地示范县，优质专用小麦发展到 1500 万亩，打造一批粮食产业示范链。开展主要粮食作物全程机械化行动，耕种收综合机械化率达到 85%。加快国家生物育种产业创新中心、国家农机装备创新中心建设。

做强优势特色农业。加快发展高效种养业，建设优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果等十大优势特色农产品基地。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，强化农产品质量安全监管，推进面、肉、油、乳、果蔬五大产业转型升级。做好粮食市场和流通文章，发展现代农业产业园，加快中国（驻马店）国际农产品加工产业园建设。落实各项扶持政策，抓好生猪稳产保供，推动畜牧业转型升级。

加快建设美丽乡村。以“千村示范、万村整治”工程为抓手，持续实施农村人居环境整治，抓好农村生活垃圾和污水治理、厕所革命、村庄绿化亮化，扩大农村生活垃圾、生活污水处理和卫生厕所覆盖面。高质量推进“四好农村路”建设，完善农村信息、冷链物

流等基础设施。加强传统村落保护和提升，广泛开展文明村镇、文明庭院、星级文明户等群众性精神文明创建活动。

持续深化农村改革。衔接落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，深化农村承包地“三权分置”改革。推进农村集体产权制度改革全省试点工作，开展村级集体经济发展三年提升行动。探索宅基地“三权分置”改革。开展农民专业合作社质量规范提升行动，实施家庭农场培育计划。

（七）加快推进生态文明建设。践行绿水青山就是金山银山的理念，以黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略为引领，加强生态保护治理，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

谋划推进黄河流域生态保护和高质量发展。抓住实施黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略历史机遇，立足河南在黄河流域的独特区位，重点围绕全面加强沿黄生态环境保护、保障黄河长治久安、推进黄河水资源节约集约利用、沿黄经济带高质量发展，以及保护、传承、弘扬黄河文化等领域，主动对接国家规划纲要，加强战略统筹、问题研究、组织推进，高起点谋划黄河流域重大生态保护修复、防洪减灾、黄河水资源高效利用等重大工程，谋划实施引黄灌溉及调蓄、沿黄生态廊道、河道和滩区安全综合提升、重要支流治理等重大项目，在新时代“黄河大合唱”中谱写浓墨重彩的河南篇章。

加快构筑生态屏障。编制实施山水林田湖草生态保护修复规划，深入开展国土绿化提速行动，加快建设森林河南，完成造林 289 万亩、森林抚育 450 万亩，新增一批省级森林城市。加快水土流失综合治理。持续开展全域国土综合整治与生态修复试点。推进生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作，实施生态环境损害责任终身追究制。完成省以下生态环境监测监察垂直管理制度改革和综合执法体制改革。积极推进淮河生态经济带建设。

大力推进资源高效利用。完善绿色循环经济体系，积极推动节能环保装备、垃圾资源化利用等绿色产业发展，创建一批节能环保产业示范基地，推动全部国家级开发区、80% 以上省级产业集聚区实施循环化改造。推进公共机构节能改造。持续盘活闲置建设用地，提高土地集约节约利用水平。

（八）切实保障和改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，办好群众所急所需所盼的民生实事，让人民群众有更多的获得感幸福感安全感。

扎实办好民生实事。一是新增城镇就业 110 万人。二是开展城镇老旧小区改造提质。三是继续免费开展妇女宫颈癌和乳腺癌筛查、预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查。四是提高困难群众、退休人员生活保障水平。五是做好城乡居民“米袋子”“菜篮子”保障工作。六是继续实施残疾儿童康复救助。七是持续改善大气环境质量。八是实施农村公路“百县通村入组”工程。九是持续做好农村电网建设。十是完成县级人民医院提质升级。十一是加快建设农村教师周转宿舍。各项民生实事具体任务和实施目标向全省人民公布，实施结果接受全省人民监督。

稳定扩大社会就业。出台支持新增就业岗位措施，鼓励灵活就业，支持新就业形态发展，重点做好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工等群体就业工作。实施职业技能提升和高职扩招行动，完成各类职业培训 300 万人次。扩大援企稳岗政策享受企业范围。新增返乡下乡创业 15 万人。

加强社会保障工作。推进全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支。推进工伤、失业保险省级统筹。加快部分退役士兵保险补缴工作。提高居民医保财政补助标准，推进基本医疗保险市级统筹，全面实施城乡居民医保门诊统筹。开展医疗保险基金审计，保障基金安全。加快建设居家和社区养老、医养康养相结合的服务体系。认真落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。稳步实施城镇棚户区改造和公租房建设。

坚持教育优先发展。落实立德树人根本任务。规范发展学前教育，实施普惠性学前教育资源扩容工程。推动城乡义务教育一体化发展，改善提升义务教育薄弱环节，培育扩大优质教育资源。加快实施高中阶段教育普及攻坚，支持公办普通高中改善基础条件。加强高水平职业学校和专业建设，推进职业教育产教融合、校企合作。加快郑州大学、河南大学“双一流”建设，确保高标准通过首轮国家评估验收。实施特色骨干大学和学科建设计划，加快高校分类发展、内涵发展。提升师范教育水平。办好特殊教育和继续教育。完善学生资助体系，确保每个孩子都上得起学。鼓励具备条件的市县开展中小學生午餐供应和课后延时免费托管，减轻学生家长负担。

推进健康中原建设。深入实施健康中原行动，开展健康影响因素监测和干预，维护全生命周期健康。推进国家区域医疗中心建设试点工作，带动省医学中心、省区域医疗中心建设。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准，抓好紧密型县域医共体建设，完善基层全科医生和村医保障政策，加快发展“互联网+医疗健康”。推进中医药传承创

新发展。实施全民健身工程。深化食品安全省创建，加强药品安全监管，让群众吃得更放心、用药更安全。

推动文化繁荣兴盛。完善城乡公共文化服务设施，深化文明城市创建，推进新时代文明实践中心建设。弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神，用好红色文化资源，传承红色文化基因。推进长城、大运河、长征国家文化公园建设。加快中国文字博物馆二期建设，实施隋唐大运河国家文化公园、宋都古城等一批保护利用项目。加强非物质文化遗产传承和保护工作。叫响“老家河南”文化旅游品牌，大力发展全域旅游、乡村旅游、智慧旅游，培育一批文旅融合发展示范区、示范带、示范企业和重点产品。加强网络内容建设，促进媒体融合发展。

提升社会治理能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。加强社会治安防控体系建设，全面推进“一村（格）一警”和“一村（居）一法律顾问”工作。继续深化扫黑除恶专项斗争。健全公共法律服务体系。创新社区治理，推动社会治理和服务重心下移、资源下沉，不断巩固基层社会治理根基。进一步发挥社会组织在社会治理中的积极作用。促进志愿服务发展。全面贯彻党的民族政策，认真落实河南省宗教事务条例，促进民族团结、宗教和谐。加强应急管理体系和能力建设，压实安全生产责任，全面推进双重预防体系建设，坚决防范遏制重特大安全事故，确保人民群众生命财产安全。

支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作，助力国防动员体制调整改革落实。支持外事、侨务、对台工作。支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。加强统计工作，做好第七次人口普查。抓好港澳、参事、史志、文史、档案、气象、地震、测绘、地质、邮政、社科、援疆等工作。高质量编制全省经济社会发展“十四五”规划。

（九）全面提升政府治理效能。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，大力倡树“五比五不比”工作导向，创新行政方式，提高政府效能，为人民服务、对人民负责、受人民监督，建设人民满意的服务型政府。

扎实推进依法行政。加快法治政府建设，自觉尊法学法守法用法。加强重点领域立法，规范行政决策程序，完善重大决策公众参与制度，提高政府决策科学化民主化法治化水平。

深化行政执法体制改革，推动执法重心下移，落实行政执法责任制，深入推进服务型行政执法。加强政务诚信建设，坚决做到守信践诺。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众监督和舆论监督。加强审计监督，开展重点工作落实情况跟踪审计。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。全面推进政务公开，让权力在阳光下运行。

提升政务服务水平。深化“放管服”改革，进一步压减行政审批事项，降低准入门槛。增强网上政务服务能力，扩大“一网通办”和“最多跑一次”改革覆盖面，推进投资审批、工程建设管理等业务办理全程电子化。推进政务服务标准化和政务流程再造，推动减环节、减时间、减材料，实现一张身份证办理公安、社保、教育、医疗、民政、不动产、公积金等 100 项民生事项。建设省大数据中心，完善“一张网、一朵云、一个库、一个平台”，统筹规划建设省级政务信息系统，推动系统全部上云，优化提升一体化在线政务服务平台功能，实现服务“一网通办”、治理“一网统管”。推广应用政务服务“豫事办”，年内实现超过 600 项民生服务掌上办、随身办，让企业和群众办事更便捷。建立覆盖全社会的征信系统。加强一体化“互联网+监管”平台建设和应用，大力推进“双随机、一公开”监管工作，把政府该管的事情管好。

大力弘扬务实重干作风。坚持崇尚实干、力戒空谈。坚决纠治形式主义、官僚主义，脚踏实地把各项安排部署和惠民政策落到实处，以实干实绩取信于民。发扬严谨细致、科学求实的工作作风，认真负责、一丝不苟地做好每项工作，高质量、高水平完成各项目标任务。提升专业能力，弘扬专业精神，深入调查研究，广泛听取意见，提高政策精准度和实效性，完善政策执行方式，使政府工作更好反映群众意愿和企业呼声。严格落实精文减会、统筹规范督查等规定，持续为基层减负。完善容错纠错和干部澄清保护机制，健全待遇激励保障体系，激励干部担当作为。

建设廉洁政府。严格落实全面从严治党主体责任，切实履行“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设，持续深化“以案促改”，坚决惩治各种腐败行为和不正之风。着力推进廉政建设与业务工作有机融合，压缩权力寻租空间，从源头上规范权力，遏制腐败。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息正风肃纪。坚持勤俭节约，政府带头过紧日子，坚决压缩一般性支出，更好保障各项基本民生需要。

各位代表！

河南是中华民族和华夏文明的重要发祥地，这片热土孕育出了璀璨的历史文明和无数的英雄人物。习近平总书记把中原更加出彩与中国梦联系在一起，就是希望在中华民族伟大复兴的征程中，中原这片承载过辉煌历史的土地焕发新的活力、创造新的辉煌。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有两大国家战略蓄积优势、聚力支撑，有全省人民众志成城、接续奋斗，一定能够开创河南高质量发展的崭新局面！

各位代表！

初心如磐，使命在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共河南省委领导下，开拓创新，真抓实干，夺取全面建成小康社会伟大胜利，在中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章！

公选王独家资料

【第十二篇】黑龙江省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月12日在黑龙江省第十三届人民代表大会第四次会议上

省长 王文涛

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位省政协委员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去的一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话以及对我省重要讲话重要指示批示精神，不折不扣落实党中央、国务院支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，扎实做好“六稳”工作，推动高质量发展。按照省委十二届四次、五次、六次全会部署要求，着力打好三大攻坚战，做好“三篇大文章”，推动“五头五尾”，围绕建设“六个强省”目标，抓投资、抓项目、抓招商、抓营商环境、抓改革开放创新、抓解放思想，积极应对经济下行压力，经济运行总体平稳，民生持续改善，各项工作取得新进展。

初步预计全年全省地区生产总值增长4.5%左右。规上工业增加值增长2.5%左右。固定资产投资增长5%左右。城镇新增就业59.69万人，城镇登记失业率3.53%。居民消费价格上涨2.8%。落实大规模减税降费政策，一般公共预算收入下降1.6%。预计城镇和农村居民人均可支配收入分别增长6%和8.5%左右。单位地区生产总值能耗下降2.5%左右。

一年来，面对风险挑战明显增多的复杂局面，在省委坚强领导下，我们沿着习近平总书记指引的方向，在振兴发展的道路上砥砺前行。新中国成立70周年系列庆祝活动激发了全省人民的爱国热情和奋进精神。“不忘初心、牢记使命”主题教育进一步增强了广大党员干部干事创业的使命感和责任感。隆重集会庆祝大庆油田发现60周年，习近平总书记发来贺信、国务院发来贺电。全省上下迎难而上，奋力拼搏，干成了一些多年想干而没

有干成的事，期盼已久的战略举措落地生效，许多标志性工程和关键改革取得突破性进展，振兴发展成效正在显现，新气象新担当新作为成为时代主旋律。

(一)三大攻坚战取得关键进展。脱贫攻坚扎实推进。聚焦“两不愁、三保障”，完成年度脱贫攻坚任务，贫困发生率由 0.65%降至 0.07%，剩余 100 个贫困村全部脱贫出列，剩余 5 个国贫县达到脱贫摘帽条件。生态环境质量不断改善。持续打好原生态、蓝天、碧水、净土、美丽乡村五场保卫战。秸秆综合利用率达到 83.2%。淘汰县级城市建成区 10 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉 1137 台，燃煤电厂 1362 兆瓦机组完成超低排放改造。空气优良天数比率达到 93.3%。四大水系改善向好，新出现的 3 个劣 V 类国考断面全部消除，优良水体比例同比上升 16.1 个百分点。城市黑臭水体消除比例达到 80%以上。坚持底线思维，持续动态排查风险点，打好防范化解重大风险主动仗。化解重点企业信用风险。推进 31 家农信社改制。政府债务管理进一步加强。防范和处置非法集资取得积极进展，金融乱象得到有力整治，金融风险有效防控。

(二)全面深化改革取得新突破。贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针。更多运用市场化法治化方式持续深化供给侧结构性改革。坚定不移执行国家认定的小煤矿整合关闭标准，做到真管真关真淘汰。初步核算全年减税降费 274 亿元左右。多措并举降低企业用电成本 49.3 亿元。完成龙煤集团和建投集团债转股 65 亿元。全省新登记企业近 10 万户，增长 12.4%。金融机构各项贷款余额增长 5.8%。以“办事不求人”为切入点，持续优化营商环境。实施黑龙江省优化营商环境条例，出台关于重塑营商新环境的意见，省市县三级建立营商环境建设监督机构。从上学难、看病难、办证难、办事难等涉及群众和市场主体切身利益的痛点难点问题入手，全力推进“办事不求人”，群众和企业的获得感满意度大幅提升。深入推进“放管服”改革。推行“互联网+政务服务”，建成全省一体化政务服务平台，以“键对键”减少“面对面”。大力推行“网上办、一次办、我帮办”，不动产一般登记实现 5 个工作日内办结，企业开办时间由 8 天压缩至 3 天以内。实行“首席服务员”“告知承诺制”“承诺即开工”等举措，营造“人人都是营商环境”的社会氛围，“投资必过山海关”的市场预期和社会认同明显增强。经济体制改革稳步推进。农垦、森工行政职能移交基本完成，市场化改革深入推进。组建伊春森工集团，伊春市完成行政区划调整。龙煤集团完成社保职能移交，改革脱困持续深化。大庆油田剥离办社会职能基本完成。一批以“国之重器”为代表的央企依靠深化改革效益大幅提升。新组建的七个省级投资运营集团市场化改革稳步推进，运行效率逐渐提升。清理僵尸企业 124 户，38 户

地方国企完成混改。启动国有企业退休人员社会化管理工作。省直党政机关事业单位所办企业脱钩和集中统一监管取得进展。出台促进民营经济、县域经济高质量发展意见，以及加强金融服务民企 20 项政策措施。完成省市县三级机构改革，推进事业单位分类改革。以“头雁行动”留住科教领域“四梁八柱”，首批支持 92 个团队，集聚各类高层次人才 873 人。新晋 4 位院士，在黑龙江工作的两院院士达 42 位。实施职业技能提升培训三年行动计划。高职、技工院校分别实现扩招 4 万人和 3 万人。

(三)新动能培育取得新成效。把有效投资摆在更加突出位置，加快基础设施投资补短板，大力推进百千万工程和百大项目建设。积极发挥规划引领项目的先导作用，编制完成全省快速铁路、高速公路、国际航空枢纽和干支线机场、城乡垃圾污水处理、水利、天然气管网等重点规划。百大项目建设取得重大成效，全年共实施百大项目 110 个，完成年度投资 1325.8 亿元。玉米加工、煤电、铜冶炼、燃料乙醇等一批重要项目投产，牡佳高速铁路、三江平原 14 灌区田间配套工程、石化、汽车、食品等一批重要在建项目加快建设，会展、旅游、生物制药等一批大项目签约落地。佳鹤铁路、京哈高速哈尔滨—拉林河段改扩建、哈尔滨机场第二跑道附属工程等开工建设。交工一二级公路 975 公里，新改建农村公路 5509 公里。哈尔滨地铁 1 号线三期工程投入运营。招商引资年活动取得明显成效，全省实际利用外资 5.4 亿美元，增长 15.6%；实际利用省外资金预计实现 1575 亿元，增长 5%。网上零售额预计增长 32%。新一轮科技型企业三年行动计划深入推进，新成立科技型企业 17023 家，全省高新技术企业达到 1250 家。高技术制造业增加值增长 10.2%。有效发明专利达 2.5 万件，万人发明专利拥有量 6.5 件。设立百亿元龙江振兴基金。2 家企业分别在科创板、港交所上市，2 家企业报证监会申请上市，9 家企业接受上市辅导。高水平承办第二十一届中国科协年会。哈工大空间环境地面模拟装置、哈工程极地技术与装备等国家重点创新平台建设进展顺利。科技企业孵化器、众创空间在孵企业总数达到 7063 家，增长 30.7%。

(四)现代农业和绿色发展优势不断释放。乡村振兴战略深入实施。立足抗灾夺丰收，粮食总产达到 1500.6 亿斤，实现“十六连丰”。大豆种植面积比上年增加 1067.6 万亩。耕地轮作休耕面积 1415 万亩。绿色和有机食品认证面积分别达到 7470 万亩、650 万亩。新建生态高标准农田 780 万亩。奶牛存栏 107.6 万头，生鲜乳品质优势持续扩大。肉牛出栏 281 万头。有效防控非洲猪瘟疫病，生猪出栏 1702 万头。成功举办第二个农民丰收节、第七届绿博会和第二届国际大米节，北大仓“黑土地”牌大米蝉联国际大米节金奖。全面

推进农村集体产权制度改革，新型农业经营主体发展到 20 万个。生态屏障作用进一步增强。启动实施小兴安岭—三江平原山水林田湖草保护修复工程。继续实施天然林资源保护工程、三北防护林工程。开展东北虎豹国家公园试点。“北国好风光，尽在黑龙江”旅游品牌正在叫响。全面推进全域旅游和文旅融合发展，成功举办第二届全省旅游产业发展大会，依托必到必游核心景区、重点旅游线路，开发冰雪游、避暑游、森林游、湿地游、自驾游等“冰爽”“凉爽”拳头旅游产品。全省智慧旅游平台上线运行。设立旅游诚信基金，优化旅游市场秩序。全年共接待国内外游客 2.2 亿人次，实现旅游收入 2684 亿元，分别增长 19%、19.6%。

(五) 开放合作高地建设加快。对外开放取得新进展。中国(黑龙江)自由贸易试验区获批运行。中俄东线天然气管道投产输气。同江铁路大桥、黑河公路大桥即将通车，黑河跨江索道开工建设。哈尔滨、绥芬河综合保税区功能进一步完善，对俄经贸合作区达到 16 个，黑河、绥芬河、东宁 3 个跨境经济合作试验区片区挂牌。积极参与举办中俄建交 70 周年和中俄地方合作交流年系列活动。高规格高水平举办第六届中俄博览会和第三十届哈洽会。俄罗斯驻哈尔滨总领事馆开始工作。对俄全方位合作优势进一步巩固。借助第二届进博会、中日经济合作会议等，积极扩大与日本、韩国、欧美等国家和地区的合作。全省外贸进出口总额增长 6.4%，其中出口总额增长 18%。口岸进出口货运量增长 8.6%，进出境人员增长 13.2%。区域协调发展迈出新步伐。发挥哈尔滨省会城市辐射带动作用，立足“一江居中、南北互动、两岸繁荣”，高起点高质量推进哈尔滨新区建设。推动四煤城城市转型企业转业职工转岗。深化与广东省对口合作，签署总投资近 3000 亿元的合作协议，深圳(哈尔滨)产业园区落地。深化与吉林省战略合作，推动哈长一体化示范区发展。

(六) 民生保障水平稳步提高。在财政收支矛盾突出的情况下，坚持财政支出向民生领域倾斜，民生支出占一般公共预算支出比重达到 86.1%，同比提高 0.1 个百分点。确保企业退休人员养老金按时足额发放。城乡低保标准实现十三连增。全省养老服务机构发展到 1850 个，新增养老床位 1.5 万张。特困人员集中供养标准达到上年度城乡居民人均消费支出的 80%。城乡居民基本医疗保险政府补贴标准、基本公共卫生人均经费标准分别提高 6.1%和 25.5%。统一全省城乡居民大病保险政策并提高报销比例。25 个品种 38 个规格常用药品平均降价 59%。深化公立医院改革。扎实做好食品药品安全监管，食品药品抽检合格率分别达到 98.5%和 99.4%。新建改扩建公办幼儿园 108 所，基本消除义务教育阶段大班额，所有县域通过国家义务教育基本均衡发展评估认定。6 所高职院校入选国家“双

高计划”。文化惠民工程实现全覆盖，市县“两馆”和基层综合文化服务中心建设普及率达到 98.6%。全省广播电视无线数字化覆盖主体工程建成。建设各类体育场地设施 2478 处。完成城市棚户区改造 2.8 万套、农村危房改造 7.8 万户，开工改造城镇老旧小区 6.6 万户。改造城镇老旧供热管网 1212.8 公里。开展哈尔滨智慧供暖试点。巩固提升了 131 万农村人口饮水安全水平。扫黑除恶专项斗争不断深化。刑事案件发案量持续下降，社会大局安全稳定。面对 1961 年以来汛期最大降雨量和严重洪涝灾害，坚持“宁可十防九空、不能万一失防”，雨情汛情就是命令、一线就是岗位，高效协同配合，精准预警预防，众志成城，夺取抗洪全面胜利。全面落实河长制、湖长制，大力开展河湖“清四乱”行动，行洪能力明显提升。深化消防执法改革，完成消防救援队伍改革转制。森林防火取得较好成效。各类生产安全事故起数和死亡人数分别下降 36.4%、27.4%，全省安全生产形势总体稳定向好。退役军人政策得到较好落实。大力支持国防和军队建设。国务院新闻办举办的“新时代黑龙江重振雄风再出发”专场新闻发布会广受关注，展示了 70 年沧桑巨变和良好风貌。加强政府自身建设。严格落实中央八项规定精神。驰而不息纠正“四风”特别是形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。加强机关作风建设，强化工作落实抓出成效。政府一般性支出和“三公”经费做到只减不增。

国防动员、民族宗教、普法宣传、法律援助、外事侨务、新闻出版、文学艺术、广播电视、统计审计、档案史志、参事文史、地震气象、人防供销、援藏援疆等各项工作及妇女儿童、老龄和残疾人事业都取得新进展。

这些成绩的取得，来之不易！根本上得益于以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的指导，得益于习近平总书记对黑龙江的亲切关怀、把脉定向，还得益于省委、省政府团结带领全省广大干部群众，以钉钉子精神推动习近平总书记对我省重要讲话重要指示批示精神在龙江大地落地生根。在此，我代表黑龙江省人民政府，向全省各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向人大代表、政协委员，向驻省中央直属单位、驻省解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，致以崇高敬意！向关心、支持黑龙江振兴发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢！

在看到发展成绩和积极变化的同时，我们还清醒地看到存在的困难和挑战。制约黑龙江振兴发展的“三偏”和“四个短板”问题依然突出，经济下行压力持续加大，实体经济困难较多，部分地区财政收支平衡矛盾突出，营商环境还要持续改进，人力资源集聚能力

还需加强，民生领域还有不少短板，政府系统一些公职人员法治意识、服务意识不强，不担当、不作为、乱作为的现象还不同程度存在。这些问题我们在今后的工作中要高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、2020 年经济社会发展总体要求和主要任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好政府工作至关重要。我们要按照省委部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，从“五大安全”战略高度，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力解放思想，着力优化营商环境，着力集聚各类人才，加快建设“六个强省”，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快推进全面振兴全方位振兴。

综合考虑各方面情况，今年全省发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右。规上工业增加值增长 4%左右。固定资产投资增长 5%左右。城镇新增就业 36 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。居民消费价格涨幅控制在 3.5%以内。一般公共预算收入增长 2%。城镇、农村居民人均可支配收入增长不低于经济增长幅度。单位地区生产总值能耗下降 2%以上。脱贫攻坚任务完成，现行标准贫困人口全部脱贫。

做好今年各项工作，要深刻认识高质量发展是解决黑龙江一切问题的基础和关键，深入贯彻新发展理念，贯彻落实党中央、国务院支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的重大决策部署，坚定不移向经济建设这个中心聚焦发力；要清醒面对形势，增强必胜信心决心，大力推动解放思想转变观念，主动认识变、把握变、引领变；要善于把外部压力转化为深化改革扩大开放的强大动力，抢抓机遇，因势利导，顺势而为；要把国家赋予的“五大安全”战略定位与自身优势结合起来，把中央支持与激发内生动力结合起来，把短期投资补短板稳增长与长期招商调结构促发展结合起来，围绕建设“六个强省”目标，坚持实施百千万工程，推动百大项目建设，以“六抓”促“六稳”。

围绕今年经济社会发展目标，着重抓好以下几个方面工作。

(一)坚决打好三大攻坚战。“小康不小康，关键看老乡”。切实把脱贫攻坚作为决胜全面小康的重中之重，扎实开展脱贫攻坚“回头看”，持续巩固脱贫成果，实现剩余贫困人口脱贫，确保完成脱贫攻坚目标任务，高质量打赢脱贫攻坚战。坚持方向不改、力度不减，加快完成中央环保督察“回头看”反馈意见整改，重点打好蓝天、碧水、净土保卫战。像爱护眼睛一样保护龙江最宝贵的原生态优势，让绿色成为龙江最亮丽的底色。深化地方金融机构改革，加大对金融乱象整治力度，加强对政府隐性债务风险防范和处置，增强前瞻性针对性有效性，继续稳妥推进重点领域、高风险领域风险处置，确保不发生区域性系统性金融风险。

(二)持续抓投资抓项目抓招商引资。扩大有效投资是当前顶住下行压力的重要举措。积极加强项目谋划。抓住国家加大基础设施补短板和实施积极财政政策大力提质增效的重要机遇期，加快项目建设。按照规划布局在先、基础设施及产业项目储备跟进、项目库做实的要求，加快完成项目前期工作，推动项目成熟并尽快实施。扎实做好项目融资，做到“资金跟着项目走”，发挥地方政府专项债券的融资牵引作用，积极鼓励民间投资，促进补短板、调结构、惠民生重大项目加快建设。

加快推进项目建设。实施新一轮百大项目攻坚战。续建牡佳高速铁路、佳鹤铁路改造项目，整体实施哈伊高速铁路新建和北黑铁路改造升级项目，启动哈尔滨机场二期扩建工程。建设高速公路 558 公里，建设普通国省干线公路 1100 公里，加快推进“醉美龙江 331 边防路”建设，建设农村和林区公路 6000 公里。开工建设中俄界河治理三期工程和关门嘴子水库。加快三江连通工程论证，推进中小河流治理。利用俄气资源，建设与中俄东线天然气管道相连的省内骨干支线管网，实施“气化龙江”。推进城镇老旧小区和棚户区改造，以及老旧供热供排水管网改造。完成剩余存量垃圾治理、黑臭水体整治、重点镇污水收集处理能力建设任务。畅通百大项目绿色通道，加快项目审批进程。紧盯开工率、投资完成率、资金到位率，尽快形成实物工作量。

大力开展招商引资。树牢招商引资是加快经济发展生命线意识，围绕农业、生态、对俄合作、冰雪、矿产等优势资源，制定产业链招商图谱，强化产业招商。瞄准珠三角、长三角，以及港澳台、日韩、欧美等地区和国家开展招商。充分利用哈尔滨新区、中国（黑龙江）自由贸易试验区、跨境经济合作试验区等载体，以及进博会、中俄博览会、哈洽会、中国粮食交易大会等平台，引资引智。利用市场化手段，开展委托招商、代理招商、小分

队招商、敲门式招商。完善“专班+园区”“目标+考核”机制。以优质政务服务提高企业对发展环境的认可和信任，敢于投资，愿意投资，让龙江成为投资兴业的一方热土。

(三) 实施工业强省战略推进产业优化升级。实体经济是经济发展的根基，推进结构调整必须增强实体经济竞争力，大力提升制造业发展水平。坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。以百千万工程为总抓手，加强产业规划、政策引领和园区承载，做强做大企业，培育一批百亿级骨干企业，发展机器人及智能装备、汽车及零部件、石墨及深加工、有色金属、钢铁、生物医药、玉米加工、乳制品等优势产业，着力打造万亿级产业集群。以数字龙江建设为引领，推进制造业数字化网络化智能化转型，力争年底实现市地 5G 网络覆盖，加快大数据、移动互联网应用和企业上云，加快发展工业互联网。围绕制造业质量提升，持续推动技术改造、智能改造和绿色改造。支持上下游产业协同配套。主动承接沿海省份产业转移。立足资源优势 and 科教优势，克服气候、地理位置等影响制造业成本的不利因素，大力发展以新兴、高端、高附加值、资本和技术密集型等产业为主的寒地产业经济，全力构建多点支撑、多业并举、多元发展新的产业结构。

加快培育壮大新动能。坚持把振兴发展的基点放在创新上，大力实施创新驱动发展战略，持续提升科技实力和创新能力。主动对接新一轮国家中长期发展规划和“科技创新 2030—重大项目”，支持高等院校和科研机构与企业协同创新，参与国家重点科技计划，建设高端创新平台。加强知识产权保护。围绕装备、能源、化工、食品、新材料、生物医药及医疗器械、新一代信息技术、种业及农机装备等重点产业，整合科技创新资源，开展联合攻关，力争产出一批高水平成果。支持成熟军工技术溢出，促进“军转民”“民参军”，重点发展航空航天装备及配套、船舶及海洋工程配套，应用小卫星、卫星遥感及北斗导航系统应用，军民两用材料及制品等产业。继续实施新一轮科技型企业三年行动计划，精准培育科技型中小企业、高新技术企业和创新型领军企业。提升科技园区承载能力。加大科技创新政策完善与落实力度，研究制定提高科技型企业研发费用加计扣除比例等激励措施。

(四) 促进服务消费提质扩容。充分发挥消费的基础作用，顺应国内消费需求新变化，把握消费升级趋势，挖掘消费需求潜力，增加优质产品和服务供给。高水准制定好全省全域旅游发展总体规划，不断完善骨干旅游线路布局，推进百个重点文旅产业项目建设。发展特色乡村旅游。办好第三届全省旅游产业发展大会。推进医养康养结合，扩大天鹅颐养经济走廊城市合作范围。大力发展冰雪赛事、冰雪文化、冰雪旅游、冰雪娱乐、冰雪装备、冰雪教育、冰雪节庆等，加快把冷资源催生为热经济。做好民宿、汽车营地、旅游租车等

配套服务。加大“精准”和“靶向”宣传推介。用好旅游诚信基金，持续整治旅游市场秩序。培育发展休闲旅游、医疗康养、文化娱乐、体育健身、家政服务等新增长点。办好“哈夏”、冰雪节、新博会、绿博会、啤酒节、时装周等特色节庆，引入外部消费，促进假日消费、节庆消费、夜间消费、定制消费，拓展会展经济，“以节兴市”增强城市活力。大力发展电子商务、移动支付。加快传统商贸服务业转型升级。

(五)构建区域协调发展新格局。完善省内区域空间布局，发挥各地比较优势，推动优势互补协同发展。提升哈尔滨作为中心城市的经济和人口承载能力，更好发挥好省会城市龙头辐射带动作用。汇集哈尔滨与长春、哈尔滨与大庆之间的创新资源、产业基础和高端人才，促进哈长、哈大一体化发展。促进规划一体化，实现错位互补、竞合发展；推动基础设施一体化，加快基础设施互联互通；实现发展要素一体化，促进各类要素无障碍流动；推进公共服务公共产品一体化，形成分建共享机制。发挥齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、绥化等省内其他综合城市的带动功能。推动大庆建设百年油田，支持非常规油气科研和开采，以“油头化尾”为抓手，延长“化尾”产业链。落实好促进四煤城转型发展政策，支持煤化工等产业发展，加快培育接续替代产业，推动石墨等矿产资源勘探开发和利用。推动大小兴安岭等重点国有林区资源保护和生态产业发展，促进大兴安岭、伊春建设生态绿城。持续推进兴边富民，完善有利于稳边固边的基础设施和产业基础，推动黑河等沿边地区人口和生产要素集聚，形成若干个具有一定规模人口的边境城市。

(六)扎实推动乡村振兴和生态建设。以保障重要农产品有效供给和促进农民增收为重点，深入实施乡村振兴战略，加快建设农业强省。巩固提升粮食综合生产能力。落实粮食安全行政首长责任制，实现地力、种子、种植、加工、储运、销售等全过程安全和全产业链增值增效，巩固黑龙江粮食在“中国粮食”“中国饭碗”中的地位，不负国家期望，坚决当好粮食安全“压舱石”，争当农业现代化排头兵。推动北大荒农垦集团建设现代农业大基地、大企业、大产业。实施黑土地战略性保护。落实藏粮于地、藏粮于技战略，以地力提升为导向，新建生态高标准农田 843 万亩，落实农业“三减”4500 万亩。整合各类涉农资金，加大对大马力农机具购置补贴，推广大机械深翻，秸秆综合利用率达到 90% 以上，还田利用率达到 65% 以上。扩大农业政策性保险覆盖面。加快三江平原 14 灌区田间配套工程建设，扩大工程换水、灌溉节水、休耕停水面积，新增置换地下水面积 326 万亩。打好寒地黑土、绿色有机、非转基因三张牌。绿色和有机食品认证面积分别增加到 7650 万亩、850 万亩。加快种子基地建设。放大优质粳稻、玉米、大豆优势。发展蔬菜、

鲜食玉米、食用菌等高效作物。发展坚果、浆果、森林种养殖、道地药材等特色经济。巩固生鲜乳优势。落实“菜篮子”市长负责制。做好生猪稳产保供工作，力争年底前生猪生产恢复到常年水平。组织一批龙头企业与国际标准对接，提高农产品竞争力。发展地理标志保护产品。持续扩大农产品营销，继续办好国际大米节等活动，实现“种得好、产得优、卖得俏”。促进农村一二三产融合发展。大力发展农产品精深加工，发展冷链物流和农村电商，加快建设玉米、水稻、乳、肉4个千亿级产业。围绕加工龙头建基地，引导农民调整种养结构，由市场机制实现种植者、养殖者与加工者高效对接，以需定产，扶持就地加工农产品增值，持续提高农民收入。深化农业农村改革，培育壮大新型农业经营主体。坚持多予、少取、放活，做强特色产业和民营经济，推动县域经济高质量发展。

切实保护好绿水青山。坚决贯彻落实习近平生态文明思想，树牢“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”理念，加快建设生态强省。编制好全省国土空间规划“底图”，实现“多规合一”“多图合一”。牢牢守住生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。积极推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。继续实施天然林资源保护工程。完成营造林100万亩。基本淘汰县级城市建成区10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉。全面消除国考断面劣V类水体。加快推进城乡生活污水处理能力建设，全省城市黑臭水体消除比例达到90%以上。加大水源地污染治理力度，巩固提升剩余72万农村人口饮水安全水平，建立农村饮水安全长效运管机制。加快城市二次供水设施改造，建设后备水源地。加强土壤污染防治。加快推进城乡生活垃圾处理设施建设和分类治理工作。完成农村人居环境整治三年行动任务，科学稳妥推进“厕所革命”。

(七)向深化市场化改革要动力。发展和改革高度融合，发展前进一步就需要改革前进一步，要以深化重点领域和关键环节改革，激发市场主体活力。推进国资国企改革。实施国有企业改革三年行动方案，继续推动龙煤、农垦、森工改革。深入开展“三项制度改革”，深层次推进国有企业混合所有制改革，不断激发国有企业活力、提高运行效率。开展扭亏增盈、僵尸企业处置专项行动。通过资源资本注入和市场化投资运营体系建设等方式，支持七个投资运营集团做强做优做大。引导龙江振兴基金加大对新材料、航空航天、生物与新医药、新能源与节能等领域的投资。完成省直党政机关事业单位所办企业脱钩和集中统一监管。深化公益性事业单位改革，加快推进从事生产经营活动事业单位改革。

大力发展非公有制经济。坚持“两个毫不动摇”，落实好支持民营经济高质量发展政策。保障民营企业依法平等使用资源要素，公开公平公正参与竞争，同等受到法律保护。

推进法治龙江、诚信龙江建设。保护企业家合法权益，积极构建和谐劳动关系。继续整治“新官不理旧账”，执行好各级领导联系企业家制度，着力构建亲清政商关系。推动“政银企保”合作，支持政府性融资担保机构发展，完善扩大再担保功能，帮助中小微企业缓解融资难。开展名企名家名牌培育行动，发挥企业家才能，弘扬优秀企业家精神，奖励有贡献的优秀企业家，营造激励企业家创新创业的社会氛围。

持续打造“办事不求人”的政务服务品牌。认真落实国务院和黑龙江省优化营商环境条例，打造市场化法治化国际化的营商环境，建设高效透明的政务环境、公平正义的法治环境、诚信守约的人文环境、绿水青山的生态环境以及风清气正的政治生态环境。推动“办事不求人”长效化机制化常态化，拓展延伸服务领域，更好服务群众和市场主体，让不求人就能办成事成为新常态。巩固和拓展减税降费政策成效。深化“放管服”改革，继续推进简政放权。动态调整权力清单和责任清单，全面落实哈尔滨新区省级审批权限。深入开展市县营商环境试评价。推行以“证照分离”为重点的商事制度改革，最大限度缩短企业开办时限。深化工程项目建设审批制度改革。推进数字政府建设，加快建设省级电子政务云，大力推进各部门数据集中和交换共享，消除信息孤岛，政府信息以公开为常态、不公开为例外，建好全省电子政务服务一张网。切实增强事中事后监管，推行跨部门联合“双随机、一公开”监管，对新兴产业等进行包容审慎监管，加快构建以信用为基础的新型监管机制。严格贯彻落实政府投资监督相关要求，决不允许领导干部利用职权和职务影响违规插手工程项目，决不允许领导干部受托在项目审批、资金分配、工程结算等方面说情打招呼，决不允许领导干部及配偶、子女及其配偶违规经商办企业，一经查实绝不姑息。谁砸黑龙江的牌子，就砸谁的饭碗。以良好营商环境吸引各类企业和人才“再闯关东”，让“投资必过山海关”变成“投资争过山海关”。

提高金融服务实体经济能力。开展“金融助振兴”活动。引导金融机构加大对优势重点产业支持。积极引进风险投资、创业投资、产业投资等投融资机构，以及各类金融中介机构。推进各类符合条件的金融机构在自贸区新设机构。推动银企对接，创新融资方式，发展科技金融，扩大信贷、保险、期货等业务规模。加强与第三方平台合作，发挥大数据评估助贷作用，推动发展普惠金融。实施“紫丁香计划”，支持企业上市，拓宽直接融资渠道。

(八)打造高水平对外开放前沿。统筹贸易、投资、通道、平台等资源，深度融入共建“一带一路”，努力“打造一个窗口、建设四个区”，加快建立以对俄和东北亚为重点

的全方位对外开放新格局。紧紧围绕国家赋予的沿边开放战略定位，发挥自贸区改革开放试验田作用，实现投资贸易便利化自由化国际化。做到先行先试、复制推广，在人才引进和建立激励机制上大胆试大胆闯。

以基础设施互联互通带动对俄合作。充分利用同江铁路大桥、黑河公路大桥即将开通的机遇，加快同江铁路口岸、黑河公路口岸和黑瞎子岛公路口岸建设，继续缩短通关时间。支持哈尔滨建设国际内陆港，建设面向俄罗斯和东北亚的国际物流枢纽，大力发展对俄跨境国际邮政小包航空物流。用好边民互市贸易优惠政策，开展互市贸易进口商品落地加工。吸引优质企业参与进口农产品、林木产品等大宗商品加工，推进从贸易到加工再到产业的深度发展。继续发挥中俄友好、和平与发展委员会地方合作理事会和省州长定期会晤机制作用，促进中俄地方间合作高质量发展。参与组织好在叶卡捷琳堡举办的第七届中俄博览会。

积极开拓多元化市场。巩固对港澳台合作，扩大贸易合作规模。重点开展与日韩在农业、文化、经贸等领域合作，与欧美国家在经贸、冰雪、旅游、高端装备制造等领域合作，与澳新在畜牧业、乳制品等领域合作。

扎实推进对口合作。复制借鉴广东改革开放成功经验，推动双方以重点项目带动农业、旅游、金融、对俄、园区建设等各领域合作。促进黑龙江自贸区与广东自贸区对口合作。

(九) 不断提升人民群众的获得感幸福感安全感。人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，我们要用汗水和辛劳让振兴发展成果更多惠及龙江人民。推动更高质量更充分就业。加大援企稳岗力度，突出做好高校毕业生、农民工、退役军人和城镇就业困难人员等重点群体就业创业工作。扎实做好四煤城转岗职工再就业服务。就业扶持政策更多向中小企业倾斜。支持灵活就业和新就业形态发展。深入实施职业技能提升培训三年行动计划，完成技能培训 35 万人次。推进高职院校和技工院校扩招工作。

健全社会保障体系。完善基本养老保险省级统筹制度，确保企业退休人员养老金按时足额发放。持续提高城乡低保和特困供养标准。加强省级财政对临时救助支持力度，推动民政领域购买服务。保障城乡低收入困难群体基本生活。加大居家养老服务基础设施建设投入，新增养老床位 1 万张。为落实全面二孩生育政策提供保障措施。

聚焦办好教育留住人。推动学前教育普及普惠，新建和改扩建公办幼儿园 200 所以上。启动义务教育优质均衡发展县建设，完善农民工随迁子女义务教育入学政策。提升普通高

中学校基本办学条件，稳妥推进高考综合改革。持续加强师德师风建设，减轻中小学教师负担。解决好一些家长反映中小学生身体发育快课桌小影响孩子健康的问题。继续实施“头雁行动”，完善“头雁+团队+平台+项目”模式。启动实施“春雁行动”，吸引更多青年骨干人才留在龙江、扎根龙江。大力支持有潜质的高校和学科向“双一流”迈进。推进产教融合，创新发展职业教育，加强特色应用型本科示范高校及专业集群“双特”建设、高水平职业院校及专业“双高”建设、优质中等职业学校及专业“双优”建设。规范引导民办教育发展。

推进“健康龙江”建设。深化医疗、医保、医药“三医”联动改革。推进分级诊疗制度建设，国家试点城市和县(市)建成紧密型医联体。全面推进公立医院薪酬制度改革。提高城乡居民基本医保政府补贴标准，强化医保资金管理。深入实施“健康龙江”专项行动，有效推进地方病、尘肺病、脑卒中防治和儿童青少年近视防控工作。扩大药品集中采购和使用品种范围。转岗培训 1500 名全科医生，为农村定向培养 300 名全科医生，继续为社区卫生服务中心招聘 500 名执业医师。基本公共卫生人均经费补助标准由 69 元提高到 74 元。全面落实“四个最严”要求，加强食品药品监管。构建完善的中医药服务体系。

推动文化体育事业发展。建设一批农村文化活动场所、基层数字文旅驿站、旅游厕所等公共文旅设施。推动媒体融合发展。广泛开展全民健身运动。结合备战北京冬奥会，拓展冰雪体育后备人才培养。推进体育场馆设施建设，打造城市 15 分钟健身圈和 30 分钟冰雪健身圈。

加强和创新社会治理。加强风险评估和预警，以信息化推进应急管理现代化。压紧压实安全生产责任，加强重点行业领域专项整治，坚决遏制重特大事故发生。推进智慧城市、智慧社区、智慧供暖建设，辟建更多停车泊位，合理布局新能源汽车充电桩。强化社会治安综合治理，积极开展市域社会治理现代化试点工作，持续深化严打整治行动，确保扫黑除恶专项斗争取得全面胜利，建设“平安黑龙江”。深化双拥共建，做好退役军人服务保障工作。

(十)提升政府治理能力和效能。坚持把党的领导落实到政府工作各领域各方面各环节，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，构建职责明确依法行政的政府治理体系，建设人民满意的服务型政府。自觉接受法律监督、民主监督、监察监督和人民监督。深入推进政务公开。此次“我向省长说句话”征集网民意见建议 5 万余条，并予以充分采纳，我们将继续走好网上群众路线，畅通各种渠道倾听民声、了解民意、服

务民生，做到民有所呼我有所应，解决好百姓的操心事烦心事揪心事，专项整治漠视群众利益的问题。大力推进法治政府建设，坚持科学民主依法决策。强化专业思维、专业素养、专业方法，做到凭专业说话、按规矩办事，全面提高政府系统公务员履职尽责的本领和能力。高度重视行政机关负责人出庭应诉工作。坚持勤俭节约，政府带头过紧日子，全面实施预算绩效管理，建立财政资金分配使用全程留痕、责任可追溯的监督机制，把有限资金真正用到发展经济和改善民生上来。以更宽眼界更大改革力度，高质量编制好全省“十四五”规划。加强廉洁政府建设。强化审计监督。推动建立问责机制。严格贯彻落实中央八项规定，聚焦形式主义、官僚主义新表现，驰而不息纠治“四风”。切实为基层减负。引导政府公职人员知重负重、攻坚克难，面对矛盾迎难而上，面对危机挺身而出，当斗士而不是当“绅士”，奋勇当先、实干担当。健全完善激励约束机制和容错纠错机制，为担当者担当，让实干者实惠。

各位代表！站在第一个百年目标实现的历史节点上，我们满怀信心！幸福都是奋斗出来的，在谱写中华民族伟大复兴黑龙江篇章的征程上，我们要只争朝夕，不负韶华，把初心和使命转化为埋头苦干、真抓实干的自觉行动，把党中央的关心支持和人民群众的热切期盼，汇聚成干事创业的强大动力，不负重托，不辱使命，倾注心力为黑龙江人民谋幸福，为黑龙江发展谋振兴！

各位代表！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，紧紧依靠全省广大干部群众，不忘初心、牢记使命，锐意进取、奋发有为，为推进黑龙江全面振兴全方位振兴，全面建成小康社会，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

【第十三篇】湖北省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月12日在湖北省第十三届人民代表大会第三次会议上

省长 王晓东

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的2019年，极不平凡，极不容易。习近平总书记第三次视察湖北，更有力激发我们感恩奋进的澎湃热情。欢庆新中国70华诞，更有力激荡我们同心筑梦的硬核力量。一年来，在省委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实习近平总书记视察湖北重要指示，笃定实干、克难攻坚，较好完成了全年经济社会发展目标任务。这一年，我们遇到的困难比预料的多、挑战比预想的大，但取得的成效比预期的好，许多方面具有重要的标志性意义。

这是大事喜事精彩纷呈的一年。第七届世界军人运动会成功举办，习近平总书记亲自出席开幕式并高度肯定。老英雄张富清、第一代核潜艇总设计师黄旭华荣获“共和国勋章”。我省首次获得国家最高科学技术奖。地区生产总值突破4万亿元，人均超过1.1万美元。我国首款64层三维闪存芯片在汉量产。汉十高铁通车运营。新一轮农村电网改造升级提前完成。水利补短板四大工程全面竣工，鄂北水资源配置一期建成通水，向解决“水袋子”“旱包子”问题迈进了一大步。

这是全面小康取得决定性进展的一年。贫困村全部出列，贫困县全部摘帽，贫困发生率降至0.14%，困扰千百年的绝对贫困问题即将历史性解决！单位地区生产总值能耗下降目标超额完成。国考断面水质优良比例提高到86%。城镇化率提高0.7个百分点。全面小康整体进度符合预期，千年梦想实现在望。

这是高质量发展形稳势好的一年。预计地区生产总值增长7.8%左右，连续三年保持稳定。主要经济指标好于全国、中部靠前。粮食再获丰收；工业增加值增速快于上年、全

国领先；服务业对经济增长贡献率达到 60%左右。高技术制造业、装备制造业增速同比加快。规上工业企业利润总额增长 9.1%，税收占地方一般公共预算收入比重提高到 74.7%，呈现量增质优的良好态势。

这是发展成果更多惠及人民的一年。城乡居民人均可支配收入分别增长 9.1%、9.4%，均跑赢经济增速。城镇新增就业 92 万人，登记失业率 2.44%。企业退休人员基本养老金实现“15 连增”。居民消费价格涨幅控制在 3.1%。170.2 万低保对象和 25.2 万特困人员基本生活得到保障。医保目录调整惠及 1500 万患者。农村 365 万人安全饮水巩固提升。完成棚户区改造 9.1 万套、农村危房改造 7.5 万户，更多群众圆了安居梦。

实践证明，习近平总书记对湖北的关怀厚爱，是我们前进的最大动力源！一年来，面对外部环境复杂变化，面对经济下行压力加大，面对众多两难多难问题，我们牢记嘱托、顶压前行，集中精力办好自己的事。主要做了以下工作。

一是着力补短板固底板，三大攻坚战扎实推进。脱贫攻坚取得决定性胜利。减贫 92.5 万人，“两不愁三保障”突出问题有效解决。产业扶贫惠及 316 万人，资助困难家庭学生 175 万人次，新增扶贫小额贷款 23 亿元。坚持标本兼治，统筹治气治水治土。长江经济带发展“双十”工程全面推进，15 个专项战役、91 个绿色发展重大项目和 58 个重大事项有力有效。关改搬转沿江化工企业 110 家，整治“散乱污”企业 2172 家，消除城市黑臭水体 212 个。南水北调中线工程水源地持续安全稳定供水。“四个三”重大生态工程进展顺利，改造农村户厕 163.6 万座，精准灭荒造林 80.2 万亩，828 个乡镇污水处理厂建成并投入试运行，乡镇垃圾中转站实现全覆盖。城乡垃圾分类全面推开。十堰、恩施等 6 地成功创建国家生态文明建设示范市县。咸宁向阳湖等 13 个国家湿地公园试点通过验收。坚持“开前门、堵后门”，政府债务风险总体可控，隐性债务风险等级由橙色降为黄色。非法金融活动得到有效遏制，银行业不良贷款率保持低位。

二是着力稳增长保目标，经济运行保持在合理区间。坚持把扩大有效投资作为主抓手，推动重大项目落地见效。华星光电 T4、京东方 10.5 代线、小米武汉总部、荆州方特等 370 个重大产业项目建成运营。5 条铁路通车，新增里程历年最多。建成 5 座长江大桥。新增高速公路 493 公里。新改建农村公路 3.3 万公里，公路安防“455”工程全面完成。建成 5G 基站 1.3 万个。积极培育中部强大市场，持续推动消费提质升级。社会消费品零售总额增长 10.2%，网络零售额超过 2000 亿元。首届世界大健康博览会、第 28 届中国食品博览会等重大活动成功举办。编制发布湖北“产业地图”，千方百计稳产业、稳企业，

工业行业增长面保持 90%以上。新增减免税费 740 亿元。出台第四轮降成本措施，一般工商业电价下降 11.8%，工业企业百元主营业务收入成本持续下降。引导金融资本投向实体经济，贷款余额突破 5 万亿元，直接融资超过 4400 亿元。新增上市公司 6 家，过会待发 4 家。大力清偿拖欠民营企业逾期账款，帮助中小微企业解难题、添信心。

三是着力促改革扩开放，发展活力持续增强。深入推进“放管服”改革，“一网通办”基本实现，“3550+100”推进顺利，“鄂汇办”可办事项增加到 849 项。撤销高速公路省界收费站，实现 ETC 全国并网。新增企业类市场主体 26.4 万家。长投集团和清能集团完成重组。湖北自贸区 16 项制度创新成果全国推广。在鄂投资世界 500 强企业新增 34 家，达到 314 家。中国 2019 世界集邮展览、中国-北欧经贸合作论坛、中印武汉对话会、华创会、楚商大会等活动成果丰硕。

四是着力调结构促转型，质量效益稳步提升。大力推进“一芯两带三区”区域和产业发展布局，牢牢把握供给侧结构性改革不松劲，加快新旧动能转换。坚持改旧育新两手抓，万企万亿技改工程全面完成，累计实施技改项目 1.16 万个、投入 1.2 万亿元；四大国家级产业基地加快建设，集成电路、智能制造等战略性新兴产业快速成长。“芯屏端网”产业规模突破 3000 亿元。28 项成果获国家科学技术奖。东湖实验室正式组建。6 个工业互联网二级节点上线运行。新增高新技术企业 1200 家、国家级科技企业孵化器 9 家。统筹区域发展，“一主两副”经济总量突破 2.5 万亿元，孝感、荆门跨入 2000 亿元城市行列，仙桃、潜江、天门等 8 个县市入围全国百强。大力推进乡村振兴，重要农产品产供总体稳定，特色种养、休闲农业、乡村旅游让更多农民的荷包鼓起来。非洲猪瘟疫情稳定控制。美丽乡村建设纵深推进。

五是着力惠民生增福祉，人民群众获得感更加充实。压减财政一般性支出 10%，集中更多财力用于民生保障，民生支出占比保持 75%以上。援企稳岗 257 万个，帮扶困难人员就业、失业人员再就业 50.6 万人。社保持卡人数达到 5920 万。普惠性幼儿园覆盖率达到 75%，义务教育城乡一体化、高考综合改革、职业教育扩招、高校“双一流”建设扎实推进。现代医院管理制度进一步完善，组建县域医共体 125 个，县域就诊率稳定在 90%左右。基层综合文化服务中心建设三年任务全面完成。县乡公共法律服务中心(站)实现全覆盖。退役军人五级服务中心(站)全面建成。城乡社区治理效能提升，安全生产和食品药品安全形势总体平稳，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效，社会大局和谐稳定。

六是着力转作风提效能，政府自身建设进一步加强。坚持以政治建设为统领，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。推进依法行政，自觉接受人大、政协监督及各方面监督，提请省人大常委会审议地方性法规 8 件，制定、修改、废止政府规章 6 件，办理人大代表建议 644 件、政协提案 689 件。政府系统机构改革全面完成。大力推进“一优两落”，创新驱动、脱贫攻坚等 12 项工作，武汉、襄阳、宜昌等 9 个市县获国务院督查激励。认真落实“基层减负年”部署，整合压缩各类考核督查，会议、文件减少 1/3。坚决抓好中央脱贫攻坚专项巡视、中央环保督察“回头看”、国务院第五次大督查反馈问题整改。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息正风肃纪。风清气正、干事创业、担当作为的氛围更加浓厚。

国防动员和双拥共建深入开展，新闻出版广电、外事侨务、援藏援疆、民族宗教、老龄、妇女儿童、残疾人、慈善等事业取得新成绩。信访、保密、科协、审计、统计、人防、机关事务管理、地质、气象等工作取得新进步。

各位代表！回顾过去一年的工作，成之惟艰，极其不易，根本得益于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于省委的正确决策，得益于省人大、省政协的大力支持，得益于全省人民的奋力拼搏。成绩是全省人民用心血和汗水浇灌出来的！我代表省人民政府，向全省广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻鄂人民解放军、武警官兵、中央驻鄂单位，表示崇高敬意！向关心、支持、参与湖北改革发展和现代化建设的海内外朋友，表示诚挚感谢！

各位代表！2019 年是新中国成立 70 周年。70 年来，勤劳、勇毅、智慧的荆楚人民始终与共和国同奋进、共成长，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹。地区生产总值增长 215 倍，城乡居民收入分别增长 247 倍和 223 倍。奋进新时代，我们要万众一心加油干，越是艰险越向前，在实现伟大复兴新征程上，彰显湖北风采，贡献湖北力量！

我们也清醒看到，经济社会发展还面临不少困难挑战。全面小康建设方面，巩固脱贫攻坚成果、污染防治、风险防控任务繁重，实现全面小康仍有短板弱项。经济发展方面，外部环境不利因素和结构性、体制性、周期性问题叠加，市场预期偏弱，稳增长压力加大；实体经济尤其是中小企业困难较多；项目投资后劲不足，科教资源优势转化不够，新动能支撑不强；全面深化改革任务艰巨，高水平开放短板明显，市场主体对营商环境不满意的地方还不少；部分市县财政运转困难。社会民生方面，公共服务、民生保障等与人民群众

期盼还有差距；农民持续增收困难；安全稳定、防灾减灾领域隐患仍然存在，几起重大事故教训深刻。政府自身建设方面，一些政府部门及其工作人员办事效率不高、服务意识不强，治理水平和治理效能有待提高。需要说明的是，由于减税降费因素，地方一般公共预算收入增速低于预期目标。对这些问题，我们一定高度重视，认真加以解决。

二、2020年工作总体要求和重点任务

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实省委工作部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放创新为动力，加快推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进“稳促调惠防保”，总攻全面小康，深耕区域布局，强化产业支撑，优化经济治理，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%左右，城镇新增就业 70 万人，居民消费价格涨幅 3.5%左右，城乡居民收入增长与经济增长基本同步，单位地区生产总值能耗下降 1%左右，主要污染物排放量继续下降。

上述预期目标，兼顾了需要与可能，与全面建成小康社会和“十三五”规划目标相衔接，与高质量发展根本要求相适应，与我省发展态势和经济潜在增长率相符合，也体现为全国大局作贡献的湖北担当。7.5%左右的经济增速，与去年相比，作了适当调整，但并不意味着降低工作要求，也不是轻轻松松就能完成的。综合判断，今年发展面临的形势更加复杂严峻，既是决胜年，也是攻坚年。我们要增强忧患意识，坚持底线思维，发扬斗争精神，做好打硬仗准备，以最大努力争取更好结果。

实现上述目标，信心和决心必须坚定。要看到，我国发展仍处于重要战略机遇期，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，国家逆周期调节力度空前，长江经济带发展、中部地区崛起势头正劲，湖北发展大有可为。我们要胸怀两个大局，保持战略定力，紧紧扭住经济建设中心不动摇，坚持问题导向、目标导向、结果导向，变中寻机、转危为机，向党和人民交出满意答卷。

坚定不移贯彻落实党中央决策部署。全面贯彻习近平总书记视察湖北重要指示，切实将制度优势转化为治理效能，推进治理体系和治理能力现代化，推动党中央大政方针和决策部署落地生根，产生最大整体效应。

坚定不移践行以人民为中心发展思想。把尊重民意、汇聚民智、凝聚民心、改善民生贯穿全部工作之中，更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

坚定不移贯彻新发展理念。把全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，作为检验是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的一个重要尺度，切实想明白、弄清楚、做到位，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来。

坚定不移决胜全面建成小康社会。着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，对标对表、靶向攻坚，打赢打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战，确保全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

坚定不移推动经济高质量发展。坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，在深化供给侧结构性改革上持续用力，促进更多资源要素向实体经济聚集，加快新旧动能接续转换，落实“一芯两带三区”区域和产业发展布局，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

坚定不移推进改革开放创新。坚持创新驱动和改革开放两个轮子协同发力，统筹推进深层次改革、高水平开放、全方位创新，更好运用市场和政府两只手，更好利用国际和国内两种资源，更好推动大众创业和万众创新，有效激发市场活力、创新动力和社会创造力。

重点做好九个方面工作：

（一）坚决打好三大攻坚战。坚持目标标准，精准施策、全力以赴，坚决跨越全面建成小康社会第一道关口。

确保脱贫攻坚任务如期全面完成。一鼓作气、乘势而上，尽锐出战、决战决胜。集中精力打好深度贫困歼灭战，加强易地扶贫搬迁后续扶持，强化产业和就业扶贫，及时做好返贫、新发生贫困人口的监测和帮扶，稳定实现“两不愁三保障”。扎实抓好中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和考核反馈问题整改。严把贫困退出关，提高脱贫质量，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。建立减少相对贫困政策体系和工作机制。加强脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。摆脱绝对贫困只是第一步，我们要斗志不降、力度不减，坚决落实“四个不摘”，帮助困难群众摘了穷帽再拔穷根，走上共同富裕的康庄大道。

确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。聚焦精准治污、科学治污、依法治污，深入推进长江经济带发展“双十”工程，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。坚决落实长江、汉江干流湖北段全面禁捕，持续推进沿江化工企业关改搬转、排污口排查整治、工业园区污水集中处理，抓好河道采砂管理、矿山生态修复。实施大气污染综合防治。深化河湖长制，基本消除劣Ⅴ类国控断面。加强饮用水水源地保护。强化建设用地土壤污染风险管控和修复。抓好“三江”和三峡库区、丹江口库区、神农架林区、大别山等重点区域生态保护修复。推进绿色工厂、绿色机关、绿色社区建设。加快建设全国碳排放权注册登记系统。深化自然资源资产产权制度改革，健全生态保护补偿机制。支持长江新城打造绿色发展先行区。推进鄂西页岩气勘探开发。生态是最宝贵的财富，要用我们的双手绘就无山不绿、无水不清、无路不荫、无村不美的绿色画卷。

确保不发生系统性区域性风险。强化政府属地处置责任和维稳第一责任，压实金融机构主体责任，积极稳妥化解各类风险。严格规范政府债务管理，隐性债务只做减法、不做加法。保持打击非法集资、非法“校园贷”高压态势。全面清退法人网络借贷机构。有序化解地方法人金融机构不良贷款。积极防范化解社会稳定、公共安全、网络安全、养老保险支付等方面风险，保持社会大局稳定。

（二）夯实稳增长基础。稳增长是经济工作的首要任务。坚持稳字当头，落实“六稳”部署，保持经济平稳运行。

做强做实有效投资。紧扣国家重大战略和重大部署，抓住编制“十四五”规划契机，谋划实施一批具有战略意义的重大项目。巩固提升“老基建”，从今年至“十四五”时期，全力实现“五个根本解决”：根本解决高铁短板问题，确保武汉至仙桃城际铁路、黄冈至黄梅高铁等如期建成，开工建设十堰至西安高铁、沿江高铁武汉至宜昌段、呼南高铁襄阳至荆门段、荆门至荆州城际铁路4条铁路，加快争取武汉枢纽直通线、沿江高铁武汉至合肥段2个项目，“十四五”实现高铁里程翻番。根本解决公路运输体系不优问题，打好“提质、增密、互通”三个硬仗，确保二级及以上公路比例三年内达到85%。开展公路桥梁“三年消危行动”。根本解决航空发展滞后问题，加快建设天河机场枢纽、湖北国际物流核心枢纽、支线运输和通航服务网络三大工程，到2022年一、二类通用机场达到15个。根本解决“水袋子”“旱包子”问题，实施抗旱补短板四大工程，加快建设鄂北水资源配置二期、引江补汉、“一江三河”、引隆补水等重点项目。根本解决能源瓶颈制约问题，加速推进金沙江水电和陕北火电送湖北特高压输电工程，争取提高三峡电能湖北消纳比例，实

施城市供电能力提升工程。超前布局“新基建”，改造提升基于互联网的教育、医疗等网络硬件平台，加快 5G、工业互联网、冷链物流等新型基础设施建设。以改善民生为导向，谋划实施一批供需共同受益、具有乘数效应的大项目，促进产业、消费“双升级”。用好国家赋予省级政府更大用地自主权政策，保障重大项目建设需求。

增强消费拉动力。推进中部强大市场建设，扩大实物商品消费，促进服务消费提质扩容。支持武汉创建国际消费中心城市，襄阳、宜昌建设区域消费中心城市。加快提升汉口北等大市场功能。培育引进一批消费类龙头企业。大力激活农村消费市场，加快县级电商服务中心建设，深入推进电子商务进农村。完成供销社综合改革。推进老旧机动车、家电更新替代。完善便利店、社区菜市场等便民消费设施。加快城市商业街区、步行街改造提升，发展“小店经济”。拓展信息服务、文化旅游、体育健身、家政服务 etc 新兴消费。大力实施“荆楚优品”工程，推动湖北名优特产进商圈、进超市、进展会、进电商。加快楚菜创新发展。深入开展“放心消费在湖北”活动。

着力扩大对外贸易。持续推进“百展行动”，重点开拓“一带一路”市场，推动出口市场多元化。扩大高技术、高品质、高附加值产品出口。用好进博会等重大平台，创建进口贸易创新示范区。加快外贸转型升级，发展“一县一特”外贸产业。完善跨境电商产业生态链，健全“一站式”外贸综合服务体系。深化武汉服务贸易创新发展试点。完善国际贸易“单一窗口”，压缩通关时间和成本。

千方百计稳定就业。把稳就业作为重中之重，落实就业优先政策，以创业带动就业。深入实施“我选湖北”、就业提升、返乡创业和青年见习四项计划。突出抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业。大力支持灵活就业，加强困难群体就业援助和托底保障，确保零就业家庭动态“清零”。加大援企稳岗力度。开展更大规模职业技能培训。建设培育 100 家左右产教融合型企业。

稳增长，“三驾马车”一个都不能弱，要下决心改变我省经济增长拉动不均衡的问题，不断巩固稳中有进、稳中向好的发展态势。

（三）推进制造业高质量发展。大力推动传统产业改造升级和新兴产业培育壮大，加快建设现代化产业体系，全面提高经济整体竞争力。

加快传统产业改造升级。启动新一轮重大技术改造升级工程，促进汽车、食品等重点产业向数字化、网络化、智能化、绿色化发展。实施智能制造工程和制造业数字化转型行

动，加强对制造业龙头企业支持，打造先进制造业集群。新开工 268 个重点技改项目。推动东风本田三厂、三宁化工乙二醇、华新水泥新生产线等重大新增长点发力见效。支持宜昌打造国家仿制药生产基地、随州全面深化“中国专用汽车之都”建设。

加快培育壮大以“芯屏端网”为重点的世界级产业集群。聚焦四大国家级产业基地和十大重点产业，瞄准集成电路、新型显示、光通信、新能源和智能网联汽车等细分领域，培植一批龙头企业，集聚更多第二总部和独角兽企业。加快国家存储器基地二期、天马 G6 二期等重大项目建设。依托 3 个国家级创新中心，重点突破中高端芯片等关键核心技术。支持武汉打造全球智能终端高地。培育工业互联网顶级节点产业生态，加快 IPv6 规模化改造和 5G 商业应用。

加快提升产业基础能力和产业链现代化水平。实施产业基础再造工程，编制“四基”创新突破项目库，推动协同攻关和应用示范。加快建设 10 个省级制造业创新中心。实施强链补链稳链工程，培育壮大 20 条核心产业链，打造 3-5 家千亿元级产业生态主导型企业，壮大 50 家左右百亿元级龙头骨干企业，培植一批专精特新单项冠军和行业“小巨人”。大力实施中小企业成长工程，新增规上工业企业 1000 家。推动产业链上下游企业协同配套，建立产业协作联盟。推进质量强省、品牌强省。

加快产业融合发展。促进先进制造业和现代服务业深度融合，更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。深入实施服务业“三千亿元产业培育工程”。大力发展多式联运、“互联网+”高效物流，加快建成现代物流服务体系。推动军民融合深度发展，加快发展航空航天、北斗导航、海洋装备等重点产业。支持荆门建设国家通用航空产业示范区，随州、咸宁建设国家应急产业示范基地。深入推进信息化和工业化两化融合，强化大数据、云计算、物联网、区块链等新型通用技术引领带动，加快新技术、新产业、新业态、新模式发展应用。数字经济是未来发展竞争的主战场。湖北不仅要巩固提升“九省通衢”枢纽地位，更要奋力抢占流量风口，成为重要数据枢纽。

（四）依靠改革开放优化营商环境。坚定不移推进改革开放，聚焦办事创业痛点堵点，向更高标看齐，向最难处动刀，构建市场化法治化国际化的一流营商环境。

深化“放管服”改革。落实公平竞争审查制度，深入实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。创新“互联网+监管”，健全“双随机、一公开”机制，强化

信用监管，加强联合执法。推进区域性统一评价、“先建后验”、标准地出让改革。压减工业产品生产许可证目录。深化“四多合一”“证照分离”改革，开展“一照通”试点，企业开办时间压缩到1天以内。全面推行“一网通办、一站办理、一次办好”。营商环境评价扩展到县（市、区）。

推进财税金融改革。基本完成主要领域财政事权和支出责任划分改革。落实适当后移消费税征收环节并下划地方，让市县财政有更多稳定收入来源。优化财政资金配置，重点保障教育、三大攻坚战、关键核心技术攻关，支持基层保工资、保运转、保基本民生。坚持“资金跟着项目走”，积极争取并用好政府专项债券，降低部分基础设施项目最低资本金比例，更好发挥政府投资引导带动作用。支持更多优质企业利用资本市场直接融资。推进省农信联社改革试点。推动中小银行优化股权结构、完善公司治理。

打造内陆开放新高地。加快湖北自贸区改革创新，推出一批原创性、突破性、可复制的成果，构建制度型开放新优势，提升产业集聚能力。支持襄阳、宜昌、黄石、鄂州申报建设综合保税区。提升中欧班列（武汉）运营能力，开通与北欧空中通道，开展日韩近洋直航。以湖北建设军团为先锋，推动更多优质企业“走出去”。突出招龙头、引总部、聚相关，强化招商引资，积极承接沿海地区产业转移。贯彻实施《外商投资法》，全面落实准入前国民待遇加负面清单制度。推进中外合作共建高科技产业园。加快建设武汉中法生态示范城、荆州中德生态示范城、孝感日商国际产业园。支持武汉、黄石、仙桃海峡两岸产业合作区建设。拓展友城合作。做实做优中国中部国际产能合作论坛、世界500强对话湖北等重大开放平台。

更大力度激发市场主体活力。坚持“两个毫不动摇”，把国资国企“顶梁柱”做优做强，让民营企业“自己人”清上加亲。优化国有资本布局，深化与央企战略合作，推动省属国企战略性重组。组建省农垦集团。筹建湖北大数据交易集团。实施国企改革三年行动，稳妥推进混合所有制改革，完成国企剥离办社会职能，解决历史遗留问题。加快政府融资平台市场化转型，把着力点聚焦到重大基础设施建设和优势产业培育上来。全面落实中央支持民营企业改革发展“新28条”，确保民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。落实更大规模减税降费政策，坚决把该减的减到位、该降的降到位。引导金融资金“精准滴灌”，加大对制造业和中小微企业支持力度，缓解融资难、融资贵问题。健全联系民营企业和商会制度，完善中小企业公共服务平台网络，及时掌握企业困难和诉求，该支持的坚决支持，能办的尽快办。

营商环境没有最好，只有更好。要以市场主体满意度为标准，不断增强湖北营商环境的吸引力、竞争力。

（五）打造创新发展强大引擎。更好发挥科技创新策源功能，有力激活蛰伏的发展潜能，加快把湖北科教优势转化为创新优势、发展胜势。

提升创新平台功能。支持武汉创建综合性国家科学中心、综合性国家产业创新中心，襄阳、宜昌创建区域创新中心。推动 19 家国家高新区、国家级经济技术开发区创新提升。支持十堰、恩施创建国家高新区。推动光谷科技创新大走廊向鄂州、黄石、黄冈、咸宁延伸。加快建设光谷科学岛。东湖实验室争进“国家队”。推进生物医学成像等重大科技基础设施建设，打造更多“国之重器”。鼓励在汉高校与市州合作办学、建设产业研究院。支持各类孵化器和众创空间提升服务能力。

强化创新主体作用。建立企业创新主体梯次培育工作机制，培育引进一批具有全国影响力的科技领军企业。新认定高新技术企业 1000 家以上。鼓励科技型企业上市。发展市场化新型研发机构。推动重大科研设施、基础研究平台开放共享。支持十堰与中国工程院合作开展“双百行动”。倡导创新文化，加强知识产权创造、保护、运用。

加强技术攻关转化。加大基础研究、原始创新支持力度。开展“卡脖子”关键核心技术和产品攻关，组织实施一批重大科技创新专项。推进人工智能示范基地和示范企业建设。出资参与国家自然科学基金区域创新发展联合基金，实行科技项目揭榜制。实施重大科技成果产业化扶持工程，加强产学研金联动，加快建设湖北技术交易大市场，扩大科技金融信贷投放，推动更多科技成果省内转化。

建设创新人才高地。实施楚才引领计划，培养更多高端人才和高技能人才，引进一批世界级科学家、企业家和投资家。大力发展院士经济。赋予科研机构 and 人员更大自主权，全力为科研人员加油减负，最大限度降低各种表格、报销、“帽子”“牌子”等对科研的干扰。创新的核心是人才。我们要锁定创新主赛道，用优良生态广纳天下英才，用事业舞台成就各类人才。

（六）深入实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，紧盯全面小康目标，坚决补上“三农”领域短板，切实发挥好“三农”压舱石作用。

加快农业供给侧结构性改革。把保障重要农产品有效供给作为头等大事，落实“米袋子”“菜篮子”负责制。建设高标准农田 340 万亩，加大产粮大县奖励力度，确保粮食产

量稳定在 500 亿斤以上。加快恢复生猪生产，推动标准化规模养殖。加强重大动植物疫情防控。稳步发展“虾稻共作、稻渔种养”模式。支持武汉建设国家现代农业产业科技创新中心。加快建设湖北农业农村大数据中心。持续开展农业科技“五个一”行动，打通科技成果下乡“最后一公里”。大力推进农村一二三产业融合发展，实施农产品加工业提升行动和品牌培育行动，积极创建现代农业产业园。坚持“产出来”“管出来”两手抓，提升农产品质量安全水平。积极发展富民乡村产业，稳定农民工就业，依法治理拖欠农民工工资问题，多渠道促进农民持续增收。

深化农村改革创新。落实保持土地承包关系稳定并长久不变政策。完善农村承包地制度，稳慎推进宅基地“三权分置”试点，建立集体经营性建设用地入市制度。稳步发展多种形式适度规模经营。健全面向小农户的社会化服务体系。基本完成农村集体产权制度改革。扶持壮大村级集体经济。培育“六有”家庭农场和农民合作社。建立城市人才入乡激励机制，吸引各类人才到农村创业。启动实施《乡村振兴考核办法》。

建设美丽宜居乡村。制定实施美丽乡村建设年度计划，深入开展农村人居环境整治和村庄清洁行动。全面推进全域国土综合整治，加快推进 1000 个美丽乡村示范村、4000 个整治村和 1250 个农村社区试点建设。全面完成“四个三”重大生态工程，推进农村改厕、生活污水治理、生活垃圾分类处理、农业废弃物资源化利用。加大农村基础设施建设力度，升级“四好农村路”，加快宽带进村、快递进村。对 4 类重点对象新增危房及时改造。强化乡村治理，弘扬文明乡风。

“三农”工作成效决定全面小康成色。越是接近实现全面小康目标，越要坚持“三农”地位不动摇，越要抓实“三农”工作不放松。

（七）着力推动区域协调发展。聚焦“一芯两带三区”，完善国土空间规划体系，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。

增强中心城市和城市群承载能力。发挥武汉超大城市优势，推动武汉建设国家中心城市，做强全省高质量发展“火车头”。支持襄阳、宜昌建设区域性中心城市，提升城市能级和核心竞争力。鼓励其他城市各展所长，形成更多亮点板块。打造武汉城市圈升级版，提高基础设施、产业布局、公共服务等一体化水平。支持武汉、黄石、孝感、鄂州、黄冈共建武汉城市圈航空港经济综合实验区。推动襄十随城市群建设汉江生态经济带核心增长极、宜荆荆城市群建设长江经济带重要支撑点。

提升县域经济活力。支持县域特色发展、错位发展，加快建成一批新型工业强县、特色农业大县、魅力文旅名县。用好 100 亿县域产业发展引导基金和 100 亿县域经济高质量发展债券。加快打造 100 个重点产业集群。推动 21 个高质量发展重点县（市、区）做优做强。加快发展重点镇、口子镇、特色小镇。

促进区域协同发展。加强跨省交流协作，拓展长江中游城市群合作重点事项，支持市县参与汉江生态经济带、三峡生态经济合作区、洞庭湖生态经济区、淮河生态经济带协同发展。加大对重点生态功能区、农产品主产区和民族地区、困难地区支持力度。推动大别山等革命老区振兴发展。对接京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设国家战略。加强援藏援疆、京鄂对口协作、“616”对口支援工作。

持续推进新型城镇化。促进劳动力和人才社会性流动，完善武汉积分落户政策，其它城市全面取消落户限制。加快构建全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推动农业转移人口有序市民化。加强城市更新和存量住房改造提升，加快城市停车场、地下综合管廊建设，完成 4.7 万套棚户区、2737 个老旧小区改造，加强租赁住房建设。实施“擦亮小城镇”行动。落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。

（八）提升湖北文化魅力。坚定文化自信，聚力文旅融合，彰显荆楚文化特色，加快建设文旅强省。

加强社会主义核心价值观建设。深入开展“我们的价值观”宣传普及活动，实施公民道德建设工程，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。支持襄阳等地创建全国文明城市。持续抓好荆楚大遗址传承发展工程和传统工艺振兴计划，加强红色资源保护利用，推动传统文化活起来、红色基因传下去。推进万里茶道、关圣史迹等申遗。加强荆州古城疏散保护。支持随州建设国家青铜文化展示中心、孝感建设孝文化名城。

推动文化事业繁荣发展。加快建设现代公共文化服务体系。推进新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设。抓好重大题材文艺创作。持续推进《荆楚文库》重大文化典藏工程。完成第二轮地方志编纂出版。加快振兴武汉戏曲“大码头”，办好第四届湖北地方戏曲艺术节。完成省博物馆扩建、省科技馆新建工程。加强公共数字文化建设。推动全民阅读。促进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。

打造文旅产业升级版。实施“文化成景区、文化进景区”行动计划，擦亮长江文明、三国文化、武当古建等标志性文旅品牌，建设长江国际黄金旅游带核心区。加快中国（湖北）网络视听产业园和广播电视媒体融合发展创新中心建设。推动影视出版、演艺娱乐、动漫游戏、创意设计等产业做大做强。支持恩施、神农架等地创建国家全域旅游示范区。办好长江文化旅游博览会。加快发展智慧旅游。构建“快进慢游”交通网络。

灵秀湖北，楚楚动人。要打造亮丽文旅名片，让荆楚大地成为人人向往的“诗和远方”。

（九）做深做细做实民生工作。把老百姓的“急愁盼”问题当大事做、往实处做、尽全力做，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

优先优质发展教育事业。提高教育经费保障水平，确保教育投入“两个只增不减”。实施新时代立德树人工程。完成第三期学前教育行动计划任务。推动县域义务教育向优质均衡迈进，基本消除“大班额”，有效解决进城务工人员子女上学难问题。推进高中阶段教育普及攻坚，稳步实施高考综合改革。办好特殊教育。推进职业教育“双高”建设，扩大职业院校招生规模。加强高校“双一流”建设，支持省属高校创新发展。加快推进数字校园全覆盖。推行中小学教师“县管校聘”，健全义务教育教师工资待遇保障机制。加强学校安全管理。深化教育督導體制机制改革。系统推进教育减负，促进校长潜心办学、教师静心教书、学生专心学习。

提高人民健康水平。没有全民健康，就没有全面小康。加快推进健康湖北建设，促进全民健身和全民健康深度融合。打造国家区域医疗中心。深化医疗、医保、医药联动，推动县域医共体提质增效，缓解群众看病难、看病贵问题。做实城乡居民医保市级统筹，提高居民医保人均财政补助标准。全面实行基本医疗、大病保险、医疗救助“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”。完善城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障机制。大力实施村医保障工程。发展“互联网+医疗健康”。推进道地药材“一县一品”建设。普及急救知识。加强公共卫生防疫和重大传染病防控。严格疫苗、食品药品全链条监管。

加大社会保障力度。持续推进全民参保计划。企业职工基本养老保险基金实行省级统收统支，落实城乡居民基础养老金正常调整机制，确保按时足额发放。实施工伤保险基金省级统筹。提高城乡低保、特困供养、孤儿养育等保障标准。加强农村“三留守”人员、残疾人关爱保护和困境儿童保障。推进住房公积金“扩面工程”。

老有所养、幼有所育，牵挂千家万户。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。支持咸宁、随州深化国家级医养结合试点市建设。全面实施农村福利院“平安工程”“冬暖工程”。免费开展出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查。发展多种形式的就近便捷托育服务。稳步扩大国家“学生饮用奶计划”覆盖范围。

加强和创新社会治理。坚持共建共治共享，践行新时代“枫桥经验”，探索“双基强化、三治融合”基层社会治理新模式。健全公共法律服务体系。深入开展信访矛盾排查化解。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。全面完成“七五”普法。加快“雪亮工程”“智慧平安小区”建设，纵深掘进扫黑除恶专项斗争，严厉打击违法犯罪活动。严格落实安全生产责任制，提高应急管理和防灾减灾救灾能力，坚决遏制重特大事故发生，保障人民生命财产安全。做好第七次全国人口普查。支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作。促进民族团结、宗教和谐。

支持深化国防和军队改革，完善国防动员新机制，扎实做好动员准备、征兵改革、国防教育、退役军人服务管理等工作，巩固促进军政军民团结。

三、全面提高政府治理效能

恪守人民政府为人民服务根本宗旨，加快转观念、提站位，转职能、提效能，转作风、提本领，以高效治理更好满足人民新期待，努力建设人民满意的服务型政府。

坚持党的领导。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉把坚持党的领导落实到政府工作各领域各方面各环节。坚决贯彻习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署，自觉落实省委工作要求。

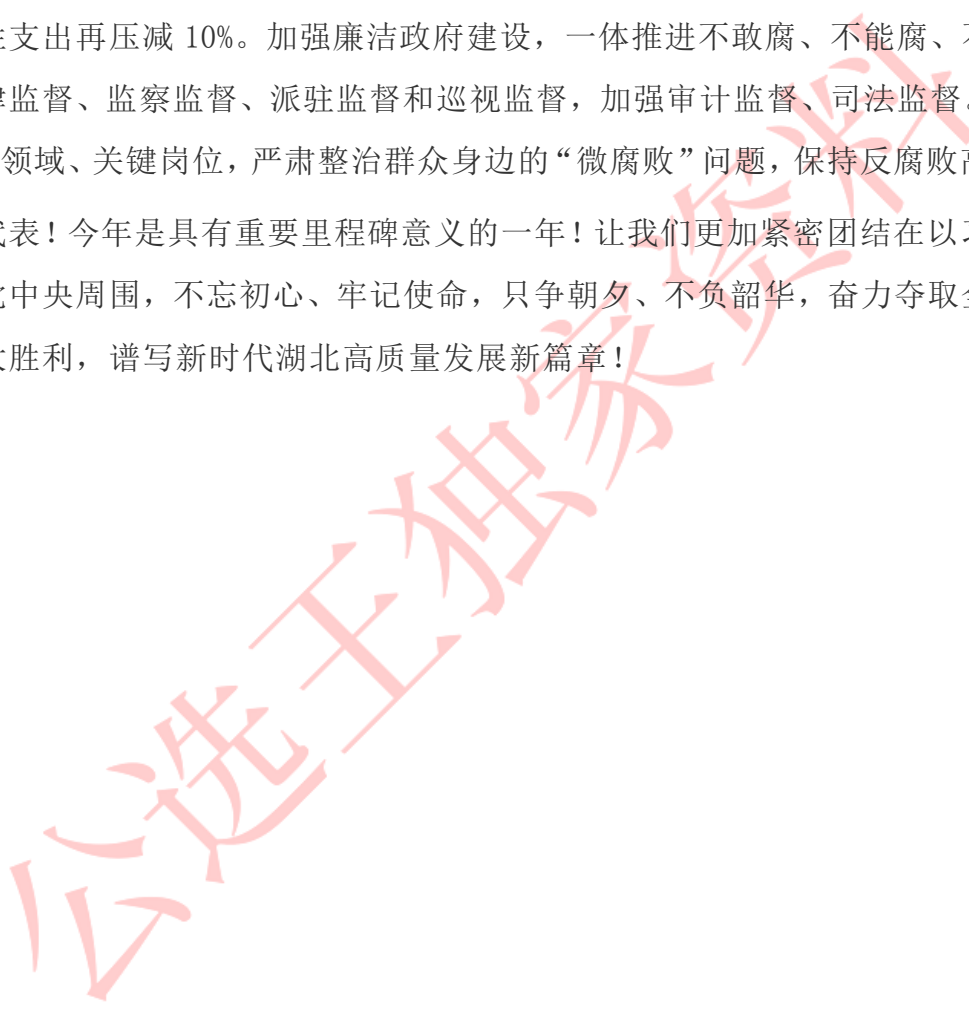
依法全面履职。加快建设法治政府，全面推进政务公开，严格按照法定权限和程序行使权力。自觉接受人大法律和工作监督、政协民主监督、社会和舆论监督。认真办理人大代表建议和政协提案。健全依法决策、科学决策、民主决策机制，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，更好发挥新型智库作用。加强经济社会发展重大问题研究，高质量编制“十四五”规划。严格规范公正文明执法，落实行政执法责任制，继续探索综合执法。倡行守信践诺，强化失信惩戒，以政务诚信带动社会信用建设。

强化担当作为。全面增强“八个本领”，建设高素质专业化干部队伍。鼓励创造性推进工作，倡导小切口工作法，落实正向激励和容错纠错机制。创新行政方式，完善政府权

责清单制度,优化机构职能配置和 workflows,健全部门协调配合机制。加快建设数字政府,以数字化转型提升治理效能。建立在线政务服务平台“好差评”管理体系。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神,力戒形式主义、官僚主义。执行落实重大政策不搞“急就章”“一刀切”。严厉整治文山会海、痕迹主义,严格控制各级开展监督检查、索要材料报表的总量和频次,给基层腾出更多时间精力抓落实。

保持清正廉洁。坚守节用裕民,省政府带头过“紧日子”,从严控制新增项目支出,财政一般性支出再压减 10%。加强廉洁政府建设,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。自觉接受纪律监督、监察监督、派驻监督和巡视监督,加强审计监督、司法监督。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位,严肃整治群众身边的“微腐败”问题,保持反腐败高压态势。

各位代表!今年是具有重要里程碑意义的一年!让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,只争朝夕、不负韶华,奋力夺取全面建成小康社会伟大胜利,谱写新时代湖北高质量发展新篇章!



【第十四篇】湖南省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月13日在湖南省第十三届人民代表大会第三次会议上

省长 许达哲

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实党中央、国务院决策部署，在中共湖南省委的坚强领导下，认真贯彻习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神，坚持稳中求进工作总基调，大力实施创新引领开放崛起战略，打好三大攻坚战，构建“四大体系”，打造“五大基地”，迈出了高质量发展的坚实步伐，为庆祝新中国成立70周年交上了优异答卷。

——经济发展迈上新台阶。地区生产总值增长7.6%，规模工业等主要经济指标增速位居全国前列。“四上”企业净增3000多家。全口径财政总收入突破5000亿元，全口径税收突破4000亿元，地方一般公共预算收入突破3000亿元，地方税收突破2000亿元，财税收入质量持续改善。

——创新开放开拓新局面。全社会研发投入强度增幅居全国前列，高新技术企业突破6000家，高新技术产业增加值增长14.3%。融入“一带一路”建设取得积极成效，成功举办首届中非经贸博览会，进出口总额突破4000亿元、增速居全国首位。

——三大攻坚夺取新战果。重大风险得到有效防范和化解。将有20个贫困县摘帽、718个贫困村出列、63万农村贫困人口脱贫，全部贫困县、贫困村将摘帽出列。全省地表水水质总体为优，国省考核评价断面I—III类水质比例提升。

——民生改善取得新成效。村卫生室、乡镇卫生院全科医生、县市二甲公立医院实现全覆盖。普遍提高企业退休人员基本养老金、乡村教师、退役军人待遇，提高最低工资、城乡低保、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。消除义务教育大班额2万个，

建成启用芙蓉学校 24 所，创造了城乡义务教育一体化发展新经验。12 件重点民生实事全部办成，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

过去一年，我们围绕推动高质量发展，重点抓了八个方面的工作。

一是精准施策稳定经济增长。不折不扣落实国家减税降费政策，新增减税超过 460 亿元，企业社保缴费减负 60 亿元。出台促进中小企业健康发展、降低企业经营成本等政策措施，规模工业企业每百元营业收入成本下降 1.6%左右。持续开展产业项目建设年活动，新开工投资 5000 万元以上的产业项目 2300 多个，开工建设或建成投产 100 亿元以上的重大产业项目 12 个。坚持做强大企业、培育小巨人，新增千亿工业企业 1 家、国家认定的“专精特新”小巨人企业 10 家、制造业单项冠军 4 个。军民融合重大示范项目进展顺利，省军民融合公共服务平台上线运行。国家网络安全产业园区落户湖南。出台支持物流等服务业发展政策，旅游收入增长 13%左右，最终消费对经济增长的贡献率超过 50%。金融服务实体经济能力增强，金融机构存贷款余额分别突破 5 万亿元、4 万亿元，存贷比超过 80%，中小微企业、民营企业贷款分别增长 13.5%、13.7%，制造业贷款增长 8.6%。建立覆盖市州的再担保体系，新增直接融资超过 850 亿元。

二是多措并举优化经济结构。三次产业结构调整为 9.2：37.6：53.2。投资结构进一步改善，工业投资、技改投资、民间投资分别增长 17.8%、35.7%和 18.3%。新旧动能加快转换，战略性新兴产业增长 10%左右，电子信息、新能源、新材料加速发展，大数据、人工智能等增速超过 30%，移动互联网主营业务收入超过 1300 亿元。打造“135”工程升级版，新增千亿园区 4 家、达 12 家，园区技工贸收入增长 9.3%、达 4.8 万亿元。农业结构进一步调整，粮食播种面积和总产保持稳定，超级杂交稻亩产再创新高，生猪生产逐步恢复，“一县一特”“一特一片”深入实施，确定重点支持 30 个农业、工贸、文旅特色产业小镇，农产品加工业营业收入增长 9%。区域保持协调发展，长株潭一体化取得新进展，洞庭湖生态经济区绿色发展水平提升，湘南湘西承接产业转移示范区实际使用外资增幅超过全省平均水平。

三是凝心聚力打造创新开放高地。创新型省份建设加快。出台实施科技成果转化、高新技术企业经济贡献奖励、科研人员股权和分红激励等 13 项法规和文件。优化长株潭国家自主创新示范区空间布局，启动郴州国家可持续发展议程创新示范区建设。岳麓山实验室、生物种业创新中心、先进轨道交通装备创新中心建设稳步推进，岳麓山大学科技城、马栏山视频文创产业园分别新增企业 1012 家、812 家。实施 115 个重大科技创新项目。

全省技术合同交易额增长 74%。“芙蓉人才行动计划”深入推进，引进高层次创新团队 13 个、外籍院士 7 名。新增两院院士 7 名。专利申请量、专利授权量、有效发明专利拥有量分别增长 12.3%、11.7%和 14.9%。31 项成果获国家科学技术奖励。

发挥“一带一部”区位优势，深入实施开放崛起专项行动。积极应对中美经贸摩擦，与“一带一路”沿线国家贸易额增长 54%。机电和高新技术产品出口分别增长 52.9%、71.1%。进出口额过亿元、过十亿元企业分别新增 277 家、9 家。引进 112 家“三类 500 强”企业投资项目 201 个，实际使用外资、到位内资分别增长 11.8%、18.8%。客运航线覆盖五大洲，开通国际全货机航线 8 条，湘欧快线跻身全国中欧班列第一方阵。常德桃花源机场航空口岸获批开放。海关机构实现市州全覆盖，外商投资负面清单管理模式全面实施，国际贸易“单一窗口”主要业务申报率达 100%，海关特殊监管区域实现进出口额增长 64.9%。积极参与中俄“两河流域”地方合作，新结国际友城 4 对。不断加强与中部地区和泛珠三角区域合作，全国红色旅游融合发展创新区创建、“湘赣红”品牌打造等工作进展顺利，湘赣边区域合作实现良好开局；湖南—粤港澳大湾区投资贸易洽谈周取得丰硕成果。与央企对接合作更加紧密。去年，我们还成功举办了外交部湖南全球推介、“中国航天日”主场活动、世界计算机大会、国际工程机械展、国际轨道交通和装备制造产业博览会等重大活动，扩大了湖南的国际影响力，为更好地利用国际国内两个市场、两种资源开辟了空间、搭建了平台。

四是持之以恒强基础补短板。加快构建内外无缝对接的陆路、水运、航空、能源、信息大通道，浩吉、黔张常铁路开通运营，怀芷、南益高速公路建成通车，常益长铁路、平益高速公路全面开工，长益复线、龙琅高速公路加快建设，铁路、高速公路出省通道分别达 19 个、25 个，新增铁路通车里程 564 公里；湘江 2000 吨级水运主通道上溯至衡阳；成功组建湖南首家航空公司，长沙机场改扩建前期工作进展顺利，长沙“四小时航空经济圈”正在形成；新粤浙管道工程湖南段全线贯通，鲤鱼江电厂转接湖南电网取得积极进展；长沙、株洲纳入全国 5G 试点城市，4G 和光纤网络覆盖所有城镇和行政村。地下综合管廊等市政基础设施加快建设，农村危房改造、棚户区改造、公租房建设稳步推进。新建商品房销售面积和价格保持基本稳定。全省城镇化率提高 1.2 个百分点。实施乡村振兴战略，建设自然村通水泥(沥青)路 1.66 万公里；以“一拆二改三清四化”为抓手，实施“千村美丽、万村整治”工程，整治农业“大棚房”、农村“空心房”，完成 117 万户农村改厕任务，新建美丽乡村 300 个。

五是群策群力打好三大攻坚战。重大风险防控有力。健全化债工作考核评估和激励机制，设立省级债务化解基金，清减国库暂付款，清理整合 350 家融资平台，完成省高速公路集团、长沙市轨道交通集团两家融资平台转型，超额完成全年债务化解计划，有效防范和化解了政府隐性债务风险。坚持开前门、堵后门，首次发行棚户区改造、园区建设、“两供两治”等专项债券，保障重点项目融资需求。全面取缔 P2P 业务，严厉打击“一非三贷”等违法行为。开展道路交通等安全生产顽瘴痼疾集中整治，“两客”智能监管系统上线运行，安全生产事故起数、死亡人数明显下降。战胜多轮急重洪旱灾害。食品药品安全形势平稳。

脱贫攻坚成绩斐然。出台《关于贯彻落实习近平总书记等中央领导对湖南脱贫攻坚工作重要指示批示精神的实施方案》，新增统筹整合涉农资金的 50%用于深度贫困地区，实施控辍保学行动，完善义务教育阶段资助政策，实行“扶贫扶志扶智十二条”，大力开展驻村扶贫、对口帮扶和“户帮户、亲帮亲，互助脱贫奔小康”行动，务实推进东西部扶贫协作，形成了“四带四推”“百里脐橙连崑山”等促进扶贫产业发展的新经验、新模式。全年投入产业扶贫资金 200 多亿元，带动 350 万贫困人口稳定增收。建档立卡贫困人口基本医疗、住房安全和饮水安全突出问题动态清零，“十三五”易地扶贫搬迁建设任务全部完成。

污染防治成效显著。出台洞庭湖水环境综合治理规划实施方案、湘江保护和治理第三个三年行动计划、我省长江经济带发展负面清单和流域生态保护补偿机制实施方案，率先建立省级环保督察和自然资源督察体制机制。狠抓中央环保督察“回头看”、长江经济带生态环境、长株潭绿心保护等突出问题整改，稳步推进“一江一湖四水”系统联治，大力开展违建别墅、张家界大鲵保护区小水电、大通湖水环境、洞庭湖矮围网围、河道采砂等综合整治。完成“夏季攻势”10 大类 1256 项任务。加强城乡环境基础设施建设，全面启动地级城市生活垃圾分类，推动工业园区污水处理在线监测全覆盖，推进矿业绿色发展和化工、船舶、尾矿库污染治理。开展山水林田湖草生态保护修复试点。全省森林覆盖率达 59.9%，湿地保护率达 75.8%。

六是坚定不移深化各项改革。巩固“三去一降一补”成果，累计关停取缔“散乱污”企业 1563 家，关停不安全小煤矿 48 处。推出 40 项改革举措，重要领域和关键环节市场化改革取得突破。省属国有企业“压层级、减法人、去僵尸”进展顺利，重组整合企业 6 家；混合所有制改革、员工持股试点改革取得成效。省级党政机关和事业单位经营性国有

资产统一监管有序推进，国有金融资本实行统一管理。财政专项整合等工作深入推进。落实党和国家机构改革要求，全省政府机构改革任务整体完成。公务员职务与职级并行制度顺利实施。生态环境垂直管理制度、地勘单位改革扎实推进。工程项目建设审批制度和城乡建设用地增减挂钩改革加快推进。不动产统一登记改革不断深化。农村集体产权制度改革整省推进。绩效评估改革等工作得到中央有关部门肯定和推介。开展优化营商环境执行年活动，出台招商引资“十个严禁”，推行市州营商环境试评价，长沙营商环境改善得到社会高度认可。取消各类行政权力 105 项，全面推行“双随机、一公开”监管，公布 200 件“一件事一次办”事项，企业开办时间压缩至 3 个工作日以内。法人信息平台投入使用，自然人信息平台基本建成，自然资源和地理空间数据库不断完善。

七是坚持不懈保障和改善民生。财政民生支出增长 7.7%，占财政支出的 70.3%。城乡居民人均可支配收入分别增长 8.6% 和 9.2%，居民消费价格涨幅 2.9%。新增城镇就业 80.8 万人、农村劳动力转移就业 45.5 万人。率先实施企业职工养老保险省级统筹。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。省职业年金基金正式运营。社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动。健全各级教育经费保障机制。高校“双一流”和教育信息化 2.0 建设加快。着力解决留守儿童监护缺失以及失学辍学问题。出生缺陷综合防治、医养结合不断强化。开展药品集中带量采购试点，部分药品价格非正常上涨势头得到有效遏制。现代公共文旅服务体系建设加强，炎帝陵景区成为全省第 9 家 5A 级景区，新开放公共文化场馆 12 个，4 部作品获得“五个一工程奖”。民族、宗教工作推进有力。开展集中化解信访积案百日行动和突出信访问题专项治理，“网格化+信息化”社会治理广泛推行。“一村一辅警”实现全覆盖，“城市快警”平台全面铺开。集中打击突出违法犯罪，深入推进新一轮禁毒人民战争。扫黑除恶专项斗争取得重大阶段性成果，促进了治安秩序、社会风气和环境持续改善，群众满意度明显提高。

八是从严从实加强政府自身建设。认真执行宪法宣誓制度。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督及社会监督，提请审议环境保护条例、种子法实施办法等地方性法规草案 8 件，办理省人大代表建议 1309 件、省政协提案 709 件。建立省政府重要工作进展定期通报、年度目标任务清单制度，进一步完善督查激励措施。贯彻中央“基层减负年”部署，落实省委全面加强基层建设的要求，坚决整治形式主义、官僚主义。以省政府名义下发的文件、召开的会议分别减少 13.3%、39.5%，省级督查检查考核事项精简 80% 以上。真抓实干成效明显的 16 个方面工作受到国务院通报表扬。依法统计、依法普查，

圆满完成第四次经济普查工作。强化“互联网+监督”，加快公共资源交易全流程电子化进程。坚持政府过紧日子，财政一般性支出压减 10%。严格落实“一岗双责”，加强政府系统党风廉政建设，坚决整治“拉款子”“打牌子”“提篮子”、串标围标、涉砂涉矿涉股等突出问题。

过去一年，我们不断加强国防动员和后备力量建设，全面深化民兵调整改革，创新发展兵役征集、国防教育、人民防空、军事设施保护和“双拥”工作，扎实做好移交安置、就业创业、拥军优抚、褒扬纪念、军休服务等工作。驻湘解放军和武警部队、广大民兵预备役人员在脱贫攻坚、抢险救灾、维稳处突和社会治理等方面发挥了积极作用，为全省改革发展稳定大局作出了突出贡献。

各位代表！

过去一年，我们扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求贯穿到各个环节，覆盖到各个方面，推动全面建成小康社会取得新的重大进展。

我们全面贯彻新发展理念，狠抓发展第一要务，增强创新第一动力，用好人才第一资源，主动应对国内外风险明显上升、经济下行压力持续加大的严峻挑战，努力办好湖南的事情，迈出了建设富饶美丽幸福新湖南的坚实步伐。

我们同心欢庆新中国成立 70 周年，开展“壮丽 70 年·奋斗新时代”大型主题宣传，成功举办新中国成立 70 周年湖南专场新闻发布会，为国庆盛典作出了湖南贡献，展现了三湘大地的新变化新气象。袁隆平、张超分别获得“共和国勋章”“人民英雄”国家荣誉称号，彰显了三湘儿女的奋斗精神和良好风貌。

各位代表，过去一年的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是中共湖南省委带领全省上下团结一心、拼搏奋斗的结果，是各级人大、政协监督和社会各界人士关心支持的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民、各民主党派、各人民团体，向驻湘人民解放军指战员和武警官兵、政法干警和民兵预备役人员，向中央驻湘单位，向关心支持湖南改革发展的海内外各界人士，表示诚挚感谢！

我们也清醒认识到，全省经济社会发展还面临不少困难和问题。一是稳增长压力较大。传统产业仍在转型，新兴产业尚在培育。企业经营困难增大，小微企业、民营企业融资难

融资贵问题仍然突出。二是风险隐患不容忽视。较大以上安全事故尚未得到有效遏制，抵御自然灾害的能力还不强，财政收支矛盾和金融等领域风险挑战依然很大。三是民生工作还有不少短板。基本公共服务还存在薄弱环节。四是营商环境有待进一步改善。部分地方政策落实不够到位、措施不够有力，治理能力与新时代要求相比还有差距。我们要高度重视解决这些问题。

二、关于 2020 年工作

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好全年工作意义十分重要。今年形势将比去年更加复杂严峻，但我国经济稳中向好、长期向好的基本态势没有改变。我们要紧扣全面建成小康社会目标任务，胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局这两个大局，抢抓长江经济带发展和中部地区崛起的战略机遇，进一步释放积蓄的发展动能和市场活力，加快建设富饶美丽幸福新湖南。

要坚持科学稳健，立足当前、着眼长远，坚持问题导向、目标导向、结果导向，坚决摒弃粗放式发展模式，努力扩大有效需求，正确处理稳增长与防风险的关系，保持经济运行在合理区间。

要坚持系统优化，强化全局观念，增强改革发展的系统性、整体性、协同性，运用系统工程方法优化经济治理方式，在多重目标中寻求动态平衡，在协调不同部门、地区和政策中增强治理效能。

要坚持改革创新，落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，破除改革发展面临的体制机制障碍，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，着力提升科技实力和创新能力，加快培育经济合作和竞争新优势，打造内陆创新开放高地。

要坚持底线思维，增强忧患意识，全面防范和化解重大风险，整治安全隐患，维护社会稳定，守住就业底线，努力实现“一脱贫三促进六覆盖”。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，以“全面小康决胜年”为抓手，深入实施创新引领开放崛起战略，着力推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进

稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%左右，城镇调查失业率 5.5%左右，居民消费价格涨幅 3.5%左右，农村贫困人口全部脱贫，居民收入增长与经济增长同步，财政金融风险有效防控，生态环境进一步改善，万元 GDP 能耗下降 1%。

今年要重点抓好以下工作：

(一)坚持高质量发展，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升

推动制造业高质量发展。加快建设制造强省，推动先进制造业发展，创新振兴实体经济体制机制和政策措施，努力提高制造业占 GDP 的比重，实现规模工业增加值增长 7.5%。大力培育工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机等世界级产业集群，提升电子信息、新材料、节能环保、新能源、装配式建筑等产业集群规模和水平，壮大消费品工业集群，推进工业新兴优势产业链强链补链延链，打造制造业高质量发展基地。加快制造业数字化、网络化、智能化、绿色化发展，鼓励引导食品、石化、有色等传统产业拓展“智能+”，创建一批智能制造示范企业和示范车间，推进国家智能网联汽车(长沙)测试区等重大项目建设，力争在人工智能、区块链、5G 与大数据等领域培育形成一批新的增长点，打造以中国智能制造示范引领区为目标的现代制造业基地。推进军民融合深度发展，加快国家军民融合重点区域和网络安全产业园区建设，积极创建国防科技工业军民融合创新示范基地，打造一批具有重要影响力的军民科技协同创新平台。持续推进以产业项目建设为重点的“五个 100”工程，抓好一批百亿级重大产业项目建设投产。支持创建国家级高新区和经开区，打造“135”工程升级版，力争千亿园区达到 14 家。

做强大企业、培育小巨人。继续实施企业研发财政奖补、技术改造税收增量奖补政策。对发展贡献大的企业，实行“一企一策”对服务和服务和政策激励。支持一批自主创新能力强、技术水平先进、市场占有率高的大型企业和集团进一步做强做优做大，跻身“三类 500 强”。大力发展企业区域总部，以及采购中心、结算中心等功能性总部。促进中小企业走“专精特新”之路，鼓励细分领域标杆企业参与工业新兴优势产业和工业“四基”建设，培育一批小巨人企业，力争全年新增规模工业企业 1000 家。

提升现代服务业发展水平。促进先进制造业与现代服务业深度融合，实施服务业高质量发展三年行动。大力发展数字经济，加快发展基于移动互联网、云计算、区块链、物联

网等新技术的信息服务。重点发展工业设计、技术转移转化、创业孵化、知识产权保护及应用等科创服务，积极发展法律咨询、会计审计、信用中介、检测检验认证、博览会展等商务服务，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。增加文化旅游、健康养老、家政和托育等生活服务有效供给，促进生活性服务业向高品质和多样化升级。大力发展高效安全、绿色普惠、开放创新的现代金融服务，构建科技金融、文化金融、绿色金融、供应链金融协同发展体系，加快湘江新区金融中心和基金小镇建设。在湖南股权交易所设立专板，培育科创板上市后备资源，推动企业上市。完善政府性融资担保体系，推动政银担风险分担机制落地。

推动消费稳定增长。扩大实物商品消费，促进服务消费提质扩容。挖掘汽车、家电、家居等重点领域消费潜力，积极培育体验消费、网络消费，打造时尚消费、品质消费和“夜经济”地标，力争新增限上企业 1000 家、总数突破 1.2 万家。继续实施内贸流通促进工程，完善农村商贸流通基础设施，健全农产品仓储保鲜冷链物流设施，畅通城乡物流配送网络，提振农村消费活力。加快消费环境配套公共设施便利化、智能化改造，健全缺陷产品强制召回、质量终身负责和服务质量保障制度，严厉打击制假售假、非法宣传行为，切实维护消费者权益。

营造透明公正便捷高效的营商环境。落实《优化营商环境条例》，继续开展市州营商环境评价，实行市场准入负面清单和公平竞争审查制度，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。深化“放管服”改革，有序推进“证照分离”改革全覆盖，加快完善“双随机、一公开”监管机制，突出抓好食品、药品、特种设备和重点工业产品质量安全监管。健全覆盖全社会的征信体系，落实“黑名单”制度，加大失信惩戒力度。巩固和拓展减税降费成果，加大规范涉企收费、清理拖欠企业账款力度，帮助企业解决用地、用电、用气、用工、物流和融资难融资贵等问题。弘扬优秀企业家精神，保护企业家合法权益，构建亲清政商关系。

（二）紧扣全面建成小康社会目标，坚决打好三大攻坚战

确保完成脱贫攻坚目标任务。坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，集中兵力打好深度贫困歼灭战，确保现行标准下剩余的 19.9 万农村贫困人口全部脱贫。加快补齐“两不愁三保障”和饮水安全短板，逐村逐户对账销号。加强返贫监测预警，及时将因病、因灾等返贫人口纳入帮扶。严格落实“四个不摘”要求，开展“三落实”“三精准”“三保障”问题“回头看”，加大产业扶贫、就业扶贫力度，扎实抓好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，

确保脱贫成果得到人民认可、经得起历史检验。推进“千企帮村、万社联户”、东西部扶贫协作和对口帮扶。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，加快提升大湘西等贫困地区的基础设施和基本公共服务水平，统筹贫困地区和非贫困地区发展，探索建立解决相对贫困问题的长效机制。

确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。加大中央交办、督办的突出生态环境问题整改力度，持续开展污染防治攻坚战“夏季攻势”，打好蓝天、碧水、净土保卫战。水治理方面，推进“一江一湖四水”系统联治，加快实施山水林田湖草生态保护修复工程，全面完成重点水域禁捕退捕；深入推进洞庭湖水环境综合治理，实施湘江保护和治理第三个三年行动计划，持续开展饮用水水源地环境保护专项行动和黑臭水体治理，实现洞庭湖区乡镇污水处理设施全覆盖，确保地级城市集中式饮用水水源水质提升，完成1000个行政村生活污水治理。大气治理方面，加强重污染天气防范和应对，抓好长株潭及传输通道城市大气污染联防联控，推进钢铁等行业超低排放改造，完成超标排放柴油货车淘汰任务，推进船舶靠港使用岸电工作，开展扬尘、餐饮油烟等面源污染治理。土壤治理方面，推进长株潭地区重金属污染耕地种植结构调整，开展打击固体废物环境违法专项行动、“三磷”专项排查整治行动，积极推进垃圾就地分类和资源化利用。加强尾矿库污染防治，推动矿业绿色发展。推进全域土地整治，开展国土绿化行动，持续推进生态廊道建设、天然林保护修复。

确保不发生重大风险。加快地方融资平台市场化转型，做好政府债务化解工作。开展债务动态监控和风险预警，严禁新增隐性债务，严守政府债务管控底线，坚决杜绝违规举债。完善化债激励约束机制，严格执行化债方案，通过增收节支、盘活资产、债券置换、增信展期等措施，有效化解债务风险，严防虚假化债。做好地方政府债券发行和使用管理，发挥专项债券稳投资促增长的作用。开展政府资产负债管理试点。规范市县财政管理，实施“提升税收占比”三年行动计划，进一步压减国库暂付款，推进交易场所清理整顿，持续开展互联网金融风险、“一非三贷”和金融领域涉黑涉恶专项整治。完善应急管理体制机制，聚焦水旱、地质、气象、森林火灾和地震等自然灾害，聚焦煤矿和非煤矿山、危化品和烟花爆竹、水陆空交通、工程建筑和消防等重点领域，强化监测预警和应急处置，及时清零重大隐患，提高本质安全度，坚决杜绝重特大事故，坚决遏制较大事故。

(三) 坚持创新引领开放崛起，打造内陆创新开放高地

加快建设创新型省份。推动长株潭国家自主创新示范区、郴州国家可持续发展议程创新示范区建设，支持有条件的市县创建国家创新型试点城市。加快岳麓山大学科技城、马栏山视频文创产业园“两山”建设，推进岳麓山工业创新中心和先进轨道交通装备、生物种业、耐盐碱水稻等技术创新中心建设，积极创建岳麓山国家实验室。紧扣国家科技重大专项和科技创新 2030 重大项目，实施重大装备、自主可控计算机、人工智能与机器人等重大专项，开展生物与农业、环境与生态、新材料与先进制造、人口与健康等领域基础研究和原始创新，努力在关键材料、基础零部件、制造工艺、核心元器件、高端检验检测装备等领域取得重大突破。加快高新技术企业增量提质，支持企业和研发机构创制国家标准、国际标准。持续加大全社会研发投入。建立科技创新成果清单和企业需求清单，促进更多科技成果就地转化。深入推进“芙蓉人才行动计划”，健全人才引进、培育、激励和服务机制，引聚选育一批高层次创新团队和领军人物。

打造内陆开放新高地。主动服务国家开放战略，深化与“一带一路”沿线国家合作，落实与非洲、东南亚等地重点合作项目。建立健全对非经贸合作交流长效机制，加快建设中非经贸孵化园、研究院。建立与粤港澳大湾区跨省对话合作常态化机制，建设湘江源优质蔬菜生产基地，促进交通基础设施互联互通、能源设施共建共享。推动外贸高质量发展，支持轨道交通、装备制造、工程机械、建筑业等优势产业和企业“抱团出海”“借船出海”，扩大对外工程承包和劳务合作，打造一批产业集聚度高、产品竞争力强的外贸生产基地；实施“外贸破零倍增”“外贸综合服务”“外贸融资服务”等举措，加快培育跨境电商、市场采购等外贸新业态。构建对外开放新格局，增强长株潭城市群的创新开放引领带动作用，积极参与长江黄金水道建设与发展，构筑我省西部陆路出海大通道。加快临空临港经济区建设，打造长沙“四小时航空经济圈”和具有区域竞争优势的国际航空枢纽。积极创建中国(湖南)自贸区，抓好长沙、岳阳跨境电商综合试验区建设，推进高新区、经开区、海关特殊监管区域提质升级，优化口岸功能。落实国家区域发展战略，加强与中部和泛珠三角区域的创新合作，加快建设湘赣边区域合作示范区，推动湘鄂、湘桂黔协作发展。深化湘台交流合作。

(四)大力实施乡村振兴战略，着力推进农业农村现代化

加快发展现代农业。全面完成“十三五”高标准农田建设任务，统筹推进水库除险加固、农村水系综合整治、灌区节水配套改造等农村水利建设、运营和管护。稳住农业压舱石，落实粮食安全省长责任制，稳定粮食播种面积和产量。坚持走精细化路子，加快建设

以精细农业为特色的优质农副产品供应基地。实施三个“百千万”工程、“六大强农行动”、优质粮油工程，发展“一县一特”“一村一品”，做强农业优势特色产业。加快农林产品生产标准化、特征标识化、营销数字化，大力推行“身份证”管理，提升“湘味”农产品品牌影响力和市场竞争力。发展设施农业，加快推进农业机械化、智能化和农业装备产业升级。完善科技等农业社会化服务体系，鼓励村级组织牵头成立专业技术协会、专业合作社。落实“菜篮子”市长负责制，强化非洲猪瘟疫情防控，做好生猪稳产保供工作，实施优质湘猪工程，推动畜牧业转型升级。大力推动农村创新创业，多渠道促进农民增收。实施乡村人才振兴行动计划，推动工商资本和人才下乡。

深化农业农村综合改革。深入推进农业供给侧结构性改革，稳步实施农村承包地“三权”分置改革，全面完成农村集体产权制度整省试点改革任务，加快农村宅基地房地一体确权登记颁证，扎实推进供销合作社、粮食收储、集体林权制度改革。完善支持农业农村优先发展的制度政策，加大涉农资金统筹整合力度。加快多层次普惠性农业保险体系建设，提升农村金融服务水平。壮大集体经济，努力消除“空白村”。

加强和改进乡村治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。加大乡镇基本公共服务投入，推进农村社区综合服务设施建设，抓好全国乡村治理体系建设试点，推动社会治理和服务重心向基层下移，建设平安乡村。重视和发挥乡贤作用，加强村规民约建设，促进乡风更淳、乡情更浓。

大力改善农村人居环境。强化村庄规划编制和管理。全面完成农村人居环境整治三年行动计划，探索农村人居环境管护长效机制，全面开展村庄清洁行动，推进农村生活垃圾污水治理。加强农业面源污染治理，做好农药化肥使用量负增长、畜禽养殖废弃物资源化利用、秸秆综合利用等重点工作。深入推进农村危房改造和“空心房”治理。开展全域推进美丽乡村示范创建。

(五)加强基础设施建设，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局

狠抓重大基础设施项目。加快市市通高铁的建设步伐，实现县县通高速、村村通硬化路。加快建设张吉怀、常益长、渝怀复线铁路，长益扩容、祁常、安慈、官新高速和湘西、郴州机场等在建项目，加快长沙机场改扩建，推进长赣、邵永、铜吉铁路和张官、炉慈高速等项目前期工作，加快高等级航道和重点港口建设。支持长沙、衡阳、岳阳、郴州、怀化加快建设国家物流枢纽。统筹推进莽山水库、毛俊水库、涔天河水库扩建工程灌区项目，

抓好“四水”干支流堤防加固及椒花水库建设，加快启动犬木塘水库开工，推进大兴寨水库、洞庭湖重要堤防加固前期工作和河湖连通工程。大力实施市政设施、城乡环境、产业配套、防灾减灾、公共服务等五大补短板惠民生工程。加大泛在电力物联网建设力度，加快永州电厂、华容电厂、雅中直流工程湖南段、“气化湖南”工程、岳阳 LNG 储备基地等能源项目建设。积极建设 5G 商用和新一代信息基础设施、工业互联网。着力解决重大项目建设中要素保障问题。

提升区域协调发展水平。建立国土空间规划体系，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。加快推动长株潭一体化，推进“三千两轨”建设，打造长株潭半小时经济圈，建设高质量发展的示范区、基本实现现代化建设的先行区、区域一体化发展的样板区。加快推进洞庭湖生态经济区建设，着力创建长江经济带绿色发展先行区，构筑综合立体交通走廊，建设更加秀美富饶的大湖经济区。加快湘南湘西承接产业转移示范区建设，大力引进创新型企业 and 先进制造业企业，建设粤港澳重要的科技产业配套基地、制造业转移承接基地。继续推进娄底产业转型升级。

提高新型城镇化质量。加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，促进城市群、大中小城市和小城镇合理布局、协调发展，力争城镇化率达到 58%。以中心城市引领城市群发展，拓展湘江新区新片区，增强长沙辐射带动能力。统筹城市地上地下空间开发利用、城市特色风貌营造和历史文化保护，加大城市公共基础设施建设改造力度，推进停车设施、地下综合管廊、智慧城市管理建设。全面开展地级城市生活垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”，完善住房市场体系和保障体系，推进住房租赁市场发展试点，建立健全房地产市场平稳健康发展长效机制。加快城镇棚户区、城市 D 级危房、城镇老旧小区改造和城区老工业区搬迁改造，做好城市困难群众住房保障工作，把住有所居落到实处。

激发县域经济活力。制定促进县域经济高质量发展的政策措施，引导各地发展特色优势产业，促进城乡生产、生活、生态一体发展，推动一二三产业融合。加快省级特色小镇建设，加大财政、金融、土地等政策支持力度，推动城镇基础设施、公共服务向农村延伸。深化扩权强县改革，推进符合条件的县撤县设市(区)，加快经济发达镇行政管理体制改革。完善一般性转移支付支持市县抓重点、补短板、强弱项工作机制，选择 48 个县市区开展预算编制事前审核。

(六)锐意推进各项改革，不断加强制度建设

着力推进供给侧结构性改革。优化产业布局，巩固去产能成果，坚决淘汰煤矿和非煤矿山、烟花爆竹、造纸、冶金等领域过剩落后产能，推动城镇人口密集区危险化学品生产企业和“沿江一公里”化工企业搬迁改造。优化创新供给，完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，深化科技成果“三权”改革及技术收益分配制度改革，开展知识产权军民融合试点，推动潇湘科技要素市场向全省覆盖。

加快市场化改革步伐。推进国有经济布局优化和结构调整，探索在省属监管企业层面推进混合所有制改革，加快推进员工持股试点；完善国资监管方式，强化资金债务、项目投资等重点领域风险防控；加快剥离国企办社会职能。坚持“两个毫不动摇”，鼓励民营资本参与国企改革重组，支持民营企业进入交通基础设施、市政公用事业等领域。深化财政支出制度改革，加强预算管理，推广实施零基预算，出台深化政府采购制度改革实施方案，建立财政审计联动机制，促进全面预算绩效管理落地见效。建立统一的国有金融资本出资人制度。稳步推进党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管。完善产权制度和要素市场化配置。

加强统筹城乡的民生保障制度建设。深化教育领域综合改革，完善高考改革配套政策措施。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。完善覆盖全民的社会保障体系。健全基本医疗卫生制度，深化医疗、医保、医药联动改革，提高公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障水平，缓解群众看病难看病贵问题。

坚持和完善生态文明制度。实行最严格的生态环境保护制度，发布省级“三线一单”，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。开展重点区域自然资源统一确权登记，深化自然资源产权制度改革，完善省市县三级自然资源储备体系，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度。建立完善统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

(七)繁荣发展社会主义先进文化，凝聚砥砺奋进的强大精神力量

牢牢把握社会主义先进文化前进方向。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，落实意识形态工作责任制。加强和改进学校思想政治教育，建立全员、全程、全方位育人体制机制。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、

改革开放史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，实施公民道德建设工程，推进新时代文明实践中心试点建设。

大力发展文化事业。把社会主义核心价值观要求体现到文化产品创作生产全过程，发展新闻出版、广播影视等事业。深入开展“书香湖南”等群众文化活动，推进数字广播电视户户通建设，推动县级公共图书馆、文化馆、档案馆全面达标升级。抓好长征国家文化公园(湖南段)建设，加强历史文化名城名镇名村、传统村落和文物保护利用。促进非物质文化遗产传承。

深化文化体制改革。建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。理顺县级融媒体中心体制机制。持续深化国有文化企业改革，健全引导新型文化业态健康发展机制。鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设。深化文化市场综合行政执法改革。

促进文旅融合发展。推动文化与旅游产业做强做大。积极培育文旅装备制造、红色教育培训、特色民宿、生态旅游等文旅融合新产品、新业态。支持“广电湘军”“出版湘军”创新发展，加快建设马栏山视听节目国际版权交易中心、高清视频实验室，建设以影视出版为重点的文化创意基地。加强湖湘优秀传统文化、红色文化、生态文化等资源开发利用，着力打造伟人故里、魅力湘西、大美洞庭等精品旅游线路，建设以“锦绣潇湘”为品牌的全域旅游基地。创建国家级夜间文旅消费集聚区，推进湘赣边红色旅游协作区建设，办好红色旅游博览会。

(八)着力保障和改善民生，共建共享全面小康社会

促进更充分更高质量就业。新增城镇就业 70 万人。坚持就业优先，落实稳岗补贴、技能提升补贴、社保降费等援企稳岗政策，抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业，托底帮扶残疾人、低保对象等困难群体就业，确保零就业家庭动态清零。深入推进“311”就业服务行动，完善就业兜底保障机制。以创业带动就业，完善创业担保贷款贴息以及创业资金奖补政策，降低小微企业创业担保贷款申请条件，对农民工回乡首次创业给予支持。健全保障农民工工资支付长效机制。坚决防止和纠正就业歧视，促进广大劳动者实现体面劳动、全面发展。

办好人民满意的教育。推动城乡义务教育一体化发展，推广泸溪县教育改革经验，加强和改进乡村寄宿制学校、村小及农村教学点规划建设，建成芙蓉学校 37 所、新开工 39

所，基本消除义务教育大班额。加快推进农村公办幼儿园建设，力争全省普惠性幼儿园覆盖率达到 80%。提高普通高中生均公用经费拨款标准。推进高校“双一流”和高水平本科教育建设。积极创建国家职业教育改革先行示范区。大力推进“互联网+教育”升级和应用。完善立德树人体制机制，加强师德师风建设。支持和规范民办教育、合作办学。加快学校安防“三项建设”，抓好学校学生安全工作。继续开展控辍保学行动，落实义务教育阶段资助政策，解决进城务工人员子女上学难问题，让每个孩子在党的阳光雨露下茁壮成长。

加快健康湖南建设。推进国家医学中心、区域医疗中心建设，加强县级医院综合能力和基层医疗卫生服务体系建设，完善分级诊疗模式，推进“互联网+医疗”。组织实施健康湖南行动，加强公共卫生防疫、母婴安全保障、出生缺陷防治和重大传染病防控，遏制地方病、艾滋病、结核病和癌症等重大疾病。加强中医药人才培养、科技创新和药品研发。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加大对计划生育特殊困难家庭扶助保障力度。广泛开展全民健身活动，启动潇湘健身步道建设。认真备战 2020 年奥运会。

稳步提高社会保障水平。全面推进养老、失业、工伤保险省级统筹，实行基本医疗保险市级统筹，实现城乡居民养老保险、医疗保险应保尽保，调整提高退休人员基本养老金待遇。扩大集中带量采购和使用药品品种范围，加快推进个人医保卡全省通用。健全重特大疾病医疗保险、救助制度，开展长期护理保险制度试点。加强社保基金运行管理，划转部分国有资本充实社保基金。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，建立事实无人抚养儿童基本生活补贴制度。认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，抓好特困人员和低收入困难群众的救助工作，确保困难群众基本生活得到有效保障和改善。全面建成小康社会，一个不能少。

用心用情办好 12 件重点民生实事。1. 增加公办幼儿园学位 25 万个。2. 完成政府补贴性职业技能培训 55 万人次，其中农村转移就业劳动者培训 15 万人次。3. 建制乡镇卫生院配备 2 名全科医生全覆盖，每个行政村卫生室每年补助运行经费 6000 元。4. 孕产妇免费产前筛查 40 万人次，农村及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 100 万人。5. 新改扩建特困人员集中供养机构 50 所以上，新增床位不少于 5000 张。6. 开工改造 1000 个城镇老旧小区。7. 新建农村公路 10000 公里。8. 新增和巩固农村通自来水人口 120 万。9. 完成农村电网改造投资 6 亿元。10. 改(新)建 100 万户农村户用厕所、1000 个农村公厕。11.

农村低保标准每人每年不低于 4000 元。12. 实施残障人士康复救助，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴均提标至每人每月 65 元。我们一定要把老百姓最急、最忧、最盼的事办好。

改进和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，开展市域社会治理现代化试点，创新互联网时代群众工作机制。完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时就地化解矛盾纠纷。巩固完善“一村一辅警”“城市快警”工作，加强应急处突力量建设，构建立体化、信息化社会治安防控体系。推动扫黑除恶常态化长效化，集中打击突出违法犯罪行为。落实“四个最严”，加强食品药品监管。加快构建现代人防体系。开展民族团结进步创建，依法加强宗教事务管理。扎实做好地区生产总值统一核算、第七次全国人口普查工作，发挥统计监督职能作用。支持工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织更好发挥作用。

全面支持国防和军队现代化建设。坚决贯彻习近平强军思想，完善应急应战、激励创新、军民融合的配套政策措施。巩固深化民兵调整改革成果，创新开展全民国防教育，推进“智慧动员”项目落地。构建省级兵役信息平台，建立兵役信息核验制度，全面规范基层武装部和专武干部队伍建设。健全退役军人工作体系和保障制度，落实军人军属待遇保障政策。深入开展新一轮“双拥”创建活动。

三、提升政府治理能力和水平，建设人民满意的服务型政府

坚持党对一切工作的领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，充分履行推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责，做到为人民服务、对人民负责、受人民监督，努力打造服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府。

不断砥砺初心、担当使命。 坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作。把不忘初心、牢记使命作为加强政府系统党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格，切实增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，使政府一切工作顺应时代潮流、符合发展规律、体现人民愿望。我们一定要做政治上的明白人、老百姓的贴心人、干事创业的带头人。

构建职责明确、依法行政的政府治理体系。认真落实党的十九届四中全会精神，带头尊崇制度、执行制度、维护制度。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善和落实政府权责清单制度，推进机构职能优化协同高效，健全部门协调配合机制。完善政府立法体制机制，深化行政执法体制改革，规范执法自由裁量权，推进行政执法权限和力量向基层延伸。落实《重大行政决策程序暂行条例》，健全科学民主依法决策机制。认真落实省人大及其常委会决议决定，认真办理人大代表建议和政协提案。自觉接受省人大及其常委会监督、政协民主监督、监察监督、审计监督，主动接受社会和舆论监督。认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见建议。

切实提高行政效能。推进基层政务公开标准化、规范化，用好法人、自然人信息平台及自然资源和地理空间数据库，推进跨系统、跨业务、跨部门、跨地区数据共享，破除部门数据壁垒，加快数字政府建设。深入推进“一件事一次办”，推动“互联网+政务服务”一体化平台全覆盖，实现政务服务“网上办理、全程在线、一网通办”。大力推行行政审批、证明事项告知承诺制。探索建立全省中介服务超市。贯彻落实全面加强基层建设的若干意见，抓基层治理、抓基础设施、抓基础管理，推动资源向基层倾斜、人才向基层流动、干部在基层成长，打通抓落实的“最后一公里”。

坚持为民务实清廉。坚持人民至上，始终为人民利益和幸福而努力工作，加大力度消除民生痛点，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。贯彻省委《关于建立容错纠错机制激励干部担当作为的办法(试行)》，用好绩效考核指挥棒，发挥真抓实干督查激励作用，引导广大干部不兴伪事、不务虚功，激发干事创业精气神。严守政治纪律和政治规矩，加强党纪国法教育。严格执行廉洁从政各项规定，落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，加强行政审批、行政执法、工程建设、资源开发、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监管，突出整治违规收送礼品礼金、接受管理服务对象宴请、出入私人会所、打着亲属经商的幌子谋取私利等问题。持之以恒正风肃纪，落实中央八项规定精神和省委实施办法，加大纠治“四风”力度，坚决反对形形色色的形式主义、官僚主义。坚守勤俭节约优良传统，做到量入为出、以收定支，大力压减一般性支出和非重点支出，兜牢“三保”底线，带头过紧日子，让老百姓过好日子。

科学编制“十四五”规划是今年的一项重大任务。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，全面贯彻新发展理念，认真落实“三个着力”要求，充分发挥“一

带一部”区位优势，科学提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务，增强创新力、挖掘市场力、提升文化力，开启全面建设社会主义现代化新征程。

各位代表！历史正在我们手中创造，蓝图必将在接力前行中实现。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共湖南省委的坚强领导下，齐心协力，开拓进取，为决胜全面建成小康社会、圆满收官“十三五”而努力奋斗！

公选王独家资料

【第十五篇】吉林省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月12日在吉林省第十三届人民代表大会第三次会议上

景俊海

各位代表：

现在，我代表省政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的一年，面对前所未有的困难挑战，我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记关于吉林工作的重要讲话和重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照省委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，着力推动高质量发展，砥砺奋进，负重前行，经济运行总体平稳，社会大局保持稳定，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的重要进展。

——经济企稳回升。积极应对中美经贸摩擦影响和宏观经济下行压力，克服国内汽车市场28年以来首次下滑和连续18个月负增长等诸多困难，经济运行在低位开局、持续低迷的情况下，从10月份开始回暖复苏，预计全年地区生产总值增长3.5%左右。规模以上工业增加值增速由负转正，增长3%以上。先行指标不断好转。全社会用电量增长4%。清洁能源利用率达到97.7%，是近10年最高水平。金融机构存贷款余额同比分别增长10.2%、9.2%，分别提高9.9个、3.1个百分点；存贷款新增量同比提升速度均居全国第1位。减税降费322亿元。地方级财政收入、税收收入同口径分别增长2.1%、2.5%。

——新动能不断集聚。红旗品牌汽车产量10.4万辆、销量10.02万辆，分别是上年的3.1倍、3倍，这在中国汽车产业发展史上具有里程碑意义。新能源汽车产销量分别是上年的4倍、3.4倍。长客公司时速400公里高速动车组即将下线，服务北京冬奥会的两列京张智能高铁正式上线运行。“吉林一号”卫星在轨运行15颗，当年发射5颗，对外承制发射卫星2颗。大数据、人工智能、通用航空等加快发展。寒地冰雪经济、避暑休闲产业成为新增长点。万科松花湖、北大湖、长白山滑雪场接待人次居全国前3位。全域旅游持续火爆，旅游业接待人次和总收入分别增长12.5%、17.1%。长白山池北区、敦化市入选第一批国家全域旅游示范区。

——粮食生产喜获丰收。抗御春旱、台风等极端天气灾害，粮食总产量达到 775.6 亿斤，增产 49 亿斤，净增量居全国第 1 位，占全国总增量的 41.26%，连续 7 年稳定在 700 亿斤以上。粮食单产每亩达到 916 斤，比全国平均水平高出 20.1%。秸秆还田覆盖保护性耕作面积突破 1000 万亩。

——开放合作成果丰硕。人流、物流、资金流、信息流快速向吉林集聚，恒大、万达、宝能、福佳、联创、阿里巴巴、华为、浪潮、科大讯飞、中兴通讯、神州数码等知名企业纷至沓来、投资布局，一批百亿级、千亿级项目签约或开工。招商引资到位资金 2488.5 亿元，增长 20.2%，其中当年新签约有资金到位项目 834 个，到位资金 1684.7 亿元，增长 41.4%。人民银行支付清算业务系统显示，从省外净流入资金 2640.1 亿元，增长 112.9%。长春龙嘉国际机场旅客吞吐量增长 7.4%，增速居东北四大机场第 2 位。延吉空港国际旅客占比 43%，比重居全国支线机场首位。

——营商环境持续优化。习近平总书记在中央“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会重要讲话中，充分肯定吉林省改善营商环境工作。省市县各级 100 个高频事项实现“最多跑一次”，工程建设项目总体审批时间从 200 个工作日以上压缩到 81 个工作日以内。市场主体登记注册实现当日办结。投资项目在线审批监管平台获全国综合评比第 2 名。率先实现东北三省小微企业应收账款线上融资“零”的突破，融资成本平均降低 30%，融资时间缩短 40%—50%。

——民生福祉加快改善。城乡居民人均可支配收入预计分别增长 7.1%、8.6%。城镇新增就业 37.56 万人，城镇登记失业率 3.11%。地级以上城市空气质量等级优 130 天、良 189 天，优良天数比例 89.3%。长春市在全国 169 个重点城市空气质量综合评估中居第 1 位。地级及以上城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%。

一年来，我们着力抓了以下工作。

一是千方百计稳定经济增长。我们及时出台稳增长 22 条、落实“六稳”等一批政策举措，接续开展“三抓”“三早”“早见效、稳增长”和工业服务、消费供给、投资增长、招商引资、营商环境建设“五项攻坚”行动，建立县市双周重点工作调度例会和全省重点工作交流会制度，全力破解重点难点痛点问题。着力稳定工业增长。重点实施 1170 个工业转型升级项目，开复工率达到 87.6%。双停企业复工复产 327 户。一汽产值增速由负转正，增长 1.5%，市场占有率从 12.3%提升到 13.6%。着力扩大有效投资。谋划亿元以上重

大项目 2099 个，实施 5000 万元以上项目 1828 个。交通领域投资增长 16.1%，新改建“四好农村路”1590 公里，提前完成 1.1 万公里农村公路“畅返不畅”整治，规模居全国第 2 位。沈阳至白河高速铁路项目正式获批。着力培育消费新增长点。电商交易额、农村网络零售额增速连续第三年超过 30%，跨境电商出口额增长 50%。社会消费品零售总额增长 3.5% 左右。着力稳外贸稳外资。高新技术产品进出口额增长 13.2%。实际利用外资额增长 21.2%，增速高于全国 18.6 个百分点。对外直接投资增长 125.5%，增速居全国第 1 位。

二是加大力度全面深化改革开放。重点领域和关键环节改革取得新进展。全面完成政府机构改革任务。贯彻实施《吉林省优化营商环境条例》。“放管服”和“最多跑一次”改革持续深化。推进“数字政府”建设，“吉林祥云”平台一期工程、一体化政务服务平台建成运行，省级 90% 以上政务服务事项实现网上可办。深入实施支持民营经济高质量发展 30 条等一系列举措。减税降费使市场主体活力明显增强，总量达到 243 万户，增长 8%。大力推进拖欠民营企业和中小企业账款清偿专项行动。深化国资国企改革，昊融集团、通钢集团等成功实施市场化法治化重组。酒精集团重组后效益明显提升。省国资委监管企业营业收入和利润分别增长 11%、25%。农村金融综合改革试验深入开展。国有林区林场改革加快推进。开放合作取得新突破。出台扩大开放 100 项等一系列政策，深入开展全方位对口合作、多层次战略合作、紧密型专业合作、前瞻性共建合作、开放性国际合作。隆重举办第十二届中国—东北亚博览会，习近平总书记专门发来贺信，首届东北亚地方合作圆桌会议达成《长春共识》。建设吉浙数字经济产业园，合作设立规模为 100 亿元的新旧动能转换基金，引进浙江项目 176 个，到位资金 317.8 亿元。长春与天津对口合作、延边与宁波对口扶贫协作取得新成效。与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略对接实现全覆盖，与 9 个省（区、市）“1+N+X”合作常态化机制化。成功举办第四届全球吉商大会、首届长春航空展、第四届雪博会、中国网红吉林行、深交所上交所上市公司走进吉林等 30 多场经贸活动。中国（珲春）跨境电商综合试验区获国务院批复。积极推进中韩（长春）国际合作示范区和珲春海洋经济发展示范区报批工作。与德国、法国、日本、韩国、芬兰等国家开展经贸合作对接，达成合作意向 15 个。

三是多措并举优化布局调整结构。发挥优势特色，注重创新引领，努力育动能、优结构、增活力。狠抓布局优化。深入推进“三个五”发展战略、长吉图开发开放先导区战略、中东西“三大板块”建设。全面实施“一主、六双”产业空间布局，发布“1+13”专

项规划、247项配套政策，1334个重点项目、256个重大平台建设进入实施阶段。狠抓产业转型。延边国泰年产1万辆新能源汽车等17个重大产业项目开工建设或投产。推进生物医药、装备制造等产业集群建设。通用航空产业加快发展，6家企业获通航运营资质。狠抓业态升级。滚动推进100个服务业重点项目建设，建成快递园区6个，会展企业主体达到85家。松原市入选全国首批30个城乡高效配送试点城市。“夜经济”加快发展，“这有山”“欧亚汇集”等新业态消费旺盛。我省6处景区被评为全国十大最佳冰雪休闲目的地，长白山景区排名第一。“国家森林风景道”首个示范项目落地长白山。“长春冰雪大世界”开园，提升了我省冰雪产业的层次和水平。通化市高句丽文物古迹旅游景区跻身国家5A级景区。狠抓创新驱动。组织开展“百名院士进吉林”“中科院院所进吉林”等活动。新增院士2名，新建院士工作站7家。启动实施6个重大科技专项。获国家科学技术奖16项，为2000年以来之最。科技活动产出指数居全国第12位，上升3位。新认定国家级高新技术企业800户、科技小巨人企业358户，分别增长89%、92%。我省高新技术企业中盈利企业比重居全国第2位，户均净利润居全国第3位。

四是坚定不移打好三大攻坚战。持续开展防范化解重大风险攻坚战，非法集资陈案化解率84%，小贷行业风险出清率62.5%，均居全国第1位。强化政府债务管理，风险总体可控。持续打好污染防治攻坚战，加快推进中央生态环保督察及“回头看”反馈问题整改。河湖劣五类断面比例下降12.5个百分点，优良水体比例上升8.3个百分点。辽河流域劣五类断面从4个降至1个。出台查干湖治理保护和生态旅游规划，建成生态围塘等16项重点工程。长春市建成区黑臭水体基本消除，辽源市、四平市入选全国黑臭水体治理示范城市。白城市作为全国首批、东北首个国家“海绵城市”建设试点通过国家验收。长白县连续3年蝉联全国百佳“深呼吸小城”榜首。扎实开展违建别墅清查整治。全面完成“大棚房”问题专项清理整治任务。持续推进脱贫攻坚，全部整改完成中央脱贫攻坚专项巡视和国家考核反馈的88个问题。针对脱贫攻坚薄弱环节，尽锐出战、持续发力，农村贫困人口减少67610人，贫困发生率降至0.07%，1489个贫困村全部退出，9个贫困县正在履行摘帽程序。13万多名结对帮扶干部、驻村干部、乡村干部奋战在脱贫攻坚一线，杨松峰、卢昌范、董东等多名干部献出了宝贵生命。在此，我谨代表省委、省政府，对奋战在脱贫攻坚一线的广大干部，表示亲切的慰问和崇高的敬意！

五是下大气力实施乡村振兴战略。推进农村一二三产业融合发展，国家级和省级农产品加工龙头企业数量分别增长15%、9%，休闲农业收入增长10%以上。出台稳定生猪生

产 14 条措施，保供稳价取得积极成效，非洲猪瘟得到有效防控。推广农业新技术新业态新模式取得实效。东北黑土地保护高端论坛在长春成功举办。农村人居环境整治成效显著，“三清一改一建”全面推进，创建美丽乡村 100 个。拓宽农民增收渠道，支持农民创新创业，农民收入持续增长。启动创建首批 55 个特色产业小镇。县域经济稳步发展。长吉接合片区入选东北地区唯一国家城乡融合发展试验区。通化市、梅河口市被评为全国生态文明建设示范市。集安市被命名为国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。延边州被中央广播电视总台授予 2019 “中国优秀魅力城市”称号。

六是用心用力保障改善民生。完成 36 项民生实事，改造完成农村户用卫生厕所 16.4 万户。为 1.8 万户企业发放稳岗补贴 10 亿元，帮助 146 万职工稳定就业岗位。为参加社会保险企业和个人减负 83 亿元。大病保险报销比例提高到 60%以上。城乡低保平均保障标准分别提高 3.5%和 4.6%。解决 7.39 万户城乡家庭住房困难，累计解决 79.25 万户“无籍房”问题。解决 123 万农村居民饮水安全问题。社会事业全面进步。“一县一案”消除义务教育大班额，提前一年完成国家目标任务。筹建 4 所高职院校。“双一流”“双特色”高校建设步伐加快。全省成功举办庆祝中华人民共和国成立 70 周年系列活动，吉林彩车在京精彩亮相。省老干部活动中心全面建成并投入使用。新增养老服务机构 110 个，同比增长 8%。在第二届全国青年运动会上取得第 8 名的历史最好成绩。获得国际雪联越野滑雪赛等 12 项世界冠军。吉林艺术学院创作的“雪容融”被确定为 2022 年北京冬残奥会吉祥物。承办“筑梦冰雪·相约冬奥”首届全国学校冰雪运动竞赛暨冰雪嘉年华活动。电影《黄大年》等 4 部作品获“五个一工程”奖，京剧《杨靖宇》获第十二届中国艺术节“文华大奖”提名，民族管弦乐《高粱红了》、舞剧《人·参》等多次参加国家级展演活动。所有城市社区和 90%的行政村建成综合性文化服务中心。省市县乡四级远程医疗服务实现全覆盖，县域内就诊率达到 91.34%。社会保持和谐稳定。安全生产形势持续向好，连续 46 个月未发生重特大事故。连续 39 年无重大森林火灾。扫黑除恶专项斗争取得积极成果。治安防控、打击犯罪等工作成效明显。信访积案化解率 97.4%，信访总量下降 23.4%。军民融合深入推进，双拥共建取得新成效。构建了五级退役军人服务保障体系。对城乡低保和建档立卡贫困家庭考上大学本科的所有考生给予慈善救助。老龄、残疾人、地方志、中医药、红十字、妇女儿童、志愿服务等各项事业全面发展，外事侨务、港澳台、民族宗教、人防、地震、气象、援疆、援藏等工作扎实推进。

七是锲而不舍提高政府自身建设水平。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚定不移落实全面从严治党要求。自觉接受省人大及其常委会法律监督和省政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体等各方面意见。提请省人大常委会审议地方性法规草案 5 部，制定政府规章 3 部。办理人大代表建议 258 件、政协提案 440 件。出台《吉林省重大行政决策程序规定》，规范决策行为。四平市推行政务服务改革和吉林市发展冰雪经济的经验做法受到国务院大督查通报表扬。全面加强政府监管，“1+50”监管体系不断完善。切实转变政风，加大“四不两直”、蹲点调研力度，建立抓落实工作体系，基层减负年成效显著。认真贯彻中央八项规定精神和省委具体规定，大力纠正“四风”，整治了一批侵害群众利益的不正之风。完善绩效考核办法，发挥审计监督作用，政府系统廉政建设水平进一步提升。

各位代表！

回望过去的一年，我们迎难而上，振奋精神，跨越了险阻，经受了考验。取得的成绩，实属不易，难能可贵。这是以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、坚强领导的结果，是省委团结带领全省各族人民齐心协力、奋力拼搏的结果。在此，我代表省政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向解放军驻吉部队、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向中直驻吉各单位，向港澳同胞、台湾同胞、广大侨胞，以及所有关心、支持吉林发展的海内外朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

各位代表！

在总结成绩的同时，我们清醒地看到，当前国内外环境变数明显增多，面临不少风险挑战；经济下行压力较大，企业生产经营困难增加，转型升级、动能转换任务繁重，结构调整任重道远；市场化、法治化程度有待提高，人口人才集聚能力亟待加强，深化改革、扩大开放仍需加大力度；财政收支矛盾突出，就业、物价等民生保障压力加大；有的干部思想不解放、思路不开阔，主动担当不够，工作落实不力，等等。这些问题必须引起我们高度重视，下定更大决心，强化更实举措，扎扎实实加以解决。

二、2020 年工作安排

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，这既是决胜期，又是攻坚期。做

好今年的政府工作，我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入落实习近平总书记关于东北振兴重要讲话和重要指示批示精神，按照省委部署要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，深入实施“三个五”发展战略，统筹推进中东西“三大板块”建设，扎实推进“一主、六双”产业空间布局，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

2020年，全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5%—6%，城乡居民人均可支配收入与经济增长保持基本同步，城镇新增就业21万人，居民消费价格指数涨幅3.5%左右，实现单位GDP能耗下降目标，在实际工作中力争更好结果。

做好今年工作，**主要把握好以下几点。**一是**坚定不移全面贯彻新发展理念。**推动新时代吉林全面振兴全方位振兴，必须把习近平总书记提出的新发展理念贯穿始终，时时牢记、处处对标、事事引领，解决发展中各种不平衡不充分的问题。打造吉林“双创”升级版，推动创新创业高质量发展；补齐城乡、区域、产业短板，推进高水平协调发展；秉持绿色发展理念，建设美丽吉林；厚植沿边开放优势，打造对外开放新前沿；坚持共建共享，更好地满足人民群众对美好生活的向往。二是**坚定不移落实重大战略举措。**贯彻好《中共中央国务院关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见》等政策措施，利用好国家积极的财政政策和稳健的货币政策，完成好国家赋予吉林各项重大任务。紧密结合吉林实际，做好“十四五”规划编制工作，落实高质量发展要求，完善规划体系，搞好战略支撑，加强政策统筹，谋划重大项目，为“十四五”时期实现突破奠定基础。三是**坚定不移深化改革扩大开放。**把优化营商环境作为第一要求，加快政府职能转变和“诚信吉林”建设，把企业招来、把资金引来、把项目谈来、把人才聚来。把深化改革作为第一动力，大胆闯、大胆试、大胆干，破解思想观念、体制机制等障碍，充分激发各类市场主体活力。把扩大开放作为第一路径，发挥区位、资源、产业优势，坚持对内对外开放并举，拓展发展潜力空间，让开放的吉林更富活力、更具引力、更添动力。四是**坚定不移促进区域协调发展。**坚持一体化发展、差异化定位，合理优化省内区域空间发展布局，增强城市群承载

能力和集聚效应。进一步扩权强县，进一步激发各类开发区活力，培育更多带动高质量发展的动力源和增长极。**五是坚定不移保障改善民生。**坚持以人民为中心的发展思想，注重普惠性、基础性、兜底性，围绕民生大事难事急事，精准发力，补上短板，确保关键时点、困难人群的基本生活有保障。调动社会力量积极性，提高民生改善质量，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

重点做好以下七个方面工作。

（一）紧扣稳定经济增长，确保经济运行在合理区间。按照全面建成小康社会要求，扎实做好“六稳”工作，继续实施“五项攻坚”行动，推动高质量发展。

一是切实增强工业经济支撑能力。深入实施工业服务专项攻坚，坚持引增量、盘存量、遏减量、调变量、扩总量一起抓。规模以上工业增加值力争增长 5%以上。支持重点企业稳定发展。落实好支持汽车产业高质量发展等政策，促进汽车产业创新驱动，既外延式增长，又内涵式发展，推动汽车产能回归、排产回归、配套回归，省属口径汽车产业产值力争增加 200 亿元，红旗品牌汽车产销力争达到 20 万辆。支持长客公司开拓海内外轨道交通市场，拓展轨道装备全生命周期服务业务。支持吉化公司加快技术改造，稳定吉林油田产量。推动 15 户重点玉米深加工企业扩大生产能力。积极稳妥处置“僵尸企业”，努力焕发新的发展活力。继续组织“万人助万企行动”，坚持每年召开全省服务企业发展大会，设立“企业家日”，开展“服务企业周”活动，帮助企业解难题、配资源、减负荷、降成本。引导企业对接国内电商平台和各行业、各区域大宗采购项目，拓展销售渠道。推广工业用地长期租赁、先租后让、租让结合和弹性年期供应方式，降低物流和用电用能成本。鼓励银行为重点企业制定专门信贷计划，不得对企业盲目抽贷、断贷，切实解决好企业发展资金的顺畅接续问题。

二是促进消费提质扩容。适应居民消费升级趋势，深入实施消费供给专项攻坚，挖掘潜力，培育热点，力争社会消费品零售总额增长 5%左右。大力发展生产性、生活性和文化性服务业，推动服务业高质量发展，服务业增加值增长 5%—6%。抓住政策机遇，稳住汽车、油品、家电等大宗消费。激发文化旅游消费，突出“吃住行游购娱”整业态策划、全链条打造、各环节升级，做到四季精彩纷呈，吸引游客纷至沓来。加快发展网络零售、网红经济、平台经济等新业态新模式，形成消费增量。利用新媒体、拓宽新渠道、延长新供应链、建设新基础设施，激活县以下消费市场。丰富消费业态，改造提升 8 条省级步行街、40 个“夜经济”载体，打造长春红旗街等重点商圈。支持发展社区养老、托育、家

政等生活性服务业。启动实施品牌提升计划，着力培育吉林产品和服务品牌。继续实施“放心消费在吉林”创建工程，打造良好消费环境。

三是狠抓项目建设不松劲。继续开展“三抓”“三早”行动，深入实施投资增长专项攻坚，扩大有效投资规模，实施5000万元以上项目2667个、10亿元以上项目463个，力争固定资产投资总额增长7%左右。抓产业类项目蓄积动能。突出汽车、石化、农产品加工、医药健康等重点领域，实施900个转型升级重大项目，加快长春丰越12万辆产能提升、恒大新能源汽车动力电池、白城梅花30万吨谷氨酸钠等一批项目建设。开工总投资400亿元的吉化公司80万吨乙烯改扩建及配套工程等项目。抓基础设施类项目补齐短板。全面推进铁路、公路、机场、水利、能源等重大项目。开工总投资722.9亿元的沈阳至白河高速铁路，加快敦白铁路以及九台至双阳、双辽至洮南等6条高速公路建设，建成松原至通榆等5条高速公路，高速公路新增通车里程718公里、总里程达到4300公里。建设长春7个轨道交通工程项目。全面完成吉林西部供水工程建设任务。推进中部城市引松供水工程一期完工并具备通水条件、二期加快建设。启动谋划全省河湖互济、纵横交错、丰枯调蓄、全域统筹水网工程。开工白城向阳500千伏电网工程等11个新建电力项目，继续抓好通榆百万千瓦风电等29个新能源项目、开工15个新建项目。利用俄气过境优势，深入实施“气化吉林”工程，谋划建设长岭天然气化工产业园等一批重大项目。搞好长春龙嘉国际机场三期、延吉机场迁建、四平机场新建等项目前期工作，抓好长白山机场扩建工程。开工建设长春新会展中心。抓平台类项目集聚引资。依托重点产业园区、开发区，布局项目、投资增资。发挥长春新区的示范引领作用。打造重点企业和科研院所产业园，加快推进智能网联及新能源汽车供应链产业园、长春轨道交通装备产业园、嘉吉生物化工高科技产业园、吉澳中医药健康产业合作区、通化国家医药高新区等园区建设，开工精密仪器与装备创新创业产业园。抓生态环保类项目保护底色。围绕大气污染防治、水体治理和生态修复等领域，着力推进588个劣五类水体治理项目，加快辽河流域、饮马河、查干湖水污染治理与生态修复400个项目建设，继续抓好松原山鹰100万吨环保造纸等一批重点项目。抓科技创新类项目提升层次。立足新兴产业，深化与重点企业合作，抢占高端市场。加快建设浪潮数据产业基地、长春人工智能创新发展示范区、神州数码“中国物联网之都”项目，并促进产业生态系统企业一并落户长春。推进“吉林一号”通讯卫星参与国家低轨互联网星座组网。抓重大民生类项目造福百姓。围绕群众关心的供水、供电、供气、道路、管网等设施，谋划实施一批重大项目。开工建设省文化活动中心、省美术馆、省近

现代史展览馆。改造建设一批城市停车场设施。切实加强项目服务，发挥省市县三级项目中心作用，全过程全链条协调解决问题。充分利用国家增加中央预算内投资、继续增加地方政府专项债券、降低部分基础设施投资项目资本金比例等政策，逐个项目抓好落实。研究运用好保险资金上项目。落实好土地指标国家统筹、省内调剂，提高用地审批效率，保障项目用地需求。

四是加大招商引资力度。深入实施招商引资专项攻坚，让企业接踵而来、项目接二连三、资金持续涌入、人才千军万马。围绕主导产业，注重产业招商、以商招商，系统化谋划、产业链对接，吸引关联企业生态化聚集。支持各类开发区再次创业、转型升级，增强承载能力。跟踪抓好恒大文旅、万达影视文创、红星美凯龙“梦吉林”、宝能系列产业化等一批招商引资项目落地、开工。组织好“央企、民企、各省工商联企业”吉林行等招商引资活动，开展好赴国内各大战略合作区域和欧美日韩等境外重点区域经贸对接活动，引进更多更好投资项目落地。办好中国（吉林）全球投资峰会、第二届全球（长春）制造业服务外包峰会、中德汽车大会、中芬经贸合作对接会等经贸活动。办好第五届全球吉商大会等活动，吸引更多吉人回乡创业、合作发展。省级层面包装 500 个重大招商项目、推进 500 个重点洽谈项目。推行“五个一”专班机制，进一步提高项目履约率和资金到位率。招商引资到位资金增长 15%左右。实际利用外资额增长 10%左右。

五是持续优化营商环境。良好的营商环境是稳定经济增长的重要保障。要对标浙江、上海等发达省份，深入实施营商环境建设专项攻坚，坚决把“放管服”改革推到底，把减税降费落到地，把“亲”“清”新型政商关系做到位，重塑环境、重振雄风，打造营商环境“升级版”。以优化政务服务为突破口，推进流程革命性再造，让事项减量、审批简化、证明减少、环节压缩，创造“吉林速度”。深化“最多跑一次”改革，线上线下无缝对接，实现掌上能办、网上可办、一网通办，推动政务服务事项规范化，工程建设项目全流程在线审批，完成“吉林祥云”二期工程，努力让吉林“数字政府”建设进入全国“第一方阵”。以企业需求为导向，聚焦企业感受度、活跃度、满意度，建立反映和解决问题的“绿色通道”，有求必应、无事不扰，全程在线、全程透明、全程监管，让服务更到位、服务更优质、服务更舒心。以系统施策、加大改革力度为关键，在要素配置、环境优化、产业升级等政策精准供给上下更大功夫，对接落实赋予省级以下政府更多自主权政策，加快形成一整套更加务实管用的政策体系，放大政策集成效应，确保项目建设有空间、企业发展有依托、创新创业有保障。

（二）紧扣乡村振兴战略，加快农业农村现代化。坚持农业农村优先发展，建设现代农业“三大体系”，坚决补上全面建成小康社会“三农”领域短板，发挥好“三农”压舱石作用，加快率先实现农业现代化步伐，争当现代农业建设排头兵。

夯实农业基础。坚决落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，保障重要农产品有效供给。稳定粮食播种面积，实施高标准农田 300 万亩以上，确保粮食总产量保持在 700 亿斤以上水平。扎实抓好黑土地保护，推进秸秆综合利用，大力实施秸秆覆盖还田，保护性耕作面积达到 1800 万亩以上。坚决执行好秸秆禁烧与限烧规定，禁止无序露天焚烧。落实生猪生产扶持政策，加大非洲猪瘟等重大动物疫病防控力度，加快恢复产能和补栏出栏。启动农产品仓储保鲜冷链设施建设工程。推进农村一二三产业融合发展。打通农业产业链、增值链，培育良好的农业产业生态。探索开展产粮大县农村一二三产业融合发展特殊政策试点，对重点产粮大县农产品加工增值税省级分成增量给予返还支持。出台实施农村产业用电补贴措施。完善设施园艺特色产业扶持政策，休闲农业收入增长 10% 以上。支持建设一批农民工返乡创业基地，年度新增建设用地计划指标优先保障返乡创业用地。深化农村改革创新。搭建承包地经营权流转平台，实施农民合作社规范提升和家庭农场培育计划。探索盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。完成农村集体产权制度改革全国整省试点任务。深化国有林区林场、供销社、农垦改革。统筹抓好乡村建设。创建 14 个乡村振兴战略试验区。加快农村基础设施和公共设施补短板项目建设。完成 90% 以上行政村生活垃圾治理。推进 114 个建制镇污水处理设施建设。完成 15 万户农村卫生厕所改造。大力发展县域经济。继续向 18 个扩权强县改革县（市）放权。发展特色产业小镇，积极推进北汽一皓月生态小镇等一批特色产业小镇建设，及时启动查干湖生态小镇等第二批创建工作。推进国家城乡融合发展试验区长吉接合片区先行先试，引导城乡各类要素双向流动、平等交换、合理配置。支持梅河口市建设现代化区域中心城市，打造高质量发展先行示范区。

（三）紧扣全面深化改革，推进体制机制创新。聚焦重点领域和关键环节，补上体制机制短板。持续用力支持民营经济发展。落实《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，优化市场环境、政策环境、法治环境。加大政策扶持，推动“个转企”“小升规”“规转股”。深化“银政企保”合作，发挥银行、创业投资、股权和债券等融资渠道作用，充分发挥信贷周转基金、企业纾困基金作用，拓宽小微企业融资渠道，出台中小企业融资难融资贵解决办法。对中小企业、经营困难企业实施缴费返

还或补贴等支持政策。对无分歧的拖欠民营企业和中小企业账款必须做到应偿尽偿、应清尽清。表彰奖励优秀民营企业家和民营企业。保护企业家人身和财产安全，营造尊重企业家、关心企业家、善待企业家的机制和环境。加大力度深化国资国企改革。完善国有资本投资、运营公司运行机制，加快由管企业向管资本转变。以混合所有制改革为突破口，“一企一策一专班”推进省属国企改革，探索多元化改革模式，力争三年时间省属国企混合所有制改革比例进入全国第一梯队。推动森工集团、吉粮集团、大成集团等引进战略投资者，加快战略重组。支持吉盛公司争取金融资产管理牌照，组建吉林省铁路建设投资公司。同步推进市属、县属国企改革取得实效。推动央企融合地方发展，释放示范、扩散和带动效应。完成“三供一业”分离移交。推进厂办大集体改革和国企退休人员社会化管理等工作。创新举措深化财税金融改革。统筹抓好预算管理制度和税制改革，落实消费税适当后移征收环节政策，衔接中央下划的税权，稳定收入来源。加快重点领域省以下财政事权和支出责任划分改革，提高保障能力。健全地方国有金融资本管理体制。完善金融发展链条，促进金融产品创新，优化金融生态环境。探索组建区域性信用增进公司。抓好企业上市辅导培育，确保3户、争取6户企业上市。加快省农信系统体系化重塑。充分发挥东北振兴金融合作机制作用，常态化举办“金融助振兴—吉林行动”地方专场。支持东北亚国际金融中心建设。推进吉林银行增资扩股。组建省级再担保机构，对接国家融资担保基金，推动政府性融资担保平均费率降至1.5%以内。

（四）紧扣扩大开放合作，集聚要素拓展空间。积极应对中美经贸摩擦影响，更大范围、更宽领域、更深层次扩大开放，打造对外开放新前沿。深化全方位对口合作，学好浙江经验、用好浙江资本，推动各类园区、企业、项目全面对接。加快吉林与浙江、长春与天津对口合作平台扩面提挡，促进产业承接、产品输出。持续抓好延边与宁波对口扶贫协作工作落实。深化多层次战略合作，制定实施融入国家各区域重大战略行动方案，建成各大战略区域辐射东北亚的产业基地、物流基地、培训基地。常态化加强东北地区合作对接，与黑龙江省共同落实好《哈长一体化发展示范区实施方案》，与辽宁省合作融入环渤海经济圈，推动东北地区东部绿色经济带、西部生态经济带建设。深化紧密型专业合作，加强与国内外各类商协会、经商机构、产业组织联络，建立长期合作机制，筹办好2020年世界中医药大会第六届夏季峰会、第三届东北亚医药暨康养产业博览会、世界隐形冠军暨中国单项冠军大会等活动。深化前瞻性共建合作，深入推动部省合作机制落实，争取国家支持。启动编制《长吉图开发开放先导区规划（2021—2035年）》。推进中国（吉林）

自贸试验区报批和筹建工作。支持白山市创建国家可持续发展议程创新示范区。深化开放性国际合作，主动融入共建“一带一路”，连通“冰上丝绸之路”，建设“丝路吉林”大通道。推进中韩（长春）国际合作示范区建设。提升中新吉林食品区合作层次。发展服务外包，推动贸易高质量发展。稳定“长满欧”运行，加快“长珲欧”开通，稳妥推进中蒙俄国际大通道建设。拓展国际和地区航线，推动航班增量。全省进出口总额增长 3%左右。

（五）紧扣培育发展新动能，加快建设现代产业体系。坚持以“数字吉林”建设为引领，加快新旧动能转换，着力破解产业结构、经济结构问题，深化发展方式“七个转变”，无中生有、有中生新，增强发展活力。

优化产业布局。重点以“一主、六双”产业空间布局为抓手，打造差异发展、特色发展、集聚发展新格局。今年全面布局、全面推进。“一主”，发挥“长春现代化都市圈”辐射带动作用，实施好 964 个亿元以上重大产业项目，开工建设长春交通大环线，搭建好 37 个重要平台，打造领跑全省“新引擎”。“双廊”，再造传统优势、提升产业水平，抓好 700 个工业走廊项目、99 个医药产业化项目，着力构建工业“一核双廊八通道”协同空间布局。“双带”，加快珲春海洋经济发展示范区建设，促进图们、龙井、长白省级边境合作区健康发展，推动珲春中俄互市贸易区扩区改造，抓好口岸联检设施等重点项目建设。“双线”，坚持查干湖、松花湖、长白山“两湖一山”旅游互动，冰雪避暑互济，东部西部互助，文化旅游互补，绘好旅游地图，规划建设东北边境风景廊道、2 条大循环线路、8 条小循环线路和 N 条微循环线路，打造全域旅游新名片。“双通道”，内联外扩，通江达海，稳步推进“滨海 2 号”国际交通运输走廊，搞好珲春至扎鲁比诺既有公路改造，改善出海通道条件。加快通化国际内陆港务区建设，加强与丹东港铁海联运合作。“双基地”，完善产业链、服务链，构建创新创业“新高地”。建设长春北湖“双创”服务功能区、光机所众创中心等 3 大类 42 个项目，抓好白城北方氢谷、北方云谷、高载能产业绿色发展基地和新能源产业示范基地，打造“白城—长春”吉林西部氢能走廊。“双协同”，加快长吉一体化、长春公主岭同城化协同发展，统筹推进基础设施配套、产业招商、项目布局。同时，适时启动长春四平一体化协同发展工作，提升区域经济发展活力。

打造现代产业集群。继续抓好“四大产业转型升级工程”，立足优势特色，壮大产业规模，优化产业结构。现代汽车及零部件产业方面，重点突破核心技术，谋划整车项目，大力发展红旗、解放、奔腾等民族品牌以及合资品牌汽车，引进系统供应商、技术供应商，配套一汽，做大做强汽车产业。打造中国红旗国际汽车城。支持长春市全产业链发展汽车

产业，聚焦技术创新、产业配套、出行服务、人才培养，形成完备的汽车产业集群。加快推进一汽吉林汽车有限公司混合所有制改革。支持建设辽源市新能源汽车产业配套基地、四平市新型专用车产业集群。冰雪旅游及生态旅游产业方面，因地制宜用好得天独厚冰雪资源和生态资源，践行“绿水青山就是金山银山”“冰天雪地也是金山银山”理念，突出冰雪运动、冰雪旅游、冰雪装备、冰雪文化以及休闲、康养、度假、体验等，瞄准“三亿人上冰雪”年度份额，打造自身特色，做精冰雪产业，做足“白雪换白银”的文章，兑现生态资源价值。做好联创北大湖小镇等项目前期工作。建设吉林·中国冰雪经济高质量发展试验区。力争用三年左右时间，全省各级各类滑冰场所超过 500 个，滑雪场达到 60 座。农产品加工产业方面，继续发展粮食加工及转化，着重发展现代食品工业，突出休闲食品、餐桌食品、保健食品、特医食品等，把品种做全、把品质做优、把链条做长。做响吉林大米、杂粮杂豆、人参、食用菌、梅花鹿等“吉字号”品牌。医药健康产业方面，聚焦生物制药、化学制药、生物细胞、中药、医疗器械，布局企业和项目，推动重组类药物等品种加快发展，释放生长激素、胰岛素等大品种产能；完善大健康全产业链，打通医、养、药链条，做好做大做精。电子信息及数字经济产业方面，抢抓 5G 规模商用契机，加快布局 5G 网络通信基础设施。推动大数据向智能制造、智慧农业、智慧交通、智慧城市、现代物流、全域旅游等全方位拓展。探索区块链技术在社会信用、农产品溯源和供应链管理等领域应用，鼓励推进技术创新，融合发展相关产业。大力发展新一代信息技术、高端装备、数字创意、影视制作等新兴产业，通过云计算、大数据、物联网、人工智能推动传统产业改造提升、城市智慧优化升级，培育新业态新模式新经济，促进数字产业化、产业数字化。同时，完善石油化工、轨道交通、通用航空、冶金建材、新材料等其他产业体系，提高发展水平。

推进创新创业。坚持建链、延链、强链、补链一起抓，建立“政一产学研用”创新联盟，把我省科教优势用起来，把省外创新资源引进来，攻克一批“卡脖子”关键核心技术，强化知识产权保护，形成创新驱动高地。积极争取建设国家重大科技项目和国家重点实验室。创建长春国家自主创新示范区，加快华为研究院及联合创新中心、科大讯飞东北亚研究院等项目建设。开放共享高等院校和科研院所大型科研仪器设备资源。充分发挥省政府发展战略研究院、省工业技术研究院、省科技创新研究院作用。打通科技成果转化通道，推动吉林大学、东北师范大学、长春理工大学、长春光机所、长春应化所、长春地理所等大学和科研院所科技成果转移转化，加大《技术市场条例》实施力度。强化“双创”“双

引”，以创新驱动创业、以引进企业带动引进人才，坚决扭转人才外流趋势。研究制定就业优先、留住人才优先、吸引人才回归优先等政策，支持高校、科研院所与企业共建研发机构，实现合作发展、融合发展。启动实施“长白山人才工程”，评选表彰吉林省杰出创新创业人才，启用高层次人才“吉享卡”，落实好人才“18条政策”和“1+3”配套细则，打造人才政策升级版。争取全国“双创周”主会场落户我省，依托大企业、大院、大学打造“双创”平台，推动“双创”向农村延伸，高质量建设一批创业培训实训基地、人才培养基地、创业孵化基地，培育成长型中小企业。大力支持返乡入乡创业，在资金、政策等方面给予倾斜，创建一批返乡入乡创业示范县、示范载体、示范项目。

（六）紧扣全面建成小康社会，坚决打好打赢三大攻坚战。这是全面建成小康社会的硬任务，必须精准发力，奋力冲刺，攻城拔寨，交上合格历史答卷。决战决胜脱贫攻坚。脱贫攻坚越到最后时刻越要响鼓重锤。必须坚持高站位、务实抓，一鼓作气，乘势而上，既坚决完成中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和国家绩效考核反馈问题整改任务，又举一反三，全方位扫描，主动发现问题，补齐短板，确保实现现行标准下剩余的农村贫困人口全部脱贫，不获全胜决不收兵。把握脱贫攻坚质量标准，既不拔高也不降低，既看数量更看质量，脱真贫、真脱贫。要盯紧每一户每个人，因户施策，因人而异，把各项脱贫举措定准定好，并全程关注实施效果。坚持边脱贫边建立“两不愁、三保障”长效机制，实现脱贫工作常态化、机制化，切实做到“四个不摘”，关注返贫人口和新发生贫困人口，加强监测和帮扶，努力巩固脱贫攻坚成效。夯实产业扶贫，完善保险保障机制，提升贫困村贫困户自我发展和持续增收能力。坚持扶智与扶志、输血与造血相结合，增强内生动力。不仅要脱贫，今后还要致富，继续在致富路上奔跑，走向更加富裕的美好生活。扎实推进污染防治。突出精准治污、科学治污、依法治污，确保实现阶段性目标。全省县级以上城市空气优良天数比例保持在85%以上；优良水体比例达到62.5%以上，河湖劣五类水体比例控制在4.2%以下。推动煤炭消费减量，有序推进清洁取暖。持续推动辽河流域、饮马河、查干湖治理保护，全面消除地级城市建成区黑臭水体。继续抓好城市出入口周边及公路铁路两侧环境整治。持续推进“绿盾”专项行动和侵占破坏生态环境问题专项整治。全面完成中央生态环保督察年度整改任务，确保销号清零。建立全省国土空间规划体系，开展国土空间保护和修复。配合推进东北虎豹国家公园体制试点。防范化解重大风险。坚持“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的基本政策，确保不发生重大金融风险。坚持“不无序刺破引爆，依法控人控资产控账户，穿透流向，追赃挽损”，积极稳妥推进

互联网类金融风险防范处置，完成非法集资陈案三年攻坚行动阶段性处置任务，巩固突出风险稳步趋降态势。加强政府债务风险评估，切实做好防范化解工作。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，落实城市主体责任，促进房地产市场平稳健康发展。

（七）紧扣保障和改善人民生活，切实维护社会和谐稳定。坚持把保障和改善民生作为经济社会发展之要，尽力而为、量力而行，切实把好事办好办实办下去。

持续办好民生实事。重点实施十个方面 36 项民生实事。确保将符合条件的零就业家庭全部纳入援助范围，实现城镇零就业家庭至少 1 人就业，援助率达到 100%。对 2 万人次残疾人进行技能培训、帮助 7000 名城镇残疾人实现创业就业。按国家统一部署适时调整养老保险、工伤保险待遇水平。提高城乡居民医保政府补助标准。改造 2000 万平方米城镇老旧小区。改造 1.8 万套各类棚户区。解决好 1.1 万户棚改逾期未安置问题。支持 200 个农村社会福利服务中心等场所改善服务条件。为 10 万名有需求残疾儿童和持证残疾人提供基本康复服务。为 3000 户贫困残疾人家庭实施无障碍改造。为 200 所中小学配备冰雪运动设备器材。在 9 个县级中医院（二级）建设中医药特色老年健康中心。新改建农村公路 1000 公里、改造危桥 50 座、实施安防工程 1000 公里。新增、更新常规城市公交车 500 辆，其中新能源客车比例不低于 40%。巩固提升 80 万农村居民供水保障水平。农村偏远地区新增 4G 基站 100 个以上。

全面发展社会事业。坚持把立德树人作为根本任务，优先发展教育事业，加快推进教育现代化，办好人民满意的教育。统筹推进大中小学思政课一体化建设，用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。加快学前教育公益普惠发展，全面推动城镇小区配套幼儿园专项治理，学前三年毛入园率达到 90%，普惠性幼儿园覆盖率达到 80%，公办园在园幼儿占比达到 50%以上。提高义务教育城乡一体化发展水平，深化大学区改革，创建“温馨村小”，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。深化高中阶段考试招生改革，稳妥推进高考综合改革。实施中高职“双高计划”，加强产教融合实训基地建设。深化高校分类管理改革，加快“双一流”“双特色”建设，推动新农科建设。加强高校毕业生就业指导，积极引导毕业生留省就业。强化师德师风建设，培养高素质、专业化、创新型教师队伍。大力营造尊师重教的社会氛围，提高教师社会地位。扩大公共文化场馆免费开放范围。中小型体育场馆免费或低收费向群众开放。继续承办国际产学研用合作会议。举办第三届中俄冬季青少年运动会。落实企业职工基本养老保险基金统收统支省级统筹制度，推进全民参保计划，全面实施“一县一策”“一企一策”扩面征缴，确保养老金按时足额发

放。扎实做好划转部分国有资本充实社保基金工作。全力推进“健康吉林”建设，持续深化医药卫生体制改革，促进中医药传承创新发展。加快多层次医联体和县域医共体建设。全面做实医疗保障市级统筹，实现基金统收统支。完善养老政策体系，加快建设各类养老服务设施。健全城乡社会救助体系，提高基本民生保障水平。推进根治拖欠农民工工资工作，确保基本无拖欠。支持国防和军队现代化建设，做好双拥共建工作，加强退役军人服务保障，深化民兵调整改革。推进红十字事业改革。大力发展老龄、慈善、妇女儿童、残疾人、地方志、志愿服务等事业，全面做好外事侨务、民族宗教、气象、防震减灾、人防、测绘、社区治理等工作。

努力保持社会安全稳定。切实加强安全生产，开展各类风险隐患排查治理，加强新业态领域安全监管，提高综合防灾减灾救灾能力，坚决遏制重特大事故发生。以市域社会治理为重点推动社会治理，建设更高水平的平安吉林。在严打深挖行业治乱、长效常治上下功夫，打赢扫黑除恶专项斗争。实行药品分类监督制度，建设智慧药监，让人民群众安全放心用药。落实地方党政领导干部食品安全责任制，保障人民群众饮食安全。打造“综合性”“一站式”调解工作平台，把历史信访积案化解好，把现实突出问题解决好。加强边境管控和基础建设，确保边疆巩固、边境安全。

三、持之以恒加强政府自身建设

各级政府必须从自身做起，坚持执政为民、夙夜在公、忠诚履职、勤勉尽责，努力打造人民满意政府。

旗帜鲜明讲政治。政府机关首先要讲政治，政府工作要以政治建设为统领。政府工作人员要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不折不扣贯彻落实党中央各项决策部署。我们工作的根基在人民、力量在人民。必须紧扣民心这个最大的政治，汇集民智民力，赢得民心民意，与人民群众紧紧连在一起。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，锤炼忠诚干净担当的政治品格。倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗等政治价值观，坚决彻底肃清孙政才和苏荣、王珉流毒影响，净化政治生态。

解放思想转作风。针对思想观念短板，按照省委部署，来一场彻底的思想大解放，锤炼过硬本领，大刀阔斧变革，争分夺秒实干，让作风焕然一新。推动思想解放深入到基层，

唤起攻坚克难、干事创业的精气神。坚决破除惯性思维和路径依赖，坚决摒弃等靠要思想和大而化之的做派，坚决整治好高骛远、盲目跟风、不推不动等顽疾。破除官本位思想、体制情结、圈子文化、凡事靠关系等陋习，树立讲诚信、懂规矩、守纪律的良好风尚。切实用好试行的《关于建立容错纠错机制激励干部担当作为的办法》和《关于加强受处理处分干部教育关怀和管理使用的办法》，坚持严管与厚爱相结合，更好地激励各级干部担当作为。落实“三个区分开来”要求，在严格问责、精准问责、慎重问责上下功夫，从制度上让干部放下思想包袱，旗帜鲜明地为踏实做事、担当作为的干部撑腰鼓劲。

科学施政重法治。政府必须尊崇法治、敬畏法律、依宪执政、依法行政。政府工作必须体现社会公平正义，让人民群众真正感受到公平正义就在身边。着力建设法治政府，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，提升治理能力。启动法治政府建设达标创建和示范创建活动。自觉主动接受人大监督、政协监督和各方面监督，严格执行人大及其常委会决议决定，认真办理人大代表建议、政协委员提案。执行重大行政决策程序规定，完善行政决策合法性审查制度，广泛听取意见，确保依法合规。做好“七五”普法验收，深入开展宪法学习宣传“七进”活动。实施府院联动机制。推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”落地。着力打造诚信政府，说到必须做到，承诺必须兑现，坚决整治“新官不理旧账”等问题。全面推进基层政务公开标准化规范化，编制完成各级政务公开事项标准目录，实行政务过程和结果全公开。总结推广梅河口市“四个一”活动模式，推动基层治理服务创新。

勇于担当抓落实。全面建成小康社会不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。省政府要带头向“不担当”的行为宣战，向“不落实”的顽症开刀。发挥省负总责、市县抓落实的作用，主动作为、主动负责，上下贯通、一抓到底，实打实地谋、实打实地干，推动各项工作落地见效。完善抓落实的目标体系、责任体系、工作体系、考核体系，形成完整工作闭环。推行专项工作“施工图”模式，机制性设计、清单式细化、时限性分工、责任式落实。健全专班推动工作制度，让专业人干专业事、干出专业水平、干出实际成效。加强督查督办和绩效考核，强化正向激励和反向约束，紧盯不落实的人和事，坚决惩治弄虚作假、做表面文章、欺上瞒下、懒政怠政等行为。持续为基层减负，整治“文山会海”，让基层干部集中精力服务群众、推动发展。

清正廉洁做表率。为政清廉，才能取信于民。各级政府必须驰而不息正风肃纪，坚定不移反腐倡廉。深挖细查“四风”隐形变异表现，坚决防止反弹回潮。盯住重点领域、重

大项目、重要岗位，完善权力配置和运行制约机制，强化审计监督和风险管控。各级政府必须带头过紧日子，坚守节用裕民之道，勤俭办事，厉行节约，坚决压减一般性支出，绝不搞华而不实、劳民伤财的政绩工程、面子工程。严厉惩治民生资金、教育医疗、食品药品安全、生态环境、扶贫领域等方面损害群众切身利益的突出问题。强化行政问责和效能监察，做到干部清正、政府清廉、政治清明，展示新时代政府工作人员的崭新风貌。

各位代表！

决胜小康使命在肩，振兴号角催人奋进。让我们只争朝夕、不负韶华，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委坚强领导下，全力攻坚，创新实干，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标、胜利完成“十三五”规划任务，加快新时代吉林全面振兴全方位振兴而努力奋斗！

【第十六篇】江苏省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——二〇二〇年一月十五日在江苏省第十三届人民代表大会第三次会议上

省长 吴政隆

各位代表：

现在，我代表江苏省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2019 年工作回顾

过去的一年，是新中国成立 70 周年，是习近平总书记作出“强富美高”新江苏建设重要指示五周年，在江苏发展史上具有重大意义。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中三中全会精神和习近平总书记重要指示要求，全面落实党中央、国务院和省委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全力推动高质量发展，经济运行总体平稳、稳中有进，高水平全面建成小康社会取得新的进展，“强富美高”新江苏建设迈出新的步伐。

（一）经济发展取得新成绩。针对经济下行、中美经贸摩擦、产业结构深度调整等带来的困难和挑战，采取有力有效措施，扎实做好“六稳”工作，努力保持经济平稳健康发展，加快实现由大到强、由高速增长向高质量发展转变。全省地区生产总值增长 6.1%（按原核算方法计算增长 6.4%），总量达 9.96 万亿元，人均达 12.36 万元、居各省区第一。实现一般公共预算收入 8802 亿元、同比增长 2%，税占比达 83.4%。固定资产投资增长 5.1%，其中制造业投资、工业技改投资、高新技术产业投资分别增长 4.6%、8.6%、23.3%。社会消费品零售总额增长 6.2%，消费对经济增长的贡献率达 60%。金融机构人民币存贷款余额分别达到 15.3 万亿元和 13.3 万亿元，同比分别增长 9.4%和 15.2%。

（二）产业结构优化提升。坚持巩固、增强、提升、畅通方针，持续深化供给侧结构性改革，加快产业向全球价值链中高端攀升。大力发展 13 个先进制造业集群，有 6 个入围全国制造业集群培育对象、占全国的 1/4。依法依规关停各类“散乱污”企业 4000 余家、处置“僵尸企业” 223 家，钢铁、水泥等行业完成“十三五”去产能任务，无锡 SK

海力士二工厂、华虹集成电路一期等重大项目建成投产，连云港盛虹炼化一体化等重大项目顺利推进。战略性新兴产业、高新技术产业产值占规上工业比重分别达 32.8%和 44.4%。大力实施“百企引航”“千企升级”行动计划，营业收入超百亿元工业企业达 142 家、比上年增加 3 家，省级专精特新“小巨人”企业达 973 家、比上年增加 250 家。着力推动工业化和信息化融合发展，建成一批智能工厂、智能车间、工业互联网平台和标杆工厂。深入实施生产性服务业“双百”工程和互联网平台经济“百千万”工程，规上服务业营业收入增长 8%、利润增长 7.5%，服务业占 GDP 比重达 51.3%。

（三）发展动能加快转换。深入实施创新驱动发展战略，加快突破关键核心技术，着力推动科技与经济结合、成果向产业转化。全社会研发投入超过 2700 亿元，占 GDP 比重达 2.72%，其中企业研发投入占比超过 80%。高新技术企业达 2.4 万家，净增近 6000 家；万人发明专利拥有量达 30.2 件，同比增加 3.7 件。科技进步贡献率 64%，区域创新能力位居全国前列。未来网络试验设施、高效低碳燃气轮机试验装置、纳米真空互联实验站等重大创新平台建设取得新的进展，创建国家首个车联网先导区，国家级孵化器数量及在孵企业数均保持全国第一。新产业新业态新模式蓬勃发展，大众创业、万众创新深入推进。数字经济规模达 4 万亿元，商务服务业、软件和信息技术服务业、互联网和相关服务业营业收入分别增长 9.4%、18.8%和 23.4%。全年新登记市场主体 184.1 万户、平均每天 5044 户，其中企业 54.3 万户、平均每天 1488 户。

（四）三大攻坚战取得关键进展。深入抓好中央环保督察及“回头看”反馈问题整改，认真落实全国人大常委会水污染防治法执法检查整改要求，深入推进长江经济带生态环境污染治理“4+1”工程。长江沿线取缔非法码头 117 个、清理岸线 31 公里、植树造林 16.2 万亩，9 个特色示范段建设取得阶段性成效。全省 PM_{2.5} 平均浓度为 43 微克/立方米、同比下降 6.5%，空气质量优良率达 71.4%，均超额完成国家考核目标；104 个国考断面优Ⅲ比例达 77.9%、同比提高 8.7 个百分点，国考省考断面和主要入江支流断面全部消除劣Ⅴ类，长江、淮河等重点流域水质明显改善，太湖治理连续 12 年实现“两个确保”，13 个设区市及太湖流域县（市）建成区基本消除黑臭水体，近岸海域优良海水面积占比提高 41.2 个百分点；土壤污染防治工作有力推进。化学需氧量等四项主要污染物减排和碳强度下降全面完成国家下达的任务。新增国家生态园林城市 4 个，总数和新增数量均为全国第一。深入开展经济、金融、社会、科技等领域风险隐患排查化解，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。巩固和提升“两不愁三保障”成果，深入实施脱贫致富奔小康工程，

55.15 万建档立卡农村低收入人口实现年收入 6000 元目标，97 个省定经济薄弱村全部达标，12 个省级重点帮扶县（区）摘帽退出。东西部对口支援和扶贫协作工作扎实开展。

（五）城乡区域协调发展取得新成效。坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，深入推进十项重点工程，农业农村保持良好发展势头。新建高标准农田 350 万亩，农业机械化水平达到 86%；农业综合生产能力持续增强，粮食总产量达 741 亿斤；农业科技进步贡献率达 69.1%，高于全国 9.9 个百分点。持续深化农村改革，70%村（居）基本完成集体产权制度改革。农村人居环境持续改善，无害化卫生户厕普及率达 95%，新铺设农村供水管网 2500 公里，新改建农村公路 5887 公里、桥梁 2208 座，10 万户苏北农房改善年度任务全面完成。高质量推动长三角区域一体化发展，全面实施《规划纲要》，大力推进产业创新、基础设施等“六个一体化”，生态绿色一体化发展示范区启动建设。大运河文化带和大运河国家文化公园建设迈出坚实步伐，开工建设中国大运河博物馆。深入实施“1+3”重点功能区战略，出台推动南北共建园区高质量发展的政策措施，扎实推进苏南、苏中、苏北联动发展。加快完善现代综合交通运输体系，徐宿淮盐铁路、连淮铁路建成通车，苏北五市全部进入“高铁时代”；南沿江城际铁路、盐通高铁、连徐高铁等加快建设，常泰、龙潭等过江通道和宁淮城际铁路开工建设，沪通长江大桥、五峰山长江大桥顺利合龙，连云港港 30 万吨级航道二期和南京禄口机场、苏南硕放机场改扩建等工程进展顺利。南京禄口机场旅客吞吐量突破 3000 万人次、跻身大型国际机场行列。水利基础设施和应急能力进一步提升，夺取了抗旱抗台抗洪胜利。

（六）改革开放迈出新的步伐。坚持以“一带一路”交汇点建设统领向东向西双向开放，启动实施“五大计划”专项行动，对沿线国家和地区贸易增长 9.4%、占比提高 2.3 个百分点。中哈物流合作基地、上合组织连云港国际物流园、淮海国际陆港建设加快推进。有效应对中美经贸摩擦带来的困难和挑战，进出口总额基本保持稳定，其中出口增长 2.1%；实际使用外资稳中提质，总量达 257 亿美元，其中制造业、战略性新兴产业分别增长 18% 和 32%，占比达 49%和 61%，同比分别提高 6 和 12 个百分点。涵盖南京、苏州、连云港三个片区的江苏自贸试验区正式获批设立，全省各级各类开发园区提档升级步伐进一步加快。高水平举办第二届江苏发展大会暨首届全球苏商大会、世界物联网博览会、世界智能制造大会，精心组织参加第二届中国国际进口博览会。深入推进“放管服”改革，加快五级政务服务体系建设，92.5%的审批事项可在网上办理；政务服务事项全部入驻政务大厅，90%以上实现“一窗”分类综合受理。出台优化营商环境行动方案和促进民营经济高质量发展

30 条政策措施，社会信用体系加快建设，在全国工商联发布的万家民营企业评价营商环境报告中我省位居前列。国资国企、财税金融、社会事业等重点领域改革扎实推进。政府部门、国有企业拖欠民营企业和中小企业账款清偿率超过 90%、超额完成国家确定的 50% 以上目标。

（七）人民生活持续改善。把老百姓过上好日子作为一切工作的出发点和落脚点，着力解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事。全面落实大规模减税降费政策，全年新增减税降费超过 2200 亿元，惠及全省 350 万家企业、2700 万人以上。采取多种措施保民生保重点，公共财政一般性支出压减 10% 以上，民生支出增长 8.5%。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 5.1 万元和 2.3 万元，同比增长 8.2% 和 8.8%。加大援企稳岗力度，全年城镇新增就业 148.3 万人，超额完成 120 万的目标任务，城镇登记失业率、调查失业率分别为 3% 和 4.4%，均低于全国平均水平。全力抓好猪肉等主要农副产品保供稳价，发放价格临时补贴 8.5 亿元，居民消费价格上涨 3.1%。进一步织密扎牢社会保障网，企业退休人员基本养老金人均增长 5.5%，为 352.5 万低收入人口和医疗救助对象参加基本医保提供 10 亿元资金补助，大病保险受益人数和保障资金增幅分别达到 57.7% 和 59.3%，医保市级统筹制度基本建立。扎实办好十项民生实事，教育、卫生健康、文化、旅游、广播电视、体育、殡葬等事业加快发展，基层基本公共服务功能标准化配置实现度达 90% 以上。持续推进社会治理创新，建立健全风险研判、评估、责任和防控“四项机制”，着力解决信访突出问题，强化食品药品疫苗安全监管，纵深推进扫黑除恶专项斗争，社会总体保持和谐稳定，人民群众安全感达 98.3%。深刻吸取响水“321”等重特重大事故教训，全面开展安全生产专项整治，深入推进各领域安全隐患大排查大整治，全年生产安全事故起数、死亡人数分别下降 15.6% 和 18.1%。

一年来，全省老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、红十字、慈善、关心下一代等事业取得新成效，民族、宗教、审计、统计、外事、对台事务、港澳、侨务、参事、文史、档案、地方志等工作取得新进展，国防动员、双拥共建、退役军人事务、人民防空等工作迈出新步伐。

过去一年，新中国成立 70 周年系列庆祝活动，极大激发了全省上下的“四个自信”和爱国热情，汇聚起推动高质量发展走在前列、建设“强富美高”新江苏的磅礴力量。“不忘初心、牢记使命”主题教育有力提振了党员干部锐意进取、干事创业的“精气神”。政府机构改革全面完成，法治政府建设深入推进，政府治理效能和依法行政水平进一步提升。

认真执行人大决议决定，加强重大决策协商，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会和舆论监督，审计监督职能作用有效发挥。办理省人大代表建议 554 件、省政协提案 740 件，提请省人大常委会审议地方性法规 14 项，完成重要文件合法性审查 238 件。全面落实从严治党要求，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委具体办法，加大“四风”特别是形式主义、官僚主义整治力度，着力为基层减负，省政府发文减少 32%、会议减少 34%。严肃查处违法违规行为，政府系统党风廉政建设和反腐败工作取得新成绩。

各位代表！过去一年成绩来之不易，根本在于习近平总书记的掌舵领航和以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。成绩的取得是全省上下增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，勠力同心、接续奋斗的结果，是省委直接领导、省人大和省政协监督支持、社会各界关心支持的结果。在此，我代表江苏省人民政府，向全省广大工人、农民、知识分子、干部和各界人士表示崇高敬意和衷心感谢！向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体表示衷心感谢！向驻苏人民解放军指战员、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员表示衷心感谢！向关心和支持江苏改革发展的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心感谢！

我们也清醒地看到，经济社会发展中还存在一些困难矛盾和明显短板。经济下行压力持续加大，实体经济发展困难较多，财政收支平衡难度增大；自主创新能力还不够强，产业结构总体仍处于全球价值链的中低端；发展还不平衡不充分，生态保护和污染防治任务艰巨繁重，教育、医疗、养老、托育、住房等民生领域还有许多短板；受非洲猪瘟等影响，猪肉价格上涨，给人民群众生活带来困难；不少领域风险隐患仍然较多，生产安全事故易发多发，特别是发生了响水“321”等重特大事故，教训极为深刻；政府治理能力、治理体系现代化水平还需进一步提高，政府工作中形式主义、官僚主义还不同程度存在，少数干部懒政怠政。对此，我们一定高度重视，采取有力措施切实加以解决。

二、2020 年工作总体要求和目标任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，我们要实现第一个百年奋斗目标，为全面开启现代化建设新征程、实现第二个百年奋斗目标打好基础。当今世界正处于百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，我们面对的发展环境正发生前所未有的新变化。从整体看，当前和今后一个时期，我国仍处于大有可为的重要战略机遇期，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变。习近平总书记深刻阐

述的重要战略机遇期“加快经济结构优化升级、提升科技创新能力、深化改革开放、加快绿色发展、参与全球经济治理体系变革”五个方面的新内涵，共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角区域一体化发展战略叠加和江苏自贸试验区获批建设，为我们提供了路径指引和重大机遇。国家更大力度、更高层次推进改革开放，更大规模减税降费、支持民营企业发展、优化营商环境等政策措施，为我们应对经济下行压力冲击提供了有力支撑。特别是我省拥有雄厚的实体经济基础、丰富的科教人才资源、比较完备的基础设施，更坚定了我们战胜困难挑战的勇气和底气。我们要胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”，坚持用辩证思维看待形势发展变化，变压力为动力，在危与机转换中把握战略机遇，既增强忧患意识、树立底线思维，又坚定发展信心、保持战略定力，集中精力办好自己的事，奋力推动高质量发展走在前列，一步一个脚印地把“强富美高”新江苏建设推向前进。

今年政府工作的总体要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央经济工作会议和省委十三届七次全会的部署要求，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣高水平全面建成小康社会目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，认真落实共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角区域一体化发展战略，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，扎实开展安全生产专项整治，保持经济平稳健康发展和社会安全稳定，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力推动高质量发展走在前列，加快建设“强富美高”新江苏，为开启现代化建设新征程打下坚实基础。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，一般公共预算收入增长 2.5%左右，社会消费品零售总额增长 7%左右，外贸进出口和实际使用外资稳中提质，城镇新增就业 120 万人以上，城镇登记失业率、调查失业率分别控制在 4%以内、5%左右，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右，单位地区生产总值能耗下降 3%左右，四项主要污染物减排完成国家下达目标，生产安全事故起数和死亡人数实现大幅下降。确定上述目标，既考虑了国内外环境深刻变化和高水平全面建成小康社会、“十三五”规划目标任务的完成，又体现了稳中求进、高质量发展走在前列的奋斗要求，努力实现经济量的合理增长和质的稳步提升。

完成今年目标任务，既要突出年度特征，又要把握长远和根本。一是**必须坚持党的全面领导**。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。各级政府要旗帜鲜明讲政治，坚持党中央的集中统一领导，把党的领导贯穿落实到政府工作的各领域各方面，推动中央大政方针和省委决策部署落地见效，确保在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是**必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领高质量发展**。理念是行动的先导，发展实践是由发展理念来推动的。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，牢固树立和深入贯彻新发展理念，建立健全贯彻落实新发展理念的体制机制，完善高质量发展评价考核指标体系，把新发展理念贯穿到政府各项工作中、体现到推动高质量发展的具体实践中。无论经济下行压力多大，都不能回到以地区生产总值增长率论英雄的老路上去，更不能回到粗放式发展的模式上去。三是**必须牢固树立以人民为中心的发展思想**。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。要全面准确把握社会主要矛盾的新变化，围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，从最突出的问题着眼，从最具体的工作抓起，着力增进人民福祉，努力在高质量发展中创造高品质生活，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。四是**必须坚决打赢三大攻坚战**。三大攻坚战的成效决定着高水平全面建成小康社会的“成色”，是必须跨过的重要关口。要坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦“两不愁三保障”要求和我省脱贫致富奔小康目标，坚决打赢并巩固脱贫攻坚战成果；聚焦推动生态环境质量持续好转，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战；聚焦重点领域、重大风险，加大防范化解力度，坚决守住不发生区域性系统性风险底线、安全发展红线。五是**必须围绕高水平全面建成小康社会补短板强弱项**。高水平全面建成小康社会是我们对全省人民作出的庄严承诺。要紧扣“高水平”和“全面性”，着力补短板、强弱项，促进发展更加平衡和充分，特别是要更加有效保障和改善困难群众的基本生活，使高水平全面建成小康社会成果得到人民认可、经得起历史检验。六是**必须坚持深化改革扩大开放**。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是江苏发展走在前列的关键所在。要把改革开放作为新时代推进高质量发展的根本动力，着力打造新高地，不断增创新优势，为新时代推动高质量发展走在前列、加快建设“强富美高”新江苏添薪蓄能。

三、扎实抓好全年重点工作

今年经济社会发展任务重、挑战多，必须把握关键、狠抓落实。重点要抓好十个方面工作。

（一）着力保持经济平稳健康发展。坚持稳中求进工作总基调，采取更加有力的举措，确保经济运行在合理区间。

持续巩固和拓展减税降费成效。全面落实减税降费政策，严格规范涉企收费，允许符合条件的困难企业适当缓缴社保费，扩大电力直接交易范围，进一步降低企业用电、用气、物流等成本，让市场主体有更明显的获得感。

积极培育投资消费增长点。发挥好市场和政府“两只手”作用，找准发展与民生的结合点，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的重要领域，促进产业和消费“双升级”。实施一批重大产业项目、重大基础设施项目、重要生态环境项目以及一批补短板、强弱项的民生项目，制定出台城镇老旧小区改造实施意见，着力完善市政管网、停车场等公共服务设施，畅通消防通道，不断改善居住环境。扩大文化、旅游、体育、托育、养老、家政等服务供给，加强高品质步行街和购物中心建设，打造新零售示范企业和高品质商圈，完善社区菜市场等便民消费设施，有效释放居民消费潜力。

大力促进民营经济发展。坚持“两个毫不动摇”，着力构建亲清政商关系，营造更加公平的市场环境、政策环境、法治环境和社会环境，充分发挥企业家作用，进一步提振企业发展的信心。完善政企沟通协商制度，建立清理政府、国有企业拖欠民营和中小企业账款长效机制，开展更具针对性的“点对点”帮扶，切实缓解民营企业特别是中小微企业融资难、融资贵等问题，全力支持民营企业坚守实业、做强主业、高质量发展。

（二）深入实施创新驱动发展战略。坚持把创新作为第一动力、人才作为第一资源，充分发挥我省科教人才和实体经济双重优势，全面提升科技实力、创新能力和产业核心竞争力。

加快关键核心技术的攻关突破。围绕构建自主可控的现代产业体系，聚焦“痛点”“堵点”和“卡脖子”关键环节，集中力量开展技术攻关。切实加强基础研究，大力推动原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，深入实施前沿引领技术基础研究、前瞻性产业技术创新等专项，加快建设一批大科学装置，在创新“高原”上竖起更多的“高峰”。

充分发挥企业技术创新的主体作用。大力支持企业提高研发投入占比，增强技术创新能力、资源整合能力，鼓励企业联合高校、科研院所建设高水平技术中心、工程技术研究中心和高价值专利培育示范中心。深入实施高新技术企业培育“小升高”行动，培育壮大高成长性科技型企业 and 高新技术企业，高新技术企业力争达到 3 万家。

切实加强科技成果的转化应用。全面提升苏南国家自主创新示范区创新引领能力，充分发挥省产业技术研究院、技术产权交易市场等平台作用，加快打造一批产业创新中心，促进新型研发机构发展。大力推动创新平台向专业化、精细化方向发展，构建一批高层次的开放、协同、高效、共性技术研发平台，实施一批重大科技成果转化项目，建设一批军民融合创新示范区和重点项目、示范企业，让更多创新成果在江苏落地生根、开花结果。

着力构建一流的创新生态。进一步完善科技创新激励机制，健全知识产权保护体系，抓好“科技改革 30 条”等政策落实，推广省级科研经费和项目管理改革试点经验，加大研发费用加计扣除、无形资产成本税前摊销、首台套重大装备保险试点等政策落实力度。认真落实“人才新政 26 条”等政策措施，深入实施科技企业支持计划，以人才高地支撑创新高地。加快完善“双创”服务体系，大力培育创新文化，切实为科研主体简除烦苛、让科研人员放开手脚，让全社会创新创造活力充分迸发。

（三）加快推动产业转型升级。持续深化供给侧结构性改革，巩固钢铁、煤电等去产能成果，加快“僵尸企业”出清，促进产能优胜劣汰，加快制造业高质量发展，推动产业向全球价值链中高端迈进。

着力打造先进制造业集群。聚焦工程机械、集成电路、高端装备、生物医药、物联网、前沿新材料等 13 个先进制造业集群，实施一批强链、补链、延链项目，全力提升产业基础能力和产业链现代化水平。深入推进“百企引航”“千企升级”行动计划，加快培育一批单项冠军、“隐形冠军”和专精特新“小巨人”企业。

着力加大技术改造力度。以“三化一补两提升”为方向，开展大规模技术改造，提升企业内在素质，激发企业内生动能。大力发展“5G+工业互联网”，实施智能制造工程和制造业数字化转型行动，推动工业化与信息化深度融合，促进“江苏制造”向“江苏智造”转变。

着力推动产业优化提升。认真落实化工、钢铁、煤电行业转型升级高质量发展的《实施意见》，深入开展化工产业安全环保整治提升工作，依法依规淘汰环保不达标、安全没保障、技术低端落后的企业和项目，支持发展符合国家战略要求、产业带动力强、安全环保、技术先进的大项目好项目，坚决防止简单化、“一刀切”，促进产业优化布局、水平提升、集约发展。深入实施现代服务业质量提升行动，推动生产性服务业向专业化和价值

链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化方向发展，全面提升现代服务业与先进制造业融合发展水平。

着力培育壮大“三新”经济。加强人工智能、大数据、区块链等技术创新与产业应用，培育壮大新一代信息技术等战略性新兴产业，加快 5G 通信网络和车联网先导区建设，大力发展数字经济，以新产业、新业态、新模式为高质量发展增添新动能。

（四）大力推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴十项重点工程，加快发展现代农业，深入推进农村人居环境改善，持续深化农业农村改革，坚决打赢脱贫攻坚战，全力推动“三农”工作迈上新台阶。

深化农业供给侧结构性改革，推进农业结构战略性调整和农村一二三产业融合发展，着力培育地理标志产品和农产品品牌，重点打造 8 个千亿元级优势特色产业。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，抓好现代农业产业园区和高标准农田建设，扩大休耕轮作规模，提升农业机械化水平，加大科技兴农力度，完善社会化服务体系，增强农业综合生产能力。进一步压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，稳定粮食生产，加快恢复生猪生产，切实抓好重要农产品生产保供稳价工作。

加强特色田园乡村建设试点，推进农村公共空间治理，深入实施“厕所革命”和村庄清洁行动，高质量完成农村人居环境整治三年行动目标任务。加强“四好农村路”及农村供电、水利、信息、冷链物流建设，加快补齐农村基础设施和公共服务短板。

深入推进农村承包地、集体产权制度改革，稳慎开展农村宅基地制度改革。深化供销合作社综合改革，大力发展家庭农场和农民合作社等新型经营主体，引导支持龙头企业做大做强。实施高素质职业农民培育工程，壮大引领农村发展的实用人才队伍。

进一步巩固提升“两不愁三保障”和我省脱贫致富奔小康工程成果，落实特殊贫困人口保障政策，建立健全返贫监测预警和动态帮扶制度，探索建立解决相对贫困长效机制，加大对口支援和扶贫协作工作力度，高质量打赢脱贫攻坚战。

（五）全面加强生态文明建设。深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先、绿色发展，有力推动生态环境质量持续好转。

坚决打赢污染防治攻坚战。大力推进精准治污、科学治污、依法治污，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。制定出台省大气污染物综合排放标准，加强能源、工业、交通、建筑等重点领域环境综合治理，抓好挥发性有机物专项整治、柴油货车污染治理等重点任务，

完善重污染天气应急预案，努力实现 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”目标。推进制定水污染防治条例，深入实施河湖长制，扎实推进入河入海排污口排查整治、太湖流域综合治理、近岸海域污染防治，切实抓好城市黑臭水体治理、工业园区污水处理、饮用水安全保障和农业农村污染治理。认真做好全国人大常委会土壤污染防治法执法检查迎检工作，加大垃圾分类处理和危险废物集中处置力度，加强农用地分类管理和建设用地安全利用，促进土壤资源永续利用。

大力推动长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”。把修复长江生态环境摆在压倒性位置，深入推进污染治理“4+1”工程，强化问题整改，着力打造一批特色示范段。严格落实长江经济带发展《负面清单指南》和我省《实施细则》，加大沿长江 1 公里以内化工园区和化工企业整治，通过高质量发展破解化工行业“重化围江”难题。认真落实“三线一单”，深入实施山水林田湖草生态保护修复工程，加大重大水利建设工程和绿化造林推进力度，强化自然岸线和重点湿地生态系统保护恢复，加强生态安全缓冲区建设，加快建设岸绿景美、绵延千里的沿江美丽生态带。

切实加强生态环境治理体系和能力建设。扎实开展生态环境治理体系和治理能力现代化试点省建设，切实加强生态环境监测监控体系、治污基础设施、环保标准体系等基础性工程建设，健全完善生态补偿转移支付制度、水环境“双向”补偿制度、与污染物排放总量挂钩的财政政策和绿色金融政策等，努力促进经济发展与生态文明相辅相成、相得益彰。

加快发展壮大绿色产业。制定出台促进绿色产业发展的意见，培育发展一批能耗低、排放少、质效高的绿色产业集群和一批大型专业化节能环保企业，使之成为推动高质量发展的生力军。坚持陆海统筹，培育壮大海洋新兴产业，提升海洋经济可持续发展能力。

（六）更高水平推进区域协调发展。充分尊重、科学把握发展规律，进一步优化区域功能定位，编制国土空间规划，完善区域发展政策，促进要素科学配置，加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

全力推动长三角高质量一体化发展。牢固树立“一体化”意识和“一盘棋”思想，着力推进科创产业、基础设施、生态环境、公共服务等领域一体化，着力建立一体化发展的体制机制，在更高质量推动长三角区域一体化发展中展示江苏作为、作出江苏贡献，共建全国发展强劲活跃的增长极。深入实施全省“1+3”重点功能区发展战略，深化南北园区共建，促进土地、能耗指标等要素向资源配置效率高、发展态势好、经济和人口承载力强

的中心城市倾斜，进一步发挥区域中心城市和城市群的辐射带动力。加强规范管理，高质量建设发展特色小镇。

加快完善现代综合交通运输体系。科学制定实施交通强国江苏方案，着力推进战略性、网络型基础设施建设。开工建设北沿江高铁、沪苏湖铁路，加快南沿江铁路、宁淮城际铁路、扬镇宁马铁路建设，建成通车连淮扬镇铁路淮镇段、连徐高铁、沪通铁路一期、盐通高铁，基本形成“三纵四横”铁路主骨架。统筹推进多层次轨道交通有机衔接、融合发展，与沪浙皖携手打造“轨道上的长三角”。开工建设沪陕高速平潮至广陵段改扩建等工程，打通一批省际“断头路”，进一步优化高速公路和干线公路网。开工建设江阴第二过江通道，加快常泰、龙潭等过江通道建设，建成通车沪通长江大桥、五峰山长江大桥和南京长江五桥。加快实施连云港港 30 万吨级航道二期工程，统筹推进通州湾长江集装箱运输新出海口建设，抓好连云港新机场、苏南硕放机场改造，完成南京禄口机场 T1 航站楼改扩建工程，开工建设宿连航道一期工程，加快京杭运河绿色现代航运示范区建设。

（七）进一步增创改革开放新优势。深入实施“一带一路”交汇点建设“五大计划”，推动更大范围、更宽领域、更高层次对外开放。扎实推进中阿、中柬、中埃等境外合作园区建设，大力支持中以、中韩、中德等境内合作园区发展，切实加强苏港、苏澳、苏台交流合作。深耕细作欧美等传统市场，培育壮大非洲等新兴市场，持续拓展“一带一路”沿线市场。精心组织第三届中国国际进口博览会参会工作，放大进口博览会“溢出效应”，促进高质量发展和高品质生活。认真落实外商投资法及配套法规，加强外商投资促进和保护，加大先进制造业、现代服务业和外资总部招引力度，进一步促进外资外贸稳中提质提效。

聚焦功能定位、突出制度创新，加快实施江苏自由贸易试验区《总体方案》，着力打造对外开放新高地，尽快形成一批可复制可推广的制度创新成果，更好地发挥改革开放试验田作用。加强开发园区体制机制创新，进一步提升资源集聚和产业集聚能力，推动产业转型升级，带动全省高质量发展。

加快制定出台《优化营商环境条例》配套措施，修改或废止不符合《条例》的规章和规范性文件。持续深化“放管服”改革，全面推行“证照分离”改革全覆盖试点，加强和规范事中事后监管，大力推进“互联网+政务服务”，提升完善一体化政务服务平台和五级政务服务体系，巩固“不见面审批”成果，着力打造全国领先、国际一流的营商环境。

加快国资国企改革，抓好财税金融、投融资体制、科技、价格、自然资源等重点领域改革，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，进一步激活蛰伏的发展潜能。

（八）着力推动文化建设迈上新台阶。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传，切实打牢全省上下团结奋斗的共同思想基础。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想与学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，推动文化事业和文化产业繁荣发展。

充分发挥社会主义核心价值观的引领作用。贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》《新时代公民道德建设实施纲要》，把社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理。切实抓好新时代文明实践中心、县级融媒体中心、学习强国平台建设，推动群众性精神文明创建取得新成效。加强青少年思想道德建设。组织高水平全面建成小康社会主题宣传和“十三五”发展成就宣传。深入推进学雷锋志愿服务，大力宣传“人民楷模”王继才等先进典型事迹，积极推广农村精神文明建设“马庄经验”。加强网络综合治理，提高用网治网水平。

切实增加优秀文化产品供给。组织庆祝建党 100 周年和高水平全面建成小康社会主题创作，推出一批电影、电视剧、舞台剧、戏曲、音乐、美术、文学等精品力作，举办 2020 紫金文化艺术节、紫金京昆艺术群英会和戏曲百戏（昆山）盛典等系列文化活动。持续推进基层公共文化服务效能提升“十百千”示范工程，加强农村综合性文化服务中心和乡镇影院建设，深化“书香江苏”建设，推动农家书屋转型升级，加快乡村阅览室（图书馆）建设。健全支持群众性文化活动机制，进一步增强人民群众文化获得感。

大力推进文旅融合发展。建立完善文化和旅游融合发展体制机制，实施“文化+”“旅游+”战略，推进文化旅游惠民工程，推进文化产业高质量发展。积极创建国家级文化产业示范园区和国家全域旅游示范区，培育一批文旅融合龙头企业。加强历史文化名城、名镇、名村保护。加快红色旅游、乡村旅游、文化遗产旅游等提质升级。高标准推进大运河国家文化公园和中国大运河博物馆建设，办好第二届大运河文化旅游博览会，培育“千年运河水韵江苏”文化旅游品牌，打造大运河文化保护、传承、利用的“江苏样板”。

（九）切实保障和改善民生。坚持以百姓心为心，着力解民忧、纾民怨、暖民心，深入落实“富民 33 条”政策，加快完善城乡统筹的民生保障制度，努力使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

全面落实就业优先政策。把稳就业作为重中之重，着力抓好高校毕业生、退役军人、下岗失业人员、农民工、残疾人等重点群体就业，加大援企稳岗力度，确保零就业家庭动态“清零”。深入开展职业技能提升行动，进一步提高就业质量。大力推进根治农民工欠薪行动，基本实现农民工工资无拖欠。

织密扎牢社会保障网络。深入实施全民参保计划，推进企业职工基本养老保险基金省级统收统支，做实医保市级统筹，加大大病保险和医疗救助力度。认真落实城乡低保标准，切实做到应保尽保。进一步加强困难人群的基本生活保障，完善覆盖各类困难群体的救助体系，实施物价上涨挂钩联动机制，确保困难群众基本生活水平不因物价上涨而降低。

提升基本公共服务供给水平。坚持把立德树人作为教育的根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，加快教育现代化步伐，构建服务全民终身学习的教育体系，加强教师队伍建设，努力办好人民满意的教育。大力发展学前教育，推动义务教育优质均衡发展，加强高品质示范高中建设，推进集团化办学和结对办学。优化高等教育布局结构，巩固提升“双一流”和高水平大学建设水平，加快实施高等职业教育创新发展卓越计划、中等职业学校领航计划。进一步规范校外培训机构发展，着力营造教育教学良好环境，切实减轻中小学学生和教师负担。鼓励社会力量兴办教育，促进民办教育健康发展。扎实推进健康江苏建设，促进全民全面健康。着力深化医药卫生体制改革，健全完善基本医疗卫生制度。大力推动“三医联动”，全面实行分级诊疗，切实加强医共体建设。完善公共卫生服务体系，强化疾病预防控制。深入实施农村医疗卫生服务能力提升计划，鼓励引导更多的医疗人才到基层服务。推动中医药传承精华、守正创新，强化慢病健康科普宣教，完善中医药健康服务体系。积极创建国家医学中心、国家和省区域医疗中心。加大新时代体育强省建设力度，统筹推进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。深化殡葬改革，实现公益性骨灰安放设施乡镇全覆盖。

着力提升养老托育服务能力。坚持“增能力、提质量、优结构”，多措并举增加养老育幼服务供给，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力发展普惠性养老、托育服务机构，更好地满足全社会养老育幼需要。

(十)全力保持社会安全稳定。深入学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险、加强安全生产等重要论述和党中央、国务院部署要求，坚决扛起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，全面提升安全生产治理体系和治理能力现代化水平。

全力抓好安全生产专项整治。压实属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，健全完善领导班子和成员安全生产责任制，充分发挥各级安委会统筹协调作用，健全省市县三级安全生产巡查制度，推进安全生产信息化和大数据建设，强化安评环评中介机构监管，完善安全生产应急救援机制，加强消防救援力量建设，夯实安全生产基层基础。全面深入开展安全隐患大排查大整治，扎实抓好危化品安全综合治理。坚决遏制重特大事故发生，大幅减少生产安全事故起数和死亡人数，全面提升本质安全水平。加强城市安全工作，开展安全生产示范城市创建活动。加强防灾减灾救灾工作，提升自然灾害防治能力。

切实加强重点领域重大风险防范化解。全面排查化解、及时处置金融、科技、生态环境、实体经济等各领域的重大风险隐患，坚决防止“黑天鹅”“灰犀牛”事件。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实城市主体责任，深入实施“一城一策”，进一步稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。

加强和创新社会治理。完善共建共治共享的社会治理制度，不断提升社会治理现代化水平。深化网格化社会治理机制创新，实施“万村善治”工程，构建基层社会治理新格局。健全矛盾纠纷多元化解、联动处置机制，加强重点信访矛盾化解攻坚，着力把矛盾化解在萌芽、问题解决在基层。切实加强食品药品安全监管，全面提升市场监管水平。抓好第七次全国人口普查，创新少数民族流动人口服务管理，依法加强宗教事务管理。纵深推进扫黑除恶专项斗争，严打整治突出违法犯罪，加快完善全覆盖智能化的社会治安防控体系，打造基础更牢、水平更高、群众更满意的平安江苏。

在新的一年里，我们将全力支持国防建设和军队改革，着力抓好国防动员、国防教育、退役军人服务管理和人民防空等工作，深入开展双拥共建活动，巩固和发展新型军政军民关系。我们将坚持以新发展理念为引领，精心编制“十四五”规划，引导和激励全省上下凝心聚力推动高质量发展走在前列。

各位代表！今年我们将围绕人民群众的所需、所盼、所想，继续办好十项民生实事。一是加大教育惠民力度。新改扩建义务教育学校 350 所、普通高中 50 所，公办普通高中和中等职业学校年生均公用经费财政拨款标准分别提高到 1000 元、1500 元以上。二是提升社会保障水平。城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高到每人每月 160 元以上，城乡居民基本医保财政补助最低标准提高到每人每年 570 元，大病保险政策范围内最低报销比例由 50% 提高到 60%。三是完善养老服务体系。完成 3 万户经济困难的高龄、失能、重度残疾老年人家庭适老化改造，为 680 万 65 岁以上老年人免费提供一次基本健康体检

服务。四是扩大托育服务供给。新增普惠托育服务机构 80 家，新改扩建幼儿园 300 所，普惠性幼儿园比例由 77% 提高到 85%，公办幼儿园年生均公用经费财政拨款标准提高到 650 元。五是强化困难群体保障。苏南、苏中、苏北特困人员供养标准分别不低于当地居民人均可支配收入的 40%、45% 和 50%，新建 200 个农村留守儿童和困境儿童“关爱之家”，改造提升 200 个残疾人社区康复示范点。六是加强卫生健康服务。基本公共卫生服务人均补助标准提高到 80 元，建设 80 个农村区域性医疗卫生中心，实现产前检查筛查和新生儿疾病筛查全覆盖，推进长三角异地就医门诊费用直接结算全覆盖。七是丰富群众文化生活。新建 100 个体育公园，组织 10000 场文化活动进农村，实现行政村应急广播终端全覆盖。八是推进城市小区改造。完成 500 个老旧小区综合整治，持续推进老旧多层住宅加装电梯，新开工城镇棚户区改造 18 万套、基本建成 8 万套，改造升级 100 家农贸市场。九是改善农村人居环境。新建“四好农村路”3000 公里、桥梁 1000 座，实施农村公路安全生命防护工程 4000 公里，新增无害化卫生户厕 15 万座，铺设农村供水管网 4200 公里，完成苏北 10 万户农民住房条件改善，全面完成农村四类重点对象危房改造。十是加强基层法律援助。实现“一村（居）一法律顾问”全覆盖，建设 100 个标准化家事调解社区工作室，培训 1 万名家事调解员，法律援助覆盖人群达到 8 万人以上。

各位代表！习近平总书记为我们擘画的“强富美高”新江苏宏伟蓝图是激励我们干事创业、开拓奋进的行动指南。站在新的起点，我们一定时刻牢记总书记谆谆嘱托，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，用以统一思想、统一意志、统一行动，推动“强富美高”新江苏建设再出发，坚定沿着总书记指引的方向奋斗前行。我们一定增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神和省委十三届七次全会精神，坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，加强制度建设、创新行政方式、提高行政效能，努力建设人民满意的服务型政府，着力推进政府治理体系和治理能力现代化。我们一定不忘初心、牢记使命，发扬斗争精神，增强斗争本领，履职尽责、担当作为，努力做新时代攀登者，以推动改革发展的成果说话，以干事创业的实绩交卷，以良好的工作业绩赢得人民群众的信赖支持。我们一定坚持依法行政，加强法治政府建设，推进科学、民主、依法决策，自觉接受省人大及其常委会监督，接受人民政协民主监督，接受社会监督和舆论监督，强化审计监督，把权力关进制度的“笼子”，让权力在阳光下运行。我们一定坚决贯彻全面从严治党各项要求，认真落实中央八项规定及其实施细则精

神和省委具体办法，发扬自我革命精神，以身作则、廉洁自律，艰苦奋斗、厉行节约，力戒形式主义、官僚主义，以政府的紧日子换取人民群众的好日子，以政府工作人员的“辛苦指数”换取人民群众的“幸福指数”，始终保持为民、务实、清廉的政治本色。

各位代表！奋斗成就伟业，实干创造辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委的坚强领导下，只争朝夕、不负韶华，苦干实干、砥砺前行，奋力推动我省高质量发展走在前列，不断书写新时代“强富美高”新江苏建设的新篇章。

公选王独家资料

【第十七篇】江西省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月15日在江西省第十三届人民代表大会第四次会议上

省长 易炼红

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席会议同志提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的一年，是新中国成立70周年大庆之年，也是江西奋进收获之年。习近平总书记时隔三年再次亲临江西视察，为我省发展把脉定向、擘画蓝图，使全省人民倍感温暖、倍受鼓舞。李克强总理也于去年11月亲临江西视察，给予我们极大激励和鞭策。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，认真落实李克强总理视察江西重要指示要求，隆重庆祝新中国成立70周年，全面贯彻党的十九届四中全会精神，成功举办“中国共产党的故事——习近平新时代中国特色社会主义思想在江西的实践”专题宣介会，进一步凝聚了全省上下描绘好新时代江西改革发展新画卷的磅礴力量。在党中央、国务院和省委坚强领导下，我们感恩奋进、真抓实干，较好完成了省十三届人大三次会议确定的目标任务，为全面建成小康社会打下坚实基础。

——经济增长符合预期。地区生产总值增长8.0%，财政总收入增长5.4%，一般公共预算收入增长4.8%，规模以上工业增加值增长8.5%，固定资产投资增长9.2%，社会消费品零售总额增长11.3%，实际利用外资增长8%，金融机构本外币贷款余额增长16.8%，主要经济指标增速继续位居全国前列。

——发展质量明显提高。智能制造“万千百十”工程提前完成，工业技改投资增长45.6%；全社会研发投入占GDP比重有望达1.6%；高新技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重分别为36.1%、21.2%，分别提高2.3和4.1个百分点，高新技术企业突破5000家；三次产业结构调整为8.3：44.2：47.5。

——城乡品质不断提升。实施城市基础设施补短板项目 4252 个，推进智慧城市、海绵城市建设，老旧小区改造全面启动；高速铁路实现设区市全覆盖；全省 PM2.5 年平均浓度达国家二级标准，7 个设区市空气质量达国家二级标准；58 个城镇污水处理厂完成一级 A 提标改造，城区道路机扫率 86.49%，7 个城市基本达到国家卫生城市标准；农村公路实现组组通，建制村通客车率 98.58%，农村改厕率 87.1%，村庄生活垃圾有效治理率 97.6%、提前两年通过国检验收。

——人民生活持续改善。51 件民生实事全面完成；城镇新增就业 54.34 万人，新增转移农村劳动力 62.51 万人，超额完成年度计划；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；居民消费价格上涨 2.9%；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8.1%、9.2%，与经济增长基本同步。

一年来，我们主要做了以下工作。

一是促进供需两端协同发力，经济运行保持平稳。实施“大干项目年”活动，开展重点项目建设“百日攻坚”，昌赣高铁、浩吉铁路、昌九高速四改八、井冈山机场改扩建、昌西南 500 千伏输变电工程等重大基础设施项目投运，赣江三级航道基本具备通航条件，新钢优特钢带加工配送中心等重大产业项目投产。开展商贸消费升级“五大行动”，推动出台旅游者权益保护条例，确定白鹤为“省鸟”，举办“全球学子暑期乐游江西”、鄱阳湖国际观鸟周、中国红色旅游博览会、森林旅游节、环鄱阳湖国际自行车大赛等活动，建成“一部手机游江西”智慧旅游平台，武功山获评国家 5A 级景区，旅游接待总人次和总收入分别增长 15.65%、18.55%。积极应对中美经贸摩擦，外贸出口稳中提质。建立地方政府债务风险预警提示和隐性债务风险等级评定机制，启动打好防范化解重大金融风险攻坚战行动，全面推行房地产稳控目标管理，各类风险总体可控。

二是加快新旧动能接续转换，产业结构优化升级。实施“2+6+N”产业高质量跨越式发展行动，航空、电子信息、中医药、新材料等产业营业收入实现两位数增长，鹰潭下一代信息网络、赣州新型功能材料入选国家首批战略性新兴产业集群。推动出台开发区条例，实施“节地增效”行动，“5020”项目覆盖率 95.1%。推进科技型企业梯次培育行动，培育独角兽企业 2 家、瞪羚企业 60 家。加快创新升级步伐，鄱阳湖国家自主创新示范区、景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区获批，中药国家大科学装置、中科院稀土研究院、中科院庐山植物园、中国中医科学院江西分院等签约，阿里巴巴（江西）有限公司成立，中科院江西育成中心、中国商飞江西生产试飞中心、江西飞行学院、全军首个军民融合能源

示范项目等启动建设，江西适航审定中心、北航江西研究院、VR产业11个应用示范项目、华为（江西）物联网云计算创新中心、中国军民融合技术交易中心投运，全国唯一稀有金属交易所开业，初教6成为我国首款军转民机型。“03专项”试点示范扎实推进，5G商用启动，鹰潭获全球智慧城市数字化转型奖。南昌大学江风益教授当选中科院院士。在第45届世界技能大赛上获两金一银，实现奖牌、金牌零的突破，金牌数列全国第二。

三是推动改革开放同频共振，发展活力持续迸发。省市县机构改革全面完成，事业单位改革扎实推进。“放管服”改革成效明显，取消和调整省本级行政权力事项39项，116个省级“信息孤岛”全部打通，省本级依申请类政务服务事项“最多跑一次”比例达95.3%；率先在全省推行延时错时预约政务服务，非工作时间办理事项229万件；“赣服通”市县分厅全部上线，“掌上办”事项数量和电子证照种类居全国首位，与浙江、福建签署跨省数据共享应用合作协议。落实减税降费政策，出台30条惠企新政，开展优化提升营商环境十大行动，全年为企业减负1450亿元。

赣江新区、庐山、武功山、庐山西海管理体制改革取得突破。国资国企改革有效推进，江西铜业控股恒邦股份，江西出版集团控股慈文传媒，组建数字产业集团、长天集团、港口集团，省属国有培训疗养机构脱钩移交基本完成。财税金融改革继续深化，在全国率先推动重点单位成立审计委员会；全省首家民营银行裕民银行、浙商银行南昌分行、渤海银行南昌分行开业，江西普惠征信股份有限公司成立；在全国发行首支航空科创城专项债券、高标准农田建设专项债券，制定首个绿色票据标准。更大力度扩大开放，推进“三请三回”和“三企”入赣，成功举办世界VR产业大会、中国中部投资贸易博览会、中国国际农产品交易会、中国绿色食品博览会、世界赣商大会、全国知名民营企业助推江西高质量跨越式发展大会、中国景德镇国际陶瓷博览会、樟树全国药材药品交易会、国际产学研用合作会议（南昌）、中国先进技术转化应用大赛、中国航空产业大会、南昌飞行大会、江西国际移动物联网博览会、江西与跨国公司（上海）合作交流会、对接粤港澳大湾区投资合作推介会、滕王阁创投峰会、江西智库峰会、汤显祖戏剧节暨国际戏剧交流月等重大活动。实施口岸“三同”试点，海关机构实现设区市全覆盖，国际邮快件中心开通，九江综合保税区封关运行，赣州黄金机场口岸、九江港口岸扩大开放瑞昌港区和彭泽港区获批；赣州汽车整车进口口岸、赣州和九江进口肉类指定监管场地通过验收，昌北国际机场获批建设进境食用水生动物、冰鲜水产品和水果指定监管场地；开行赣欧班列553列，增长173.8%。

四是推进区域城乡协调并进，整体效能不断提升。出台大南昌都市圈发展规划、高铁经济带发展规划和新一轮支持赣东北开放合作、赣西转型升级政策措施，南昌入选中国快递示范城市，中国（赣州）跨境电商综合试验区获批，景德镇成为中部地区首个创建全国版权示范城市，萍乡成为国家产业转型升级示范区，“一圈引领、两轴驱动、三区协同”区域格局加快构建。城市功能与品质提升三年行动扎实推进，萍乡海绵城市试点获全国优秀等次第1名，景德镇地下综合管廊建设列第二批试点城市考核全国第2，宜春入选国家黑臭水体治理示范城市；686个老旧小区、26.6万户居民纳入中央财政支持改造计划，居全国第3。乡村振兴战略纵深推进，新建高标准农田296万亩，粮食总产431.5亿斤，茶产业产值突破百亿元；抗击非洲猪瘟，抓好生猪稳产保供和“菜篮子”产品供应，农产品标准化及可追溯平台上线；农村承包地确权登记颁证、113个畜禽养殖县（市、区，含开发区）“三区”划定和地理标注基本完成，年经营收入5万元以上行政村占比79%左右，农村集体产权制度改革获批整省试点。

五是强化经济生态良性互动，绿色发展步伐加快。积极推进国家生态文明试验区建设，生态环境保护工作责任规定、督察工作实施办法等6项制度创新走在全国前列。认真抓好中央环保督察“回头看”、“绿盾”行动、长江经济带环保专项审计和生态环境警示片等反馈或披露问题整改，全面实施打赢污染防治攻坚战八大标志性战役、30个专项行动。启动36个美丽宜居试点县建设，14个县（市、区）开展农村垃圾分类减量和资源化利用。推动出台生态文明建设促进条例，初步形成生态环境地方标准体系，开展自然资源统一确权登记，建立省内流域上下游横向生态保护补偿机制，签订第二轮东江流域上下游横向生态补偿协议，建成覆盖省市县生态环境部门和企业的危险废物监管平台。在全国率先出台污染防治攻坚战考核办法、率先启动按流域设置生态环境监管和行政执法机构试点，我省入选全国生态综合补偿试点省，九江获批创建长江经济带绿色发展示范区，抚州成为全国第二个长江经济带生态产品价值实现机制试点城市，井冈山市、崇义县入选国家第三批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，景德镇等5个市县入选国家生态文明建设示范市县，瑞金入选全国“无废城市”试点。

六是坚持发展成果共建共享，民生福祉日益增进。脱贫攻坚取得决定性进展，41.1万贫困人口脱贫，剩余7个贫困县全部达到摘帽条件，剩余387个贫困村全部退出，贫困发生率降至0.27%。城镇贫困群众减少23.7万。实施就业优先政策，新增发放创业担保贷款连续6年过百亿元、列全国第一。棚户区改造开工29.3万套、基本建成16.5万套，

农村危房改造完工率 100%。公办幼儿园在园幼儿占比 41.8%，提高 11.9 个百分点；6 所高职院校入选国家“双高计划”建设单位，我省成为首批国家产教融合建设试点省；高校毕业生留赣比例首次突破 50%，达 51.32%；编制全国首套红色文化教材并进入大中小幼课堂。启动健康江西行动，在全国率先推动出台中医药条例，免费救治和大病专项救治病种扩大到 31 种，高血压、糖尿病纳入门诊统筹报销政策全面落地，公立医疗机构医用耗材加成全面取消，2019 版国家医保药品目录全面执行，九江、赣州、上饶入选全国城市医联体建设试点。人均体育场地面积 1.83 平方米，提前完成“十三五”目标。启动养老服务体系发展三年行动计划，推行“党建+农村养老服务”。开展划转部分国有资本充实社保基金工作，企业退休人员基本养老金连续 15 年提高，在全国率先出台建档立卡贫困重度失能残疾人照护和托养政策。文化建设亮点纷呈，“金色赣鄱”彩车获新中国成立 70 周年大会群众游行最高奖“华美奖”，江西室内、室外园分获北京世界园艺博览会特等奖和金奖，圆满承办 2019 年央视春晚井冈山分会场活动；峡江水利枢纽获鲁班奖，抚州千金陂入选世界灌溉工程遗产名录，欧洲（葡萄牙）中医药文化体验中心运营；省文化中心投入使用，县级融媒体中心实现全覆盖；殡葬设施建设基本完成，五项基本殡葬服务全面落实。深化安全生产“十大专项整治”，统筹推进全面依法治省“八大示范工程”，扫黑除恶专项斗争成效居全国前列，连续 15 年获全国综治考评优秀省，公众安全感和满意度分别达 97.93%、97.79%，创历史新高。

全国首个省级国防“智慧动员”系统上线，完成为烈属、军属和退役军人等家庭悬挂光荣牌任务，退役军人服务中心实现省市县乡村五级全覆盖。民族宗教、外事侨务、港澳、对台、供销、人防、地震、气象、科协、地质、新闻出版、广播影视、档案、地方志、参事文史、红十字会、援疆等工作取得新进展。

深入推进“五型”政府建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。建立集中破解制约高质量跨越式发展突出问题长效机制，2018 年摸排的 449 个问题全部办结，新梳理的 312 个问题正在办理；落实省委关于力戒形式主义为基层减负三十条措施，推行“三减三强两倡导”，省政府及省政府办公厅发文减少 30.5%、综合性会议减少 66.7%，省政府及省政府办公厅（含省直单位）督查检查考核事项减少 90.8%；建立及时奖励制度，已分三批奖励 71 个集体和 21 名个人；开展法治政府建设示范创建，全面实施行政执法“三项制度”；向省人大常委会提交法规议案 8 件，修改省政府规章 54 件、废止 3 件。政府理解力、执行力、创造力和公信力进一步提升。

在国内外风险挑战明显上升、我省遭遇前涝后旱严重自然灾害的形势下，取得这样的成绩实属不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记视察江西重要讲话精神科学指引的结果，是省委团结带领全省人民奋力拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、人民团体和社会各界人士，向驻赣人民解放军、武警部队官兵，向中央驻赣单位，致以崇高敬意！向关心和支持江西发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国内外友好人士，表示衷心感谢！

实践使我们更加深刻体会到，做好江西工作必须坚持对表看齐，把习近平总书记视察江西重要讲话精神作为总方针总纲领总遵循；必须坚持一张蓝图干到底，毫不动摇落实省委“二十四字”工作思路；必须坚持项目为王，做到天天抓项目、月月上项目、年年成项目；必须坚持对标一流，加快打造“四最”营商环境；必须坚持传承红色基因，努力创造新时代“第一等的工作”。

成绩给我们增添信心，问题让我们不能懈怠。主要是：科技创新能力不足，经济整体竞争力偏低；部分企业经营困难增加；生态环保还有不少薄弱环节，绿水青山与金山银山双向转换通道亟待拓宽；影响经济平稳运行与社会和谐稳定的因素增多；有的干部服务意识、担当精神、专业素养、创新勇气不强，工作不用心、不尽力、不务实，形式主义、官僚主义依然存在，仍有少数干部顶风违纪违法，等等。对这些问题，我们将全力推进解决，不破楼兰誓不还。

二、2020 年工作安排

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。综观国内外形势，世界上多边主义和单边主义交锋碰撞，但经济全球化势不可挡；新一轮科技革命和产业变革带来全方位竞争，但也打开了“变道超车”“换车超车”的广阔空间；我国经济下行压力加大，但稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变；我省仍属于经济欠发达省份，但发展势头强劲、优势日益凸显。我们要辩证看待形势，增强必胜信心，化压力为动力，变危机为良机，众志成城再登高，扬优成势开新局。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，增强“四

个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，聚焦“作示范、勇争先”的目标定位和“五个推进”的更高要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚决打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、优生态、惠民生、防风险、保稳定，全力推进高质量跨越式发展，确保与全国同步全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验，加快建设富裕美丽幸福现代化江西，努力描绘好新时代江西改革发展新画卷。

主要预期目标是：生产总值增长 8%左右，财政总收入增长 4.3%，一般公共预算收入增长 3.3%，规模以上工业增加值增长 8.2%左右，固定资产投资增长 9%左右，社会消费品零售总额增长 10.5%左右，实际利用外资增长 6%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 8%、8.5%，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，城镇调查失业率 5.5%左右，节能减排完成国家下达任务。

实现上述目标，重点将做好八方面工作。

（一）坚决打好三大攻坚战，完成全面建成小康社会硬任务。落实打好三大攻坚战各项措施，确保实现脱贫攻坚目标，确保生态环境质量持续向好，确保不发生区域性重大风险。

尽锐出战打赢脱贫攻坚战。坚持“两不愁三保障”脱贫标准，完成剩余 9.6 万贫困人口脱贫。落实产业扶贫、就业扶贫、易地搬迁扶贫后续扶持、综合保障扶贫等措施和“四个不摘”要求，巩固提升脱贫成果。建立监测预警机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口帮扶，扎实开展脱贫攻坚排查普查。推进脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接，探索建立解决相对贫困长效机制；全力实现城镇贫困群众脱贫解困目标，确保全面小康路上一个不少。

铁心硬手打好污染防治攻坚战。深入推进长江经济带“共抓大保护”攻坚行动和生态鄱阳湖流域建设行动计划，加强“五河两岸一湖一江”全流域生态保护与治理，打赢污染防治攻坚战八大标志性战役。配合做好第二轮中央环保督察，完成省环保督察“回头看”。严格地表水水质考核，建立地下水环境监测体系，所有设区城市建成应急水源或备用水源，全面推行城乡供水一体化，着力解决农村人口饮水安全问题。强化大气污染综合治理，完成国家下达 PM2.5 任务。加强土壤污染管控和修复，受污染耕地安全利用率达 93%，污染

地块安全利用率不低于 90%，完成长江江西段、赣江两岸 10 公里范围内废弃露天矿山修复和 70 万亩造林绿化、20 万亩重点区域森林“四化”任务。

坚持不懈打好防范化解重大风险攻坚战。严厉打击非法金融活动，加快推进非法集资存量案件处置。推动出台地方金融监管条例，基本化解资管产品和同业投资领域重点风险。落实地方政府隐性债务问责办法，加快地方融资平台转型，每个设区市融资平台不超过 3 家、县（市、区）融资平台不超过 2 家。强化国有企业债务约束，推进市场化法治化债转股。落实城市主体责任，大力发展租赁住房，健全因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的房地产长效管理调控机制。统筹抓好其他领域风险防控。

（二）深挖释放内需潜力，在促进形成强大国内市场中奋勇争先。发挥需求对优化供给的拉动作用、供给对扩大需求的支撑作用，推动供需互促共进，实现更高质量的供需平衡。

推动项目建设提速增效。开展“项目建设提速年”活动，重点实施 2957 个省大中型项目，总投资 2.59 万亿元左右，年度投资 7700 亿元左右。铁路方面，加快昌景黄高铁、赣深客专、安九客专、兴泉铁路、昌九客专建设，推进长赣铁路前期工作。公路方面，建成兴国至赣县北延等项目，开工大广高速吉安至南康段扩容改造、通山（赣鄂界）至武宁、南昌绕城西二环等项目。机场方面，开工瑞金机场，加快抚州机场、三清山机场扩建、明月山机场二期扩建前期工作。水运水利方面，打通信江三级航道，建成四方井水利枢纽，推进鄱阳湖水利枢纽前期工作，争取开工赣抚尾闾综合整治工程。电力方面，建成分宜电厂扩建项目，续建雅中—江西特高压直流工程、丰城电厂三期扩建、瑞金电厂二期扩建项目，开工信丰电厂新建项目。产业方面，推进兆驰光电 LED 封装生产线扩建、云泰铜业年产 10 万吨高性能高精度铜板带工程等项目建设。做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作，有效保障项目资金需求。

加快消费提质扩容。深入实施商贸消费升级三年行动和旅游产业高质量发展三年行动，策划消费月、旅游季等促消活动，力争社会消费品零售总额、旅游总收入均突破 1 万亿元。推动汽车、家电等更新换代，支持开展新能源汽车租赁服务，加快智能充电设施建设。积极发展线上线下结合的家政服务新业态，支持家政企业在社区设置服务网点。科学布局城市特色街区和商圈，大力培育网络消费、定制消费、体验消费等新热点。支持南昌创建国家步行街改造提升试点，争创国家级夜间文旅消费集聚区。加快国家全域旅游示范区建设，完成全域道路旅游标牌建设，支持新余等地创建国家文化和旅游消费试点城市。健全促进

全民健身和体育消费政策措施，推进足球场地等体育设施建设，提升体育运动水平，积极创建国家体育消费试点城市。全面推进放心消费创建，对旅游者在旅游购物场所购买商品后 30 日内不满意退货被拒的，由专项理赔资金管理机构先行代为赔付。

提高供给质量和效率。加快赣州商贸服务型国家物流枢纽、南昌菜鸟网络智能物流骨干网节点等建设，支持南昌、九江、鹰潭创建国家物流枢纽，深化与阿里、京东、苏宁等合作，打造智慧供应链体系。深入开展电子商务进农村综合示范建设，力争原苏区县电子商务全覆盖。实施城乡高效配送专项行动，推进冷链物流骨干网建设，完善物流末端基础设施，畅通“工业品下乡、农产品进城”双向通道。深入推进质量强省建设，大力开展标准、质量、品牌提升工程，实施覆盖产品全生命周期的质量管理、质量自我声明和质量追溯制度，持续打造赣菜品牌，让群众享有更加便捷、优质消费服务。

（三）大力实施创新驱动发展战略，加快提升产业现代化水平。决战创新型省份建设，完善创新引领产业高质量跨越式发展的体制机制，促进产业优化升级，加速产业创新倍增。

提升创新平台能级。加快鄱阳湖国家自主创新示范区建设，出台规划纲要、实施方案及支持政策。做实中科院江西育成中心，推进中药国家大科学装置、中科院稀土研究院、中科院庐山植物园、中国中医科学院江西分院、中科吉安生态环境研究院和南昌大学、南昌航空大学国际合作创新研究院等创新平台共建，加快创建井冈山国家农业高新技术产业示范区、国家稀土功能材料创新中心、虚拟现实创新中心等平台，举办国家级大院大所产业技术进江西活动。启动省级产业创新中心创建，发展市场化新型研发机构，探索建立省级实验室体系，支持华为 VR/AR 软件中心、江西欧菲电子信息中央研究院、中国信通院江西分院、中国商飞江西生产试飞中心等建设。发布省级产业重点共性技术和核心关键技术目录，实施重大技术装备首台（套）推广应用工程和重点新材料首批次应用示范工程。深入开展加大全社会研发投入攻坚行动，实施大中型企业研发机构覆盖计划，增强企业核心竞争力。

壮大优势产业集群。制定推动制造业高质量发展政策措施，完善工业高质量发展评价考核激励机制，实施重点产业集群提能升级计划，力争省级重点产业集群营业收入占规模以上工业比重超过 50%。打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，培育 20 条左右优势产业链。加快“六大科创城”建设，支持抚州区域性数据中心、宜春赣西云计算中心等建设。推动修订中小企业促进条例，力争新增入规企业 1000 家、高新技术企业 500 家、

省级“专精特新”中小企业 300 家、专业化“小巨人”企业 50 家，培育新增独角兽企业 2 家、瞪羚企业 50 家。

推动产业深度融合。突出数字经济引领，推动产业数字化转型，争创国家数字经济创新发展试验区。建成 5G 基站 2 万个，推进南昌、鹰潭及重点应用场景 5G 网络全覆盖，力争覆盖所有设区市，大力发展“5G+工业互联网”。开展“03 专项”成果转移转化提速行动。实施智能制造升级工程，对 3000 户以上企业实施重大工艺技术改造和设备更新。推动先进制造业和现代服务业深度融合，实施服务型制造专项行动。加快省军民融合示范基地建设，积极创建国家（昌景）军民融合创新示范区，以北斗综合应用示范项目为龙头推进北斗产业园、科技园建设，构建军民融合优质集成社会化服务保障体系，提升“军转民”“民参军”水平。

集聚各类创新人才。编制高层次人才需求目录，实施好省“双千计划”“青年井冈学者”等人才支持和培育计划。下放职称评审和人才引进自主权，允许高校和科研机构按需评聘科研教学人员，推进设区市与省直单位人才政策互通共享。构建有利于创新的绩效评价体系，高校、科研院所科技成果转移转化净收入用于人员奖励的支出部分不纳入单位绩效工资总额，开展赋予科技人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。加快人力资源服务产业园建设，启动建设国家级技能人才培养综合示范（试验）园区，开展“赣鄱工匠”“能工巧匠”以及“名师”“名家”等评选活动，贯通技术工人与专业技术人员职业发展通道，不断提高技术工人的社会地位。提高全民科学素养，加强科研诚信建设，让创新风气更正、氛围更浓、源泉充分涌流。

加快开发区改革创新。实施开发区改革和创新三年倍增行动，力争开发区营业收入突破 3.2 万亿元。探索开发区市场化建设和运营模式，构建“管委会+平台公司+基金”等机制。完善标准厂房和创新服务综合体功能，强化“亩产论英雄”导向，开发区亩均投资强度、营业收入双超 400 万元。落实“三统一分”，推进赣江新区发展提速提质，打造中部地区崛起和长江经济带发展重要支点。

（四）持续深化重点领域改革，增强发展内生动力。大力推进“放管服”改革，积极开展首创性、差异化改革探索，提高改革的系统性整体性协同性，让各项改革相得益彰、发生化学反应。

提升营商环境竞争力。推进优化提升营商环境十大行动，推动出台省优化营商环境条例。出台支持实体经济发展政策措施，提高省发展升级引导基金效能。全面落实减税降费政策和 182 条降成本优环境措施，构建降成本长效机制，力争全年为企业减负 1450 亿元以上。深化相对集中行政许可权改革试点，分类压缩工程建设项目审批时间。打造“赣服通”升级版，探索“区块链+无证通办”。完善延时错时预约政务服务，建设“江西 12345”统一政务服务热线平台和统一网上中介服务超市。全面推行“互联网+监管”。开展政务服务“好差评”和设区市营商环境评价，全力推动江西成为全国政务服务满意度最高省份之一。

建设高标准市场体系。执行公平竞争审查制度，落实市场准入负面清单，深化公共资源交易平台整合共享。完善要素市场化配置，全面实行燃煤上网电价“基准价+上下浮动”机制，市场化电力交易规模达 500 亿千瓦时；扩大高速公路差异化收费试点；推进矿业权竞争性出让。深化金融改革创新，加快省一站式金融综合服务平台二期建设，支持民营和小微企业金融服务综合改革试点，争取获批赣州、吉安普惠金融改革试验区，深化绿色金融、科技金融、开发区金融等改革试点，加大供应链金融产品投放力度；推动融资担保机构做优做强做大；深入实施企业上市“映山红行动”，支持江西联合股权交易中心改革创新，实行企业上市分阶段奖励政策，力争新增上市企业 10 家左右。出台保护知识产权实施意见，拓展中国（南昌）知识产权保护中心功能，扩大知识产权质押贷款。打通信用信息交换“最后一公里”，强化信用分级分类监管，加快建设“信用江西”。

促进各类所有制经济竞相发展。实施国企改革三年行动，加快“双百企业”综合改革，开展“百户国企混改攻坚行动”，深化国企内部三项制度改革和职业经理人改革试点。提速推进江铜集团“创新倍增”，支持新钢公司转型升级冲千亿元。推进民营经济高质量发展，完善涉企政策制定和执行机制，健全执法司法平等保护机制，优化民营企业融资增信支持体系，发挥省非公有制经济发展服务中心作用，探索建立民营企业服务云平台，清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法，着力解决制约民营企业发展的行业垄断、账款拖欠、产权纠纷等问题。

（五）加快建设高水平开放型经济新体制，进一步拓宽发展空间。以对接融入国家战略为引领，更大范围、更宽领域、更深层次扩大开放，以大开放促进大发展。

构建全面开放新格局。深入实施“一带一路”布局行动，成立“一带一路”中国瓷器之路旅游联盟。积极参与长江经济带发展和中部地区崛起，主动对接京津冀协同发展和长

三角一体化，推动赣京合作签署事项尽快落地，支持萍乡、宜春做实赣湘边区域合作产业园，全面推进赣浙边际合作（衢饶）示范区建设，加快建设新余-上海产业园，深化赣闽、赣鄂皖等合作。积极对接粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区和海南自由贸易试验区（港），支持赣州打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”和“后花园”。

加快建设开放高地。深化口岸“三同”试点，完善综合保税区、保税物流中心、保税仓库功能，积极申报中国（江西）自由贸易试验区，争创国家级内陆双向高水平开放试验区。支持井冈山出口加工区转型升级为综合保税区，支持九江、吉安创建跨境电商综合试验区。完善九江港、南昌港、赣州国际陆港、上饶无水港、鹰潭港等基础设施。推进九江直航日本大阪江海联运，增开国际航空口岸至主要客源国（地区）直航航班，提升入境旅游签证和通关便利性。

高水平统筹“引进来”“走出去”。全面落实外商投资法，坚持引资引技引智并举，深入实施招大引强“三百工程”，持续开展“三请三回”和“三企”入赣。精心办好世界VR产业大会、上合组织传统医学论坛、正和岛年会、赣台会、央企入赣洽谈会等重大活动，参加中国国际进口博览会。实施外贸市场多元化战略，培育对外贸易新业态新模式，支持企业建立国际营销服务网络。加快江铜哈萨克斯坦巴库塔钨矿、赞比亚（江西）多功能经济区等建设。完善企业“走出去”服务体系，加强海外风险防控，支持航空、电子信息、汽车、农业、中医药等产能和服务走向国际大市场。

（六）加大区域城乡统筹协调力度，更快提升全域发展水平。深入实施区域协调发展战略和乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制，促进区域优势互补、城乡共同繁荣。

构建区域发展新格局。全面实施大南昌都市圈发展规划，出台国土空间、城镇体系、综合交通、产业布局、生态环境等规划，提升“引领圈”首位度。深入实施高铁经济带发展规划，建设一批高铁新城和高铁经济试验区，推动相关产业项目向高铁沿线集聚。争取国家出台新一轮支持赣南等原中央苏区振兴发展政策，加快赣州市域副中心城市和吉泰走廊、向莆经济带建设。支持九江推进传统产业优化升级综合试点，努力提升九江在长江经济带重要节点城市中的地位和综合竞争力。全面落实新一轮支持赣东北开放合作、赣西转型升级政策措施，加快上饶和宜春区域中心城市、景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区、鹰潭新一代宽带无线移动通信网试点示范基地、萍乡国家产业转型升级示范城市、新余国

家新能源科技示范城、新宜吉六县跨行政区转型合作试验区等建设。促进县域经济高质量发展，支持有条件的县域经济加快实现创新倍增。

推进农业农村现代化。严格耕地保护红线管理，完成高标准农田建设任务，稳定粮食播种面积和产量。加强非洲猪瘟等疫病防控，取消不合理禁养限养规定，加快恢复生猪生产。推进农业结构调整“1+9”行动计划、农产品加工业发展七大行动、林下经济发展行动计划和农村产业融合“百县千乡万村”试点示范，深化特色农产品保险试点，发挥南昌大学国际食品创新研究院作用，加快绿色有机农产品示范基地试点省建设，全面提升“生态鄱阳湖、绿色农产品”品牌影响力。大力培育新型职业农民，深入实施科技特派员制度，推进农业机械化升级和农机装备产业振兴，农业科技进步贡献率达60%。开展农民专业合作社规范提升行动，健全面向小农户的社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，推进承包地“三权分置”改革，抓好农村集体产权制度改革整省试点，完成农村房地一体确权登记颁证，推进农村经营性建设用地入市。规范管理农村集体资产，加快发展农村集体经济，基本消除年收入5万元以下集体经济薄弱村。加快供销合作社综合改革和垦区集团化、农场企业化改革。推进美丽宜居试点县建设，做好“多规合一”村庄规划编制，完成传统村落整体保护规划编制，基本完成不迁并村组整治建设任务。开展农业投入品减量增效提质行动，加大农村生活污水处理力度。深入实施特色小镇高质量发展工程，推进经济发达镇行政管理体制改革，支持鹰潭国家城乡融合发展试验区建设。

提升城市功能与品质。围绕“两年上台阶”目标，推进城市功能与品质提升“八大行动”。完善停车场等设施 and 综合交通体系，南昌市和其他设区市中心城区公共交通分担率分别达30%、20%。加快污水处理、垃圾环卫等设施建设，设区城市和县城污水处理率分别达95%、85%左右，基本建成生活垃圾分类处理系统。大力推进老旧小区改造，力争纳入2019年国家计划的老旧小区全部完成改造。完善便利店、社区菜市场等便民消费设施，优化文体等设施配置。综合利用好地上地下空间，统筹人防工程规划建设，持续推进地下综合管廊、海绵城市、公园城市、智慧城市建设和背街小巷改造、“城中村”改造、城郊结合部整治。全面取消城市落户限制，让城市更加包容、更具活力、更加宜居宜业。

（七）高质量推进国家生态文明试验区建设，更加彰显美丽江西新气象。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，建成具有江西特色、系统完整的生态文明制度体系，高标准打造美丽中国“江西样板”。

实行最严格的生态环境保护制度。健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度，基本完成省市县国土空间总体规划编制、生态保护红线评估优化及勘界落地。完善“河（湖）长制”“林长制”，深入实施山水林田湖草生命共同体行动计划，健全生态保护和修复制度。完成赣江流域生态环境监管体制改革，完善污染防治跨区域联动机制，推进生态环境保护综合执法，支持开展生态公益诉讼，推动出台土壤污染防治条例。实行重点水域分类禁捕，做好退捕渔民转产就业和基本生活保障。开展经济生态生产总值核算试点，建立生态文明建设目标评价考核制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行领导干部自然资源资产任中和离任审计、生态环境损害责任终身追究制，把制度刚性真正立起来。

促进资源高效利用。落实全民所有自然资源资产有偿使用制度，深入实施节地、节水、节矿、节材等行动。积极开展工业节能诊断服务行动，推广合同能源、合同环境管理，支持企业节能技术改造。发展资源回收利用产业，促进建筑垃圾综合处理利用，扩大污染第三方治理覆盖面，培育一批骨干环保企业。加强医疗废弃物协同应急处置，开展“点对点”定向利用经营许可豁免管理试点。推进公共机构节能，广泛开展绿色创建，完善激励约束机制，让低碳生活成为新时尚。

拓展生态价值实现机制。扎实开展国家生态综合补偿试点，建立健全财政资金与生态环境质量和生态价值转化挂钩激励机制。扩大排污权、碳排放权、用能权、用水权等交易。推进九江长江经济带绿色发展示范区建设，基本建成长江“最美岸线”。推进抚州生态产品价值实现机制试点、国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设。开展生态公益林预期收益权质押贷款，推广“畜禽洁养贷”等绿色信贷产品。

加快发展生态旅游、森林康养、大健康等绿色产业，实施国有林场“百场兴百业、百场带百村”行动。推进气象现代化，开发利用好气象资源。

（八）完善提升基本公共服务，更好满足人民美好生活需要。筹集财政性资金 2000 亿元办好 51 件民生实事，使全面建成小康社会成果更多更公平惠及全体人民。

促进更充分更高质量就业。实施稳就业三年行动计划，加大对高校毕业生、返乡农民工、退役军人等重点群体就业帮扶，对就业困难人员实行就业援助，确保城镇新增就业 45 万人、新增农村转移劳动力 50 万人、零就业家庭动态清零。继续实施阶段性降低失业和工伤保险费率、困难企业稳岗返还、职工在岗培训补贴政策。大力开展三年青年见习计划和职业技能提升行动，做好高职扩招工作。新增发放创业担保贷款 110 亿元，发挥创业

带动就业“倍增效应”。落实保障农民工工资支付条例，打赢根治欠薪攻坚战，决不能让劳动者流汗又流泪。

完善覆盖全民的社会保障体系。全面实施全民参保计划，实行企业职工基本养老保险基金省级统收统支，推进失业、工伤保险省级统筹，合并实施生育保险和职工基本医疗保险，加快落实社保转移接续制度，完善异地就医结算制度，基本完成划转部分国有资本充实社保基金工作，提高退休人员基本养老金、城乡居民医保、城乡低保、抚恤补助、社会救助、农村困难残疾人补贴等标准。启动新就业形态人员职业伤害保障试点。推进养老服务体系发展三年行动，实施公办养老院改造提升工程，增加社区嵌入式养老服务设施供给，全面推广“党建+农村养老服务”，开展南昌普惠养老城企联动试点，实行特困失能人员集中照护和农村互助养老服务。健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系，加强孤弃儿童的区域性机构养育。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，全面落实殡葬改革三年行动计划任务。推进棚户区和农村危房改造，完成保障性住房建设国家任务，确保群众住有所居、住得安心。

繁荣发展各项社会事业。坚持教育优先发展，深入开展城镇小区配套幼儿园专项治理，确保学前三年毛入园率达85%，普惠性幼儿园占比达80%，公办幼儿园在园幼儿占比达50%；实施县域义务教育发展基本均衡巩固提升计划，基本补齐乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校短板，基本消除义务教育和普通高中大班额，完善随迁子女义务教育入学政策，加强中小学教师队伍建设，九年义务教育巩固率达96%；加快实施“双高计划”，抓好国家职业教育虚拟仿真示范基地建设；推进“双一流”高校建设，优化高等教育布局，增加高校高级职称岗位比例并向高水平专业倾斜，扩大高校办学自主权，稳定提升高校毕业生就业率和留赣比例，做好全国第七届大学生“互联网+”创新大赛筹备工作。推进健康江西行动，实现5所省直医院新院全面运营，加快3所公共卫生机构建设；深化基本药物制度综合试点、药品耗材集中带量采购改革、医保支付方式改革和县域综合医改，健全药品供应保障体系，探索开展医耗联动综合改革；推进国家区域医疗中心创建和城市医疗集团建设试点；坚持中西医并重，促进中医药传承创新发展，打响热敏灸品牌；加强公共卫生管理和重大传染病防控，开展地方病、尘肺病防治攻坚行动。加快文化强省建设，完善以高质量发展为导向的文化经济政策，健全支持群众性文化活动机制，推进公共文化服务体系建设和基层文化服务阵地资源整合，实现标准化综合性文化服务中心乡镇（街道）、村（社区）全覆盖，支持萍乡创建国家公共文化服务体系示范区；深化拓展新时代文明实践中心试点，

完善省市县三级融媒体联动机制；加强文物保护利用，加快建设鄱阳湖博物馆，开展长征国家文化公园建设；办好汤显祖戏剧节暨国际戏剧交流月、全国采茶戏汇演等活动。加强新型智库建设，繁荣发展哲学社会科学。

建设社会治理共同体。深化全国社区治理和服务创新实验区创建行动，探索建立市域社会治理现代化机制，抓好首批乡村治理体系建设试点，推进社区建设、社会组织、社会工作“三社联动”，全面推行网格化管理、组团式服务。加快公共法律服务体系建设，完成农村“法律明白人”工程目标，推进信访工作专业化、法治化、信息化，完善多元化纠纷解决机制，构建解决执行难长效机制。完善社会治安防控体系，加强综治中心实体化建设，实施“智慧治理”工程，纵深推进扫黑除恶专项斗争。严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大事故发生。落实“四个最严”要求，加强食品药品安全监管，提升省医疗器械检验检测中心能力，建立食品药品安全信息共享机制，构建过期药品回收体系。完善应急管理体制，推进应急救援航空体系建设试点，强化乡镇应急管理基础和应急救援队伍建设，提高防灾减灾救灾能力。完善网络综合治理体系，强化网络安全，严打网络犯罪，全面净化网络空间。健全国家安全体系，确保社会大局稳定。

加强全民国防教育，支持南昌创建国家国防教育示范城。完善双拥工作和军民共建机制，健全退役军人工作体系和保障制度，推广“尊崇工作法”。加强民族宗教、外事侨务、对台、援疆等工作，更好发挥工青妇、科协、红十字会等群团组织作用。做好第七次全国人口普查。精心编制“十四五”规划。

各位代表！越是攻坚克难关头，越要求政府忠诚干净担当。我们将认真落实不忘初心、牢记使命制度，持续深化“五型”政府建设，加快推进政府治理现代化。强化政治定力，把党的领导贯穿政府治理各领域各方面各环节，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。完善行政体制，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，厘清政府和市场、政府和社会的关系，完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，形成决策科学、执行高效、组织合理、监督有力的权力运行机制，基本建成法治政府。提升治理效能，严格依法行政，创新行政方式，强化专业素养，尊重客观规律，倾听群众呼声，建立重点专项工作定期调度机制，推行“高位化调度、集成化作战、扁平化协调、一体化办理”工作模式，切实把群众期盼的事变成政府要干的事，把政府在干的事变成群

众理解和支持的事，把政府干成的事变成惠及广大人民群众的事。促进勤政廉政，进一步完善及时奖励制度，落实容错纠错机制和澄清正名机制，强化担当作为正向激励，在为基层减负上出台更加管用、有力措施，坚决全面彻底肃清苏荣案余毒，大力纠治形式主义、官僚主义和“怕、慢、假、庸、散”等作风顽疾，倡导“不为不办找理由、只为办好想办法”，以履职尽责守初心，以清正廉洁显本色。坚守节用裕民之道，精打细算过日子、勤俭节约办事业，省本级深化零基预算改革试点并压减一般性支出 10%，集中财力保工资、保运转、保基本民生。

各位代表！2019 年，我们用汗水浇灌收获；2020 年，我们要以实干笃定前行。老区不老，生机勃勃，风景这边将更好！让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，以“作示范、勇争先”的精气神，只争朝夕、不负韶华，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利，描绘好新时代江西改革发展新画卷！

附件

《政府工作报告》有关内容名词注释

1. 商贸消费升级“五大行动”：“优品”“兴市”“强商”“旺客”“捷运”。
2. “5020”项目：国家级开发区和省级开发区每年分别至少引进一个投资超 50 亿元、超 20 亿元的产业项目。
3. 优化提升营商环境十大行动：企业注销便利化行动、简化施工许可证办理程序行动、方便企业获得用水报装行动、方便企业办理用电报装行动、方便企业获得用气报装行动、方便企业办理不动产登记行动、降低企业获得信贷难度和成本行动、优化企业纳税服务行动、提升企业跨境贸易和外商投资便利化行动、通关与沿海同样效率行动。
4. 口岸“三同”试点：口岸货物进境与沿海同价到港、出境与沿海同价起运、通关与沿海同等效率。
5. “三区”划定：禁养区、限养区和适养区。
6. “绿盾”行动：自然保护地强化监督行动。
7. “双高计划”：中国特色高水平高职学校和专业建设计划。

8. 安全生产“十大专项整治”：道路交通安全整治、建设工程施工安全整治、危险化学品安全整治、煤矿安全整治、非煤矿山安全整治、烟花爆竹安全整治、消防安全整治、工贸行业安全整治、城市运行安全整治、特种设备安全整治。

9. 全面依法治省“八大示范工程”：政治引领示范工程、法治护航示范工程、科学立法示范工程、严格执法示范工程、公正司法示范工程、法治惠民示范工程、能力提升示范工程、保障高效示范工程。

10. “三减三强两倡导”：精减文件简报、精减会议活动、精减督查考核，强化问题破解、强化大干项目、强化政务服务，倡导“一线工作法”、倡导“尽职尽责敢担当、不为乱为皆问责”。

11. 行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

12. “六大科创城”：南昌航空科创城、赣州稀金科创城、中国（南昌）中医药科创城、上饶大数据科创城、鹰潭智慧科创城、南昌 VR 科创城。

13. “三统一分”：统一平台、统领规划、统筹管理，分片运行。

14. “双百企业”：国家选取百余户中央企业子企业和百余户地方国有骨干企业，在 2018 至 2020 年期间实施国企改革。

15. “点对点”定向利用：仲钨酸铵生产过程中碱分解产生的碱煮渣（钨渣）和废水处理污泥满足《水泥窑协同处置固体废物污染控制标准》（GB30485）要求时，进入水泥窑协同处置，处置过程不按危险废物管理。

16. 三年青年见习计划：自 2019 至 2021 年，利用三年时间组织 3.3 万名青年参加就业见习。

17. “尊崇工作法”：打造“一域一队伍”、建立“一人一台账”、落实“一家一对接”、组织“一周一活动”、开展“一月一堂课”、实施“一季一走访”、举行“一年一评选”。

【第十八篇】辽宁省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月14日在辽宁省第十三届人民代表大会第三次会议上

省长 唐一军

各位代表：

现在，我代表辽宁省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见

一、2019年工作回顾

过去的一年，面对风险挑战明显上升和经济下行压力加大的复杂局面，我们深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示批示精神，推动全面振兴、全方位振兴取得重要进展。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决落实党中央、国务院决策部署，按照省委工作安排，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，落实高质量发展要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为动力，聚焦补齐“四个短板”、做好“六项重点工作”，深入开展“重实干、强执行、抓落实”专项行动，迎难而上、奋力拼搏，真抓实干、开拓进取，保持经济社会平稳健康发展，为全面建成小康社会打下坚实基础。

一年来，全省经济运行稳中有进、持续向好，发展质量稳步提升。预计地区生产总值增长5.8%左右。一般公共预算收入2652亿元，增长1.4%，考虑政策性减收因素同比增长11.9%。规模以上工业增加值增长6.7%左右。粮食产量达到486亿斤，创历史最高水平。社会消费品零售总额增长6.1%左右。居民消费价格上涨2.4%，低于全国0.5个百分点。城镇新增就业47.5万人，超额完成全年目标任务。城乡居民人均可支配收入39777元和16108元，分别增长6.5%和9.9%。去年政府工作报告确定的10件民生实事全部完成，社会大局保持和谐稳定。

一年来，我们统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，以实际行动庆祝新中国成立70周年。主要做了以下工作。

（一）着力优化营商环境，全面深化改革成效明显

全力建设发展环境最优省。坚持把优化营商环境作为体制机制创新的基础工程，修订《辽宁省优化营商环境条例》，出台《诚信政府建设决定》《推进“最多跑一次”规定》。取消下放省级行政许可事项 101 个。深化证照分离改革。全省一体化在线政务服务平台投入运行，“辽事通”APP 正式开通，8890 服务平台群众诉求办结率 97%。为 1.8 万个重点项目和企业配备项目管家。开展政府失信专项整治，清理拖欠民营企业中小企业账款 239 亿元。

扎实推进供给侧结构性改革。贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，巩固“三去一降一补”成果，完成 15 万千瓦落后煤电机组关停任务。严格落实大规模减税降费政策，减税 523.9 亿元、降费 171.9 亿元。推进石化、冶金等产业供给侧结构性改革，提升实体经济供给质量和效益。落实普惠性金融政策，开展金融助振兴一辽宁行动，建立政银企双月座谈会制度，新增贷款增长 10.2%。

国资国企改革成效显著。精心组织、分类施策，基本完成地方国有企业厂办大集体改革，历时两年，终于啃下了这块难啃的“硬骨头”、解决了多年想解决而没有解决的老大难问题。加快国资监管向管资本转变，组建东北首家新体制国有资本运营公司——辽宁控股集团。深化华晨集团、交投集团国有资本投资公司试点。稳妥推进国企交叉持股、民企入股等混改实现形式，中国通用技术集团重整沈阳机床和大连机床。开展省属企业三项制度改革专项行动。完成“僵尸企业”处置任务。启动国有企业退休人员社会化管理。

推动民营经济加速发展。落实支持民营经济发展 23 条措施，健全应急转贷机制，评选百强民企，营造创新创业氛围。规模以上工业私营企业增加值增长 23.7% 左右，民间投资增长 4.2% 左右，占固定资产投资比重 65.6%。新登记市场主体增长 5.9%， “个转企” 1.2 万户、“小升规” 1200 户、“规升巨” 150 户。11 家企业入围中国民营企业 500 强，民营经济活力迸发。

稳步推进财政等领域改革。落实加力提效的积极财政政策，发行地方政府债券 1235 亿元，争取中央转移支付 2292 亿元。全面实施预算绩效管理，增强基层“三保”支出能力，优化财政支出，压减一般性支出 11.7%。持续深化事业单位改革，完成市、县、乡镇（街道）机构改革任务。

（二）聚焦重点难点，三大攻坚战取得关键进展

脱贫攻坚取得决定性胜利。紧扣“两不愁、三保障”，压实责任、尽锐出战，集中人力、物力、财力，精准实施“五个一批”攻坚行动。扎实开展脱贫质量大普查大排查大督查，确保无遗漏、全覆盖，高质量实现 13.25 万人脱贫、128 个贫困村销号、5 个省级贫困县摘帽，全面完成年度目标任务。

污染防治成效明显。完成中央生态环保督察及“回头看”整改任务 71 项、国家海洋督察整改任务 134 项。集中力量开展辽河流域治理攻坚战，实施“五水共治”，辽河干流劣 V 类水质断面全面消除。推进渤海辽宁段综合治理，近岸海域水质持续向好。全面落实河湖长制。加强饮用水水源地保护，整治黑臭水体 70 条。巩固蓝天保卫战成果，PM2.5 平均浓度 40 微克 / 立方米，空气质量达标天数比例 80.7%。实施彰武草原生态恢复示范工程。治理水土流失 266 万亩，完成人工造林 133.4 万亩。深入开展非煤矿山“五矿共治”。清理整治违建别墅工作扎实推进。

守住不发生系统性风险底线。标本兼治、有效化解地方金融机构流动性风险，成立省金融控股集团，构建服务实体经济、防控金融风险的有效平台。政府债务低于国家核定限额。建立省市分担机制，养老金按时足额发放。

（三）推进创新型省份建设，加快新旧动能转换

强化科技创新能力。紧紧扭住创新第一动力，争取国家支持，聚焦经济主战场，集聚顶尖人才，成立辽宁实验室，打造引领创新主引擎。开展科技创新引领产业振兴专项行动，19 项科研成果荣获国家科技奖，获奖数量创十年来新高。省内转移转化科技成果超 3000 项，高新技术企业超 5000 户，科技型中小企业突破 7500 户，瞪羚、独角兽企业达到 134 户。新增 5 名两院院士，引进高层次人才 1938 人。

推动制造业高质量发展。成功举办工业互联网全球峰会，习近平总书记专门致贺信。认真贯彻落实习近平总书记贺信精神，制定实施工业互联网创新发展三年行动计划，推出一批工业互联网项目，华为锦州云计算数据中心启动运行，上云企业 3 万多户。重点抓好 110 个工业高质量发展项目，恒力石化 2000 万吨炼化一体化项目全面投产，恒大新能源汽车等重大项目开工建设。中国航发燃气轮机公司落户沈阳。高端装备、电子信息、生物医药等新兴产业加快发展，高技术制造业增加值增长 18.7% 左右，制造强省建设迈出坚实步伐。

积极发展现代服务业。实施服务业质量提升专项行动，软件信息技术服务业营业收入增长 19%。大商所新增 4 个交易品种。腾讯东北地区结算中心落地沈阳。企业科创板上市取得突破，芯源微电子成功挂牌，锦州神工半导体通过审核。营口获批港口型国家物流枢纽。新增 ETC 用户 432 万。实物商品网上零售额增长 25%。推进文旅融合，发展全域旅游，旅游业总收入 6200 亿元，增长 15.9%。

加快重大项目建设。促进交通互联互通，启动沈白高铁建设，朝凌、喀赤高铁建设进展顺利，沈阳桃仙机场二跑道、大连新机场加快推进。完善城市服务功能，加快沈阳地铁建设，大连湾海底隧道建设稳步推进。强化能源保障，开工建设中俄东线天然气管道辽宁段，红沿河核电二期、辽西北供水二期顺利推进。

（四）坚持城乡统筹，促进区域协调发展

深入实施五大区域发展战略。完善沈阳经济区一体化发展机制，在交通、旅游、环境治理等方面迈出新步伐。加快沿海经济带协同发展，基本完成沿海港口整合，辽港集团利润增长 1.5 倍。支持辽西北加快发展。沈抚改革创新示范区起步良好，形成 25 项改革创新举措，一般公共预算收入增长 26.7%。

加快发展飞地经济。坚持把发展飞地经济作为兴乡强县的有效抓手，打破区域壁垒，创新合作机制，推动要素集约、资源集成、力量集聚，破解县乡项目落地难的体制机制瓶颈。省财政安排 6 亿元支持飞地园区发展，全省落地开工飞地项目 1200 多个，总投资 1900 多亿元。乡镇财力不断增强，县乡经济发展呈现良好势头。

全面推进乡村振兴战略。抓好农业供给侧结构性改革，建设高标准农田 191 万亩，新增设施农业 10.2 万亩。农村土地承包经营权颁证率 98%。有效防控非洲猪瘟疫情。全面完成大棚房整改任务。扎实推进农村人居环境整治，实施“千村美丽、万村整洁”专项行动，建设美丽示范村 656 个。建设无害化厕所 16.8 万座、农村生活污水处理设施 150 个，生活垃圾处置体系覆盖 89% 行政村。完成农村饮水安全工程 1793 处。117 个省级科技特派团、近 1.9 万名机关企事业单位干部助推乡村振兴。

有序推进资源型地区转型。在充分调研论证的基础上，编制抚顺西露天矿、阜新海州露天矿综合治理方案。抚顺西露天矿停采闭坑。新邱露天矿加快打造赛道小镇。支持独立工矿区搬迁改造，推进采煤沉陷区综合治理。本溪生物医药、盘锦精细化工等替代产业加快发展。

（五）全面扩大对外开放，打造开放合作新高地

主动融入共建“一带一路”。以全面开放引领全面振兴，加快建设辽宁“一带一路”综合试验区，向西打造中国—中东欧“17+1”经贸合作示范区，向东创建东北亚经贸合作先行区，构建“一体两翼”对外开放新格局。辽宁自贸试验区123项国家改革试点全部落地。成功举办第十三届夏季达沃斯论坛。承办第五次中国—中东欧国家地方省州长联合会工作组会议。在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上，4个重大项目纳入成果清单。大力开展“双招双引”，签约总额超9500亿元，实际到位资金增长11.5%。沙特阿美、腾讯、华为等国内外企业纷至沓来，辽宁再度成为各方投资兴业的热土。

推动外贸提质促稳。出台稳外贸19项举措，开拓多元化国际市场，外贸结构持续优化。对“一带一路”沿线和中东欧国家进出口分别增长5%和10%左右。沈阳、大连跨境电商交易量快速增长，抚顺获批跨境电商综合试验区。东软医疗等60个境外投资项目开工建设。

深度对接国家发展战略。开展长三角、珠三角、京津冀招商引资系列活动，强化与江苏、北京、上海干部人才交流、产业对接、平台共建。深化东北三省一区交通、文化、旅游、环保等领域合作。扎实做好对口支援工作。

（六）切实保障改善民生，让群众共享振兴成果

不断提高社会保障水平。在收支矛盾突出的情况下，财政支出用于民生的比重达到72.7%。城镇退休人员养老金标准平均提高5%，城乡低保标准平均分别提高6.9%和8.9%，优抚对象抚恤补助标准提高10%。城乡居民医保补助标准提高6%。1.7万个退役军人服务中心组建运行。房地产市场平稳健康发展，建设棚改房1.9万套，改造早期棚改小区115个，完成农村危房改造3.38万户。解决农民工欠薪10.9亿元。

着力发展社会事业。义务教育发展基本均衡通过国家验收。高考综合改革平稳推进，超额完成高职扩招任务，高校“双一流”建设新增国家级重点项目80个。成功创建首批国家区域医疗中心，中国医大一院成为国家肿瘤区域医疗中心试点。实施“大病不出县”两年行动计划，建设医联体388个。开展中医药振兴行动。电影《黄玫瑰》等4部作品获全国“五个一工程”优秀作品奖。深入实施文化惠民工程。全民健身活动蓬勃开展。

保持社会和谐稳定。出色完成新中国成立70周年国庆安保维稳任务，省公安厅被公安部记集体一等功。成功应对利奇马台风。完成高铁沿线环境安全整治。狠抓安全生产、

反恐防暴、治安防范、信访维稳、食品药品安全，全省没有发生重特大安全生产事故。深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑社会性质犯罪组织 99 个、涉恶犯罪集团 105 个、恶势力团伙 186 个，人民群众安全感明显增强。

认真做好国防动员、双拥共建、边海防、人防和民兵预备役工作，军政军民关系更加密切。民族、宗教、外事、侨务、气象、地质等工作取得新成效。

一年来，我们始终把加强党的政治建设放在首位，坚持“政府工作讲政治、业务工作重党建”，全面加强政府自身建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，加强了党性锻炼，坚定了理想信念，增强了宗旨意识，强化了责任担当，激发了守初心、担使命，找差距、抓落实的强大动力。自觉接受省人大及其常委会的法律监督、工作监督和省政协的民主监督。634 件人大代表议案建议、517 件政协提案全部办复。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。严格落实中央八项规定精神和省委实施细则，认真落实“基层减负年”要求。深入推进“重实干、强执行、抓落实”专项行动，年初确定的 180 项重点任务完成 174 项，“双百攻坚”开复工项目 175 个，专项行动成为推进工作、转变作风的有力抓手和有效载体。

各位代表！过去一年，我们有力有效应对风险挑战和经济下行压力，各项事业取得新成效、新进步，成绩来之不易。这是习近平总书记掌舵领航、党中央坚强领导的结果，是省委、省政府团结带领全省干部群众锐意进取、苦干实干的结果。在此，我代表省人民政府向全省各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，表示衷心的感谢！向驻辽人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、中央驻辽单位，表示衷心的感谢！向关心和支持辽宁振兴发展的海内外朋友，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地认识到存在的困难和问题，经济下行压力加大，有效投资不足，固定资产投资增长 0.5% 左右，没有达到预期目标；体制机制改革、营商环境建设仍需持续推进；产业结构调整任务艰巨，自主创新能力不够强；资源型地区转型难题亟待破解，县域经济依然薄弱；补齐对外开放短板还需进一步加大力度；基础设施、公共服务、民生领域还有不少短板；有的干部思想解放不够、创新意识不强、担当精神不足；反腐败斗争形势依然严峻复杂，党风廉政建设任务艰巨。

各位代表！面对世界百年未有之大变局，面对繁重艰巨的改革发展稳定任务，面对前进道路上的种种困难矛盾和风险挑战，我们既要认清形势任务，正视困难问题，增强忧患

意识，保持清醒头脑，强化使命责任；更要胸怀“两个大局”，抓住重大机遇，把握发展趋势，保持战略定力，坚定必胜信心，勇于担当作为。只要我们深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示批示精神，扎实推动党中央重大决策部署和政策举措落地见效，充分发挥自身优势和有利条件，着力巩固稳中有进、持续向好的发展态势，广泛汇聚起奋斗新时代、建设新辽宁的磅礴力量，坚定不移地沿着习近平总书记指引的方向砥砺前行、笃定前行，就一定能够战胜一切艰难险阻，不断夺取新时代辽宁全面振兴、全方位振兴的新胜利！

二、2020 年主要目标任务

今年是决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年，做好今年工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示批示精神，认真落实《中共中央、国务院关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见》精神，聚焦“五大安全”战略，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保与全国同步全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可，经得起历史检验。

全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右；一般公共预算收入增长 2%左右；规模以上工业增加值增长 7%以上；固定资产投资增长 7%以上；社会消费品零售总额增长 6%；居民消费价格涨幅 3%左右；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；城镇新增就业 42 万人，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇登记失业率 4.5%以内；单位 GDP 能耗持续降低，主要污染物排放量继续下降。上述预期目标，与全面建成小康社会和“十三五”规划收官相衔接，兼顾需要与可能，以体现既积极进取又切实可行的要求。

做好今年工作，要着重把握以下几点。一是必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴

发展重要讲话和指示批示精神，做到真信笃行、知行合一，切实把党中央的决策部署转化为辽宁振兴发展的具体行动和实际成效。二是必须坚定不移贯彻新发展理念，坚持把创新、协调、绿色、开放、共享作为一个整体，全面贯彻、一体践行，着力解决发展不平衡不充分问题，推动经济高质量发展，加快建设现代化经济体系。三是必须坚持稳中求进工作总基调，稳住发展基本面，坚持问题导向、目标导向、结果导向，夯实“稳”的基础，培育“进”的动能，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。四是必须增强风险意识和忧患意识，保持对各种风险的高度警觉，加强综合分析研判，落实防范措施，压实工作责任，坚定清醒、保持定力，敢于斗争、善于作为，坚决守住不发生系统性风险的底线。五是必须推进干部作风持续转变，提振精气神，展现新作为，把抓落实作为抓工作的主要方式，深入开展“重实干、强执行、抓落实”专项行动，解放思想、真抓实干、开拓进取，推动各项工作精准落实、全面落实、有效落实，促进各项事业干中求进、越做越好。

（一）全力做好“六稳”工作，保持经济平稳健康发展

全面落实中央宏观经济政策。用好提质增效的积极财政政策，主动争取专项债券。坚持政府带头过紧日子，省本级一般性支出压缩 15%，增强保工资、保运转、保基本民生能力。继续落实减税降费政策，切实减轻企业负担。落实灵活适度的稳健货币政策，保持社会融资规模合理增长，鼓励增加制造业中长期贷款，引导资金更精准流向实体经济。

多管齐下稳定和扩大就业。要把稳就业作为重中之重，突出抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工等重点群体就业，加强退役军人就业保障，加大援企稳岗力度，确保零就业家庭动态为零。以创业带动就业，实现多渠道灵活就业，拓展就业新空间。实施职业技能提升行动，做好转岗转业培训。

千方百计扩大有效投资。聚焦民生导向，加快实施一批补短板、调结构、惠民生重大项目。抓好 108 个工业高质量发展项目，加快华晨宝马三期、华锦阿美、恒大新能源汽车等重大项目建设，推动宝来巴塞尔等重大项目签约落地。做好交通强国试点工作，加快推进沈白、喀赤、朝凌高铁建设，力争沈阳机场二跑道、大连新机场、阜奈高速早日开工。抓好辽西北供水二期、徐大堡核电二期、中俄东线天然气管道辽宁段等重点项目。支持各市建设垃圾分类处理设施，完善市政管网、城市停车场和充电桩、冷链物流等设施建设。

推动消费稳定增长。积极培育消费热点，重点扩大实物商品消费，促进服务消费提质扩容。扩大新能源汽车消费。完善便利店、社区菜市场等便民消费设施，改造提升商业步

行街功能，大力发展夜间经济，加快培育“小店经济”，持续扩大文化、体育等领域消费。积极发展农村电商，繁荣活跃农村市场。

促进外贸外资稳中提质。积极开拓多元化市场，实施“双量增长”计划，支持外贸综合服务企业转型升级，做大做强外贸基地。完善国际贸易“单一窗口”，优化通关环境。保持进出口总额占全国份额不减。认真实施《外商投资法》，实际利用外资增长 10% 左右。

（二）坚决打赢三大攻坚战，确保实现全面建成小康社会目标

夺取脱贫攻坚全面胜利。保持战略定力、保持工作力度、保持攻坚状态，进一步压实责任、落实举措、做实工作，坚决完成 1.42 万贫困人口脱贫任务，着力做好年收入 5000 元以下人群的帮扶工作，巩固脱贫成果。要稳定脱贫政策，建立长效机制，严格考核验收，务必保质保量，确保真脱贫、脱真贫、不返贫，在全面小康路上决不让一个人掉队，经得起实践、历史和人民群众的检验。

确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。坚决完成中央生态环保督察及“回头看”、国家海洋督察整改任务。抓好大气污染综合治理，空气质量达标天数 280 天以上，PM2.5 浓度下降到 39 微克 / 立方米。深入推进辽河流域综合治理，实施辽河干流防洪提升工程，全面消除劣 V 类水质。持续推进渤海辽宁段综合治理，严格控制陆源污染，确保近岸水质稳定向好。保障农用地和建设用土壤环境安全。统筹山水林田湖草系统治理，完成人工造林、封山育林、森林抚育 283 万亩。实行最严格的生态环境保护制度，建立健全生态补偿机制，守住生态环境红线。

有效防范化解重大风险。压实金融机构主体责任，强化地方政府属地处置和维稳第一责任，加强高负债企业、P2P 平台风险排查。发挥省金融控股集团资本运作和管理平台作用，稳妥有序推进城商行和农信社改革。强化防范化解各方面风险的责任落实，确保社会大局和谐稳定。

（三）以供给侧结构性改革为主线，激发经济发展活力

深入推进产业结构调整。全面落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，提高供给质量和效率，推动经济高质量发展。依法依规淘汰落后产能和化解过剩产能，持续调整优化产业结构。深入开展“五矿共治”专项行动，加大非煤矿山综合治理力度。分产业制定

务实举措，推动石化产业向高端化延伸，加快建设国家石化产业基地。推进菱镁产业结构调整、转型升级。畅通经济循环，努力建设统一开放、竞争有序的现代化市场体系。

持续优化营商环境。落实《优化营商环境条例》，深化“放管服”改革，加强数字政府建设，推进“一网一门一次”改革，强化全省一体化政务服务平台功能，政务服务事项实现“应上尽上”。着力整治政务服务难点痛点堵点，优化营商环境要从提高效率向全面提升服务质量转变，不仅要办得快，更要办得好。全面开展营商环境评价，打造“时时好、事事好、处处好、人人好”的营商环境。

深化国资国企改革。抓好能源控股、水资源、机场集团等国有资本投资公司改革试点。稳妥推进集团层面混合所有制等多种形式改革。完善现代企业制度，省属企业实现外部董事全覆盖，深化三项制度改革，推进经营层市场化选聘和薪酬差异化管理。持续推进国企瘦身健体、提质增效。做好国有企业退休人员社会化管理工作，支持驻辽央企推进厂办大集体改革。

激发民营企业发展活力。落实支持民营经济改革发展政策措施，在准入许可、经营运行、招投标等方面一视同仁、平等对待。全面放开经营性电力用户市场准入，切实降低企业生产经营成本，支持直接融资，完善担保及再担保体系，有效缓解企业融资难融资贵问题。大力弘扬优秀企业家精神，营造创新创业创造浓厚氛围。继续实施“个转企、小升规、规升巨”专项行动。坚决做好清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作。

（四）深入实施创新驱动战略，加快振兴实体经济

加大科技创新力度。加快辽宁实验室建设，坚持改革创新，推动创新链与产业链融合，聚焦先进材料、智能制造、精细化工与催化等领域，集中力量攻克一批“卡脖子”关键技术。推进沈大国家自主创新示范区建设，支持丹东、盘锦、抚顺高新区晋升国家级高新区。实施 100 个省科技重大专项和重点研发计划。加强知识产权保护，促进科技成果转移转化。大力培育瞪羚、独角兽企业，新增高新技术企业 1000 户以上，科技型中小企业突破 1 万户。深入实施“兴辽英才计划”，加大引育用留力度，引进高层次人才 1000 人以上。

加快建设制造强省。打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，实施产业基础能力提升工程，推进 10 个首台套重大技术装备、100 个智能制造重点项目。实施产业链发展工程，推动装备制造业向智能化方向发展，培育壮大 IC 装备、航空装备、机器人等产业链。大力弘扬劳模精神、工匠精神，全面开展质量提升行动。

加快发展新兴产业。大力发展工业互联网，实施智能制造工程和制造业数字化转型行动，培育壮大新一代信息技术、高端装备、生物医药、节能环保、新能源、新材料、新能源汽车等新兴产业集群。大力发展数字经济，稳步推进 5G 通信网络建设，推动人工智能、物联网、大数据、区块链等技术创新与产业应用。推进军民融合深度发展，促进“军转民、民参军”，抓好自主化燃气轮机、渤海重工海洋核动力平台等重大项目。

推动现代服务业提质升级。促进研发设计、现代物流、融资租赁等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。支持大连商品交易所加快发展。推进健康、养老、家政等生活性服务业向高品质和多样化升级。大力推进全域旅游，积极发展红色旅游和冰雪经济，加强旅游主体功能区建设，全力打造旅游强省，旅游总收入增长 15%。

（五）深度融入共建“一带一路”，打造对外开放新前沿

着力构建“一体两翼”开放新格局。加快推进辽宁“一带一路”综合试验区、中国—中东欧“17+1”经贸合作示范区、东北亚经贸合作先行区建设。深耕日韩俄，全面加强经贸、教育、科技、人文等领域合作。积极参与中蒙俄经济走廊建设。精心组织中国—中东欧地方领导人会议。全力办好外交部辽宁全球推介活动。

提升开放平台能级。落实辽宁自贸试验区新一轮试点任务，全面实施证照分离改革，抓好创新经验集成和复制推广。推进沈阳、大连、抚顺跨境电商综合试验区建设。举办中日博览会、中韩投资贸易博览会，办好中国国际数字和软件服务交易会。加快太平湾港区开发，推动沈阳物流港建设。

加强区域交流合作。积极参与京津冀协同发展战略，推动京沈客专全线贯通。主动对接长江经济带、长三角一体化、粤港澳大湾区战略，承接产业转移和创新要素辐射。加强与江苏、北京、上海对口合作，加大干部人才交流、产业对接、重大项目合作力度。深化东北三省一区交流合作，携手构建区域协同发展新机制。

（六）发挥比较优势，推动形成高质量发展区域经济布局

强化中心城市和城市群带动作用。顺应经济调整 and 产业发展新趋势，促进要素合理流动和高效集聚，提高沈阳、大连经济和人口承载能力，率先实现高质量发展。支持沈阳创建国家中心城市，推进大连东北亚国际航运中心建设。谋划打造沈大经济走廊，推动辽中南城市群加快发展。

促进地区优势互补。抓好沿海经济带新旧动能转换试验，大力发展海洋经济，推进港口、产业、城市融合发展。深入落实沈抚改革创新示范区各项改革举措，打造振兴发展重要增长极。加大支持力度，推动辽西北地区加快发展。支持辽东山区发展绿色经济。开展兴边富民行动。编制完成县级以上国土空间总体规划。完善财政转移支付制度，对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效支持。

加快资源型地区创新转型。没有资源型地区的转型发展，就没有辽宁的全面振兴。要坚持全省统筹、规划引领，制定资源型地区创新转型发展规划和实施意见，着力推进城企融合发展，加快培育接续替代产业，努力走出资源型地区创新转型发展新路子。扎实做好独立工矿区改造搬迁，推进抚顺西露天矿、阜新海州露天矿综合治理和整合利用。

（七）坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略

保障农产品有效供给。稳住农业基本盘，新建高标准农田 280 万亩，粮食产量稳定在 400 亿斤以上。抓好生猪生产，加快畜牧业、渔业转型升级。因地制宜发展蔬菜、名优水果、区域特色农产品，新增设施农业 10 万亩。

发展壮大乡村产业。推动农村一二三产业深度融合，新建 10 个省级现代农业产业园。大力发展庭院经济、民宿经济，打造一批三产融合特色小镇。加快培育农村新型市场主体，培养新型职业农民 1 万人。

做强做大飞地经济。继续落实支持飞地经济政策，加大资金、土地等要素保障，提高园区承载能力。丰富拓展内涵，创新发展模式，狠抓项目落地。坚持大小并重、量质并举，促进飞地经济高质量发展。

深化农村改革发展。有序推动承包地经营流转，积极争取国家扩大宅基地改革试点。加快省级农村产权交易网络信息服务平台建设，基本完成农村集体产权制度改革，深化供销社、农垦改革。开展粮食主产区农产品收入保险试点。

抓好农村人居环境整治。对标全面小康标准，加快补齐三农短板，持续推进“千村美丽、万村整洁”行动，农村生活垃圾处置体系覆盖所有行政村，有序推进农户厕所无害化改造，10%的行政村生活污水实现集中收集处理。推进村级公益性公墓建设。

（八）大力发展社会事业，不断增进民生福祉

增强社会保障能力。实现基本养老保险基金省级统筹，确保养老金按时足额发放。继续提高城镇退休人员养老金标准，城乡低保平均标准分别提高 5% 和 7% 以上。全面整合

城乡居民医疗保险制度，提高基本医疗保险补助标准，落实部分退役士兵社会保险接续政策。健全残疾人帮扶制度，提高特困人员、孤儿等困难群体救助标准。落实《保障农民工工资支付条例》，依法治理拖欠农民工工资问题。加快老旧小区综合提升改造，培育和发展租赁住房，推进保障房建设，确保房地产市场平稳健康发展。

办好公平优质教育。坚持铸魂育人，深入开展青少年思想政治教育，大力弘扬雷锋精神。增加普惠性学前教育资源供给。推动城乡义务教育一体化发展。推进高中教育优质特色发展。大力发展职业教育，做好产教融合建设试点。加快高校“双一流”建设，提高本科教学质量，扩大教育对外开放合作。支持和规范民办教育。

建设文化体育强省。大力发展新闻出版、广播影视、文化演艺事业。深化文化体制改革，繁荣文化事业，壮大文化产业。加强历史建筑和文物保护利用，推动非物质文化遗产保护传承。办好省第十一届艺术节。开展全民健身活动。推进“三大球”改革发展，积极发展竞技体育，力争我省运动员在东京奥运会取得较好成绩。

推进健康辽宁建设。加快国家区域医疗中心建设，打造集临床、教学和科研于一体的医疗高地。坚持“三医联动”，持续推进医药卫生体制改革。完成“大病不出县”两年行动计划。加强公共卫生管理，抓好传染病、地方病防控。推动医养融合。促进中医药传承发展。

全力打造平安辽宁。健全应急预案体系，提高应急管理和防灾减灾救灾能力，坚决遏制重特大安全生产事故发生。强化食品药品安全监管。加强和完善社会治安防控体系建设，深入推进扫黑除恶专项斗争。推广新时代“枫桥经验”，推进市域社会治理创新。依法管理宗教事务，促进民族团结进步。扎实做好外事、侨务、气象、地质、测绘、档案、参事文史等工作。深入调研谋划，科学编制“十四五”规划。

巩固发展军政军民军地团结，加强国防动员、国防教育、双拥共建、边海防、人防和民兵预备役建设，完善退役军人服务体系和保障制度。

围绕群众所盼所想，继续着力办好 10 件民生实事。一是开展居家和社区养老服务改革试点，建设 100 个示范型居家和社区养老服务中心。二是为全省新生儿实施免费疾病筛查，建设 400 个数字化预防接种门诊。三是为 7 岁以下符合救助条件的残障儿童提供康复救助，完成 1.25 万户贫困残疾人家庭无障碍改造。四是城乡居民高血压和糖尿病门诊用药医保报销 50% 以上。五是完成建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员和贫

困残疾人家庭农村危房改造。六是在全省行政村设立“村民评理说事点”，建设乡镇、街道个人调解室 1500 个。七是建设村文化广场 880 个、农民体育健身工程 700 套、城市健身路径 800 套、便民足球场地 400 个。八是改造 1500 座中小学厕所。九是建设改造 900 处农村饮水安全工程，改善 70 万人饮水条件。十是新改建、维修农村公路 7000 公里，建设“一事一议”村内道路 5500 公里。

这是对全省人民的庄严承诺，我们一定要用心去做，全力去办，务必兑现，接受群众检验，让人民满意！

三、着力提高政府治理能力和水平

各位代表！面对繁重艰巨的任务，全省政府系统必须深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，完善制度体系，强化制度执行，确保落地见效，努力把制度优势转化为治理效能，推进政府治理体系和治理能力现代化。

坚持以党的政治建设为统领。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移落实新时代党的建设总要求，强化理论武装，坚定理想信念，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，落实“不忘初心、牢记使命”制度，把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题，作为党员干部的终身课题，不断加强自身建设，不折不扣执行中央大政方针和决策部署，以振兴发展的扎实成效体现担当、诠释忠诚。

加快建设法治政府。坚持科学、民主、依法决策，严格规范公正文明执法，着力构建职责明确、依法行政的治理体系。自觉接受省人大及其常委会的法律监督、工作监督，认真接受省政协的民主监督，提高议案建议和提案办理的质量。加强监察监督和审计监督，广泛听取社会各界意见，让权力在阳光下运行。

全面加强诚信建设。完善政务信用管理体系，健全守信联合激励和失信联合惩戒制度，继续开展政府失信行为专项整治。要做到言必信、行必果，新官要理旧账更不能欠新账，政府作出的部署必须落实到位，作出的承诺必须坚决兑现，树立诚信政府的好形象。

始终坚持人民至上。秉持人民政府为人民的理念，始终与人民群众站在一起、想在一起、干在一起，身到基层、心连群众，真诚倾听人民呼声、真实反映百姓意愿、真情维护群众利益，在解决群众的操心事、烦心事、揪心事上下功夫，提升服务水平、增强服务本领，努力建设人民满意的服务型政府。

着力提升治理效能。适应政府工作专业化、专门化、精细化的新要求，增强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理能力。深入推进“放管服”改革，把有为政府和有效市场有机结合起来，激发各类市场主体活力。创新管理方式，强化基层治理，进一步为基层减负、放权、赋能，打造共建共治共享的社会治理格局。

全力打造廉洁政府。毫不动摇推进全面从严治党，一以贯之落实中央八项规定精神和省委实施细则，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，加强重点领域、关键岗位监督管理，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，驰而不息正风肃纪，坚定不移反腐倡廉，持续净化政治生态，永葆为民务实清廉政治本色。

各位代表！宏伟的目标召唤着我们，崇高的使命激励着我们。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共辽宁省委的领导下，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，埋头苦干、顽强拼搏，为全面建成小康社会、加快推进新时代辽宁全面振兴全方位振兴而努力奋斗！

【第十九篇】内蒙古自治区政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月12日在内蒙古自治区第十三届人民代表大会第三次会议上
自治区主席 布小林

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请自治区政协各位委员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，也是我区发展进程中具有重要意义的一年。习近平总书记3月5日参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议，7月15日至16日又亲临我区考察并指导“不忘初心、牢记使命”主题教育。习近平总书记对内蒙古工作的重要讲话重要指示批示，为新时代内蒙古发展指明了方向，极大鼓舞了全区各族人民。

一年来，在自治区党委领导下，我们牢记习近平总书记嘱托，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，全区经济社会持续健康发展。初步核算，地区生产总值增长5.2%，固定资产投资增长6.8%，一般公共预算收入增长10.9%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长6.5%和10.7%。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）持续深化供给侧结构性改革，经济发展的质量和效益稳步提高。巩固“三去一降一补”成果。区属“僵尸企业”基本出清。落实减税降费政策，为各类市场主体新增减负410亿元。规模以上工业企业资产负债率降低2.3个百分点，利润增长3.2%。京呼高铁建成通车，赤峰至京沈高铁连接线即将建成，集大高铁、包银高铁开工建设，锡林浩特至丹东高速公路全线贯通。“引绰济辽”、东台子水库等工程进展顺利。新建通用机场4个，民用机场达到33个。天骄航空通航运营，大飞机学院正式招生。12个盟市均开通了5G试验基站。

加快产业转型升级。编制现代能源经济发展战略规划，支持举办第二届内蒙古国际能源大会。可再生能源并网装机达到4240万千瓦，占总装机三分之一。锡林郭勒至山东特

高压配套煤电项目顺利推进；中石化鄂尔多斯煤制烯烃项目开工建设；中为鄂尔多斯能源煤炭地下气化示范项目投产；国电投乌兰察布风电基地一期 600 万千瓦示范项目开工建设，是全球陆上单体规模最大风电项目；乌海赛思普非高炉冶炼项目开工建设，冶炼工艺由“碳冶金”向“氢冶金”转变；全球首个 5G 无人驾驶矿用车在白云鄂博投入运行；显鸿科技“蒙芯”射频芯片应用在区内外交通、电力、物流等领域。计算机、通信和其他电子设备制造业增长 58.6%，稀土化合物、石墨及碳素制品产量分别增长 11.4%和 9.6%。现代服务业加快发展，旅游业总收入增长 12%，呼伦贝尔森林草原旅游列车正式运行。金融机构存贷款余额增速高于上年；直接融资 1857 亿元，同比翻了一番。第四次经济普查工作全面完成。

（二）聚焦突出问题精准发力，三大攻坚战取得关键进展。实行风险等级评定，强化政府债务管理，隐性债务完成年度化解任务的 270.7%， “十个全覆盖”拖欠工程款全部清偿。投放纾困基金和风险防控基金 257.4 亿元，支持 65 家企业化解债务风险。清理拖欠民营企业中小企业账款 672.9 亿元，超额完成年度任务。在中央支持下，妥善处置了包商银行风险。在多家金融机构支持下，公路投资公司债务实现重组，包钢集团 77.35 亿元市场化债转股落地，全区市场化债转股总金额 234 亿元，企业债务风险明显降低。

聚焦“两不愁三保障”突出问题，开展脱贫攻坚专项行动，预计 20 个国贫旗县摘帽、676 个贫困嘎查村出列、14 万以上贫困人口脱贫。全年投入财政专项资金 99.23 亿元，其中深度贫困地区投入增长 23.4%。在全国率先开展扶贫资产清查和管理试点。北京市及中央单位在资金、人才、技术和产业等方面给予大力支持，扶贫协作、定点扶贫成效显著。

认真整改中央环保督察反馈问题，全区空气质量平均达标天数比例 89.6%，提前完成“十三五”二氧化硫、氨氮减排任务。修编“一湖两海”治理规划，呼伦湖二期治理工程 13 个项目全部开工建设，水质恶化趋势得到初步控制；岱海主要水质指标稳定向好；乌梁素海生态补水 6.15 亿立方米，整体水质由劣五类稳定提高到五类。城市建成区黑臭水体年度治理任务全部完成。农用地污染状况详查通过国家验收，全区土壤环境质量总体优良。

实施生态修复工程，完成营造林 1363 万亩，治理水土流失 944 万亩。开展大兴安岭毁林开垦整治行动。出台湿地公园管理办法。自然保护区内 96.7%的工矿企业退出。乌兰浩特、康巴什、根河被授予国家生态文明建设示范市（县），阿尔山市被命名为国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。支持举办了呼伦贝尔国际绿色发展大会。

（三）扎实推进乡村振兴战略，农村牧区发展取得新成效。划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，新增高标准农田 144 万亩。调整种植结构，压减籽粒玉米种植，增加大豆、青贮玉米种植。推进马铃薯主粮化，对马铃薯主产区给予补贴。在五原县等地实施盐碱化耕地改良试点，取得可推广技术模式。农牧业再获丰收，粮食产量达到 730.5 亿斤，肉类总产量 257 万吨。制定奶业振兴政策措施，在磴口、和林格尔开展优质牧草种植试点，奶牛存栏和牛奶产量实现恢复性增长。11 个农畜产品区域公用品牌入选 2019 中国农业品牌目录，天赋河套区域品牌影响力居全国第二，产品溢价 20%以上。

整治农村牧区人居环境，农村牧区卫生厕所普及率达到 22.4%，提高 6.3 个百分点。建制嘎查村硬化路和宽带基本覆盖，偏远农村牧区用电升级改造基本完成，“大棚房”专项整治任务全面完成。在新巴尔虎右旗、阿巴嘎旗开展牧区现代化试点，在突泉县开展垃圾分类处理试点，在正蓝旗开展牧区改厕试点。

（四）加大改革开放力度，发展动力不断增强。持续改善营商环境，市场主体增长 7.2%，民间投资增长 6.9%。工程建设项目审批时间压缩到 100 个工作日，企业投资项目核准时间缩短三分之一。取消高速公路省界收费站。90%以上本级国有资产纳入统一监管。国有林场改革任务全面完成，大兴安岭林区管理体制进一步理顺。

提高对外开放水平，全区进出口总额增长 5.9%，我区开行中欧班列增长 20.4%。实施“一带一路·光明行”蒙古国行动，开展投资贸易合作、辽代文物展览、医疗服务、教育文化交流等活动。中蒙两国签署建设二连浩特—扎门乌德经济合作区协议。第三届中蒙博览会成功举办。与俄罗斯伊尔库茨克、克拉斯诺亚尔斯克等毗邻地区，建立政府间定期会晤及交流合作机制。实施阿联酋赤峰“一带一路”草畜一体化项目，实施以色列巴彦淖尔现代农业产业园项目，加强与日本、白俄罗斯等国家务实合作。乌兰察布一二连浩特陆港纳入国家物流枢纽建设名单，乌兰察布保税物流中心获得批准，鄂尔多斯综合保税区、巴彦淖尔保税物流中心封关运营。支持举办了第二届阿尔山论坛。

深化与科技部、上海交大、华大基因、中国商飞、平安集团、华为、腾讯、北斗航天集团等战略合作。召开第三届蒙商大会，蒙商影响力持续扩大。

（五）着力保障和改善民生，人民生活水平稳步提升。全力稳定和促进就业，城镇新增就业 26.3 万人，完成年度计划的 119.6%；城镇登记失业率 3.7%，低于控制目标。拖欠农民工工资问题得到有效治理。棚户区改造超额完成年度任务，乌兰察布市被国务院确

定为棚户区改造工作激励城市。103个旗县市区义务教育实现基本均衡，高中阶段毛入学率高于全国平均水平5.7个百分点。中央民族大学附中呼和浩特分校开始招生。提高退休人员养老金、城乡最低生活保障标准。解决了部分退役士兵社会保险问题。降低大病保险起付线，提高报销比例，高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保范围。“光明行”活动累计实施复明手术2.6万例。苏尼特左旗、四子王旗鼠疫疫情得到有效防控。河套灌区入选世界灌溉遗产名录。乌兰牧骑开展异地交流演出。第十四届全国冬季运动会场馆全部建成并投入使用。累计建成1271块社会足球场，提前完成“十三五”建设任务。我区体育健儿在国家级以上赛事中获得冠军116个。

深入推进平安内蒙古建设。全面加强矿山、危险化学品安全管理，提升食品药品、消防、交通等领域安全风险防控能力，安全生产形势总体平稳。深入开展扫黑除恶专项斗争，铲除一批黑恶势力及其保护伞，人民群众安全感明显增强。

各位代表！过去一年，我们扎实开展民族团结进步创建工作，27个集体和33名个人被授予全国民族团结进步模范集体和模范个人称号。都贵玛同志荣获“人民楷模”国家荣誉称号。编纂《汉蒙法律实用大辞典》。达斡尔语、鄂伦春语、鄂温克语语言文化大数据采集与平台建设进展顺利，鄂伦春语辞典编纂完成。

党的宗教政策得到全面落实。国防动员、双拥优抚、统计调查、地震气象、社会科学、档案史志、参事文史等工作得到加强，支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会等事业发展。

我们加快法治政府建设，努力提高政务服务水平。提请自治区人大常委会审议地方性法规议案9件，制定、修改和废止政府规章6件，办理人大代表建议和政协委员提案1346件，办复率100%。深入推进政务公开，地方预决算公开度在全国排名第三，自治区政府举办新闻发布会137场，压减会议32%，压减规范性等文件53%。制定行政机关厉行节约反对浪费实施办法，各级财政压减一般性支出28.7亿元。严格落实中央八项规定精神和自治区配套办法，驰而不息纠正“四风”，政府公信力、执行力不断增强。

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程。坚持问题导向，积极回应群众关切，着力解决办事难问题，打破信息壁垒，基本建成政务服务一体化平台，自治区本级行政权力事项由3278项压减到947项、压减71%，市场准入、项目审批等500多项政务服务实现了一站式办理；着力解决房地产、

安全生产等领域的突出问题。落实属地责任，解决了 88 万套房屋办证难、入住难、回迁难遗留问题。锡林郭勒银漫矿业和乌兰察布东兴化工安全事故，教训极其深刻，我们认真反思工作中的不足，开展了矿山安全突出问题专项整治，组织专业人员对化工企业进行安全评估；着力防范化解政府债务和金融风险，全区政府债务率持续下降；着力推动补短板，高铁、航空、能源等一批重大项目取得突破。坚持试点先行，开展了牧区现代化、优质牧草种植、盐碱地改良、厕所革命、垃圾分类处理等试点工作。

各位代表！过去一年，我们经历了严峻的困难和风险挑战，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全区各族人民团结奋斗、攻坚克难的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向所有关心支持内蒙古发展的同志们、朋友们，表示由衷的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全区经济社会发展还面临不少困难和问题。经济下行压力持续加大，新动能发展不足，营商环境需要进一步优化。生态建设和污染防治任务艰巨。财政金融领域风险仍然较高，一些地方财政运行困难。教育、医疗、住房等方面，群众还有不满意的地方。一些政府部门形式主义、官僚主义依然存在。我们一定直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，决不辜负人民期待。

二、2020 年工作安排

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，我们要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右；城镇新增就业 22 万人以上；城镇调查失业率 5.5%左右，登记失业率 4.5%以内；居民消费价格涨幅 3.5%左右；居民收入增长与经济增长基本同步。

做好今年工作，我们要坚定不移贯彻新发展理念，准确把握党中央对自治区的战略定位，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子；坚持稳中求进工作总基调，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升；紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持问题导向、目标导向、结果导向，对照相关定性定量指标，抓重点、补短板、强弱项，确保与全国同步全面建成小康社会。我们将重点做好以下工作。

（一）坚决打好三大攻坚战

今年是脱贫攻坚决战决胜之年，各项工作要更精准、更精细。严格执行退出标准和退出程序，完成现存贫困人口脱贫任务，确保脱贫成果经得起检验。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，建立脱贫长效机制，稳定扶贫政策。做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。强化产业扶贫，带动贫困户持续增收。加强扶贫资产管理，提高扶贫资产使用效益。深化京蒙扶贫协作和中央单位定点扶贫。开展脱贫攻坚普查。

全面建成小康社会必须打好污染防治攻坚战。要聚焦突出问题，把各项治理措施落实到位。推进钢铁行业超低排放改造和工业炉窑治理，抓好“散乱污”企业、散煤燃烧、柴油货车污染等专项治理。加强呼包鄂、乌海及周边区域大气污染联防联控联治。落实呼伦湖、乌梁素海、岱海水生态综合治理措施，推进达里湖、哈素海、东居延海等湖泊治理。整治污水处理厂排放不达标问题，保护饮用水水源地。控肥、控药、控水、控膜，治理农业面源污染，防控重金属行业污染，完成中央环保督察反馈问题整改。

加强政府债务管理，进一步完善考评机制和奖补政策，确保完成年度化解任务。稳妥处置地方法人金融机构风险，完成包商银行股权重组。严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

（二）大力优化营商环境

落实优化营商环境条例，提升政府服务效能。深化“放管服”改革，着力解决部分领域审批手续繁琐、办理时间过长、效率偏低等问题。企业开办时间压减至3个工作日内，不动产登记时间压减至5个工作日内。推进政务信息资源共享，实现一网通办、异地可办。深化工程建设项目审批制度改革，推行投资项目承诺制和部门代办制。巩固和拓展减税降费成效，降低企业用电、物流等成本。深化综合行政执法改革，坚决治理多头重复检查。

鼓励引导民营企业改革创新，促进民营企业规范健康发展。切实保障民营企业依法平等获得和使用资源要素，清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法，完成清欠民营企业中小企业账款工作。加快金融供给侧结构性改革，优化金融业生态环境，加大重点领域和薄弱环节信贷投放力度，支持更多优质企业通过资本市场融资，缓解融资难融资贵问题。设立自治区金融租赁公司，组建再担保集团。

（三）推动产业结构转型升级

大力发展制造业，做好资源转化增值文章和现代能源经济文章，支持企业发展下游产业，提高资源综合利用率和精深加工度，着力提升产业链水平。推进制造业和服务业深度融合，在化工、装备制造、钢铁和有色金属加工、乳制品加工等优势特色领域，打造一批产业集群。紧跟世界能源技术革命新趋势，合理布局和有序推动风电、光伏等产业规模化、基地化发展，加快地热资源开发利用。创建国家现代能源经济示范区。

大力发展数字经济，积极布局 5G 通信应用和大数据、区块链、物联网、人工智能等产业。推动智能化改造，在高危行业、高强度生产环节推行机器换人。建设稀土新材料、石墨电极材料、石墨烯等研发和产业化基地。建设呼和浩特国家级互联网骨干直联点。

统筹规划工业园区布局，清理整合有名无实和产业同质化的园区，关停并转高耗低效园区和“散乱污”企业。科学确定工业园区定位，围绕主导产业，发展循环经济，提高单位面积投入强度和产出效率。

深入实施“科技兴蒙”行动，加强基础性、应用性研究，重点在能源、材料、装备制造、生态环境、农牧业等领域，开展关键技术攻关。充分发挥政府科技投入引导作用，激发企业创新积极性，加大全社会研发投入。推动产业链、创新链、资金链有机融合，建立科技创新成果供需对接机制，促进研发成果转移转化，推动军民科技协作和融合发展。创建呼包鄂国家自主创新示范区，创建国家和自治区级重点实验室、工程研究中心、技术创新中心，争取国家重大科技项目在我区布局。做好人才培养、引进、使用工作。

（四）着力扩大有效需求

推动消费稳定增长，扩大实物商品消费，完善便利店、社区菜市场等便民消费设施。聚焦多样化需求，引进发展新商业模式，提升改造商业步行街，发展会展经济、夜间经济、信息消费。推进医养康养结合，多渠道增加养老、托育服务供给。继续扩大文化、体育、

旅游等消费。打造内蒙古品牌电商，发展农村牧区电子商务，增加物流网点，降低物流成本。大力发展高铁经济，积极融入京津冀大市场，吸引消费、产业和要素向我区集聚。

推动“内蒙古味道”“内蒙古音乐”“内蒙古影视”与“内蒙古旅游”融合发展。在做好草原、森林、沙漠和火山、冰川遗迹等旅游的同时，抓住“十四冬”和冬奥会机遇，利用各类场馆设施和冰雪资源，大力发展冬季旅游，做好冰雪经济。实施黄河文化系统保护工程，依托黄河湿地、准格尔大峡谷、长城遗址，以及历史文化、民族文化、红色文化资源，建设黄河几字弯旅游线路，打造具有国际影响力的黄河文化旅游带。

切实增加有效投资，加强交通、水利、能源、网络等基础设施建设，实施自然灾害防治重大工程，推进市政管网、停车场、冷链物流、城乡污水处理等设施建设。实施交通强国第二批试点项目。推进在建高铁、公路、机场等项目，抓好鄂尔多斯至榆林高铁、通辽至齐齐哈尔高铁、齐海满高铁、锡林浩特至太子城快速铁路建设及前期工作，推进集通铁路电气化改造、乌兰浩特至阿尔山铁路改造。集中建设一批通用机场，促进通用航空产业发展。推进岱海生态应急补水等水利工程。加快储能设施、新能源基地和能源运输通道建设。加强项目储备和项目前期工作，用好专项债券。

（五）深入实施乡村振兴战略

我区土地资源丰富，水是清洁的，土是干净的，这是生产力，也是竞争力。我们必须保护好、利用好这个优势，坚持绿色兴农兴牧，积极发展生态农牧业，增加优质农畜产品供给。推动农牧业产业向优势地区集中，建设玉米、马铃薯、奶牛、肉牛、肉羊、绒毛等优势农畜产品产业带和产业集群，实行标准化、规模化经营。支持区域公用品牌建设，推动更多优质品牌走向全国、走向世界。推进通辽、赤峰、河套灌区等地区高效节水灌溉，扩大高标准农田建设面积，解决地下水超采和水资源浪费问题。抓好耕地轮作和盐碱化耕地改良，提高耕地质量。

完善和落实各项扶持政策，加快奶业振兴，建设优质奶源基地，发挥龙头企业引领带动作用，提升乳制品核心竞争力。完善市场准入、检测检验、标准化建设等扶持政策，推动民族传统奶制品产业健康发展。继续实施粮改饲，扩大优质牧草种植，加快草畜一体化发展。

实施现代种业工程，推进奶牛、肉牛、肉羊育繁推示范项目，建设玉米、马铃薯等优势作物良种繁育基地，提升农畜产品品质。落实白绒山羊、双峰驼等国家保种任务，做好蒙古马保护工作。大力发展现代草种业，把内蒙古建成中国草种的资源库。

着力改善农村牧区环境。坚持从实际出发，量力而行，因地制宜推进“厕所革命”。加强村容村貌整治，完成农村牧区人居环境整治三年行动目标。深化农村牧区集体产权制度改革，壮大集体经济。引导农牧民专业合作社健康发展，密切农企利益联结机制。抓好牧区现代化试点，加快一二三产业融合发展。

（六）加强绿色内蒙古建设

统筹山水林田湖草系统治理，把保护草原、森林作为首要任务，开展大兴安岭及周边地区退耕还林还草还湿试点，推进退化草原生态修复国家试点。推进大青山生态修复。做好国家生态文明试验区、呼伦贝尔国家公园申报工作。加强新巴尔虎黄羊自然保护区管理，打开黄羊等野生动物迁徙通道。从严控制草原核心区新建风电、光伏和矿山项目，支持在荒漠地区、采煤沉陷区、矿区排土场建设光伏电站和风电基地。节约集约用地，推进荒漠化土地治理。

加快形成绿色发展方式。加强重点领域节能降耗和高耗能项目节能审查。提高再生水利用率，强化水资源消耗总量和强度双控。全面退出自然保护区内矿业权。持续推进矿山地质环境治理。实施矿山用车电动化改造。建设绿色矿山、绿色工厂、绿色建筑。倡导绿色低碳生活，推进垃圾分类和资源化利用。

完善生态环境保护制度体系。划定并严守“三区三线”，编制实施国土空间规划。制定生态环境准入清单。进一步完善生态补偿机制，推动用能权、排污权、林业碳汇交易等改革。建立生态系统生产总值评估体系和碳汇储备评估机制。

（七）促进区域协调发展

坚持生态优先、绿色发展，制定区域高质量发展评价指标体系，建立差异化考核、奖补、财政转移支付机制，发挥比较优势，统筹自治区东、中、西部协调发展。加快东部盟市振兴，突出生态功能，发展碳汇经济，推动生态产业化、产业生态化。加强呼包鄂及乌兰察布协同发展，推动产业集中集约集聚，形成高质量发展的新引擎。加快乌海及周边地区转型发展，推进阿拉善北山成矿带资源勘探开发。

共同抓好大保护，协同推进大治理，推动黄河流域生态保护和高质量发展。实施黄河流域水源涵养提升、水土流失治理、湿地生态系统修复等工程，建设沿黄生态廊道。坚持量水而行、节水为重，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。科学编制规划，促进沿黄资源要素集中集聚、产业绿色发展。

推进城市精细化管理，提高城市公共服务水平，建设智慧城市、宜居城市。发挥好区域中心城市辐射带动作用，提升盟市、旗县所在地和中心镇服务功能，支持特色小镇发展。

（八）坚定不移深化改革开放

制定和实施国企改革三年行动方案，做好国有资本投资运营公司试点，完成自治区本级经营性国有资产集中统一监管。加快混合所有制改革，引导国有资本向产业链中高端和新兴产业布局。深化电力体制和输配电价格改革，建立有利于产业转型升级的电价机制。实行国有金融资本集中统一管理，提高地方金融监管水平。深化农村信用社改革。按照零基预算要求，进一步优化支出结构，提高财政资金使用效率。

坚持以开放促改革、促发展、促创新，推进更高水平对外开放。积极开拓多元化市场，培育外贸综合服务平台，保持对外贸易稳定增长。深度融入共建“一带一路”，积极参与中蒙俄经济走廊建设。

大力发展泛口岸经济，发挥口岸和国际通道的辐射带动作用，加快重点开发开放试验区等平台建设。加强口岸与腹地之间、航空口岸与陆路口岸之间的协作，促进大宗进出口产品落地加工，把通道经济变为落地经济。申报设立中国（内蒙古）自由贸易试验区。

进一步密切与港澳地区经贸合作，深化与国家部委、其他省区市和高等院校、科研院所、金融机构、中央企业的合作，跟踪落实战略协议。深入落实新时代西部大开发、东北振兴等政策措施，把政策优势转化为发展优势。

（九）推进文明内蒙古建设

培育和践行社会主义核心价值观，实施公民道德建设工程，广泛开展群众性精神文明创建活动，学习英雄，学习楷模，提升全社会道德水平和文明程度。讲好内蒙古故事，充分展示自治区经济社会发展和生态文明建设成就，充分展示各族人民团结奋斗、一往无前的精神风貌。

繁荣文艺创作，丰富人民群众精神文化生活。传承中华优秀传统文化、红色文化，推进草原文化创造性转化、创新性发展。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。做好阿

鲁科尔沁草原游牧系统申报全球重要农业文化遗产、巴丹吉林沙漠申报世界自然遗产工作。建成内蒙古革命历史博物馆、契丹辽博物馆。实施“智慧广电”工程，繁荣新闻出版、广播影视、文化演艺等事业，发展文化产业，让文化软实力成为新的竞争力。

（十）切实保障和改善民生

把稳定就业作为重中之重，突出抓好高校毕业生、农民工、下岗失业人员、退役军人等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。促进创业带动就业、多渠道灵活就业，推动大众创业、万众创新。深入开展职业技能提升行动，建设全区统一的公共就业服务信息化平台，促进求职、用工需求和培训精准对接，着力解决结构性就业问题。

优先发展教育事业。增加公办幼儿园和普惠性民办幼儿园资源，改善苏木乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校办学条件，提升普通高中多样化特色化办学水平，推进“双一流”建设。开展高职扩招提质三年行动，优先重点发展民族教育，办好特殊教育，支持和规范民办教育。发展继续教育、社区教育、老年教育，构建终身学习的教育体系。建设内蒙古社会主义学院新校区。

实施健康内蒙古行动。深化医疗、医保、医药联动，建设城市医疗集团和县域医共体，完善分级诊疗制度，加强乡村医生队伍建设，提升社区医疗和远程医疗服务能力。做好重大传染病、地方病、职业病、儿童青少年近视防控工作。重大疾病用药纳入医保。加快蒙中医院基础设施和信息化建设。促进全民健身与全民健康融合发展，办好第十四届全国冬季运动会。

扩大社会保险覆盖面，实现基本养老保险基金自治区级统收统支，实现工伤保险自治区级统筹，确保养老金按时足额发放。完善城乡低保、社会救助、社会福利、优抚安置等制度，保障困难群众基本生活，保障农民工按时足额获得工资。加快退役军人服务保障体系建设。支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。全面落实妇女发展纲要和儿童发展纲要，保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。做好第七次全国人口普查工作。

持续解决房地产历史遗留问题，改造城镇老旧小区，做好城市困难群众住房保障工作，促进房地产市场平稳健康发展。

全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，发挥宗教人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

支持国防和军队现代化建设，加强国防动员、国防教育和人民防空工作。

创新社会治理，健全立体化信息化社会治安防控体系，推进信访法治化。加强公共法律服务，深化普法宣传教育。深化扫黑除恶专项斗争。严格安全生产责任，防范遏制重特大事故。完善应急管理体系，提高防灾减灾救灾能力。加强食品药品安全 and 质量监管，保障人民群众身体健康和生命安全。做好地质、气象、测绘等工作。

“十四五”时期是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期。我们将充分征求意见，深入研究论证，高质量编制好“十四五”发展规划。

三、全面提升政府治理能力

我们的政府是人民的政府，必须始终坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，努力建设人民满意的服务型政府。

我们要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保党中央、国务院决策部署落实到位，做到令行禁止、政令畅通。

我们要坚持依法履职，提高行政效能，建设法治政府。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，强化审计监督，主动接受社会监督和舆论监督。深化政务公开，完善政府新闻发布制度，认真履行依法作出的承诺，建设诚信政府。

我们要落实全面从严治党要求，建设廉洁政府。坚决反对形式主义、官僚主义。坚持过紧日子，节俭办一切事业，今年自治区本级压减专项业务费 10%、非重点专项资金 20%。

我们要切实强化责任担当，以求真务实的作风，紧盯问题不放手，把工作做扎实、做到位，把“最后一公里”问题解决好。

各位代表！内蒙古是我国民族区域自治制度的发源地，也是革命老区，具有民族团结的光荣传统。在新时代保持模范自治区的崇高荣誉，是习近平总书记对我们的殷切嘱托，是全区各族干部群众共同的历史责任。我们要像爱护眼睛一样爱护民族团结、像珍视生命一样珍视民族团结。坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策。推进兴边富民行动，提高非一线边民补助标准，加快少数民族聚居地区经济社会发展。保护、使用和发展少数民族语言文字，加强少数民族古籍保护整理和研究，做好城市民族工作。深化民族团结进步宣传教育，加强各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

各位代表！2019年，我们隆重庆祝了中华人民共和国成立70周年，共同见证了新中国取得的伟大成就，共同见证了70年来内蒙古发生的巨大变化。2020年，我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”我们将只争朝夕、不负韶华，不断战胜各种风险挑战，努力建设美丽内蒙古，书写新时代“模范自治区”新篇章！

公选王独家资料

【第二十篇】宁夏回族自治区政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月11日在宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第三次会议上

宁夏回族自治区主席 咸 辉

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的一年，是极不平凡、极不寻常的一年。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，按照自治区党委决策部署，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，强化“六稳”举措，加快高质量发展，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，坚定信心、砥砺前行，保持了经济社会持续健康发展的良好势头，为与全国同步全面建成小康社会打下了坚实基础。全年地区生产总值增长6.5%；地方一般公共预算收入423.6亿元，剔除新增减税降费因素，同口径增长7.2%；社会消费品零售总额增长7.8%；全体居民人均可支配收入24412元、增长9%，其中城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为34328元和12858元、增长7.6%和9.8%。原州、海原、同心、红寺堡4县（区）可望脱贫摘帽，109个村脱贫出列，10.3万贫困人口脱贫，贫困发生率由3%下降到0.47%，脱贫攻坚战迈出了关键性步伐。

一年来的主要工作和成效是：

（一）多措并举稳增长，发展质量稳步提升。沉着应对持续加大的下行压力，加强月调度、季分析，制定高质量发展意见，实施“创新驱动30条”“降成本30条”等措施，经济运行保持在合理区间。落实大规模减税降费政策，预计新增减税降费141亿元，投放纾困基金25.8亿元，新增贷款420亿元，清理拖欠民营和中小企业账款96.5亿元，大幅降低了实体经济成本。有效防范化解重点领域风险，政府隐性债务下降22%，企业信用风险、

非法集资等得到妥善处置，房地产去库存周期保持在 11 个月以内，守住了不发生区域性系统性风险的底线。加强东西部科技合作，实施科技创新“五大行动”“人才 18 条”，新增国家高新技术企业 50 家，全社会研究与试验发展经费投入强度达 1.3% 左右，区域创新能力由全国 27 位提升到 23 位。培育“专精特新”企业 122 家，整治“散乱污”企业 425 家，淘汰落后产能 409 万吨，新能源装机突破 2000 万千瓦，制造业和战略性新兴产业占比分别达 64% 和 13%，规模以上工业增加值增长 7.6%。加快园区改革创新和低成本化改造，吴忠金积工业园跻身国家绿色园区行列，宁东基地成为西北第一个产值过千亿元的化工园区、位列全国第 6。建设高标准农田 149 万亩，粮食生产实现“十六连丰”、总产 373 万吨，特色优势产业占到了农业总产值的 87.4%。完善促消费政策措施，特色旅游、软件信息、电商零售等实现两位数增长，现代金融、商贸物流、健康养老等快速发展，西夏区、沙坡头区成功创建国家全域旅游示范区，服务业对经济增长的贡献率超过 50%。扎实开展“项目提质增效年”活动，宝丰焦炭制烯烃、隆基单晶电池、银西高铁、包银高铁、乌玛高速等加快建设，泰和对位芳纶、伊利绿色智能一期、银川国际航空港综合交通枢纽、宁夏老年大学等全面建成。特别令人振奋的是，宁夏首条高铁银川至中卫高铁的开通运营，圆上了全区人民期盼多年的高铁梦。

（二）治理环境优生态，城乡面貌大幅改善。落实“生态立区 28 条”，继续深化蓝天碧水净土“三大行动”，认真整改中央环保督察及“回头看”反馈问题，扎实推进贺兰山、六盘山、罗山生态保护修复。严格落实五级河（湖）长制，黄河宁夏段出境断面连续两年保持 II 类优水质。PM_{2.5}、PM₁₀ 浓度分别下降 5.9% 和 14.9%，地级城市空气优良天数比例达 87.9%，森林覆盖率达 15.2%。加快银川都市圈一体化，推进固原海绵城市建设，全区新型城镇化快速发展。建成智慧城市管理系统 20 个，开建地下综合管廊 62.3 公里，改造老旧小区 59 个、棚户区 7507 套，新增停车泊位 7.4 万个。城市建成区绿地率达 38%，城镇化率提高到 59.8%。深化农村人居环境整治三年行动，全面完成“大棚房”清理。建设美丽村庄 132 个、美丽小城镇 20 个、特色小镇 12 个，改造危窑危房 3.8 万户，新建卫生户厕 11.8 万座，新改建农村公路 1700 公里，乡村环境更加靓丽。

（三）深化改革扩开放，动力活力明显增强。出台优化营商环境“1+16”政策文件，企业开办时间压缩到 3 个工作日内，全区每天新增市场主体 300 多家。工程建设领域项目审批制度改革、宁东基地降成本促实体经济发展经验受到国务院通报表扬。推行“不见面、马上办”改革，上线运行“我的宁夏”App，600 多个事项实现“指尖办”，3200 多个事项可以

“掌上查”，网上政务服务能力连续两年排名全国第 11 位。以管资本为主加强国有资产监管，“三供一业”分离移交基本完成，区属国有企业混改比例达 33.7%。实施“引金入宁”计划，出台支持企业“上市 10 条”，扩大直接融资规模，宝丰能源主板上市，融资结构日趋优化。农村土地“三权分置”“两权抵押”改革试点进展顺利。复制自贸区改革试点经验 154 项，获批中国（银川）跨境电子商务综合试验区。聚焦经贸合作，高水平举办第四届中阿博览会，参会人数、签约项目均创新高。深入开展“高质高效招商引资年”活动，招商引资实际到位资金 1438 亿元、增长 13.8%，实际利用外资增长 17.2%。积极参与陆海新通道建设，常态化运行中卫—中亚、石嘴山—俄罗斯等国际货运班列。银川河东国际机场旅客吞吐量突破 1000 万人次，跨入千万量级大型机场行列。

（四）完善服务促均衡，社会事业全面发展。围绕庆祝新中国成立 70 周年，举办了“同升一面旗、同唱一首歌”等系列活动，营造了共庆祖国华诞、共享祖国荣耀、共铸复兴伟业的浓厚氛围。扎实推进“互联网+教育”示范区建设，普惠性幼儿园覆盖率超过 80%，义务教育优质均衡发展稳步推进，高中阶段教育普及、职业教育产教融合步伐加快，部区合建宁夏大学、共建宁夏医科大学进展顺利。加快建设“互联网+医疗健康”示范区，五级远程医疗服务体系基本建成，县域综合医改试点成效明显，银川市、石嘴山市国家城市医联体启动建设，基本医疗保险、大病保险、疾病应急、医疗救助制度实现全覆盖。大力实施文化惠民工程，创排更多精品力作，秦腔现代戏《王贵与李香香》荣获文华奖，与广播剧《闽宁镇》一同被授予“五个一工程”优秀作品奖。成功举办自治区第十五届运动会、第九届少数民族传统体育运动会等重大赛事，广泛开展全民健身活动，体育健身成了城乡群众的新时尚。

（五）统筹兼顾惠民生，人民福祉持续增进。坚持尽力而为、量力而行，将 75% 的财政资金用于民生事业，办成了一批事关群众切身利益的实事好事。加大脱贫攻坚力度，深化闽宁扶贫协作。累计投入各类扶贫资金 101.6 亿元，“两不愁三保障”存量问题全部清零，建档立卡户饮水安全问题基本解决。落实就业优先政策，城镇新增就业 7.8 万人，农村劳动力转移就业 79.4 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内，劳动关系保持和谐稳定。连续 15 年调增企业退休人员养老金标准，连续四年调高机关事业单位养老金标准，持续提高城乡居民基础养老金、医保、低保、专项救助标准，企业职工基本养老保险实现省级统筹。加强重要农产品保供稳价，保障困难群众基本生活，居民消费价格上涨 2.1%。深化扫黑除恶专项斗争，打掉了一批黑恶势力，公众安全感不断提升。落实安全生产责任制，安全

生产工作连续三年国家考核为优秀等次。强化食品药品监管，以“四个最严”守护群众“舌尖上的安全”。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，坚决治理宗教领域突出问题，民族团结、宗教和顺、社会和谐的局面进一步巩固。银川市、石嘴山市成功创建全国民族团结进步示范市。大力支持国防和军队建设，组建了五级退役军人服务机构，军地合力做好退役军人工作的典型经验向全国推广。人民防空、应急管理、地震气象、防灾减灾救灾工作不断加强。哲学社会科学、新闻出版、广播电视、统计、档案、参事、文史等工作又有新进展。妇女儿童、青年、老龄、残疾人、红十字、慈善等事业实现新发展。尤其令人欣喜的是，银川都市圈西线供水一期工程开闸供水，180万群众喝上了安全甘甜的黄河水。

（六）改进作风提效能，自身建设不断加强。坚持把政治建设摆在首位，自觉把党的领导贯穿政府工作始终，全面加强政府党组建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决贯彻党中央、国务院决策部署，全面落实自治区党委工作安排。认真执行重大事项向党委请示报告、重大决策出台前向人大常委会报告制度，提请自治区党委研究重大事项 47 件，提请自治区人大常委会制定、修改和废止地方性法规 29 件。办理人大代表建议 208 件、政协提案 429 件，办复率均达 100%。深入推进“七五”普法，全面推行行政执法“三项制度”。扎实开展“基层减负年”活动，全年文件精简 41.3%、会议减少 35%，“三公”经费压缩 6%。集中解决群众反映强烈的突出问题，信访总量下降 20.9%。从严执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”问题。认真落实党风廉政建设责任制，严格审计监督、财政监督，规范公共资源交易，严查违纪违法案件，有效惩治群众身边的“微腐败”。强化督查激励和效能考核，对工作成效明显的给予奖励，对工作消极应付的严肃问责，政府公信力、执行力、落实力进一步提升。

回望过去一年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，付出了辛劳，收获了果实，取得的成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是自治区党委正确决策的结果，是自治区人大、政协监督支持的结果，凝结着新时代全区奋斗者的心血和汗水！在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向支持政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向全区广大工人、农民、知识分子、干部和各界人士，向中央驻宁单位、驻宁部队、武警官兵、公安民警，表示衷心感谢！向支持宁夏改革发展稳定的中央和国家部委、兄弟省（市、区）、港澳台同胞、海内外朋友，致以崇高敬意！

事非经过不知难。在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，全区发展还存在不少困难和问题：一是经济下行压力依然较大，市场需求增长放缓，部分企业经营困难，投资下滑幅度较大，项目接续严重不足。二是经济结构性矛盾突出，资源环境约束趋紧，创新驱动能力不强，新旧动能转换不快，发展质量效益亟待提升。三是风险隐患不容忽视，一些重点行业企业金融风险防控不确定因素较多，有的市县（区）债务化解难度加大。四是民生领域还有薄弱环节，城乡居民增收压力较大，基本公共服务均等化水平不高。五是政府自身建设仍需加强，个别地方和干部中还存在不想为、不敢为、不会为的问题。等等。我们一定要高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

二、坚定不移推动高质量发展，确保与全国同步全面建成小康社会

今年是具有里程碑意义的一年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好今年工作意义重大、影响深远。

当前，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，我区仍处于大有可为、大有作为的重要战略机遇期。经过新中国成立 70 年，特别是改革开放 40 多年的艰苦奋斗和不懈努力，全区经济社会发展实现了巨大跨越，全面建成小康社会的基础更加坚实。随着新一轮西部大开发、推动黄河流域生态保护和高质量发展等一系列国家重大战略、重大政策的深入实施，我区发展将迎来十分难得的机遇。只要我们坚定信心决心，保持战略定力，一起砥砺奋进，一起攻坚克难，就一定能够让梦想变成现实，以实干赢得未来，开创宁夏更加美好的明天！

今年政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届四中全会、中央经济工作会议和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，牢牢抓住“三个着力”重点，坚决打赢三大攻坚战，持续实施三大战略，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，守好三条生命线、走出一条高质量发展的新路子，确保与全国同步建成全面小康社会和“十三五”规划圆满收官，努力建设好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏。

主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，地方一般公共预算收入增长 2%以上，社会消费品零售总额增长 6%左右，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 7%和

7.5%，居民消费价格涨幅控制在3%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内，万元生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放完成国家下达任务。

幸福不会从天而降，梦想不会自动成真。实现上述目标难度不小，需要付出艰苦努力。我们必须稳中求进狠抓发展。坚定不移抓好发展第一要务，扎实做好“六稳”工作，该稳的坚决稳住，让稳的基石更加坚实，该进的积极进取，让进的鼓点更加有力，努力实现经济量的合理增长和质的稳步提升。我们必须把握关键优化治理。坚定不移推进治理体系和治理能力现代化，加快破除制约高质量发展的深层次问题、结构性矛盾、体制性障碍，把显著的制度优势转化成实际的治理效能。我们必须紧扣目标补齐短板。坚定不移把确保与全国同步全面建成小康社会作为工作的重中之重，围绕这个目标抓重点、补短板、强弱项，盯住这个任务定思路、想办法、增措施，坚决啃下硬骨头，奋力完成硬任务，确保全面小康得到人民认可、经得起历史检验。我们必须坚守底线防范风险。坚定不移树牢底线思维、强化风险意识，发扬斗争精神、增强斗争本领，把握主动权、下好先手棋，守好三条生命线，不断推动我区高质量发展乘风破浪、行稳致远！

为此，要着力抓好以下重点工作：

（一）聚焦扩大有效需求，着力保持经济平稳健康发展。坚持稳投资、扩消费双轮驱动，充分挖掘市场潜力，释放内需，稳定预期，确保经济运行在合理区间。

狠抓精准有效投资。强化抓项目就是抓发展、稳增长必须稳投资的理念，投量投向投效并重，建设管理运营齐抓，确保投资平稳运行。高效率建设项目。今年，自治区确定重点项目80个，完成投资500亿元以上。大力实施120万吨煤制烯烃、41万吨锂电材料、日产2000吨高端液态奶等重大产业项目，着力推进包银高铁、中兰高铁、宝中铁路中宁至固原段扩能、银昆高速太阳山至彭阳段等重大交通项目，加快建设固海扩灌更新改造、清水河流域城乡供水、引黄灌区绿网提升等农林水项目，切实抓好宁夏美术馆、银川中医院等社会民生项目，以项目大建设助推经济大发展。高标准服务项目。实行领导包抓、清单管理、奖补激励等措施，及时协调解决项目用地、审批、资金等具体问题，确保早开工、早建成、早见效。完善重点项目督查考核办法，签约项目抓落地，落地项目抓开工，开工项目抓进度，力争每一个项目都能成为新的增长点。高水平谋划项目。紧盯国家政策取向，结合“十四五”规划编制，围绕产业转型升级、城市功能配套、生态环境保护、交通电力设施、农村水利工程等重点领域，谋划实施一批补短板、增后劲、惠民生项目，充实区市县项目库，争取更多项目进入国家盘子，形成梯次推进、接续跟进的项目建设局面，确保持

续投资有抓手、长远发展有后劲。高质量招引项目。压实市县（区）招商引资主体责任，强化部门服务保障职责。完善向民间资本推介项目机制，适当降低部分基础设施项目资本金比例。支持市县（区）立足优势特色高效招商，鼓励园区围绕集群发展精准招商，引导企业依托产业链配套招商，注重发挥商协会作用，吸引更多民间资本投向实体经济。全年招商引资实际到位资金增长 10%。

力促消费扩容提质。顺应消费升级趋势，实施扩消费行动计划，解决影响消费的重点难点问题，带动服务业发展提速、比重提高、水平提升。用好服务业引导资金，鼓励社会力量参与，大力发展商贸物流、现代金融、信息服务等生产性服务业，扶持发展医疗健康、养老托育、文化体育等生活性服务业，新培育 5 个现代服务业聚集区。加快建设全域旅游示范区，提升景区品质，丰富产品供给，开发生态游、休闲游等业态，推动文化旅游深度融合，全年旅游收入和游客人数均增长 20%以上。培育假日经济、绿色消费、品质消费，促进线上线下消费融合。改造提升商业步行街和城市商圈，发展农村电商，完善流通体系，助推现代消费向农村延伸。实施质量强区战略，打击制假售假行为，保护消费者合法权益，让广大群众愿意消费、放心消费。

稳定企业生产经营。巩固落实减税降费政策，稳定煤炭供应，扩大电力直接交易规模，加快天然气产供储销体系建设，进一步降低企业用电、用气、物流等成本，全年降低实体经济成本 100 亿元以上。强化政银企协同联动，健全政府融资性担保体系，综合运用政府投资基金、风险补偿基金、纾困基金等措施，引导金融机构加大对制造业、小微企业和“三农”的信贷支持，全年新增贷款 600 亿元以上。启动大企业梯度培育计划，用好促进中小企业发展专项资金，扩大贷款贴息和风险补偿范围，新增“升规上限”企业 100 家。实行区市县三级包抓机制，完善领导干部联系企业制度，紧盯骨干龙头和停产减产企业，加强运行监测预警和要素保障，尽最大可能帮助他们纾难解困、提振信心、加快发展。

（二）聚焦产业转型升级，着力建设现代化经济体系。落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深化供给侧结构性改革，推进创新驱动发展，大力转方式、调结构、换动能，进一步夯实高质量发展的基础。

加快制造业发展。瞄准高端化、绿色化、智能化、融合化，实施产业集群培育工程，优化产业、产能、产品结构，构建多点支撑、多业并举、多元发展的产业新体系。全年规模以上工业增加值增长 6.5%以上。推动传统产业“老树发新芽”。深化工业对标十大行动，抓好重点技改项目 100 个，新培育制造业领军企业 15 家、“专精特新”企业 100 家，力促

电力、冶金、有色、建材、纺织等提层次、强实力。推动新兴产业“小苗成大树”。发展工业互联网，助推信息技术与制造业深度融合，培育智能工厂、绿色工厂 20 家，力促新能源、新材料、装备制造、生物医药等快成长、上规模。推动数字经济“领跑新赛道”。支持银川中关村双创园、石嘴山网络经济园、中卫西部云基地等高水平发展，培育软件服务、5G 商用等业态，加快人工智能、物联网、区块链等应用，力促数字经济深融合、大发展。

加快园区优化升级。强化园区主阵地作用，扩增量与调存量两手抓，扩规模与提效益两促进，进一步强壮实体经济筋骨。优化园区功能布局。完成开发区总体规划修编，突出建链补链延链强链，打造集中度高、竞争力强的特色产业基地。强化宁东基地与太阳山园区等一体化发展，打通煤化工、石油化工、现代纺织产业链条，建设国内领先的现代煤化工基地。推动园区创新发展。统筹运用资金扶持、综合奖补等激励措施，引导企业向园区集中、资源向园区聚集，大幅提升园区的服务力、吸引力和聚合力。推进园区低成本化建设。加大批而未供和闲置土地处置，提高园区亩均投入产出效益。有效整治“散乱污”企业，分类处置“僵尸企业”。推行产业绿色化改造、资源循环化利用、企业清洁化生产，打造经济转型升级的强大引擎。

加快科技创新步伐。把创新作为引领发展的第一动力，为高质量发展插上科技的翅膀。健全财政创新投入稳定增长机制，出台高新技术企业扶持政策，用好科技创新投资基金、科技后补助资金等，实施重点研发项目 100 个，培育科技型企业 100 家，全社会研究与试验发展经费投入强度达到 1.4%。建设区域创新体系，深化东西部科技合作，整合优化各类创新资源，攻克一批关键技术，建设一批重点实验室及基地，转化一批应用成果，推动产学研用深度融合、融通创新。加强知识产权保护运用，严厉打击侵权行为。完善科研经费管理办法，落实股权激励、科技奖励等政策，真正把企业、科研单位，特别是广大科研人员的积极性和创造性激发出来，让他们既有科技创新的成就感，又有成果转化收益的获得感。实施人才强区战略，强化用才育才引才举措，用好本土人才，培养实用人才，引进紧缺人才，建设独具特色的西部人才高地。

（三）聚焦全面小康目标，着力打好三大攻坚战。紧盯底线任务，打好重点战役，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，确保与全国同步全面建成小康社会。

确保实现脱贫攻坚目标任务。围绕“两不愁三保障”，把短板补得更扎实，把基础打得更牢靠，坚决打赢脱贫攻坚战，西吉县脱贫摘帽、剩余 1.88 万贫困人口脱贫，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。抓好产业扶贫“六大行动”，建好用

好扶贫车间、扶贫产业园区，让有条件的贫困户至少有一个增收产业、有劳动力的贫困家庭至少有一人稳定就业。综合运用教育、医疗、金融等组合政策，切实做好大病患者、丧失劳动能力等特殊群体兜底保障，为贫困群众吃下“定心丸”。坚持扶贫与扶志扶智相结合、输血与造血同发力，深化闽宁对口扶贫协作，推进中央单位定点扶贫，开展“百企帮百村”行动，让贫困群众有信心脱贫、有能力致富。严格落实“四个不摘”要求，建立解决相对贫困长效机制，有效防止返贫和新的贫困。适时开展“回头看”，不断巩固脱贫成果，全面小康路上不落一户、不少一人。

确保实现污染防治阶段性目标。坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，深化中央环保督察及“回头看”反馈问题整改，坚决打好污染防治攻坚战。强化“四尘”共治，打赢蓝天保卫战。推进城市建成区集中供暖及散煤治理，加强施工扬尘、柴油货车、挥发性有机物污染治理，完成重点行业超低排放改造，有效降低二氧化碳排放强度，地级城市空气优良天数比例保持在 80%，PM_{2.5}、PM₁₀ 平均浓度继续巩固改善。推进“五水”共治，打好碧水保卫战。深入落实河（湖）长制，严格保护饮用水源地，稳定消除劣 V 类水体。加快实现城镇和工业园区污水处理管网全覆盖、全收集、全达标，黄河流域水质优良比例稳定在 73.3% 以上。加强“六废”联治，打好净土保卫战。实行土壤环境质量分类管理，综合防控农业面源污染。深入推进垃圾分类处理，规划建设一批垃圾焚烧、危固废集中处置、废弃物资源化利用设施。完善生态环境保护督察制度，优化环境治理方式，对企业既要依法依规监管，更要主动帮扶指导，推动环境质量持续向好。

确保不发生系统性风险。按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”要求，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。强化市县（区）举债偿债主体责任，对债务风险红色等级地区实行限制措施。实施政府债务全口径动态监测，坚决遏制增量，有序化解存量。加强金融综合监管，强化风险预警管理，稳妥处置重点企业信用风险，有效防范地方法人银行、交易场所、民营企业经营风险，重拳打击非法集资、金融诈骗、套路贷等违法金融活动。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，因城施策，分类指导，加强保障性住房供应，释放改善性住房需求，规范住房租赁市场，稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。

（四）聚焦生态宜居建设，着力推动区域一体化发展。立足全境位于黄河流域的实际，严格空间规划管控，统筹生产、生活、生态功能，推动生态保护和高质量发展，加快形成特色鲜明、优势互补的区域发展新格局。

加强生态系统保护。坚持共同抓好大保护、协同推进大治理，保护好黄河流域生态安全，保障好母亲河长治久安。统筹山水林田湖草系统治理，开展大规模国土绿化行动，加强贺兰山、六盘山、罗山生态保护修复，建设森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统。全年营造林 120 万亩以上，治理荒漠化土地 90 万亩、水土流失 800 平方公里，森林覆盖率达到 15.8%。改革自然资源资产产权制度，健全市场化、多元化生态补偿机制，探索完善资源有偿使用、环境损害赔偿和责任追究办法。坚持以水定产、以水定城、以水定人、以水定地，推进水资源节约集约利用，鼓励农业节水有偿向工业、城镇用水转移。实行最严格的生态环境保护制度，严把环境质量底线、严控资源利用上线，筑牢祖国西北重要生态安全屏障。

优化区域发展布局。划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，优化国土空间开发保护格局。实施银川都市圈协同发展规划，推进城际交通、信息通信等基础设施互联互通，加快教育、医疗、养老等公共服务共建共享。发挥银川市的龙头作用，带动石嘴山市、吴忠市、宁东基地融合发展，增强都市圈的承载力、辐射力。支持固原市建设区域中心城市、中卫市建设区域物流中心和全域旅游城市，打造带动高质量发展的动力源。出台促进一体化发展的政策措施，因地制宜培育县域特色产业，壮大县域整体实力，提高城镇集聚能力，高标准建设美丽小城镇 20 个、特色小镇 12 个。全面取消城区人口落户限制，加快农业转移人口市民化，城镇化率再提高 1.5 个百分点。

提升城市治理水平。下足“绣花”功夫，建设智慧城市，优化建管体系，推动城市内涵式、集约型、绿色化发展。推进地下综合管廊、海绵城市、森林城市建设，实施停车场、充电设施、热力燃气等市政补短板项目，新建一批街头绿地、小微公园、城市绿道，改造老旧小区 242 个、棚户区住房 5300 套，城市建成区绿地率达到 38.2%。发展公共交通，优化交通组织，提倡绿色出行。科学管理城市，消除管理盲点和死角，让城市生活更加美好。

（五）聚焦乡村全面振兴，着力补齐“三农”领域短板弱项。落实“四个优先”，推进“五大振兴”，夯实农业农村基础，让农业更强、农村更美、农民更富。

提升农业质量效益。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，完善现代农业产业、生产、经营体系，把农业资源优势尽快转化为经济效益。发展高效种养业，做大做强优质粮食、现代畜牧、瓜菜、枸杞、酿酒葡萄等特色优势产业，加快推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化。依托产业化龙头企业，培育家庭农场、农民合作社等新型经营

主体，发展农产品精深加工，农产品加工转化率达到 68%。建设国家级农业高新区，升级“老字号”，开发“原字号”，壮大“宁字号”，让“五大之乡”品牌更加响亮。健全农技推广体系，主要农作物机械化率、农业科技进步贡献率分别达到 80%和 60%。落实“米袋子”“菜篮子”负责制，保障重要农产品有效供给。大兴农田水利，启动引黄现代化生态灌区建设，新建高标准农田 90 万亩，大幅提高农业综合生产能力。发展创意农业、观光农业等，加快农村一二三产业深度融合，让农民在融合发展中分享更多收益。

建设美丽宜居乡村。注重历史传承，尊重群众意愿，科学编制实用性村庄规划，避免千村一面。以“一村一年一事”为抓手，全面完成农村人居环境整治三年行动，加快补齐农村基础设施短板，建设美丽村庄 50 个。加强公共服务配套，改造农村卫生户厕 10 万座、农村危窑危房 1.08 万户、抗震宜居农房 2.5 万户，实现危窑危房动态清零。实施公路安全生命防护工程 500 公里，新改建通村达组公路 300 公里。推进“互联网+农村饮水”工程，农村自来水普及率超过 90%。发挥村规民约作用，推进移风易俗，完善自治法治德治相融合的乡村治理体系，让塞上农村既有乡愁记忆、田园风光，又有现代文明、舒适生活。

深化农村综合改革。加快农村土地“三权分置”“两权抵押”改革，改革农村集体产权制度，建立城乡统一的建设用地市场。促进资源变资产、资金变股金、农民变股东，进一步激活农村长期沉睡的资源。实施“引凤还巢”工程，鼓励各类人才返乡创业，引导社会资金参与农村建设。培养更多有文化、懂技术、善经营的新型农民，让他们在乡村振兴的广阔天地中，创造更多财富，实现人生价值。

（六）聚焦优化营商环境，着力深化重点领域改革。以制度建设为重点加大改革力度，不断创新政策、优化服务、强化落实，着力营造市场化、法治化、国际化营商环境，为市场主体添活力，为高质量发展增动力。

建设营商环境高地。贯彻《优化营商环境条例》，落实“1+16”政策文件，完善配套措施，实现政务服务便捷高效、法治保障公平公正、市场竞争规范有序。深化放管服改革，紧盯企业和群众办事的堵点难点痛点问题，最大限度减环节、优流程、压时限、提效率。简化企业开办和注销程序，涉企经营许可事项基本实现“证照分离”改革全覆盖。优化企业投资、工程建设项目审批，推广多评合一、多图联审，推动施工许可、水电气暖报装、不动产登记等事项便利化。建立一体化政务服务平台，提升“我的宁夏”APP 应用水平，加快实现“一窗全办、一网通办、容缺先办”。完善信用监管体系，探索“互联网+监管”，推进“

双随机、一公开”联合监管全覆盖。开展营商环境第三方监测评价，实施政务服务“好差评”制度。营商环境优不优，一定要让企业和群众来评判！

推进市场化改革。围绕建设高标准市场体系，推动要素市场化配置。加快水、电、气等资源性产品价格改革，缩减政府定价项目范围。启动国资国企改革三年行动，推进产权结构、治理结构、组织结构改革，深化混合所有制改革。完善国有资本授权经营体制和内控体系。完成区属党政机关、事业单位办企业改革，实现经营性资产集中统一监管。理顺各级政府财政事权和支出责任，优化财政支出结构。全面实施预算绩效管理，切实提高财政资金配置效率和使用效益。注重开源节流，大力培植税源，不断增强财政“造血”功能。加快投融资模式创新，推动政府融资平台市场化转型。发展普惠金融、科技金融、绿色金融，支持发行企业债、公司债，争取再有 1-2 家企业上市，提升金融服务实体经济的能力。

支持民营企业发展。落实党中央、国务院支持民营企业改革发展意见，研究出台具体措施，进一步激发民营企业活力和创造力。坚决清理各类歧视性规定和做法，大幅放宽市场准入，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。按期完成民营企业账款清欠，决不能“新官不理旧账”，决不能增加新的拖欠。实施企业家素质提升工程，弘扬企业家精神和工匠精神，引导民营企业建立现代企业制度，促进民营企业改革创新、转型升级、健康成长。建立企业家参与涉企政策制定和投诉机制，构建亲清政商关系。下功夫解决民营经济发展面临的困难问题，让广大企业家安心搞经营、舒心办企业、放心谋发展。

（七）聚焦融入一带一路，着力构建全面开放新格局。主动服务和融入“一带一路”，加快建设内陆开放型经济试验区，以全方位开放助力高质量发展。

完善开放体制机制。复制推广自贸区经验做法，探索开展相关改革试点，争取国家支持设立中国（宁夏）自贸区。实行准入前国民待遇加负面清单制度，保护外商投资合法权益，促进内外资企业公平竞争。丰富完善国际贸易“单一窗口”功能，全面实施进口“两步申报”改革，继续压缩整体通关时间，加快形成与国际标准相衔接的贸易投资制度，建设更高水平的开放型经济新体制。

打造开放载体平台。深化经贸务实合作，提升中阿博览会等平台功能，拓展领域，提高实效，扩大影响力。推动银川综合保税区与河东国际机场融合发展，培育建设临空产业集聚区。发挥各类口岸作用，加快银川国际公铁物流港建设，申建铁路一类口岸。加密国

际国内航线，提高航班直达率，加快融入全国高铁网，构建高效便捷的综合交通体系。合作共建西部陆海新通道，提高宁夏国际货运班列运行效益，发展公铁联运、铁海联运模式，打造国际物流聚集区和西北地区重要物流中心。

提升开放型经济水平。统筹走出去、引进来，扩大对外合作交流。做好外贸综合服务，引导企业开拓多元化市场，发展跨境电商、服务贸易、服务外包等新业态新模式，促进外贸稳中提质。完善支持外资企业服务体系，加大制造业、服务业、农业等领域开放力度，吸引外商来宁投资兴业。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等战略对接，密切与周边省区的合作共赢，积极承接东中部产业转移，大力发展加工贸易，推动我区开放发展迈上新台阶。

（八）聚焦保障改善民生，着力优化公共服务供给。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推进基本公共服务均等化，让老百姓享受更好服务、得到更多实惠。

落实就业优先政策。就业是最大的民生。完善支持创业就业政策措施，全年城镇新增就业 7.2 万人、农村劳动力转移就业 70 万人，努力让城乡居民实现更加充分、更高质量就业。加强高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业服务，做好城市低收入者、下岗失业人员等困难人员就业帮扶。购买公益性岗位 1 万个，零就业家庭动态清零。加大援企稳岗力度，阶段性降低失业和工伤保险费率，稳定企业就业岗位。深化大众创业、万众创新，支持新就业形态和灵活就业。实施职业技能提升和高职扩招提质“三年行动”，开展职业技能培训 10 万人次左右，有效缓解结构性就业矛盾。

拓展增收致富渠道。增收是群众的期盼。调整最低工资标准和企业工资指导线，推广工资集体协商和集体合同制度。改革国有企业工资决定机制，健全收入分配激励和约束措施。完善机关事业单位人员工资和津补贴制度，提高基层工作人员待遇。强化以知识价值为导向的分配政策，扩大高校和科研院所、医疗机构收入分配自主权。落实个人所得税专项附加扣除等政策，稳定工资性收入，保证转移性收入，挖掘财产性收入，扩大经营性收入，千方百计让城乡居民的“腰包”越来越鼓、日子越过越好。

办好人民满意的教育。教育是民族的希望。落实立德树人根本任务，促进学生德智体美劳全面发展。推进“互联网+教育”示范区建设，建好用好教育大数据平台，实现在线互动课堂、数字校园全覆盖，推动优质教育资源向线上汇聚、向基层下沉。提高城镇小区配

建幼儿园比例，公办幼儿园在园幼儿占比超过 50%，普惠性幼儿园覆盖率达到 81%。全面消除城镇学校大班额，补齐乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校短板，新建改建城市中小学校和乡镇学校校舍 35 万平方米。加快高中阶段教育普及，高中阶段毛入学率达到 93%。推进部区合建宁夏大学，支持宁夏医科大学、宁夏师范学院建设行业特色高校。深化职业教育产教融合、校企合作。规范民办教育办学，支持特殊教育发展。开展中小学教师减负专项整治，建立良好的教育治理生态，让教师潜心教书、静心育人。

守护广大群众健康。健康是幸福的保障。实施健康宁夏行动，让群众就医更方便、健康有保障。提升“互联网+医疗健康”示范区建设水平，加快区域医疗中心和医联体建设，全域医疗健康信息专网接入所有村卫生室，山区 9 县（区）所有乡镇配备智能辅助诊疗系统。深化县域综合医改，优化分级诊疗制度，加强全科医生和乡村医生队伍建设，做实家庭医生签约服务，提高基层诊疗服务能力。改革医保支付方式，推进异地就医直接结算，打击欺诈骗保行为。开展药品集中带量采购，扩大使用品种范围，切实降低药品价格，减轻群众用药负担。推动中医药传承创新。完善妇幼健康和生育服务，加强儿童和青少年近视防治。抓好重大疾病防控，免费筛查新生儿 48 种先天遗传代谢疾病，免费开展城镇低保和农村适龄妇女“两癌”筛查，对患病妇女每人补助 1 万元。落实全民健身计划，完善健身步道、足球场地等公共体育设施，促进全民健身与全民健康深度融合。

发挥社保兜底作用。社保是民生的底线。按照“兜底线、织密网、建机制”要求，扎实抓好社会保险、社会救助、社会福利和慈善等工作，扩大覆盖范围，提升保障水平，构建多层次的社会保障体系。推进全民参保计划，健全基本养老保险、基本医疗保险制度，基本完成划转部分国有资本充实社保基金工作，实现企业职工基本养老保险省级统收统支。继续提高退休人员基本养老金标准，城乡居民基础养老金、城市低保标准每人每月分别提高 5 元和 40 元，农村低保标准每人每年再提高 760 元，惠及全区所有低保对象和 60 岁以上参保老人。做好失独家庭、困境儿童、残疾人关爱服务，孤儿养育津贴每人每月再提高 200 元，对全区建档立卡重度残疾人家庭实施无障碍改造，对 0-6 岁残疾儿童开展康复救助，为 3.2 万名残疾人提供基本康复服务。围绕居家养老，鼓励发展社区养老服务，推进医养康养结合。及时启动社会救助和保障标准与物价上涨联动机制，确保困难群众的基本生活得到有效保障。

今年，聚焦群众所需所急所盼所愿，突出普惠性、保基本、均等化、能完成，自治区本级统筹安排财政资金近 80 亿元，全力办好就业创业、文化教育、医疗健康、社保救助、

城乡环境、农村公路等 10 个方面的民生实事。我们一定要把这些实事办实、好事办好，真正办到老百姓的心坎里！

（九）聚焦共建共治共享，着力提高社会治理能力和水平。牢固树立大社会观、大治理观，努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，切实维护政治安全、社会安定、人民安宁。

强化核心价值观引领。贯彻新时代公民道德建设实施纲要，抓好新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建。注重家庭家教家风，弘扬良好社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。建设国家公共文化服务体系示范区，打造基层文化阵地，强化精品文学艺术创作，促进文化产业发展，弘扬主旋律、凝聚正能量、提振精气神。改造提升村级综合文化服务中心和示范点 385 个，开展“送戏下乡”等演出 3000 场次。推进长城、长征国家文化公园建设和西夏陵申遗工作，加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。繁荣哲学社会科学，发展新闻出版、广播电视、参事、文史和档案等事业。

推进社会治理创新。加快市域社会治理现代化，做实社区网格化、精细化管理和服务，探索“互联网+基层社会治理”新模式，推动社会治理重心下移、资源下沉。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，实现政府治理、社会调节和居民自治的良性互动。推广新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷化解机制，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。推进公共法律服务体系建设，扩大法律援助覆盖面。健全立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系，建设更高水平的平安宁夏。坚决打赢扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。压实安全生产责任，有效遏制重特大事故发生。完善应急管理体系，强化预测预警预报，建设专业化应急救援力量，提高防灾减灾救灾能力。落实“四个最严”食品药品安全监管制度，保障人民群众生命安全和身体健康。做好第七次全国人口普查。贯彻总体国家安全观，防范打击敌对势力渗透破坏活动。支持国防和军队改革建设，加强国防动员、双拥共建、人民防空工作，推动军民融合深度发展。

做好民族宗教工作。全面贯彻党的民族政策，坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观宣传教育，构建各民族共有精神家园。深化民族团结进步创建，铸牢中华民族共同体意识，促进交往交流交融，让“三个离不开”“五个认同”思想融入各族群众血脉。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，依法管理宗教事务，坚决治理宗教领域突出问题，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全区各族人民共居共学共

事共乐，手足相亲、守望相助，共同团结奋斗、共同繁荣发展，汇聚“建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦”的磅礴力量！

三、建设人民满意的服务型政府

各位代表，坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建权责明确、依法行政的政府治理体系，是新时代加强政府建设的总体要求。我们必须坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，努力建设人民满意的服务型政府。

始终做到“两个维护”。把党的领导贯穿政府工作的全过程各方面，一以贯之加强政府系统党的建设。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚定不移贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，不折不扣执行党中央、国务院重大决策部署，全面准确落实自治区党委各项工作安排，切实做到令行禁止、政令畅通。严守政治纪律和政治规矩，严格请示报告制度，坚持民主集中制，严肃党内政治生活，确保政府工作正确政治方向。

始终做到依法行政。持续加强法治政府建设，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格依照法律法规履行职责、行使权力、开展工作。围绕经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，完善政府权责清单，厘清政府和市场、政府和社会的关系，让“有为政府”和“有效市场”共同发力。依法接受人大及其常委会法律监督，自觉接受政协民主监督，高度重视司法、舆论、社会监督。全面推进基层政务公开标准化规范化，做到政务信息应公开尽公开。推行科学民主立法，规范重大行政决策程序，深化综合行政执法改革，让法治成为政府工作的鲜明底色。

始终做到实干为民。深入践行全心全意为人民服务的宗旨，完善联系基层、服务群众的长效机制，始终同人民群众想在一起、站在一起、干在一起。强化市县（区）政府主体责任，压实部门职能责任，靠紧干部岗位责任，主动到改革发展的一线、急难险重的前线，推动工作、解决问题、抓好落实。加快“数字政府”建设，实现政务数据开放共享。探索扁平化管理模式，健全部门协调配合机制，推进政府治理转型。强化实干实践实绩导向，大力精文减会，改进调查研究，统筹督查检查，让基层干部轻装上阵。完善激励机制，用好效能考核指挥棒，旗帜鲜明为实干担当者撑腰鼓劲，对懒政庸政者追责问责。建设高素质专业化公务员队伍，凝聚奋进新时代、争创新业绩的强大合力。

始终做到清正廉洁。坚决落实全面从严治党要求，切实履行党风廉政建设“一岗双责”。严格执行中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”问题，坚决整治形式主义、官僚主义顽疾。强化过“紧日子”思想，厉行勤俭节约，反对铺张浪费。大力压减一般性支出，坚决取消不必要支出，从严控制新增支出，确保把每一分钱都用在刀刃上。加强重点领域和关键岗位监督，严格执行领导干部经济责任审计。坚决惩治各类腐败行为，切实解决损害群众切身利益问题，始终保持为民务实清廉的政治本色。

各位代表，实现第一个百年奋斗目标，使命光荣，责任重大。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委的领导下，进一步解放思想，进一步真抓实干，进一步奋力追赶，只争朝夕、不负韶华，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦而努力奋斗！

【第二十一篇】青海省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月15日在青海省第十三届人民代表大会第四次会议上
省长刘宁

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，是青海经济社会发展极不平凡的一年。面对外部环境错综复杂、风险挑战明显上升、下行压力持续加大的严峻形势，在党中央、国务院和省委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“不忘初心、牢记使命”主题教育淬炼思想、凝聚力量，深入贯彻新发展理念，认真做好“六稳”工作，全面落实“四个扎扎实实”重大要求，奋力推进“一优两高”，在改革开放中以变促进，在迎接挑战中以稳应变，在化解风险中以进固稳，基本完成省十三届人大三次会议确定的目标任务，“十三五”规划纲要实现进度符合预期，朝着决胜全面建成小康社会迈出了坚实步伐！

——民生实事承诺全部兑现。通过公开征集、“群众点菜”确定的10类39项年度民生实事工程全面完成，新建扩建基础教育学校336所，跨省异地就医直接结算全覆盖，人均期望寿命从72.05岁提高到73.12岁。全体居民人均可支配收入增长9%，居民消费价格涨幅控制在2.5%，城镇新增就业6.3万人，农牧区劳动力转移就业113万人次，党的就业优先政策落地落实。全省空气质量优良天数比例达95%，生态环境质量保持全国领先水平，各族群众共创共享生态普惠民生福祉。

——绝对贫困人口如期清零。聚力攻克“三区三州”和六盘山地区深度贫困堡垒，脱贫攻坚连战连胜。经省级核查，剩余的17个贫困县、170个贫困村、7.7万贫困人口符合摘帽退出标准。我们多措并举，强化精准扶贫、精神扶贫、对口扶贫，不搞形式主义，力戒弄虚作假，四年集中攻坚任务全面完成，14.55万户、53.9万建档立卡贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚路上不落下一户一人，各族群众发自内心地感恩习近平总书记、感恩党中央、感恩伟大祖国！

——首届国家公园论坛成功举办。与国家林草局共办首届国家公园论坛，习近平总书记发来贺信，深刻阐述了建设以国家公园为主体的自然保护地体系的意义、理念、目的和内涵，给予我们巨大的鞭策和鼓舞。数百名国内外嘉宾、专家、学者围绕建立以国家公园为主体的自然保护地体系这一时代命题建言献策，深入研讨并形成了具有鲜明时代特征和价值引领的 8 条《西宁共识》，播撒了国家公园无限美好的希望种子，为全球生态治理保护贡献了智慧和力量。

——500 强峰会为民营企业搭台赋能。与全国工商联共办中国民营企业 500 强峰会，从六个方面发出《青海倡议》，彰显了“两个毫不动摇”的坚定决心，为广大民营企业在青投资兴业搭建了广阔舞台。扎实开展市场主体发展促进年活动，制定促进民营经济和中小企业高质量发展“18 条措施”，增加民营和中小企业信贷投放，鼓励创新创业，支持“专精特新”，市场主体增长 6.7%，激发和提振了民营企业发展信心。

——与时俱进探索新发展格局。坚持以新发展理念为引领，按照“八字方针”和“六稳”工作要求，不断深化“三个最大”省情认识，努力探索“一优两高”的实现形式，初步形成以国家公园、清洁能源、绿色有机农畜产品、高原美丽城镇、民族团结进步“五个示范省”建设为载体，以生态、循环、数字、飞地“四种经济形态”为引领的经济转型发展新格局，努力开创现代化建设青海新征程。

——“中华水塔”保护加力增效。出台“中华水塔”保护行动纲要，构建“天空地”一体化生态网络监测体系，协同开展第二次青藏高原综合科学考察，基本完成自然保护地本底调查，三江源草地整体退化趋势有效遏制，水源涵养量年均增幅达 6%以上，长江、澜沧江干流水质稳定在Ⅰ类，黄河干流水质稳定在Ⅱ类以上，湟水河出省断面Ⅳ类水质达标率 100%。举办清洁能源发展国际高峰论坛，“青电入豫”工程省内段贯通，“绿电 15 日”再创全清洁能源供电世界纪录，114 万亩农作物化肥、农药用量分别减少 24.4%、21.3%，并实现丰产丰收。保护发展相得益彰，人与自然和谐共生，坚决扛起保护三江源、保护“中华水塔”的重大责任。

——以底线思维防控重大风险。推动交通行业政企分开，组建省交控集团，多年累积债务合规转化有序推进。以应急抢险的姿态处置企业债务，ST 盐湖司法重整扎实推进，下大力气防控省投资公司累积债务可能引发的系统性风险，西宁特钢 30 亿元债转股全部落地，为精准拆弹、化危为机、改革转型创造了条件。妥善应对青南地区 1961 年以来最大雪灾、龙羊峡水库长时间大流量泄洪、果洛拉加镇山体滑坡等灾害险情，有效实施极高

海拔可可西里盐湖漫溢应急工程，确保了藏羚羊栖息地安全。防暴恐、反分裂、重大敏感时点的社会领域风险防控有力，经济社会大局和谐稳定。

——减负节用立信除恶成效明显。“政策落实年”“基层减负年”活动深入开展，政府效能持续提升，会议文件压减 30%，广大基层干部轻装上阵。坚持节用裕民，各级政府一般性支出压减 10%以上，三公经费压减 3%左右。在全国率先建成覆盖法人单位、自然人两大公共信用信息“基础数据库”，诚信青海建设扎实推进。扫黑除恶专项斗争深入开展，成功破获一批历史积案，各族群众拍手称快。

——新青海建设凝聚奋进力量。庆祝新中国成立 70 周年和青海解放 70 周年系列活动丰富多彩，国新办新闻发布会、外交部全球推介会、“一带一路”青海展、世园会青海日、民族自治地方发展成就展等活动成功举办，“两弹一星”奉献精神、慕生忠开路精神等 5 堂高原精神情景式宣讲反响热烈，《代号“221”》等影视精品热播，从历史深处展示了青海人民昂扬向上的精神风貌，激荡起以新青海精神奋进新时代的磅礴力量！

一年来，我们以初心践行使命，用奋斗谱写新篇。预计全省地区生产总值增长 6.5%左右，农业、规上工业增加值分别增长 4.6%和 7%，固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长 5%和 5.4%，地方一般公共预算收入增长 3.4%。我们主要做了以下工作：

(一)全力打好三大攻坚战。坚决防范化解金融风险，审时度势建立政府债务管理“3+N”制度体系，完成政府隐性债务年度化解任务。采取合作、转让、重组、清算“四个一批”举措为重点企业纾困解难，依法依规稳妥处置债务债权，保持了企业生产和职工队伍的稳定。有效遏制非法金融活动的发生和蔓延，守住了不发生区域性系统性金融风险的底线。

紧盯脱贫攻坚目标，着力解决“两不愁三保障”和饮水安全突出问题，全面完成“十三五”易地扶贫搬迁、危旧房改造任务，1622 个贫困村光伏扶贫电站全部并网发电，“精神脱贫”有效激发了群众内生动力，建档立卡贫困人口全部清零。

持续强化污染防治，聚力打好打赢蓝天、碧水、净土攻坚战，扎实开展中央生态环保督察反馈问题整改，全面建立五级河湖长制工作体系，在 500 个村开展农村人居环境综合整治，完成农村“厕所革命”户厕改造 7.5 万座，规上工业单位增加值能耗预计下降 8.5%左右。

(二)深入推进供给侧结构性改革。完成 60 万吨煤炭去产能任务。实施“双百工程”和 12 项重大科技专项，制造业增加值增长 8.8%，循环工业增加值占比达到 60%，钾资源

综合回收率提升到 75%以上，新材料、新能源、装备制造业增加值分别增长 30.8%、8.9% 和 26.5%，高性能碳纤维项目落地，自主研发的 IBC 电池打破国外垄断。两个千万千瓦级新能源基地加快建设，清洁能源装机容量达 2776 万千瓦，发电量占比达 86.5%，集中式光伏装机居全国首位，外送清洁电量 166 亿千瓦时，北京大兴国际机场用上了“青海绿电”。出台数字经济发展意见和规划，布局国际互联网数据专用通道和根镜像服务器，建成青藏高原数据灾备中心等大数据项目，高原能效测试实验室落户青海。工业顶住生产要素趋紧、重点企业债务繁重、企业亏损面大等多重压力，逆势前行，实属不易、难能可贵。

充分发挥一三产业的强基促稳作用，在 52 个村开展乡村振兴试点，实施牦牛青稞产业发展三年行动和牦牛藏羊原产地可追溯工程，畜牧业克服雪灾疫情影响，牛羊出栏数分别增长 9.2%和 7.5%，91.3%的行政村实现集体经济破零。举办文化旅游节、央视“魅力中国城”青海节目展，祁连县入选首批国家全域旅游示范区，尖扎坎布拉丹霞峰林地质公园入选世界地质公园拟推荐名单，乌兰县泉沟吐蕃时期壁画墓入选 2019 年中国考古新发现目录。继青海湖、茶卡盐湖之后，唐道 637、西宁熊猫馆、袁家村·河湟印象等成为游客热门打卡地，民航旅客年吞吐量突破 800 万人次，连续 4 年实现每年百万量级增长，旅游人次突破 5000 万大关，旅游总收入增长 20.4%，曾经“遥远的地方”不再遥远，已成为国内外游客的旅游目的地。

(三)积极扩大有效需求。开展重点项目提速攻坚行动和项目生成年活动。西成铁路项目获批。引黄济宁工程可研报告通过水利部水规总院审查，补充开展的 10 项专题研究全部完成。西宁机场三期试验段、玉树机场改扩建工程开工，共和机场完成可研行业审查，海西三机场短途运输双向环飞，实现国内高原机场通航短途运输零的突破。8 条高等级公路建成通车，格敦铁路全线运营，格库铁路省内段具备通车条件，新改建农村公路 5807 公里、便民桥梁 152 座。时隔 20 余年，再次启动冬春农田水利基本建设大会战。引大济湟西干渠、黄河干流防洪等工程稳步推进。我们努力克服投融资成本上升、大项目储备不足等困难，精心谋划布局了一批强弱项、补短板重大项目，投资效益逐步显现，为持续发展增添了后劲、奠定了基础。

出台新型城镇化建设实施纲要，推进实施兰西城市群建设规划，连接甘青两省的川海大桥建成通车，西宁—海东都市圈建设提速，湟中撤县设区获批，西宁成为国家第一批城市体检试点。开展十大促消费行动，举办西宁特色美食节、“青海年·醉海东”等主题活动，国家电子商务进农村示范县全覆盖。签署“国际陆海贸易新通道”框架协议，继续开

行铁海联运专列，境外营销网点、进口商品直销平台分别达到 19 个和 13 个，引进外资总额增长 6.8 倍。“三驾马车”协同发力，稳住了经济增长的基本盘。

(四)持续加强生态文明建设。统筹推进三江源、祁连山国家公园体制试点，发布首份三江源国家公园公报，完成三江源国家公园国际评估工作，三江源国家公园设园条件更趋完备。加快实施三江源二期、祁连山、青海湖等重点生态工程，黑土滩治理区植被覆盖度由治理前不到 20%增加到 80%以上，青海湖裸鲤资源蕴藏量比 2002 年增长近 36 倍，藏羚羊由上世纪 90 年代的不足 3 万只稳定在 7 万多只，普氏原羚从 300 多只恢复到 2000 多只，青海湖鸟类种数由 189 种增加到 225 种，各类自然保护地成为野生动物繁衍生息的乐园。

圆满完成国土绿化提速三年行动计划，累计完成营造林 1242 万亩，森林覆盖率增加近 1 个百分点，有效改善了区域气候和生态环境，黄河上游来水量持续偏丰，龙羊峡入库水量同比增多 10.7%，是投运以来的第二大丰水年份。绿色勘查取得新突破，自然保护区矿业权退出和补偿进展顺利，历史遗留的无主矿山治理成效明显，“大棚房”专项清理整治圆满收官。西宁作为唯一省会城市入选全国“无废城市”建设试点，果洛创建全域无垃圾示范州，贵德被命名为国家级生态文明建设示范县。生态保护建设成果丰硕，绿色成为大美青海最靓丽的底色。

(五)坚持深化改革扩大开放。持续深化“放管服”改革，着力推进投资“审批破冰”工程，加快构建“一网通办、一事通办”政务服务体系，省级政务服务事项网上可办率达到 98%，项目审批时限和企业开办时间分别压缩至 90 个和 5 个工作日以内，西宁市民中心建成启用，设置各市州服务专区，办事更便捷、服务更高效。落实减税降费政策，全年减税降费 61.5 亿元，两次下调一般工商业电价、降低用户负担 5.9 亿元，拖欠民营和中小企业账款全部清零。生态文明、综合医改、司法体制三项“国字号”改革不断深入，国资国企改革持续深化，农村牧区、财税金融、社会保障等各领域改革扎实有效。完成收费公路制度改革，高速公路省界收费站全部取消。西宁大学筹建工作积极推进，海南州争创国家可持续发展议程创新示范区，举办首届高原科学与可持续发展高层论坛，科技进步贡献率预计达到 54%。

我们积极响应“一带一路”倡议，成功举办第 20 届青洽会、2019 藏毯展暨国际生态产业博览会。西宁综合保税区、海东跨境电子商务综合试验区获批，国家粮食青海青稞和牛羊肉交易中心上线。在国务院国资委大力支持下，49 家央企来青深化支援青海发展、

助力脱贫攻坚工作。第三、四批援青干部人才顺利轮换，对口援青升级加力。环湖赛升级为国际自行车联盟职业系列赛并入选首批国家体育产业示范项目，成功中标第七届军人运动会公路自行车赛运行服务项目，赛事效应逐步放大。国际冰壶赛、拳击争霸赛、国际民族传统射箭精英赛等赛事进一步提升了青海知名度。

(六)切实保障和改善民生。突出抓好重点群体就业，高校毕业生总体就业率达到 89%，培训城乡劳动力超过 10 万人次。我省群众在省内外开办拉面店 3.2 万家，带动就业 19.1 万人、增收近 70 亿元，实施青绣品牌提升“八个一”工程，30 万绣娘用老手艺绣出了新生活，“舌尖上的拉面”“指尖上的青绣”成为青海的新名片。开展根治欠薪专项行动，为 9800 名农民工追发工资 1.25 亿元。制定青海教育现代化 2035 和实施方案，提前实现学前教育、高中阶段教育普及目标，职业教育校企合作获国务院嘉奖，博士后科研流动站实现零的突破。加快建设健康青海，标准化村卫生室实现全覆盖，城乡每万名居民拥有 2—3 名合格的全科医生，组建医联体 115 个，建立家庭医生团队 1979 个、签约 310 万人，免费治疗包虫病、结核病患者 1.15 万例。高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销，集中招标采购药品平均降价 4 成以上。

着力提升社会保障水平，完成社保提标扩面任务，企业和机关事业单位退休人员养老金人均月增 213 元，城乡低保标准分别提高到 580 元/月和 4300 元/年。新开工城镇棚户区改造 1 万套、城镇老旧小区改造 3 万套、农牧民危旧房改造 1.5 万户、农牧民居住条件改善工程 3 万户。建成互助幸福院、爱老幸福食堂等一批养老服务设施，完成 2500 户残疾人家庭无障碍改造。各项社会事业全面发展，基本公共服务体系不断完善，人民群众获得感幸福感安全感持续增强。

(七)加强政府建设和社会治理。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，广大党员干部初心如磐、使命在肩，促进发展和服务群众的行动更加自觉、能力持续提升。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，省政府领导领办督办建议提案，387 件人大代表建议和 332 件政协委员提案全部按期办结。全面完成政府系统机构改革，强化正向激励和督查问责，规范信息采集使用管理，机构职能更加优化、权责更加协同、运行更加高效。抓好安全生产工作，开展食品药品安全隐患排查整治行动，加强危化品防控和特种设备监管。信访办理质量和效率进一步提升，书记、省长信箱群众信访事项全部办结。全力应急处置西宁红十字医院公交站地面坍塌突发事件。

在全面加强政府自身建设的同时，我们深入开展民族团结进步创建活动，颁布实施促进民族团结进步条例，8个市(州)全部建成全国民族团结进步示范区。依法加强宗教事务管理，全省性宗教团体完成换届，民族和睦、宗教和顺、社会和谐的局面更加巩固。扎实做好国防动员、双拥共建、人防和民兵预备役、退役军人服务保障等工作，推动地方涉军警重大问题协调解决，加强军警联防联治联巡，军政军民关系更加密切。深化军地需求对接，培育军民融合企业，军民融合战略加快实施。认真开展第四次全国经济普查和第三次全国国土调查。举办瓦里关中国大气本底基准观象台成立25周年纪念活动。强化审计监督和统计监督职能作用，加强新闻出版、地震气象、外事侨务、港澳台、地方志、机关事务等工作，妇女儿童、老龄慈善、红十字和关心下一代等事业取得新进步。

各位代表，青海改革发展稳定取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、关心关怀的结果，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，省委带领各族干部群众开拓创新、不懈奋斗的结果，是省人大、省政协指导监督、支持协作的结果，是国家部委、援青省市和社会各界长期关心、大力帮扶的结果。在此，我代表省人民政府，向为青海解放、建设和改革作出突出贡献的英雄模范人物和先进工作者，向人大代表、政协委员，向驻青人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，表示崇高的敬意！向全省各族人民、广大干部职工和离退休人员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向所有关心支持青海发展的中央部委、各兄弟省区市，港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

通过一年来的努力，我们深刻认识到，做好政府工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；必须坚持党对经济工作的领导，深入贯彻落实党中央和省委的部署要求，紧紧依靠人民群众，积极主动开展工作；必须把“不忘初心、牢记使命”作为永恒课题常抓不懈，不断增强锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。

同时，我们也清醒地认识到，我省仍处于社会主义初级阶段较低层次，在行将决战决胜全面建成小康社会之际，还面临一些突出困难和问题，主要是：受国际国内宏观环境的影响，发展形势更加严峻复杂，经济下行压力有增无减；投资需求持续放缓，消费增长后劲不足，新旧动能接续不畅，民营经济总量小、占比低，科技和人才支撑能力不强；化解政府和企业债务尚需时日，防控重大风险任务艰巨；民生事业仍有不少短板，城乡居民增

收渠道不宽，消费价格结构性上涨趋势明显。对此，我们将积极面对，采取有效举措，有针对性地加以解决。

二、2020 年工作总体要求

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚决打赢三大攻坚战，做好“六稳”工作，深入实施“五四战略”，奋力推进“一优两高”，统筹“五个示范省”建设，强化“四种经济形态”引领，提档升级绿色发展方式，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，持续推进政府治理体系和治理能力现代化，保持经济持续健康发展和社会和谐稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年全省经济社会发展的主要预期目标：

一是地区生产总值增长 6%—6.5%。发展支撑类指标中，固定资产投资增长 7%，社会消费品零售总额增长 7%，一产增加值增长 4.6%，规上工业增加值增长 6.5%，地方一般公共预算收入与地区生产总值同步增长。

二是全省空气质量优良天数比例稳定在 85%以上，主要城市达到 82%以上，湟水河出省断面稳定保持Ⅳ类水质、Ⅲ类水质占比达到 50%以上。同时，国控断面地表水水质优良率 90%以上，三大江河水质优良率 100%，青海湖、龙羊峡等重点湖库水质保持优良稳定，节能降碳减排控制在国家规定目标以内。

三是全体居民人均可支配收入增长持续高于经济增速。着力促就业、稳物价，新增城镇就业 6 万人，农牧区劳动力转移就业 105 万人次，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右。

四是清洁能源装机容量占比达 90%以上，化肥农药减量增效试点面积 300 万亩，再建 10 个美丽城镇和 300 个高原美丽乡村，全省 60%的县(市、区)建成全国民族团结进步示范地区，让大美青海特色进一步彰显。

上述目标的设定，与宏观经济环境、中央政策取向和我省发展实际相适应，符合社会预期和全面建成小康社会的目标要求。其中，确定经济增长 6%—6.5%的目标，主要是考

虑保持经济合理运行的需要，同时也能够支撑新增就业和居民收入目标，有利于调动各方面的积极性，推动绿色高质量发展。强化生态环保指标约束，旨在倒逼结构转型升级、新旧动能转换，协同推进高质量发展和高水平保护。这些指标经过综合考量和多方论证，既实事求是，又积极进取，若不发生重大条件改变，通过努力就完全能够实现。

完成全年主要目标任务，要注重把握好六个方面：一是强化理念和布局。把“五个示范省”“四种经济形态”作为贯彻落实新发展理念的具体实践，奋力推进“一优两高”，提档升级绿色发展方式。二是兼顾需要和可能。牢牢把握稳中求进工作总基调，顶压前行、跳起摸高，努力实现更高水平的发展。三是统筹发展和保护。牢记发展第一要务和保护第一责任，努力实现自然生态单元和人类社会管理单元、自然生态承载力和人类发展生产力“两个协同”。四是把握规律和预期。切实抓好“六稳”工作，把供给侧结构性改革“八字方针”贯穿始终，兼顾需求侧需要，回应社会关切，形成稳定预期。五是注重创新和落实。营造良好创新环境，努力提升创新能力和落实效率，不断破除体制机制障碍，让经济社会发展越来越有活力。六是应对机遇和风险。积极融入国家战略，增强忧患意识，借机借势借力，安不忘危、稳不忘忧，站在高处、守住低处，在坚守底线中抢抓机遇、推动发展。

三、2020 年重点工作任务

今年经济社会发展要求高、任务重、挑战多，要着力抓好 10 个方面重点工作。

(一) 决胜全面建成小康社会。当前青海已具备与全国同步全面建成小康社会的坚实基础，我们要咬定青山不放松，用行动兑现庄严承诺。

实现全面小康目标。对标“一脱贫、两翻番、四实现”，以奋发有为的工作状态、积极务实的工作举措，保持经济社会发展的良好势头，确保地区生产总值比 2011 年翻一番。多渠道促进城乡居民增收，持续缩小城乡、行业和社会成员之间收入分配差距，确保城乡居民人均收入比 2011 年翻一番。充分发挥全面建成小康社会指标体系的导向、激励和监测作用，锁定目标、查漏补缺、精细施工，实现生态环保、经济发展、公共服务、社会进步等四个方面的目标任务，为开启现代化建设新征程奠定基础，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

深入实施乡村振兴战略。小康不小康，关键看老乡。坚持农业农村优先发展，聚焦“七项重点工作”，实施“百乡千村”示范工程，再确定扶持 25 个省级示范试点村场，推进

农牧区一二三产业融合发展，打造一批农业产业化联合体、农民合作社联合社和乡土特色产业经济实体，建设高标准农田 20 万亩，稳定百万吨粮食产能，全面实现村集体经济破零。推进城乡融合发展，促进城乡基本公共服务普惠共享，让广大农牧民与新时代同步共享幸福生活！

推动区域协调发展共进。发挥各地区比较优势，加快构建“多规合一”的国土空间规划体系，科学划定“三条”控制线，促进各类要素合理流动和高效集聚。全面取消城市落户限制，加快消除城乡户籍壁垒，常住人口城镇化率达到 58%左右。建立区域协调发展新机制，加快建设现代高原美丽幸福“大西宁”、城乡统筹“新海东”，推动海西转型发展、环湖地区特色发展，支持青南地区保护和建设绿色“江河源”。打造泛共和盆地绿色发展新增长极，强化与河湟谷地、柴达木盆地协调联动，推动实现市州优势互补、谷地盆地经济协同发展。

提升人居环境质量。深入开展农村人居环境整治三年行动，有序推进村容村貌提升、垃圾污水治理、农业生产废弃物资源化利用，全面完成“厕所革命”三年行动计划，支持开展全域无垃圾创建试点，建设一批特色鲜明的高原美丽乡村，促进农村人居环境改善提升。开展城镇生活垃圾强制分类处理，推进雨污分流、垃圾焚烧、污水处理等工程，打造既有品质又有品味的和谐家园。

(二) 坚决打赢三大攻坚战。三大攻坚战已经到了攻城拔寨、闯关夺隘的关键时刻，我们必须齐心协力加油干，越是艰险越向前，全力冲刺，夺取最后的胜利。

决战脱贫攻坚。严格落实“四个不摘”要求，强化攻坚责任，下足绣花功夫，开展“补针点睛”专项行动，实施“九大脱贫后续巩固行动”，加强动态监测，坚持返贫即入、脱贫即出。强化产业扶贫、就业扶贫，深入开展消费扶贫，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。全面推广“精准防贫保”试点经验，深入开展精神扶贫，建立解决相对贫困的长效机制。以优良作风冲刺决胜脱贫攻坚战，决不搞弄虚作假的数字脱贫、“盆景工程”。

打好污染防治攻坚战。全力推进中央生态环保督察问题整改，开展第二轮省级生态环保督察。坚决打赢蓝天保卫战，推进城市扬尘综合整治，严格高排放车辆限行制度，实施秋冬季大气污染防治综合治理攻坚。打好碧水和净土保卫战，落实河湖长工作职责，深入开展河湖“清四乱”专项行动，深化青海湖、湟水河等水生态修复与治理，加快历史遗留

污染场地修复及风险管控。稳步提升全省空气、水、土壤质量，让山青水绿、河清湖晏成为青海的鲜明标识！

防范化解重大风险。加强政府债务规模预算和限额管理，严格依法限定举债途径和资金用途，坚决遏制隐性债务增量、逐步化解存量。继续在提升企业管理成效、依法化解债务风险、调整优化股权结构、完善国资监管体制上下功夫，全面完成盐湖股份司法重整工作，完成西钢集团三年改革脱困目标任务。在确保稳定的前提下，积极运用市场化、法治化手段化解省投资公司累积债务。深入推进投融资体系建设。基本完成划转部分国有资本充实社保基金工作，防控养老基金“穿底”风险。严厉打击违法P2P网贷、金融传销、非法证券期货等非法金融活动。持续有效处置可可西里水患等各类自然灾害和重大险情。

（三）统筹“五个示范省”建设。在国家相关部委的大力支持下，我们积极开展“五个示范省”建设，取得了初步成效。下一步要以创建促提升，以示范带发展，聚合形成具有青海特色的发展格局和优势。

建设国家公园示范省。深入落实习近平总书记贺信精神，在优化功能布局、构建管理体制、强化资金保障、实行科学管护、实现共建共享等五个方面先行探索，不断实现生态价值的保值增值，推动生态优势进一步转化为发展优势。全面完成国家公园体制试点任务，为国家批准设立三江源国家公园创造条件，努力做好设立祁连山国家公园相关工作，编制青海湖、昆仑山国家公园规划，构建特色鲜明的国家公园集群。举办第二届国家公园论坛，推动论坛机制性落地青海，集聚各方智慧，携手共创世界生态文明建设的美好明天。

建设国家清洁能源示范省。深入落实“四个革命、一个合作”重大要求，建成“青电入豫”工程和两个千万千瓦级新能源基地，向山东、江苏输送新能源电量，推动新通道建设，推进可再生能源参与电力市场化交易，实施清洁能源替代和三江源地区煤炭减量化工程，提高清洁能源就地消纳比重，持续打造“绿电特区”。继续办好“一带一路”清洁能源高峰论坛，布局建设抽水蓄能电站，研究规划氢能核能利用项目，科学有序开发干热岩资源，建设全国重要的新型能源产业基地。

建设绿色有机农畜产品示范省。依托高原净土、日照充沛、气候冷凉干燥、病虫害少、种质优良的草原农田比较优势，构建现代农牧业产业体系、生产体系和经营体系。大力发展高品质特色农畜产品，建设青稞产业园，率先在全国实现牦牛藏羊原产地可追溯。持续开展化肥农药减量增效行动，化肥农药使用量再减少20%和10%。健全和完善覆盖饲养种

植、加工生产、运送保鲜等全过程的产业链条，整体打造“生态青海、绿色农牧”区域品牌，让绿色、有机、高品、安全成为青海农畜产品的代名词。

建设高原美丽城镇示范省。依托高原山水人文资源禀赋，坚持“三定四融”基本原则，着力构建“一群两区多点”发展格局。制定《高原美丽城镇建设促进条例》，建立高原美丽城镇指标体系，筹办高原美丽城镇建设国际论坛。支持西宁率先开展试点，完成“城市双修”试点任务。加快多巴新城、河湟新区等城镇新区建设，推进特色小镇和美丽城镇建设，打造生态宜居、多元包容的高原美丽城镇样板，让城镇留得住乡愁、看得见未来。

创建民族团结进步示范省。立足民族众多、宗教发育省情，围绕各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题，促进藏区经济社会发展，稳步推进平安与振兴工程，深化民族团结进步宣传教育，加强各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。修订《青海省宗教事务条例》，依法加强宗教事务管理。开展玉树地震 10 周年纪念活动。让“三个离不开”“五个认同”更加深入人心，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

(四) 强化“四种经济形态”引领。培育发展新经济新业态新动能，引领结构优化，促进转型升级，构建具有青海特色的现代化经济体系。

培育壮大生态经济。以产业生态化、生态产业化为目标，推动生态与农业、工业、文旅、康养等产业深度融合，做强做优生态旅游、生态畜牧、中藏医药、高原康养等产业，培育发展节能环保、清洁生产、清洁能源等产业，提升附加值与竞争力，拓宽生态产品价值实现路径。稳妥有序推进生态综合补偿试点工作，构建保障群众稳定收益的长效机制。

持续推进循环经济。把循环经济作为实现可持续发展的着力点，开展绿色勘查，厘清资源家底，有效保护地下资源，科学开发地上资源。坚持“种养结合、农牧互补、草畜联动、循环发展”，加快发展资源节约型、环境友好型和生态保育型循环农牧业。坚持“减量化、再利用、资源化”，加快重点地区和园区循环化改造，培育和引进一批建链、补链、延链、强链项目，构建低消耗、低排放、高效率、高产出的循环产业集群，加快形成资源循环利用和生态环境保护相得益彰的经济结构和产业布局。

着力发展数字经济。发挥我省气候冷凉干燥、清洁能源丰富等优势，建设大数据产业园、数字经济发展展示运行平台，组建数字经济发展集团，加快建设“云上青海”。紧紧抓住国际互联网数据专用通道和根镜像服务器布局青海的契机，提升信息服务能力，推进 5G 网络和智慧广电建设，推广应用物联网、云计算、大数据、区块链、人工智能等新一

代信息技术，整合现有产业、企业和产品，与国际国内市场耦合，发展平台经济，谋划和推动产业链数字化改造，释放数字对经济社会发展的放大、叠加和倍增效应。

协调共建飞地经济。立足功能定位，发挥各地比较优势，加强资源统筹管理，建设飞地产业园，在锂高新材料、装备制造、生物医药等方面，培育一批特色优势产业，承接引进一批带动性强的重点项目，促进优势互补、合作共赢。优化招商引资政策，谋划发展总部经济。依托对口援青等平台资源，稳步开拓省内外飞地，利用发达地区人才、技术和市场优势，推动青海产业借梯登高、借船出海。

(五)筑牢国家生态安全屏障。牢记嘱托和使命，全面落实主体功能区规划，精心描绘山高水长、绿韵蓝调，人与自然和谐共生的美丽中国青海画卷。

开展“中华水塔”保护行动。坚守“源头责任”，实施水资源涵养功能稳固、生态系统功能提升等五大领域 25 项重点生态工程，持续推进第二次青藏高原综合科学考察和成果转化，加强江河正源水系保护，严格生态空间管控，努力实现保流量、保水质，全力构建“中华水塔”保护三环层级，提供更多优质生态产品，做到全力护塔、塔惠全国，义不容辞涵养好中华民族的生命之源！

做好“极地保护”青海工作。以关心、认知、应对、保护和可持续发展为目标，协同推进生态环境保护、山水人文影响、气候变化响应等方面的多方合作，推动“极地保护”联动。组织申报“地球卫士奖”，办好“六五世界环境日”国家主场活动，与国家气象局携手建设中国气象大数据青海分中心，积极申办世界气象组织高山峰会，为实现人与自然和谐共生提供青海方案。

实施国家公园示范省三年行动。制定示范省建设三年行动计划，推进自然保护地立法工作，完成生态保护红线评估调整，构建覆盖全省的天空地一体化生态监测网络体系。统筹推进山水林田湖草系统治理，继续实施三江源二期、祁连山生态保护、退牧还草、天然林资源保护、“三北”防护林体系建设、草原生态修复、湿地保护、水土保持等重点生态工程，持续开展大规模国土绿化，推进荒漠化、沙化、黑土滩治理，加强地质灾害治理和矿山地质环境整治，不断提高蓝绿空间占比。

(六)深度融入长江黄河国家战略。坚决扛起“源头责任”和“干流担当”，共同抓好大保护，协同推进大治理，守护好长江黄河的健康安澜。

加强水源涵养和保护。坚持上下游、干支流、左右岸统筹谋划，推进长江经济带生态保护修复、黄河流域水生态保护和污染治理等重点生态工程建设，加强长江流域4处国家级水产种质资源保护区保护和管理，推进湟水规模化林场建设试点，不断增强水源涵养、生物多样性和水土保持等服务功能。坚持节水优先、还水于河，实施河道和滩区综合提升治理工程，深入开展水资源消耗总量和强度双控行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变。

推动流域高质量发展。围绕破解水资源时空分布不均的矛盾，加快实施引大济湟工程，积极推动引黄济宁项目落地，同步推进共和盆地及外围水资源配置、引通济柴等项目前期工作，建成湟水北干渠一期田间配套工程、沿黄四大水库灌区工程。坚持量水而定，合理规划人口、城市和产业发展，促进生态保护与经济发展良性互动。加强与沿黄流域省区的交流协作，推进兰西城市群建设发展，唱好兰州和西宁的“双城记”，优化西宁—海东都市圈生产力布局，打造支撑和引领全省发展的重要增长极。

传承弘扬山水文化。深度挖掘河湟文化、玛域文化、昆仑文化的博大内涵和时代价值，加快建设国家级热贡文化生态保护区和果洛格萨尔、玉树康巴藏族国家级文化生态保护实验区，推进文化特色小镇建设，打造江河生态文化带，发展“溯源文化之旅”等新业态，制定黄河文化保护传承弘扬专项规划，实施黄河文化遗产系统保护工程，举办河湟文化艺术节，延续历史文脉，讲好青海故事，激扬起谱写中国梦青海篇章的硬核力量！

(七)全力保持经济稳定增长。在优化供给结构的同时，着力扩大有效需求，为经济平稳健康运行提供有力支撑。

推动工业提质增效。巩固“去降补”成果，加快年产30万吨以下煤矿分类处置，协调增加重点企业天然气合同气量，降低制造业用电成本和企业电信资费，全部放开规上工业企业参与电力市场化交易，大力推动“公转铁”，完成僵尸企业出清任务。改造提升盐湖化工、有色冶金、能源化工、特色轻工等传统产业，培育壮大新能源、新材料、信息技术、生物医药等新兴产业，全力推进60万吨煤制烯烃、2万吨电池级碳酸锂、动力及储能电池隔膜、变形镁合金、钛合金、碳纤维、高纯氧化镁等新材料项目，支持企业增品种、提品质、强配套，延伸产业链、培育创新链、完善供应链、提升价值链，推动产业向中高端攀升。

促进消费扩容升级。加快实体零售创新转型和重点农贸市场升级改造，全面推进城乡高效配送专项行动。点亮夜间经济，做活假日经济，发展会展经济，打造高品位步行街。推进城市停车场和充电桩建设，多措并举释放成品油、汽车等消费潜力。加快家政服务、体育健身、快餐配送、体验式消费等现代服务业发展，培育定制消费、智能消费、信息消费、电商直播等商业新模式。

推动文旅产业创新发展。大力发展乡村旅游、红色旅游、冬春旅游、冰雪旅游，串联旅游景点，延展精品旅游线路，确保旅游总收入保持 20%左右的增速。推进循化撒拉尔水镇、泽库和日景区、兴海唐蕃古道景区等项目建设，鼓励引导研发大众化文创产品。承办全国文旅产业大会和全国文旅消费工作现场会。处理好重点景区保护与利用的关系，积极推进文旅深度融合，探索开展生态体验、生态认知、生态教育等旅游方式。

切实增加有效投资。持续实施重点项目提速攻坚行动，开工建设西成铁路、西宁机场三期、共和机场等重大工程，全力推进玉树机场改扩建、拉西瓦扩机、高速公路和国省干线等重点项目。推进建设高原设备能效测试试验场，为中国制造和“一带一路”建设中的能效管理提供技术支撑。开展西昌铁路、格成铁路、西宁至青海湖城湖轨道交通等前期工作。深入实施军民融合高质量发展行动计划，强化项目对接服务，增强军民融合发展后劲。

力促外贸稳定增长。抓紧格尔木国际陆港、海东跨境电商综合试验区建设，力争西宁综合保税区年内封关运行，积极研究申报青海自由贸易试验区。支持条件成熟的企业建立海外仓，促进磷酸铁锂、枸杞、沙棘、冷水鱼等特色产品出口，将产业集聚优势转化为出口竞争优势。对标国际先进水平，加快“单一窗口”建设，不断提升通关便利化水平。

(八)深入推进改革开放创新。坚持创新发展和改革开放双轮驱动，增强韧性，激发活力，提高经济整体竞争力。

持续优化营商环境。落实优化营商环境条例，开展优化营商环境年活动，纵深推进“放管服”改革，继续压减行政许可，全面推进“证照分离”，积极推行“一网通办、一事通办”和政务服务“好差评”制度，深入推进投资“审批破冰”工程，全面实现并联审批、不见面审批、平台之外无审批。进一步压减工程建设项目审批和不动产登记时间，将企业设立登记时间压缩至 2 个工作日。大力推进政务诚信、商务诚信、消费诚信、社会诚信和司法公信建设，让诚实守信蔚然成风，失信悖德寸步难行。

发展壮大民营经济。坚持对各类市场主体一视同仁，全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒，努力营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境。巩固拓展减税降费成效，实质性降低企业负担。实施资本市场“高原红”行动，开展银行抽贷、断贷专项检查，切实缓解融资难融资贵问题。跟进落实民营企业 500 强峰会等签约项目，持续放大峰会效应，尽快形成实物投资量。构建亲清政商关系，完善落实领导干部联点民营企业制度，全心全意支持民营企业，坦荡真诚服务民营企业，让民营企业放心投资、专心创业、安心发展。

深化重点领域改革。制定落实国企改革三年行动方案，做好“三供一业”分离移交和剥离企业办社会职能等工作，完成企业退休人员社会化管理，支持央企在青拓展发展空间。持续深化财税金融改革，加快推进省以下分领域财政事权和支出责任划分。推进全国普惠金融综合示范区试点省建设升级，深入推进农信社股份制改革。落实农村承包地“三权分置”制度，全面完成承包地确权登记颁证和集体资产清产核资，细化落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的具体政策措施。统筹推进林业、价格、水权等各领域改革。

扩大对内对外开放。积极融入“一带一路”建设，深入贯彻新时代推进西部大开发形成新格局指导意见，深度融入国际陆海贸易新通道，推进中欧班列、铁海联运班列常态化运营。持续提高青洽会、环湖赛等展会赛事的国际化、市场化水平。办好首届国际生态产品博览会，打造对内对外交流合作新平台。落实与援青省市战略合作协议，巩固扩大东西部扶贫协作成果，开展对口援青 10 周年相关活动。

强化创新和人才支撑。充分发挥企业创新主体作用，继续实施“双百”工程、科技型高新技术企业“双倍增”和“科技小巨人”企业培育计划，努力在重点领域和关键环节实现新突破。推进中科院三江源国家公园研究院建设，筹建先进储能国家重点实验室。全面提高公民科学素养。加快发展创新创业服务平台，打造“双创”升级版。坚持引才育才用才并举，实施好青海学者、昆仑英才、博士服务团等人才项目，让更多“千里马”驰骋高原大地，跑出创新加速度！

(九)高质量完成“十三五”规划。对标目标任务，倒排时序工期，加强协调衔接，强化要素保障，确保“十三五”规划圆满收官。

攻坚完成“十三五”目标。“十三五”规划顺利收官，决定全面建成小康社会目标的实现，承接现代化新征程的开启，必须突出抓重点、补短板、强弱项，巩固提升生态环保、

民生改善等方面的优势指标,加强对滞后指标的分析调度,坚定决心意志,压实主体责任,强化工作举措,全力突破薄弱环节,努力完成规划确定的主要目标、重点任务、重大工程。

认真谋划“十四五”规划。坚持从“两个大局”出发,深刻把握创造“两大奇迹”的制度优势,注重把青海发展融入国家“十四五”发展大战略,力争更多项目纳入国家规划。集中各方面的智慧和力量,加强对指标测算、要素配置、区域布局、政策导向的精准化研究,深入开展重大工程项目的比选和论证,同步推进各类专项规划的编制和衔接,科学规划面向现代化的新青海建设,绘就一幅凝聚人心、鼓舞斗志、引领未来的发展蓝图。

(十)不断提升民生保障水平。切实履行政府职责,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,让改革发展成果更多更公平惠及全省各族人民。

实施民生实事工程。群众的小事就是政府的大事。去年底,省政府按照“群众提、大家定、政府办”的理念,面向社会公开征集2020年民生实事项目。从征集到的835条建议中,梳理确定了就业优先、教育强基、住房保障、敬老扶幼等10类41项民生实事工程。我们将倾情尽力办好每一件民生实事,让人民群众生活一年更比一年好!

抓好就业增收工作。把稳就业作为重中之重,综合运用财税、金融、社保补贴、援企稳岗等措施,突出抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业工作,实施职业技能提升和高职扩招提质两个“三年行动”,开展困难人员就业援助,确保零就业家庭动态清零。更好发挥残疾人就业保障金作用,提升残疾人就业质量。健全工资支付保障长效机制和最低工资标准增长机制,加快研究促进城镇居民多元化增收政策举措。强化对农牧民转移就业的服务工作,形成制度机制,提升转移就业质量和有效时间。充分发挥拉面、青绣等产业带动效应,大力发展富民乡村产业和劳务经济,促进农牧民持续增收。

优先发展教育事业。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,把立德树人融入到教育教学全过程。实施教育质量提升工程,加强普惠性学前教育,巩固“两基”教育成果,健全特殊教育和高中阶段教育保障机制,加快解决进城务工人员子女上学难问题,基本消除大班额,推进义务教育向优质均衡迈进。着力构建产教融合和校企合作体制机制,促进职业教育、高等教育、继续教育协调发展,开工建设西宁大学,加快省属高职院校迁扩建步伐。

提升全民健康水平。落实与国家卫健委共建高水平医院框架协议，积极推进国家高原病诊疗中心、区域包虫病医疗中心、儿童及孕产妇急危重症救治中心和县域医共体信息化建设。深化“三医”联动，推进“互联网+医疗健康”，提升紧密型医共体建设水平。实施健康青海三年行动，加强慢性病管理、重大传染病防治和急救体系建设，推进地方病专项防治攻坚行动，加强基层疾控能力建设，实现包虫病人救治全覆盖，积极推进先心病社会救治。完善医疗保险关系转移、异地结算、大病保险和医疗救助制度，提高居民医保人均财政补助标准。大力发展中藏医药，切实把这一宝贵财富传承好、发展好、利用好。

繁荣文化体育事业。推动长城、长征国家文化公园青海域内建设，完善公共文化服务体系，深化文艺院团改革，支持精品艺术创作，加强文物保护利用和非物质文化遗产传承，继续实施文化惠民卡试点工程，开展“戏曲进乡村”“大美青海文艺轻骑兵”等群众文化活动。落实《体育强国建设纲要》，积极发展冰雪体育运动，备战全国冬运会、北京冬奥会。协同发展竞技体育与全民健身，大力发展青少年足球运动，举办第三届全民健身大会。

提高社会保障水平。深入实施全民参保计划，继续提高退休人员基本养老金标准。加大城市困难职工解困脱困和保障力度，完善社会救助、社会福利、慈善事业等制度，提升残疾预防和康复服务水平，城乡最低生活保障标准再提高 10%。重视解决“一老一小”问题，加快建设养老服务体系，深化养老保险制度改革，确保养老金按时足额发放，支持社会力量发展普惠托育服务。推进退役军人服务保障制度化、常态化。

优化公共服务供给。全面落实粮食安全省长负责制和“菜篮子”市长负责制，加快恢复生猪生产，加强同蔬菜、肉禽蛋生产基地的产销对接，认真执行价格补贴政策，将保供稳价各项政策落到实处。不断健全住房市场体系和保障体系，大力发展租赁住房，落实好城镇困难群体住房保障政策，实施城镇棚户区改造 1.13 万套、老旧小区综合改造 5 万套、农牧民居住条件改善工程 3 万户。大力支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。

加强和创新社会治理。紧盯扫黑除恶专项斗争三年长效常治目标不放松，夺取扫黑除恶专项斗争压倒性胜利。坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升推广“班玛经验”和“玉树村寺并联治理”经验，加强和改进信访工作，支持西宁开展市域社会治理现代化试点。开展落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动。严格落实安全生产责任制，提高应急管理、防灾减灾救灾能力和水平。做好春节等关键时点的安全生产、消防安全和道路交通

安全等各项工作。切实加强城市公共安全风险辨识评估，拉网式排查治理各类隐患，开展城市运行专项治理。

同时，统筹做好全民国防教育、国防动员、双拥优抚工作，支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥桥梁纽带作用，做好人防、地震、外事侨务、新闻出版、港澳台、红十字会等工作。完成志鉴编纂“两全目标”。扎实开展第七次全国人口普查，加快推进自然资源统一调查监测评价。

四、加强政府自身建设

巩固政府机构改革成果，加强政府治理体系和治理能力现代化建设，把制度优势转化为治理效能，建设人民满意的服务型政府。

把政治建设摆在首位。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党对经济工作的领导，建立不忘初心、牢记使命长效机制，提高政治能力、防范政治风险，发扬斗争精神、增强斗争本领，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

基本建成法治政府。全面落实法治政府建设纲要，严格执行重大行政决策程序暂行条例，加强重点领域政府立法，严格规范公正文明执法，不断提高依法行政能力水平。自觉接受省人大及其常委会的法律、工作监督和省政协的民主监督，主动接受新闻媒体和社会各界监督，强化政务公开，让权力在阳光下运行。

持续转变工作作风。深入贯彻中央八项规定精神和省委省政府若干措施，深化“政策落实年”“基层减负年”工作，不骛于虚声，不驰于空想，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。进一步加强督查督导，健全激励约束和履职尽责机制，努力营造愿干事、敢干事、能干事、干成事的良好氛围，让负责、守责、尽责体现在每个岗位上。

切实加强廉政建设。扎实推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，强化权力运行监督制约，加强对重点领域、关键岗位的监督管理。支持纪检监察机关依法依规履行职责，推进审计监督全覆盖。持续整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，做到有腐必反、有贪必肃、违纪必究。

牢固树立“过紧日子”思想。加强财政收支管理，强化预算绩效约束，建设节约型机关，今年全省各级政府部门一般性支出和“三公”经费再压减 15%和 3%以上，把有限的

财力更加高效地用在推动发展、改善民生上，做到花钱要问效、有效多安排、低效多压减、无效要问责，切实以政府运行支出的“减法”，换取民生福祉的“加法”！

各位代表，“十三五”规划收官在即，新征程目标催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，紧紧依靠全省各族人民，砥砺初心使命，奋力担当尽责，为与全国同步全面建成小康社会、建设更加富裕文明和谐美丽新青海作出新的更大贡献！

公选王独家资料

【第二十二篇】山东省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月18日在山东省第十三届人民代表大会第三次会议上

山东省省长 龚正

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的2019年，是新中国成立70周年，也是山东高质量发展取得实效的重要一年。一年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照省委决策部署，紧紧围绕“走在前列、全面开创”目标要求，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚定践行新发展理念，深入实施八大发展战略，聚焦“工作落实年”，全力以赴抓贯彻、抓执行、抓推进、抓见效，经济社会持续健康发展，主要预期目标基本实现。全年地区生产总值增长5.5%；一般公共预算收入增长0.6%（剔除减税降费等因素，可比口径实际增长13%以上）；城乡居民人均可支配收入分别增长7.0%和9.1%；城镇登记失业率控制在3.29%，城镇新增就业138.3万人，超额完成年度目标任务。去年政府工作报告提出的100件重要事项得到有效落实。

这一年，我们坚决顶住经济下行压力，超前谋划、精准实施“六稳”30条、稳就业20条、稳外资21条、稳外贸25条、拓展消费市场12条、支持数字经济发展19条、支持企业家干事创业25条，全年为各类市场主体新增减免税费1500亿元以上，督导清理拖欠民营企业中小企业账款362亿元，助力企业轻装上阵，经济运行处于合理区间。我们始终

保持高质量发展定力，坚决不走“五个过度依赖”回头路，坚定不移加快新旧动能转换，启动实施“现代优势产业集群+人工智能”十大工程，自我加压推动钢铁、焦化、地炼、电解铝等高耗能行业转型升级，高质量发展迈出新步伐。我们全面增强改革开放动力，扎实推进“扩权强县”、开发区体制机制等12个领域改革，形成制度创新、流程再造成果

70 多个；成功举办或承办首届跨国公司领导人青岛峰会、国际友城合作发展大会、中国企业改革发展论坛、青年企业家创新发展国际峰会、国际超算产业博览会、国际工程战略高端论坛、博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会等重大活动，与日韩合作全面深化，获批中国（山东）自由贸易试验区、中国-上合组织地方经贸合作示范区，改革开放实现新突破。我们广泛凝聚狠抓落实合力，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，掀起“七赛七比”热潮，圆满完成新中国成立 70 周年庆祝活动、海军建军 70 周年海上阅兵服务保障任务，开展“问政山东”等多种形式的舆论监督，深化基层减负，广大干部群众践行新发展理念的共识越来越强烈，推动高质量发展的信心决心越来越笃定。经过全省上下一年来的拼搏实干，经济社会高质量发展的内涵结构、体制机制、生态环境加快重塑，呈现出一系列影响山东未来的趋势性、关键性重大变化。

（一）新动能正在加速成长。“四新”经济增势强劲。865 个新旧动能转换优选项目和 104 个省重大建设项目，分别完成投资 2407 亿元和 1172 亿元以上，“四新”经济增加值占比达到 28%、投资占比达到 44.8%。新培育省级产业互联网平台 70 家，“上云用云”企业超过 10 万家，全国首个 5G 高新视频实验园区落户青岛，全省开通 5G 基站超过 1 万个。创新驱动战略深入实施。山东产业技术研究院、高等技术研究院、能源研究院、高端石化研究院、稀土催化研究院等相继揭牌，省级创新创业共同体达到 22 家。济南超算科技园投入启用，中科院济南科创城落地建设，600 公里高速磁浮试验样车下线。海洋优势持续彰显。整合组建省港口集团，“透明海洋”“蓝色药库”等重大工程顺利实施，国家级海洋牧场示范区达到 44 处、占全国的 40%，新增海洋工程技术协同创新中心 63 家，全省海洋生产总值增长 9%左右，经略海洋迈出新步伐。

（二）结构布局正在加速优化。“四减四增”深入推进。两年多来累计治理“散乱污”企业 11 万家，关停化工企业 1500 多家，化工园区从 199 家压减到 85 家。裕龙岛炼化一体化项目获批同意纳入国家规划，世界高端铝业基地、先进钢铁基地、山东重工商用车生产基地建设加快推进。全年压减煤炭产能 875 万吨、生铁 465 万吨、粗钢 923 万吨、焦化 777 万吨，海阳核电一期工程建成投运，新能源和可再生能源发电装机占比超过 25%。产业结构持续优化。服务业增加值占比超过绝对半数、达到 53%，对经济增长贡献率达到 78.2%。新增高新技术企业 2500 余家，总量突破 1.1 万家；高新技术产业产值占比达到 40.1%，比上年提高 3.2 个百分点。城乡融合发展更趋协调。打造乡村振兴齐鲁样板取得显著进展，“十百千”示范创建、农村人居环境整治、美丽村居“四一三”行动扎实推进，

新增省级田园综合体 28 个。农村改厕规范升级和后续管护长效机制建设全面启动，城乡生活垃圾分类试点有序推进，农村集体资产清产核资基本完成。我们扛牢粮食大省责任，粮食总产连续 6 年稳定在 1000 亿斤以上，去年达到 1071 亿斤。

（三）发展底板正在加速筑牢。金融风险防控有力推进。“金安工程”防控监测大数据平台启动运行，互联网金融风险专项整治取得阶段性成果，恒丰银行改革重组顺利实施，金融机构不良贷款率下降 0.45 个百分点，政府综合债务率也显著下降。脱贫攻坚成果有效巩固。实施产业扶贫项目 1581 个，覆盖带动贫困人口 85.9 万人，400 个省扶贫工作重点村饮水安全工程全部完工，改造贫困户危房 3.16 万户。黄河滩区 27 个外迁社区主体全部封顶，28 个新建村台完成淤筑。污染防治持续加力。中央环保督察及“回头看”反馈问题整改、自然保护区问题整改扎实推进，清理整治河湖违法问题 1.8 万余处，16 市建成区内 166 条黑臭水体整治全部完成，PM2.5 改善约束性指标提前一年完成国家下达的“十三五”任务。在我们山东，“蓝天白云、繁星闪烁”正由“奢侈品”变成“日常品”。

（四）动力活力正在加速增强。重点领域改革纵深推进。省属国有企业混改三年行动计划启动实施，省机场管理集团挂牌成立，山东重工、中国重汽完成战略重组。省财政直管县由 20 个调整扩大到 41 个，政府性融资担保体系建设实现新突破。新增上市企业 18 家，科创板首批上市企业 4 家。54 家开发区体制创新试点单位内设机构撤减 64.9%，代管乡镇压减 46.2%。开放水平持续提升。进出口增长 5.8%，对“一带一路”沿线增长 15.9%，“齐鲁号”欧亚班列开行超千列，是年度计划的 2 倍。新设外商投资企业突破 2000 家，实际使用外资 146.9 亿美元，增长 18.6%。泛北方区域签证中心投入运营。基础设施建设全面提速。济郑高铁山东段、济莱高铁等 4 条高铁开工建设、里程 380 公里。鲁南高铁日照至曲阜段建成通车，新增里程 240 公里，总里程达到 1987 公里，省内高铁成环运行，圆了千万老区人民期盼已久的“高铁梦”。濮阳至阳新菏泽段等 5 条高速公路开工建设、里程 333 公里，济青高速改扩建等 9 条高速公路建成通车，新增“四改八”和新建里程 771 公里，总里程达到 6447 公里，实现县县通高速。强力疏通城市“毛细血管”，全年打通各类断头路 400 多条。济南遥墙国际机场和临沂机场改扩建、青岛胶东国际机场建设顺利推进。加快补齐水利设施短板，黄水东调二期工程、峡山水库胶东调蓄战略水源地工程和引黄济青改扩建主体工程相继建成并通水，完成病险水库除险加固 1223 座。这一年，我省基础设施建设全面开花、驶入快车道，成为高质量发展的强力支撑。

（五）社会民生正在加速改善。20项重点民生实事扎实推进，民生支出占财政支出比重达到79%。退休人员基本养老金月人均增加158元，居民基本医疗保险政府补助标准提高到520元。推进国家药品集中采购试点扩围工作，25个药品中选价格平均下降59%。医养结合示范省建设深入推进，济南国际医学科学中心加快建设，山东第一医科大学正式招生，康复大学启动筹建。新建改扩建幼儿园5537所、中小学287所。棚户区、老旧小区、农村危房改造和清洁取暖超额完成年度任务。尼山世界儒学中心挂牌成立，孔子博物馆建成开放，歌剧《沂蒙山》等四部作品入选“五个一工程”，全国美展、书法篆刻展、摄影展齐聚山东，第八届山东文博会成果斐然。人民生命财产安全高于一切，我们有效应对“利奇马”台风灾害，科学处置梁宝寺煤矿火灾事故，生产安全事故起数、死亡人数分别下降41.1%和21.0%，10年以上信访积案“清零”，扫黑除恶专项斗争战果丰硕，社会大局和谐稳定。国防动员、退役军人、档案史志、地震气象、民族宗教、妇女儿童、残疾人工作等各项事业取得新进步。

（六）政务生态正在加速重塑。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，提请省人大及其常委会审议地方性法规17件，办理省人大代表建议803件、政协提案810件。市县机构改革全面完成。制定县乡属地管理责任清单，明确承担51项具体事项，为基层减负划出“硬杠杠”。“一窗受理·一次办好”改革扎实推进，帮办代办、吐槽找茬、窗口无权否决服务机制全面推行。全省“一云一网一平台”体系初步建立，“政务服务一网通办”总门户上线运行，省级1209项事项全程网办，1797项“最多跑一次”。“双随机、一公开”监管平台正式启用，省政府连续三届获得中国政府政务公开“金秤砣奖”。精简高效的政务服务极大激发市场活力，市场主体快速增长，总量超过1000万户，其中新登记216.8万户、增长29%，总量和增幅连创新高。

这些重大变化表明，全省高质量发展的良好态势越来越巩固，结构优化的“形”和此消彼长的“势”越来越清晰，新时代现代化强省建设的美好前景日益展现。成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航、坚强领导的结果，是国务院和中央各部委、国家机关各部委精心指导、支持帮助的结果，是省委科学决策、总揽全局、协调各方的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全省人民克难攻坚、奋力拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向离退休老同志，向驻鲁人民解放军和武警部队官兵、

中央驻鲁单位，向所有关心支持山东发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

我们也清醒认识到，经济社会发展还存在不少困难和问题。一是新旧动能转换接续不畅，“四新”经济规模偏小、比重较低，数字化、智能化水平不高，区域分化态势明显。二是企业生产经营困难增加，融资难融资贵问题仍较突出，土地、能耗、环境容量接近“天花板”。三是科技创新能力不够强，创新投入产出比不高，高层次人才明显不足。四是市场化改革深度不够，开放潜力尚未充分释放，营商环境还有不少差距，市场有效、政府有为、企业有利的体制机制需要进一步健全。五是金融风险仍处于易发多发期，财政收支矛盾突出，污染防治任务艰巨，安全生产容不得半点松懈。六是民生保障存在不少短板，就业、教育、医疗、养老、住房等方面，与群众期盼还有差距。七是政府治理能力现代化水平有待提升，一些干部专业素养、专业能力有所欠缺。八是形式主义官僚主义问题仍不同程度存在，一些领域不正之风和腐败现象时有发生。我们一定直面问题，迎难而上，竭尽全力做好工作，决不辜负全省人民期待！

二、2020 年目标任务和重点工作

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是我省新旧动能转换“三年初见成效”之年，更是我们贯彻习近平总书记对山东工作重要指示要求、各项工作都要取得更大成果的关键一年。我们面临的国内外形势复杂严峻，我省经济发展处于深度调整期、瓶颈突破期、动能转换胶着期，“两难、三难、多难”问题更加凸显，“既要、又要、还要”任务更加繁重。越是考验如火，越能淬炼真金。我省仍处在重要战略机遇期的总体判断没有改变，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，转型蝶变、浴火重生的强大势能蓄力待发，支撑高质量发展的红利效应加速释放。一是政策红利不断集聚。减税降费政策效果持续放大，新旧动能转换综试区、自贸试验区、上合示范区叠加发力，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，明确要“发挥山东半岛城市群龙头作用”，我们的政策、资源、平台优势前所未有，历史机遇千载难逢。二是市场红利持续扩大。我省常住和户籍人口“双过亿”，社会消费品零售总额全国第二，城镇化率逐年提高，居民收入持续增长，消费升级步伐加快，庞大市场规模、巨大消费潜力，是我们扩内需、稳增长、促转型的强力支撑。三是人才红利加快形成。我省劳动年龄人口有 6700 多万，普通高校 146 所、在校生 230 万，拥有全国近一半的高层次海洋科研人员，人才回流态势已经形成，仅去年住鲁院士就新增 38.8%，我们的人力资源正在加快转化为人

才优势、创新优势。四是转型红利全面汇聚。我省制造业基础雄厚，涵盖全部 41 个工业大类、197 个中类，拥有规上工业企业 2.8 万家，产业赋能潜力巨大，随着 5G、云计算、大数据、人工智能、区块链等与制造业深度融合、广泛应用，产业智慧化、智慧产业化必将迸发出澎湃动力。五是改革红利加速释放。制度创新、流程再造步伐加快，“1+4”生态系统整体重构，“换位思考、主动服务、有求必应、无事无需不扰、结果评价”服务理念加快落地，尊商重商亲商护商的氛围愈加浓厚。在全国工商联开展的万家民企评价营商环境中，我省进入前 6 强，各方面都关注山东、看好山东。多重红利交汇叠加，“黄金机遇”就在脚下。我们完全有条件、有能力、有信心，应对前进道路上的各种风险挑战，奋力趟出一条高质量发展路子来。

省委对今年工作已作出全面部署，总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，按照“走在前列、全面开创”目标要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，贯彻巩固、增强、提升、畅通方针，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，深入实施八大发展战略，扎实开展重点工作攻坚行动，保持经济运行在合理区间，确保新旧动能转换初见成效、全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

2020 年全省经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 6%以上；城镇新增就业 110 万人，工作中努力实现不低于去年实际完成数，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右；一般公共预算收入增长 1%以上（可比口径增长 8%以上）；固定资产投资增长 5%左右；社会消费品零售总额增长 6.5%以上；外贸进出口稳中提质，吸引外资保持稳定，增幅均高于全国平均水平；居民人均可支配收入增长 7.5%左右，其中城镇和农村分别增长 7%左右和 7%以上；全面完成脱贫攻坚任务；全面完成国家下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

实现上述目标，需要全省上下付出艰辛努力。必须整体贯彻新发展理念，坚持经济增长与生态环保、安全生产、社会稳定、民生改善一体谋划、一体推进，深入实施八大发展战略，强力落实“重点工作攻坚年”，做到靶心不偏、焦点不散、标准不降、力度不减，在高质量发展上奋力趟出路子、取得突破。

（一）聚力腾笼换鸟，确保新旧动能转换初见成效。统筹做好“去、增、提”三篇文章，以“四新”促“四化”，深耕“十强”现代优势产业集群，建设制造业强省。

坚决培育壮大新动能。做强产业生态。出台培育优良产业生态的意见，启动“一条龙”培育计划，对重点产业链实施补链、延链、强链，培植一批具有“链主”地位的引领型企业、具有“撒手锏”产品的关键零部件配套企业、具有公共服务功能的平台型企业，形成“产业+配套、平台+生态、技术+赋能”的集群发展格局。支持浪潮集团打造中国“算谷”，加快培育数字产业生态。做强载体支撑。加快布局“新基建”，年内新开通 5G 基站 4 万个，建设省级区块链产业园区，在金融科技、电子政务、社会治理等领域，加速场景应用。大力发展工业互联网，建设运营好海尔、浪潮两个国家级“双跨”平台，争创国家工业互联网发展示范区。实施数字经济园区建设突破行动，支持建设 50 个省级数字经济园区。做强数字赋能。深入推进“现代优势产业集群+人工智能”，培育轨道交通、动力装备、智能家电等先进制造业集群，推进新能源汽车、核电装备等提升发展，加快氢能及燃料电池、8K 超高清视频产业布局建设。实施“互联网+医疗健康”，加快建设国家健康医疗大数据北方中心，高水平打造医养结合示范省。全力推进企业“上云用云”，让数字化为山东产业发展插上“云翅膀”。

坚决改造提升传统动能。抓紧抓实企业技改。实施智能化技改三年行动，把“万项技改、万企转型”落实到市县、园区和企业，强化“零增地”技改激励，加快设备换芯、生产换线、机器换人步伐，全年完成技改投资 4000 亿元。共建共享“好品山东”。深入开展质量提升行动，抓好国家标准化综合试点，培育一批体现山东优势、山东特色的先进标准，加快建设国家产业计量测试中心，做好“泰山品质”认证工作，强化知识产权的创造、保护和运用。大力实施百年品牌企业培育工程，打造 100 家制造业、50 家服务业高端品牌，提升一批优质农产品地理标志品牌，形成“好客山东·好品山东”品牌体系，助力“鲁字号”产品和服务赢得口碑、开拓市场、品行天下。

坚决推动过剩产能调整转型。坚持“减量替代是常态，等量替代是例外，亩产效益论英雄，安全环保守底线”的原则导向，统筹实施“压旧上新、压小上大、压低上高、压散上整”，推动高耗能行业高质量发展。全面启动裕龙岛炼化一体化项目一期工程建设，坚决完成既定地炼产能整合任务。按时完成通道城市钢铁产能置换、焦化产能压减等任务目标，加快推动化肥、轮胎等行业落后产能退出。深入开展化工产业安全生产转型升级专项行动，高标准推进智慧园区建设，提升化工绿色发展和本质安全水平。坚决“去”，是为

了更好地“增”和“提”，只要我们牵紧新旧动能转换这个“牛鼻子”，持续用力、精准发力，一定能跑出动能转换的“加速度”，早日实现“凤凰涅槃、浴火重生”。

（二）聚力筑牢底板，坚决打好三大攻坚战。巩固既有成果，解决薄弱环节，构建长效机制，确保取得决定性胜利。

高质量打赢脱贫攻坚战。紧盯革命老区、黄河滩区、湖区、库区等重点区域，聚焦老弱病残等特殊困难群体，全面解决贫困人口“两不愁三保障”和饮水安全问题，完成新排查贫困户危房改造任务。健全完善即时发现即时帮扶机制，有效防止返贫和产生新的贫困，推行所有权、经营权、收益权、监督权“四权分置”，促进扶贫资金资产持续积累使用，探索解决相对贫困的长效机制。强化易地扶贫搬迁后续扶持，加快黄河滩区迁建进度，在确保质量安全前提下，能快则快，早日圆 60 万滩区群众“安居梦”。持续深化省内“6+6”扶贫协作，加强同渝黔甘湘东西部扶贫协作，做细做实“携手奔小康”行动。我们要尽锐出战、善作善成，以脱贫攻坚的实干实效，提升全面小康成色，让群众有实实在在的获得感、幸福感、安全感。

坚决打好污染防治攻坚战。坚定践行习近平生态文明思想，强力推进“四减四增”，打赢八场标志性战役。我们要全力保护好蓝天。实施秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，全面完成大气污染物总量减排任务，确保大气环境质量不反弹。持续加大推进力度，坚决完成 3700 万吨煤炭消费压减任务。加快优化能源结构，全年接纳外电 1000 亿千瓦时以上，新能源和可再生能源发电装机达到 3750 万千瓦以上。重拳打击黑加油站点和非法流动加油车，决不允许劣质油品充斥市场。我们要全力爱护好碧水。统筹推进“五水共享、四水共治”，落实好河长制、湖长制，抓好南四湖、东平湖综合治理，开展城市黑臭水体治理国家试点，高标准推进节水型社会建设，确保城市污水集中处理率达到 98%，地表水国控考核断面水质优良比例达到 65.1%。我们要全力守护好净土。继续开展化肥减量增效、农药减量控害行动，加快废旧地膜回收处理，加强土壤管控和修复，受污染耕地、污染地块安全利用率达到 90%。从严加强危险废物处置监管，继续实施好城乡生活垃圾分类试点，打造一批示范社区、示范村镇，济南、青岛、泰安三个试点城市生活垃圾回用率提高到 35%以上。完成泰山区域山水林田湖草生态修复工程，实施崂山、昆嵛山等生态治理，全面落实林长制，建设绿色廊道 1000 公里以上，扮靓我们绿水青山常在、宜居宜业宜游的美丽家园。

防范化解重大风险。建好用好“金安工程”。统筹利用金融风险防控监测大数据平台，一体推进金融信用体系建设，加强重点领域风险研判分析，推动担保圈破圈断链，严厉打击非法集资、恶意逃废金融债务等行为。有序化解地方政府隐性债务风险，分类推进融资平台市场化转型。守住守牢稳定底线。深入开展扫黑除恶专项斗争，集中打击突出违法犯罪活动，严防危害公共安全突发事件。大力推广新时代“枫桥经验”，做实社会治理网格化服务管理体系，开展市域社会治理现代化试点，建立信访积案常态化解机制，锻造平安山东、法治山东“金招牌”。压紧压实安全责任。扎实开展安全生产集中整治，强化安全隐患排查治理，突出抓好化工、煤矿和非煤矿山、道路交通、食品药品、建筑施工、消防等重点领域安全监管，坚决遏制重特大安全事故发生，严密防范中小学生溺水、一氧化碳中毒等非生产类伤亡事故，全面加强自然灾害防治，持续巩固安全稳定向好态势。安全关乎千万家庭的幸福，一定要警钟长鸣、常抓不懈！

（三）聚力协同拉动，持续提高三大需求有效支撑力。充分发挥投资关键作用和消费基础作用，推动进出口稳中提质，为高质量发展提供强力支撑。

着力扩大有效投资。集中谋划一批、储备一批、开工一批、竣工一批重大项目，重点抓好日照先进钢铁制造基地、重汽智能网联重卡、一汽华东智能网联汽车试验场、威联化学等产业升级项目，山东国瓷 5G 关键材料、有研大尺寸硅材料、浪潮云计算装备、中船重工船用发动机等前沿引领项目，济南超算中心、青岛 5G 高新视频实验园区、烟台万华全球研发中心等重大平台项目，国际医学科学中心、第一医科大学、康复大学等社会民生项目。实施城市品质提升三年行动，全年改造老旧小区 40 万户以上，稳妥推进城镇棚户区改造，新建修复污水管网 1000 公里以上。完善“要素跟着项目走”机制，重点支持大项目好项目，及时跟进专项债券、引导基金，全面推开“亩产效益”评价改革。在济青烟三市划定一定区域，以“标准地”方式全球精准招商，做到“落地即可开工”。定期发布项目推介清单，鼓励支持民间资本参与项目建设运营。

狠抓重大基础设施建设。持续加大高铁、高速、机场等基础设施建设力度，开工京沪高铁二通道天津至潍坊段、潍坊至烟台、莱西至荣成、济南至滨州、济南至枣庄旅游高铁等 5 个高铁项目；加快京雄商高铁、京沪高铁二通道潍坊至新沂段、青岛西至京沪高铁二通道、德州至商河高铁等 4 个项目前期工作，争取年内开工；加快推进鲁南高铁曲阜至兰考段、济莱、济郑、黄台联络线等高铁项目建设，建成潍莱高铁。我们规划，到 2022 年全省高铁建成和在建里程达到 3900 公里，运营里程 2025 年达到 4400 公里、2035 年达到

5700 公里。高速公路重在加密、扩容、提质，开工建设临淄至临沂等 5 条高速，加快推进莱芜至临沂等 23 条在建高速，14 条高速年内建成通车，抓好济青中线、京台高速泰安至枣庄段 2 条智慧高速示范项目，全省高速通车里程达到 7400 公里。加快烟台机场二期工程等 4 个机场项目建设，力争开工建设济南机场二期、济宁机场迁建，投运青岛胶东国际机场、菏泽机场。经过这两年台风灾害的切肤之痛，我们下定决心根治水患、防治干旱，制定了总投资 1300 多亿元的重点水利工程建设方案，今年实施的项目总投资 583 亿元，主汛期前完成 8 条骨干河道治理、5 条台风中出险河道治理主体工程，以及 946 处水毁工程修复、375 座小型病险水库除险加固工程，全面提升水安全保障能力。

持续释放消费需求潜力。积极参与强大国内市场建设，加快专业市场转型升级，培育服务消费、信息消费、智能消费、绿色消费、健康消费、定制消费、时尚消费等热点，打造一批新零售标杆城市、新零售示范企业、高品位步行街，繁荣“夜经济”等消费业态，大力发展会展经济。积极推进家政服务业城市试点，抓好供应链创新与应用、城乡高效配送等国家试点，加快青岛、临沂国家物流枢纽建设，创建国家骨干冷链物流基地。实施电商平台与优质鲁货对接工程，扩大跨境电商直购规模，建设好济南、烟台跨境电商综合试验区。作为农业农村大省，我们拥有巨大的农村消费潜能，要着眼满足群众消费需求，打通农村物流网络体系，有效激活农村市场。常态化打击各类侵权假冒违法行为，保障群众安全消费、放心消费。

推动对外贸易高质量发展。有效应对中美经贸摩擦和地区贸易救济调查，健全预警体系，积极扩大对欧盟、日韩的进出口，稳定高端市场。抓住区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)即将签订的重大机遇，深化“一带一路”经贸合作，持续开拓 20 个重点潜力市场，提高发展中国家、新兴市场和自贸伙伴的贸易占比。创建国家进口贸易促进创新示范区，抓好外贸转型升级试点县和基地建设，做强“齐鲁号”欧亚班列品牌，继续压缩整体通关时间、降低进出口合规成本。拓展中医药、文化旅游、数字服务贸易市场，培育对外贸易竞争新优势。

（四）聚力制度供给，全面增强改革开放创新三大动力。用好改革开放“关键一招”，强化创新驱动引领，推动目标集成、政策集成、效果集成，有效激发市场活力和社会创造力。

全面深化重点领域改革。推进国企“倒计时”改革，“一对一”落实国企混改方案，探索建立充满活力、利益共享的激励机制，拿出优质资产、优质企业、优质资源，加大“双

招双引”，对非公资本不设准入门槛、不设比例限定、不设行业限制，实现资本、技术、人才、管理、品牌“五个增量”，到2021年省属企业混改户数和资产占比均达到75%。深化财税金融改革，巩固和拓展减税降费成效，开展行政事业资产统筹运营和财政资金股权投资改革试点，从今年开始，省级全面实行零基预算管理。金融生态环境是竞争力，也是生产力，我们要以提升金融服务实体经济能力为主攻方向，优化金融供给结构，推进数字化金融服务平台建设，增加制造业中长期贷款，完善基金对产业全生命周期支持体系。发挥农业信贷担保增信、分险、赋能作用，积极创建临沂金融服务乡村振兴改革试验区，引导更多资金投向农业农村，探索金融支持东营高质量发展改革举措。深化开发区体制机制创新，总结提升试点经验，加快开放合作、土地财税、薪酬管理等18项配套政策落地，促进开发区聚焦主业、重塑优势、创新发展。

打造对外开放新高地。用好自贸试验区、上合示范区两大战略平台，省市协同发力，在首创式改革、差异化探索、集成式创新上实现突破。落实好自贸区总体方案112项试点任务，复制推广国家推出的223项改革试点经验，尽快形成投资贸易便利化的综合性创新成果。打造“一带一路”国际合作新平台，在推动形成东西双向互济、陆海内外联动的开放新格局上作出山东贡献。深化与日韩交流合作，在自贸区设立与日韩合作专属区，建设中日（韩）产业（科技）园区，建立山东-日本对话机制，推动与日韩已签协议、项目、机制、平台落地，力争在构建多层次合作机制、示范区建设、新兴产业对接、提升通关便利化等方面取得更大成效。提高“双招双引”精准度，在全球范围绘制“产业地图”“人才地图”，高水平办好第二届跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、中国-中东欧国家民间友好大会。全面贯彻外商投资法及其实施条例，落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，让外资开办企业更便利、准入大门更宽敞。

加快建设创新型省份。强化重大创新平台建设，布局建设4家山东省实验室，以青岛海洋科学与技术试点国家实验室为主体，争创国家实验室；推动我省重点实验室整体转型、优化重组，在网络空间安全、“蓝色药库”、前沿新材料等领域，实施好20项左右重大基础研究项目；在新一代人工智能、云计算、大数据、智能机器人等领域，实施好100项左右重大科技创新工程项目。创新科技治理，开展职务科技成果混合所有制改革试点，完善以知识价值为导向的收益分配和期权激励机制。支持山东产业技术研究院、高等技术研究院、能源研究院、中科院济南科创城等建立更加灵活的机制，推动高校、科研院所去行政化，高标准打造30家省级创新创业共同体，鼓励各地建设各具特色的共同体。用好

研发经费加计扣除政策，将财政支持由后补助转向前端引导，实现大型工业企业研发机构全覆盖。实施重大技术攻关“揭榜制”，在基础研究领域试点科研经费“包干制”。以更大力度培育行业“单项冠军”和“瞪羚”“独角兽”企业，高新技术企业再增 2000 家。实施“人才兴鲁”行动，制定更具吸引力和竞争力的人才政策，推动出台《山东省人才发展条例》，坚决破除隐性门槛，拿出突破性的硬招实招，通过技术入股、合作经营等方式，引进一批高端人才和团队，完善高层次人才住房、社保、就医、出访、子女就学等保障政策。优化规范做实国际院士港。对于大国工匠等高技能人才，要有特殊政策予以保障。亿万山东人民拥有无穷的创新智慧、创造潜能，只要我们搭好平台、用好人才、育好环境，必能“近者悦、远者来”，率先建成创新强省。

（五）聚力样板打造，加快塑造高质量发展特色优势。打造乡村振兴齐鲁样板，建设海洋强省，弘扬优秀传统文化，是山东的三大特色优势，我们要做好优势转化文章，推动优势变强势、特色成亮点。

推进乡村全面振兴。按照“五个振兴”要求，完善东中西分类推进机制，形成一整套乡村振兴齐鲁样板政策、制度、标准和考核体系。现代农业要提质增效。深入推进优质粮食工程和农业“良种工程”，新增高标准农田 542 万亩，粮食播种面积稳定在 1.2 亿亩以上，粮食总产稳定在 1000 亿斤以上。深化农业“新六产”示范创建，加力推动终端型、体验型、循环型、智慧型“四型发展”，新增示范县 10 个、示范主体 180 家以上。发挥潍坊国家农业开放发展综合试验区、全国蔬菜质量标准中心的引领作用，深化科技特派员制度建设，打造“齐鲁粮油”公共品牌，创建农产品质量安全省。完善生猪保供稳价等政策措施，保障重要农产品有效供给。农村人居环境要提档升级。科学编制村庄规划，深化美丽乡村和美丽村居标准化建设，新改建农村公路 8000 公里，基本实现全省农村通户道路硬化，85%的县（市、区）农村改厕因地制宜、分类实施规范升级，30%以上的行政村完成生活污水治理任务。农村改革要提速深化。开展省级农村改革试验区建设，推进集体经营性建设用地入市，基本完成农村集体产权制度改革整省试点。实施集体经济发展三年行动计划，年内集体经济收入 3 万元以下的村实现清零，10 万元以上的达到 30%。开展乡村治理体系建设试点和示范村镇创建，深化绿色殡葬改革，推动移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

加快海洋强省建设。扎实推进“十大行动”，深化陆海联动、港产城融合，大力培育航运金融、船舶交易等现代航运服务，推动由物流港向贸易港、目的港向枢纽港升级，打

造世界一流港口。加快建设现代海洋产业体系，扎实推进国家级现代化海洋牧场综合试点，抢抓机遇发展海洋高端装备制造、海洋生物医药、海洋新能源新材料等新兴产业，打响“山东海工”品牌，建设好国家海洋经济发展示范区，推进东亚海洋合作平台实体化运作。持续改善海洋生态环境，全面推行湾长制，严格管控围填海，深化渤海综合治理，高标准建设长岛海洋生态文明综合试验区，全省近岸海域优良水质面积比例达到88%以上。

提升齐鲁文化影响力。扛牢新时代赋予山东的文化使命，加快曲阜优秀传统文化传承发展、齐文化传承创新两大示范区建设，巩固提升尼山世界文明论坛机制化成果，整合资源推进尼山世界儒学中心建设，将儒学这一世界文化瑰宝守护好、传承好、发扬好。加快建设大运河、齐长城国家文化公园，推进济南-泰安-曲阜文化带、大运河文化带建设，支持建设国家级齐鲁文化（潍坊）生态保护区，实施红色基因传承工程，精心办好旅游发展大会、文化旅游博览会、第四届中国歌剧节、第六届中国非物质文化遗产博览会，释放文旅融合发展的巨大潜能。深入推进新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设，配套完善基层文化阵地，丰富群众文化生活。我们脚下这片土地，历史悠久、底蕴深厚、文脉绵长，山东人民勤劳智慧、崇信尚义、强韧果敢，我们有充足底气坚定文化自信，讲好美德山东、文明山东、诚信山东故事，当好“创造性转化、创新性发展”的先行者，展现齐鲁大地钟灵毓秀、蓬勃向上的崭新气象！

（六）聚力协调发展，着力构建更加有效的区域发展新机制。突出三大重点，推动黄河流域生态保护和高质量发展，打造山东半岛城市群，全面融入国家区域发展战略，构建高质量发展的整体格局。

扬起黄河流域生态保护和高质量发展龙头。抢抓重大历史机遇，扛牢重大责任使命，高水平编制规划实施方案，统筹谋划、协同推进一批重大事项。坚持生态优先、绿色发展，加强沿黄国土综合保护，狠抓黄河水体、河岸、河口、黄河故道系统治理，实施好黄河三角洲湿地生态系统修复工程，建设好东营河口湿地、济齐湿地，高标准抓好黄河下游防洪工程、东平湖滞洪区安居工程，高水平建设黄河三角洲现代农业技术创新中心，规划建设千里生态廊带，坚定走绿色、可持续的高质量发展之路。实施黄河文化遗产系统保护工程，打造具有国际影响力的黄河文化旅游带。发挥山东半岛城市群龙头作用，深化与沿黄省份交流合作，探索建立区域协作机制，构建便捷的出海大通道，勇当黄河流域对外开放桥头堡和高质量发展排头兵。

打造具有全球影响力的山东半岛城市群。出台省会经济圈、胶东经济圈、鲁南经济圈三大经济圈一体化发展指导意见，落实主体功能区战略，实施差别化扶持政策，引导各地优势互补、错位发展。支持济南、青岛建设国家中心城市，培育发展济南都市圈、青岛都市圈，着力提升综合承载力、辐射带动力、创新引领力、人才集聚能力，在服务国家区域战略中谋取主动、增强能级、赢得优势。以更大力度推进突破菏泽，加快鲁西崛起。分级分类推进新型智慧城市建设，争创国家城乡融合发展试验区。从今年起，全面取消城区常住人口 300 万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口 300 万至 500 万的大城市落户条件。

深度融入重大国家战略。落实与京沪战略合作协议，健全对接京津冀、雄安新区、长江经济带、长三角一体化、粤港澳大湾区等国家战略工作机制，建立产业对接指导目录，精准开展各领域合作。继续做好对口支援西藏、新疆、青海等工作。

（七）聚力兜底普惠，有效保障和改善民生特别是困难群众基本生活。践行以人民为中心的发展思想，突出就业、社保、教育、健康四件民生大事，办好解民忧、纾民困、惠民生、暖民心的实事好事。

全面落实就业优先政策。把稳就业摆在更加突出位置，千方百计稳定就业总量、改善就业结构、提升就业质量。清理取消不合理限制灵活就业的规定，推动产业、企业、创业、就业“四业联动”。抓好高校毕业生等重点群体就业，稳定农村劳动力转移就业，大力推动退役军人就业创业，做好去产能过程中的职工安置，确保城镇“零就业”家庭动态清零。加大援企稳岗力度，将阶段性降低失业保险和工伤保险费率政策、困难企业失业保险稳岗返还及职工在岗培训补贴政策，延续实施 1 年。面向就业重点群体、企业职工、建档立卡贫困劳动力梯次实施大规模职业技能培训，全年培训 100 万人次以上。落实好农民工工资支付制度，推动监管平台对工程建设项目全覆盖，农民工兄弟的辛苦钱，一分一厘都不允许拖欠。

完善社会保障体系。全面实施全民参保计划，以农民工、个体从业、灵活就业和新业态从业人员等群体为重点，持续扩大参保覆盖面。落实企业职工基本养老保险基金省级统收统支制度，实施工伤保险基金省级统筹。扩大异地就医联网结算覆盖范围，推进按疾病诊断相关分组付费试点，城乡居民高血压、糖尿病医保门诊用药报销比例达到 50% 以上，把更多救命救急的好药纳入医保。统筹完善社会救助体系，推动城乡低保应保尽保，加强对孤儿、残疾人、空巢老人、留守儿童的关怀帮扶，生活不能自理特困人员集中供养率达

到 50%以上。培育发展住房租赁市场，合理增加公租房供给。推行覆盖全民的灾害民生综合保险，给群众生命财产安全多一份保障。

提升教育发展质量。着眼办好人民满意的教育，扩增普惠性学前教育资源，支持社会力量发展普惠托育机构，学前 3 年毛入园率达到 90%以上，普惠率达到 80%以上。加强中小学规划建设，基本消除城镇普通中小学 56 人以上大班额，实施乡村教育振兴计划，推进义务教育优质均衡发展，发挥好师德师风建设基地作用。积极推动高考综合改革落地实施，让更多优秀学子脱颖而出。支持民办教育健康规范发展。举全省之力推动高等教育高质量发展，坚持“筑高峰、冲一流、强特色”，启动实施“重点大学建设计划”“高峰学科建设计划”，省部共建国家职业教育创新发展高地，努力把我省高校建设成培育各类英才的摇篮、引领创新创造的前沿。

推进健康山东行动。建好国家区域医疗中心，强化“三医联动”，完善分级诊疗制度，加强基层卫生和疾控能力建设，提升县域医共体医疗服务水平。深化公立医院综合改革，建立药品、医用耗材、医疗服务价格监测和政策动态调整机制，落实药品和医用耗材集中带量采购制度，减轻群众看病就医的负担。实施“品质鲁药”建设工程，健全药品、疫苗监管追溯体系，全面推进中医药传承创新。深入实施母婴安全行动计划、健康儿童行动计划，健全多层次养老服务体系，改造提升特困人员供养机构和新建街道综合性养老服务机构、城市社区老年人日间照料中心、农村幸福院 600 处，不断织密“一老一小”健康保障网。办好博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会、第十四届全国学生运动会，抓好 2020 年奥运会、残奥会选拔备战，推动群众体育蓬勃发展，用全民健康托起全面小康。

（八）聚力流程再造，培育优化“少高优强”营商环境。重点在深化“放管服”改革和发展民营经济两个方面狠下功夫，推动服务理念、制度机制全方位深层次变革。

深化“一窗受理·一次办好”改革。全面减权放权授权。坚持“应放尽放、减无可减、放无可放”，在依法依规、充分考虑基层承接能力前提下，除重大敏感事项外，省级权力事项全面下放济青烟，逐步扩展至其他 13 市实施。深化“扩权强县”改革，推进审批权限扁平化。根据自贸试验区、上合示范区、青岛西海岸新区、国家级开发区等功能区用权需求，实施精准定向赋权，做到“区内事区内办”。加快建设数字政府。加强一体化政务服务平台建设，开展“数聚赋能”行动，深化政务服务“一网通办”、政务大厅“一窗受理”、民生服务“一链办理”，面向企业和群众分别再推出 50 项主题式服务。优化“爱山东”APP 服务，推动更多事项网上办、掌上办，打造“24 小时不打烊政府”。强化公平

公正监管。全面推进政务公开，深化“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”，加强事中事后监管，建立“非请勿扰”诚信管理机制。推动出台《山东省优化营商环境条例》《山东省社会信用条例》，开展优化法治环境专项行动，营造诚实守信、公平竞争的市场环境。我们要通过坚持不懈的努力，让各类市场主体茁壮成长的阳光雨露更加充沛，做到“办事不求人、便捷又高效、结果可预期”。

支持民营经济发展。建立覆盖省市县三级的企业跟踪服务平台和联动工作体系，健全重点行业企业“一对一”双向联系服务机制，当好“店小二”、提供“保姆式”服务，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，培育“小升规”企业4000家。打好缓解融资难融资贵“组合拳”，推出首贷培植、无还本续贷、应急转贷基金、应收账款融资服务、纾困基金、银税互动等六项重点举措，探索建立政府性融资担保体系、社会信用体系、小微金融组织体系、直接融资促进体系等四大政策体系，与“金安工程”风险防控协同发力，疏通资金流向实体经济的渠道。坚决有力推进清理拖欠民营企业中小企业账款，确保年底前无分歧欠款应清尽清，决不允许增加新的拖欠。弘扬企业家精神，尊重、激励、保护、服务、关爱、培养企业家，引导企业坚守实业、做强主业，打造“百年老店”。

今年是“十四五”规划谋划之年，我们要加强事关全局的前瞻性、战略性问题研究，论证提出一批重大事项、重大工程、重大项目，精心编制“十四五”规划纲要，努力在开启新征程的关键节点谋好篇、布好局。

各位代表！山东是驻军大省、兵员大省、拥军大省，我们要深入开展全民国防教育，支持国防和军队深化改革，推动军民融合深度发展，完善退役军人服务保障体系，深化双拥共建，巩固军政军民团结，让“水乳交融、生死与共”的沂蒙精神在新时代绽放光芒、永葆长青！

各位代表！民之所望，政之所向。我们一定强化宗旨意识，忠诚履职尽责，全面提升政府治理能力现代化水平，建设人民满意的服务型政府。我们要扎实推进政治建设。旗帜鲜明讲政治，持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题，始终做到初心如磐、使命在肩，把党的全面领导贯彻和落实到政府工作各领域各方面，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中央大政方针不折不扣落地见效。我们要扎实推进法治建设。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，严格执行省人大及其常委会决议决定，自觉接受省人大法律监督、工作监督，自觉接受人民政协民主监督，自

自觉接受舆论监督、群众监督。深化法治政府建设示范创建，强化制度意识，严格执行制度，坚决维护制度权威，运用法治思维和法治方式开展工作、破解难题。我们要扎实推进效能建设。坚持刀刃向内、自我革命，着力推进政府机构职能优化、协同高效，提高专业素养、专业能力，完善担当作为激励机制，持续为基层松绑减压，让基层干部把更多精力用在抓落实、为民服务上。各级政府要带头过“紧日子”，严控行政开支，一般性支出再压减10%以上，一律不再新增一般公务用车，除危房改造外一律不再新建、改扩建办公用房，重点支持基层保工资、保运转、保基本民生。我们要扎实推进廉政建设。认真履行全面从严治党政治责任，发扬斗争精神，增强斗争本领，坚决纠治形式主义官僚主义，深入整治民生领域的“微腐败”、放纵包庇黑恶势力的“保护伞”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”，始终保持惩治腐败的高压态势，形成求真务实、清正廉洁的新风正气。人民政府植根人民、服务人民，“人民”二字重于泰山，我们一定牢记初心使命，让清正廉洁成为每一名政府工作人员的行为自觉，让勤政为民成为每一级人民政府的永恒本色。

各位代表！在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，今年我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，这是人类历史上从未有过的伟大壮举。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实省委部署要求，苦干实干加油干，合心合力强山东，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利，全面开创新时代现代化强省建设新局面！

【第二十三篇】山西省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月13日在山西省第十三届人民代表大会第三次会议上
代省长 林武

各位代表：

现在，我代表山西省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，是我省在“两转”基础上拓展新局面的攻坚之年。党中央赋予我省开展能源革命综合改革试点重大使命，习近平总书记亲自向太原能源低碳发展论坛致贺信，充分体现了党中央和习近平总书记对山西的高度重视和亲切关怀，为我省发展注入了强大动力。一年来，在省委坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，认真落实省委十一届八次、九次全会决策部署，以“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标为牵引，扎实推进三大攻坚战，做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。

初步预计，2019年全省地区生产总值增长6.3%左右，一般公共预算收入增长2.4%，全社会固定资产投资增长9%左右，社会消费品零售总额增长7.6%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长7%左右、9.5%左右，城镇新增就业55.7万人，城镇登记失业率、城镇调查失业率分别小于3%、6%，居民消费价格涨幅在3%以内。全省空气质量和国考断面水质均取得明显改善，其他约束性指标都较好地完成了年度目标。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）扩大有效需求，经济实现平稳健康发展。深化转型项目建设年活动，落实六项常态化工作机制，全力实施百项工业转型升级项目，环首都·太行山能源信息技术产业基地、长城智能制造基地、中电科碳化硅等一批重大转型项目落地开工，吉利汽车零部件配套产业园、中科晶电碲化镓等项目建成投运。实施消费升级行动计划，支持商贸流通企

业发展壮大，新增 4 个国家级电子商务进农村综合示范县，限额以上网络零售额增长 25% 左右。多元化开拓国际市场，中国（太原）跨境电子商务综合试验区获批，全年进出口实现正增长。强化经济运行监测调度，加强要素保障，深入开展万名干部入企服务，有效解决企业实际困难，促进了经济平稳增长。

（二）全力夯实基础，转型发展步伐强劲有力。贯彻巩固、增强、提升、畅通八字方针，着力推动高质量转型发展。新旧动能加速转换，数字经济、高端装备制造、新能源汽车、新材料、新能源等新兴产业快速发展，成功举办尧城（太原）国际通用航空飞行大会。传统产业改造步伐加快，退出钢铁产能 175 万吨，关停淘汰焦炭产能 1192 万吨。战略性新兴产业、高技术产业增加值增速快于规上工业，非煤工业、制造业增速快于煤炭工业，工业结构反转呈现良好态势。成功获批国家全域旅游示范区省级创建单位，黄河、长城、太行三大旅游板块建设进展明显，累计建成三个一号旅游公路 1981 公里，命名认定首批 100 家 3A 级乡村旅游示范村，太行山大峡谷八泉峡升级为 5A 级景区，全省旅游总收入、接待国内旅游者人数分别增长 19.3%、18.5%。服务业占地区生产总值比重连续五年保持在 50% 以上。创新驱动动力显著增强，19 项“揭榜制”科研项目落地实施，T1000 高端碳纤维、光伏异质结组件、低浓度煤层气发电机组等一批先进产品和技术取得突破，“智创城”省级双创中心启动运营。全省新登记各类市场主体 48.6 万户，新培育“小升规”企业 600 户以上、“专精特新”中小企业 305 户，高新技术企业超过 2400 户，转型发展呈现磅礴态势！

（三）高位谋划推动，能源革命综合改革试点开局良好。认真贯彻“四个革命、一个合作”能源安全新战略，扎实推动 15 项重大举措和 85 项工作任务。退出煤炭产能 2745 万吨，煤炭先进产能占比达 68%。“三气”综合开发试点稳步推进，稳妥布局氢能产业。光伏发电领跑者基地规模居全国第一，全年外送电量 991.3 亿千瓦时。加强能源消费总量和强度双控，推动重点领域节能增效，用能结构不断优化。加快能源科技创新步伐，煤炭智能开采、清洁高效利用、智慧能源科技攻关取得突破。成功举办太原能源低碳发展论坛和 2019 能源革命展，打造能源革命排头兵迈出坚实步伐！

（四）大力内拓外联，全方位开放格局加速形成。主动融入国家开放大战略，中欧（中亚）班列实现常态化运行。全省累计开通国际及地区航线达 23 条，太原武宿机场吞吐量突破 1400 万人次。大张客专开通，大西全线贯通，太郑高铁进入全线铺轨阶段。右玉至平鲁、阳城至蟒河高速公路建成，高速公路出省口达到 27 个。大同航空口岸正式开

放，五台山航空口岸首飞通航，国际陆港、海关特殊监管区等加快建设。太原国际邮件互换局邮件处理量达 434.8 万件。国际互联网数据专用通道正式开通。复制推广自贸区改革试点经验，成功举办外交部全球推介活动，积极参加进博会、中非合作论坛、中博会、厦洽会等重要展会。新增国际友好城市 8 对、友好合作伙伴 19 对，开放的山西正在拥抱世界中加速崛起！

（五）聚力补齐短板，三大攻坚战成效明显。全力防范化解重大风险，严厉打击非法集资，稳妥推进互联网金融风险专项整治，加快农信社改制化险，有效化解高速公路等政府性债务，各类风险总体稳定可控。全力攻坚深度贫困，最后 17 个贫困县全部进入脱贫摘帽程序，剩余 918 个贫困村全部退出，23.9 万贫困人口脱贫，脱贫攻坚实现决战决胜！全力打好污染防治攻坚战，狠抓中央生态环保督察及督察“回头看”问题整改，开展“百日清零”专项行动，燃煤发电机组全部实现超低排放，焦化行业达到特别排放限值标准。强力推进汾河流域治理攻坚，入黄口庙前村断面等国考断面退出劣 V 类。“两山七河一流域”生态修复治理扎实推进，完成营造林 521 万亩。汾河谷地地下水位连续 10 年回升，PM2.5 平均浓度低于京津冀及周边地区平均水平，“二青蓝”成为我省的靓丽名片！

（六）持续攻坚克难，重点领域改革纵深推进。国资国企改革不断深化，汾酒集团实现整体上市，晋商银行、大地国际登陆港交所，省属二级及以下企业混改率达 75.9%，燃气集团、潞安化工分别引入华润、美国 AP 等战略投资者，国有资本加速向支柱产业和战略性新兴产业集聚，市场化处置省属“僵尸企业”115 户，全面完成省属企业“三供一业”分离移交。推动民营经济 30 条有效落实，清偿拖欠民营企业中小企业账款比例达 68%，7 家企业入选全国民营企业 500 强，民营经济发展活力进一步增强。认真落实国家减税降费政策，全年新增减税降费超过 560 亿元。坚持标准化引领，在全国率先发布职业农民生产技能评价、乡村旅游示范村等级划分与评价标准，主导制定实施两项国际标准，实现了零的突破。推动开发区改革创新，综改示范区示范引领作用开始显现，77 家省级以上开发区正成为全省新兴产业的集聚区、转型发展的主战场！

（七）城乡协同发力，区域协调发展质量提升。乡村振兴战略稳步实施，农产品精深加工十大产业集群建设顺利起步。三大省级战略扎实推进，晋中农高区成为首批国家农业高新技术产业示范区。粮食生产再获丰收，有机旱作、优势杂粮、功能食品等特色优势品牌影响力不断提升。农村人居环境有效改善，新改建“四好农村路”2.45 万公里，完成农村户厕改造 47 万座。稳妥推进农村改革，基本完成农村集体产权清产核资和集体成

员身份确认。太原都市区建设扎实推进，太原地铁 2 号线实现轨通电通，1 号线开工建设，太谷撤县设区。中心城市品质不断提升，中部盆地城市群一体化发展提速，国家物流枢纽互联互通工程等首批 12 个项目开工建设。大县城、特色小镇建设步伐加快，完成 3233 个行政村合并，城乡区域发展协调性显著增强。

（八）坚持民生为本，各项社会事业全面进步。突出抓好大学生等重点群体就业，零就业家庭实现动态清零。大力实施“人人持证、技能社会”工程，技能培训人数达 104.7 万。建设认定 616 所普惠性幼儿园，建设改造 500 余所乡镇寄宿制学校，6000 多所中小学实现优质教育资源共享和一体化发展。“1331”工程深入实施，与 C9 等高校合作成效明显，山西农大和省农科院合署改革取得实质性进展，积极筹建国科大太原能源材料学院，4 所高职院校跻身全国职业教育“双高”行列。县域医疗卫生一体化改革全国领先，“136”兴医工程扎实推进，晋鄂联手共建区域医疗中心。全民参保计划基本实现法定人群全覆盖。城镇退休人员基本养老金月人均增加 174 元，企业退休人员基本养老金实现“十五连涨”。城乡居民基本医保人均财政补助标准提高 30 元，达到 520 元。高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。城乡最低生活保障标准平均每人每月分别提高 55 元、57 元。隆重举行庆祝中华人民共和国成立 70 周年系列活动，“奋进山西”国庆彩车荣获“华美奖”。成功举办精彩、惠民、难忘的“二青会”。上党梆子《太行娘亲》、鼓乐《保卫娘子关》分别荣获“文华大奖”提名剧目和“群星奖”。山西青铜博物馆建成开馆。数字文化馆总分馆体系初步建立，公共文化服务水平稳步提升。安全生产形势持续好转，亡人事故起数和死亡人数分别下降 32.8%、28.8%。扫黑除恶专项斗争强力推进，危害严重的刑事案件大幅减少，“平安山西”建设不断深化。

各位代表，面对经济下行压力，我们确保民生投入只增不减，全省财政民生支出占比保持在 80%以上，8 件民生实事全部兑现！其中，全民技能提升工程、残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目、免费送戏下乡超额完成年度目标任务，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强！

（九）着力转变职能，政府自身建设不断加强。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。严格落实政府系统全面从严治党主体责任，坚持不懈推进党风廉政建设和反腐败斗争。完成省市县政府机构改革。出台省政府规章 6 件，办理人大代表建议 948 件、政协提案 969 件。“放管服效”改革不断深化，省直部门审批时限平均压缩一半以上，开发区一般工业项目实现“全承诺、无审批、拿地即可开工”。大力推进执法监管体制改革，

严格落实“双随机、一公开”监管。数字政府建设全面启动，全省一体化在线政务服务平台实现五级全覆盖，省级 85.7%的政务服务事项实现“一网通办”，“三晋通”App 正式上线运行。晋城市“一枚印章管审批”改革试点成效明显，并在各市县和开发区全面推开。深化商事制度改革，扎实推进“3545”专项改革。率先在全国开展全省域营商环境评价。企业投资项目承诺制改革入选中组部贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想攻坚克难案例，以政务信息化改革为突破口优化营商环境做法受到国务院通报表扬。

各位代表，过去一年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我省高质量转型发展取得可喜成绩，实属不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是省委团结带领全省人民奋力拼搏、攻坚克难的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻晋部队、公安干警和中央驻晋单位，向关心支持山西改革发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到，我省经济社会发展还面临不少困难和挑战，发展不平衡不充分的问题还比较突出，与人民日益增长的美好生活需要还有不小差距。结构性、体制性、素质性矛盾尚未根本解决，新兴产业发展不足，支撑转型的大项目好项目不多，新动能不够强劲，创新发展基础薄弱。市场化改革较为滞后，对外开放水平不高。生态环境保护形势依然严峻，城乡居民收入与发达地区差距较大，民生领域仍存在诸多短板。政府治理效能有待进一步提升，部分干部担当意识不强，一些领域不正之风和腐败问题不容忽视。对此，我们要敢于直面问题，采取有效措施，切实加以解决。

二、2020 年工作安排

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是第一个百年奋斗目标的实现之年。做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照中央经济工作会议部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上，推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活，加快建设现代化经济体系，坚决打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，保持经济

运行在合理区间，确保“十三五”规划圆满收官，确保我省与全国同步全面建成小康社会，得到人民认可、经得起历史检验。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全省地区生产总值增长 6.1%左右，一般公共预算收入增长 2%，全社会固定资产投资增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 7%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.1%以上和 6.5%以上，城镇新增就业 46 万人，城镇登记失业率、城镇调查失业率分别控制在 4.5%以内、6.5%左右，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右。

约束性指标是：万元地区生产总值能耗较 2015 年下降 15%，万元地区生产总值二氧化碳排放量下降 3.6%，万元地区生产总值用水量下降 2%。环境质量改善指标和主要污染物总量减排指标完成国家下达的目标任务。6 月底前汾河流域国考断面水体全面消除劣 V 类，之后稳定达标。剩余农村贫困人口全部脱贫，城镇棚户区住房改造开工 2.7 万套。

2020 年指标的设定，充分估计了错综复杂的形势，体现了稳中求进工作总基调，贯彻了新发展理念，落实了“四为四高两同步”总体思路和要求，考虑了稳增长稳就业稳预期的需求，与实现全面建成小康社会目标和完成“十三五”任务相衔接，为转型发展留出了空间。

今年，要在统筹做好各项工作的基础上，重点抓好以下工作：

（一）实施千亿产业培育工程，加快壮大新动能。坚持转型为纲，推动农业、工业、服务业高质量发展，提升产业基础能力和产业链现代化水平，全力构建现代产业体系。

培育壮大战略性新兴产业。坚持龙头引领、园区承载，着力建链补链延链强链，推动战略性新兴产业集群化、高端化、智能化发展。推动六个营业收入超千亿元的新兴产业提升竞争力。高端装备制造业重点推进中煤科工智能制造基地、中船重工新能源装备产业园等项目，打造先进轨道交通装备、煤机智能制造装备等产业集群。新材料产业重点推进山西钢科年产 1800 吨高端碳纤维等项目，打造煤基炭材料、生物基新材料、特种金属材料等产业集群。数字产业围绕“网、智、数、器、芯”五大领域，推动百度云计算中心二期、中电科电子信息科技创新产业园、忻州半导体产业园等项目建设，加快发展数据采集、存储、清洗、标注、交易等产业，有序推进企业上云，探索“区块链+产业”应用示范，开展智能工厂和数字化车间试点示范，打造大数据、半导体、信息技术应用创新、光电等产业集群。节能环保产业重点建设朔州、长治、晋城 3 个国家级工业资源综合利用基地。现

代金融业紧扣服务实体经济，创新金融产品，完善服务体系，大力发展绿色金融。现代物流业以智慧物流为方向，加快建设太原国家物流枢纽，打造一批示范企业。推动四个有望突破千亿元的新兴产业扩规模、上水平。节能与新能源汽车产业重点推动吉利、大运、成功等企业项目建设，打造太原、晋中、长治、运城产业集聚区。现代医药和大健康产业重点做强抗生素类化学原料药、人源Ⅲ型胶原蛋白、经典中成药等竞争力强的产品。现代煤化工产业全力推动潞安 180 全面达标和应用示范，重点推进中海油大同煤制气等项目，走“高端化、市场化、差异化、环境友好型”的发展路子。煤成气产业实施三年滚动发展行动计划，大力推动增储上产，推进油气长输管网互联互通，力争今年产量达到 90 亿立方米。推动三个新兴潜力产业发展壮大。通航产业重点培育研发、制造、服务全产业链，继续办好尧城（太原）国际通用航空飞行大会，加快建设通航示范省。新能源产业重点推进“氢都”大同新能源产业城、孝义氢能等项目建设，推动光伏、风电平价竞价上网。数字经济创意产业重点引进培育一批领军企业，推出更多优质产品。同时，加快现代服务业集聚区建设，推动科技服务、人力资本服务、会展等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进健康养老、家庭护理、家政、托育等生活性服务业向高品质和多样化升级。

做大做强特色优势产业。充分发挥比较优势，深入挖掘产业潜力，提升产业规模和产业层次。推动文化旅游业融合化、品牌化发展，加快培育成战略性支柱产业。全力打造农产品精深加工千亿产业。聚力打造饮品（药茶）、乳品、果品、主食糕点、肉制品、功能食品、保健品、化妆品、中医药品十大产业集群，支持培育 100 家龙头企业提升改造 100 个加工园区，支持 50 家龙头企业建立研发机构，再评选 20 个功能农产品品牌。推动五个有望突破千亿元的特色优势产业提档升级。有色金属产业全力打造吕梁、运城铝镁新材料产业园区，建设全国铝镁深加工基地。绿色建材产业大力发展钢结构和装配式混凝土结构建筑，提升耐火粘土、高岭土、建筑陶瓷等产业竞争力。特色轻工产业重点提升“山西三宝”等工美产品影响力，加快发展白酒、食醋、纺织、玻璃器皿等产业，做强老字号品牌。文化及相关产业加快融合发展，重点推动国家文化产业示范区（基地）、文化产业园建设，壮大文化企业实力。康养产业着力抓好国家级医养结合试点，建设一批康养园区、小镇、社区，打响“康养山西、夏养山西”品牌。

做强做优做绿四大传统千亿产业。推进传统产业高端化、智能化、绿色化改造，加快提升产品附加值和综合竞争力。煤炭产业紧扣提高全员劳动生产率，加快开采方式变革，退出产能 1500 万吨以上，引导关闭退出 60 万吨以下煤矿，稳步提高先进产能占比，煤炭

洗选能力压减到 18 亿吨左右。电力产业重点推动 1000 千伏蒙西—晋中特高压交流工程建成投运，开工“两交”交流特高压落地工程和“西电东送”通道调整工程，推进晋电送浙、晋电送冀，力争外送电量突破 1000 亿千瓦时。焦化产业压减过剩产能 4027 万吨，建设国家绿色焦化产业基地。钢铁产业开工建设太钢年产 70 万吨中厚板改造等项目，打造全球一流的不锈钢生产基地。

各位代表，发展新产业，培育新动能，是我省高质量转型发展的希望和出路所在。我们要横下一条心，培育一大批千亿产业，努力实现从“一煤独大”到“八柱擎天”！

（二）聚焦项目建设，保持经济平稳健康发展。坚持项目为王，紧紧抓住国家政策机遇，推动“三驾马车”协同发力，确保全省经济运行在合理区间。

积极扩大有效投资。围绕我省制造业十二大领域和重点培育的千亿级产业，加强招商引资，完善项目推进机制，实施一批新项目、大项目、好项目。大力实施“521”工程。提升 50 个左右开发区产业承载力，实施 100 个新兴产业龙头项目和 100 个传统制造业重大技术改造项目，建设 1000 万平方米以上标准厂房。加快现代基础设施建设。现代综合交通运输体系方面，推进交通强国建设试点。推动太郑高铁年内通车，开工建设集大原、雄忻高铁项目。做好“十四五”铁路发展规划，确保太原铁路枢纽和太原至延安高铁列入规划，力争忻州—榆林—鄂尔多斯等铁路项目列入规划。加快高速公路“出省口”建设，打通“断头路”，建成太原东二环，推进静兴、黎霍、太原西北二环等在建项目。加快普通国省干线公路升级改造，新改建“四好农村路”和旅游公路 1.3 万公里。推进运城机场改扩建和朔州机场建设，推动芮城、阳城等通用机场建设，力争武宿国际机场改扩建年内开工。确保太原地铁 2 号线年内投运，加快 1 号线建设，启动新一轮太原城市轨道交通建设规划调整。“岸港网”方面，抓好阳泉国际陆港、朔州经纬通达等重点物流园区建设。开展城市高速光纤宽带网络、电信普遍服务试点、移动通信网络、移动物联网等重点工程，加快 5G 基础网络建设，基本实现设区市中心城区 5G 网络连续覆盖和商用。加快民生项目建设。加大城市老旧小区改造和城市停车场建设力度，完善提升小区道路、水电气暖等配套设施。继续推进农网改造升级，加快建设城乡生活垃圾和污水处理设施，完善基层公共文体设施。同时，加强经济运行监测调度，加大企业帮扶力度，推动现有企业平稳运行、提质增效。

深度挖掘消费潜力。推动大型消费商圈建设，改造提升高品位步行街，加快建设便民消费商圈，改建一批便民消费服务中心。推动便利店品牌化、连锁化发展。积极培育电子

商务龙头企业，发展电子商务新业态。完善农村和农产品流通网络，加快城乡冷链物流设施建设，扩大电子商务进农村综合示范覆盖范围。完善“互联网+”消费生态体系，促进线上线下消费融合。积极培育定制消费、信息消费、幸福消费、绿色消费等新热点，发展夜间经济、假日经济。深入实施消费品工业“三品”专项行动。严格市场监管，健全消费投诉维权机制，营造便利、放心、舒心的消费环境。

推动外贸外资稳速提质。加强外贸主体培育，新增外贸主体 100 家。加大国家外贸转型升级基地培育力度，鼓励龙头企业在重点出口市场布局营销服务平台和海外仓，引导企业积极开拓新兴市场，支持不锈钢、手机等重点产品出口，精准帮扶企业应对中美经贸摩擦影响，推动外贸空白县进出口“破零”。抓住外商投资法实施契机，落实好稳外资政策，建立外商投资服务协调机制，积极承接产业转移，大力引进外商独资企业，力争重点工业类开发区利用外资全部“破零”。

（三）优化创新生态，增强创新驱动动力。坚持创新为上，实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，提升创新能力。

构建创新体系。开展企业技术创新发展三年行动，实施创新平台提质增量工程、创新合作深化覆盖工程、创新项目扩规拓展工程，建立国企、高校、科研院所研发活动考核评价制度，推动规上工业企业研发机构研发活动全覆盖，建设 10 户省级及以上企业技术中心。用好省市两级技改资金，加大企业技术研发支持力度，推进自主创新、引进创新、集成创新、融通创新。全力培育创新主体，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，新认定“专精特新”中小企业 300 户以上，培育“小升规”企业 700 户，继续实施高新技术企业倍增计划。大力发展新型研发机构，创建能源革命、机器人、高铁装备等创新研究院。做强“智创城”省级双创中心，做实创业孵化基地、众创空间、大学科技园，打造“双创”升级版。强化金融、土地、标准厂房、用能等支持，为企业创新提供全生命周期服务。

完善创新制度。深化“项目评审、人才评价、机构评估”改革，推进重大专项“揭榜制”改革，实施省级项目申报立项“常态制”改革，试点科研项目经费“包干制”改革。率先在数字经济领域开展创新生态建设试点示范。扎实推进国家标准化综合改革试点，以先进标准抢占创新制高点。深入推进军民融合，运行好省科技成果转化和知识产权交易管理服务平台，推动重大科技成果转化。大力培育创新文化，弘扬科学精神、工匠精神、企业家精神，加强知识产权保护，实施包容审慎监管，营造宽松创新氛围。

实施三大工程。推进“1331”工程提质增效。加强“双一流”建设，深化与C9+高校、一流科研机构、知名企业合作，共建研究生联合培养基地，推动工程（技术）研究中心等创新平台建设。进一步优化博士硕士学位授权单位与学位授权点。继续推进学科专业动态调整，立项建设150个左右省级一流本科专业建设点。推进“136”工程纵深发展。深化10个领军临床专科建设，加快建设省级重点实验室和临床医学研究中心。启动实施“人才科技兴医计划”和“百名博士引进计划”。开展“136”兴医工程第三方评估。高水平建设区域医疗中心，加强城市医联体建设，新建3-5个省级跨区域专科联盟。启动实施“111”工程。紧扣转型发展需求，突破一批关键核心技术和“卡脖子”技术，谋划推进100项重大科研攻关项目，建设10个左右重点实验室、10个科技成果中试熟化与产业化基地、10个省级制造业技术创新中心，“一企一策”培育100户高科技领军企业。

各位代表，创新是第一动力，人才是第一资源。我们要坚持“引才引智”“晋才晋用”并举，深入实施“三晋英才”“青年拔尖人才”“海外高层次人才”等支持计划，加强院士工作站、博士后“两站”和海外人才工作站建设，建立完善高层次人才联系服务制度，落实好住房、子女就学、家属随迁落户等政策，以一流人才政策、一流事业平台、一流创新生态，引进留住用好人才，让更多“千里马”在三晋大地竞相驰骋，奋力跑出山西创新“加速度”！

（四）深化市场化改革，激发高质量转型动力活力。坚持改革为要，“赶考”“补考”一起抓，推动基础性、牵引性、战略性重大改革取得突破。

扎实开展能源革命综合改革试点。认真贯彻中央要求，实施好我省行动方案和任务清单。加快煤炭“减优绿”步伐，开展煤矿智能化改造、绿色开采技术试点示范。深化煤层气勘查开采管理体制变革，实施“三气”综合开发。深化电力体制改革，加快燃煤发电上网电价形成机制改革，积极稳妥推进电力现货市场试运行，构建中长期交易、现货交易、辅助服务市场协调发展的现代电力市场体系，电力市场化交易规模力争达到1300亿千瓦时。加快发展新能源，探索开展“新能源+储能”试点示范，推进垣曲、浑源抽水蓄能电站建设，有效开发利用地热资源。探索“分质分级、能化结合、集成联产”新型煤炭利用方式。开展煤炭绿色清洁高效利用、大规模储能、智能电网、氢能、能源互联网等领域技术攻关。办好太原能源低碳发展论坛。

深化财政金融体制改革。落实好减税降费政策。完善预算绩效管理制度，努力实现预算和绩效管理一体化。推进教育、科技、交通运输领域财政事权和支出责任划分改革。完

善政府举债融资机制，用足用好国家债券支持政策。做好资源税地方立法工作。推进省属国有金融机构改革，加快山西金融租赁、山西信托、中煤保险等战略重组。大力发展直接融资，培育孵化上市企业，用好上市公司平台资源，提高上市公司竞争力。支持基金业健康发展。鼓励城商行、农商行等地方金融机构引入战略投资者，培育和组建民营银行。

推动开发区提质升级。已批设开发区“三制”改革全部到位，深入推进“三化”改革，深化管运分离试点改革，鼓励社会资本参与开发区建设运营。支持开发区与国内外发达地区、优势企业、高等院校共建产业园区、国际合作园区。优化开发区投资环境，推动省市两级向开发区授权到位，推行全程领办代办机制。全面落实用地、用电、用气等优惠政策，切实降低要素成本。狠抓开发区招商引资，对照招商图谱精准招商，推行产业链招商、小分队招商、以商招商、股权招商等方式，尽快集聚一大批优质项目、龙头企业、高端研发机构。修订完善开发区考核办法，强化投资强度、产出强度、税收强度考核，加强分类考核，严格考核奖惩。加快综改示范区建设，在招商引资、科技创新、营商环境、知识产权领域改革等方面形成更多可复制可推广的制度性成果。

纵深推进国资国企改革。深化国资监管体制改革，加快国有资本投资运营体制改革，推动监管职能从管企业向管资本为主转变。优化调整国有资本布局，大力推进处僵治困，推动焦煤、现代农业、数字经济、文旅、水务等领域专业化重组，打造一批旗舰企业。推进国有资产证券化，加快国企上市步伐，推动文旅、太重、大地、云时代等企业集团层面混改，进一步提高省属二级及以下子公司混改率。大力推进“腾笼换鸟”，力争产权转让达到 100 亿元。开展落实董事会职权试点，推行职业经理人制度。加强决策监督问责，有效控制决策风险。做好企业分离办社会职能收尾工作，基本完成国企退休人员社会化管理，稳妥推动厂办大集体改革。

促进民营经济健康发展。坚持“两个毫不动摇”，全面落实中央支持民营企业改革发展意见，推动民营经济 30 条落实落细，着力破除民营企业发展的“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”。清理政府部门和大型国企拖欠民营企业中小企业账款，完成国家下达的清欠任务。有效发挥政府性融资担保政策作用，用好应急还贷资金和云税贷、小微快贷、信易贷等专业化个性化金融服务，缓解融资难融资贵问题。构建亲清政商关系，切实维护民营企业合法权益，让民营企业安心谋发展、走向更加广阔的舞台！

（五）全面提升对外开放能级，构建对外开放新格局。树立内陆和沿海同处开放一线的理念，加快构建内陆地区对外开放新高地。

深度融入国家大战略。主动融入“一带一路”建设，加强国际产能合作，提升“山西品牌丝路行”影响力，推进“一带一路”（祁县）中小企业特色产业合作区建设，增加中欧（中亚）班列开行班次。加快融入京津冀联动发展，推动基础设施贯通，增加清洁能源供应，加强生态环境联建联防联治，探索跨区域共建产业园区。主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略，推动黄河“几”字弯都市圈协同发展，加强与中部省份、沿黄省份、周边省份合作。积极承接长三角、粤港澳大湾区产业转移，加强能源革命、科技创新、跨境电商等领域合作。

提升开放平台功能。积极申报国家自由贸易试验区。组建山西国际陆港集团有限公司，推动铁路口岸、航空口岸、国际陆港、海关特殊监管区合作联动，支持中鼎物流园申建保税仓和进口汽车整车指定查验场所。发挥好中国（太原）跨境电子商务综合试验区作用。完善武宿综保区功能，加快水果、冰鲜产品进口指定查验场所建设。拓展方略、兰花、大同等保税物流中心功能。推动运城航空口岸正式开放。进一步增加国际航班，开通更多直航国际航线。扩大国际互联网数据专用通道应用范围，推动国际邮件互换局扩容升级。

健全对外开放体制机制。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，加大国企混改、能源、高端制造、服务业等领域对外开放力度。复制推广自贸区和深圳前海自贸片区经验，实施通关一体化改革，加快“两步申报”改革，拓展国际贸易“单一窗口”功能，提升贸易投资自由化便利化水平。广泛开展国际经济文化合作，探索设立海外研发机构和招商机构，实施一批国际科技合作示范项目，增加“一带一路”沿线国家公派访学人数。积极参加各类国际展会，加强国际友城合作，让更多山西品牌走出国门、走向世界！

（六）全力打好三大攻坚战，加快补齐全面建成小康社会短板。全面对标，加大资源环境、科技创新、文化、农村等领域补短板力度，确保与全国同步全面建成小康社会。

决战完胜脱贫攻坚战。聚焦“两不愁三保障”，统筹开发式扶贫和保障性兜底政策，确保2.16万剩余贫困人口如期脱贫。全面排查整改“三落实”“三精准”“三保障”方面的突出问题，做好国家脱贫攻坚普查。关注脱贫监测户、边缘户等重点群体，强化返贫监测预警和动态帮扶，确保稳定脱贫不返贫。严格落实“四个不摘”重大要求，完善产业带贫益贫机制，强化就业扶贫，推进消费扶贫，做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，深化扶贫扶志。抓好扶贫资产管理。研究建立解决相对贫困的长效机制，促进精准脱贫攻坚战与乡村振兴战略有机衔接，不让一户困难家庭、一个困难群众在全面小康路上掉队！

坚决打好污染防治攻坚战。打赢蓝天保卫战，大力推进钢铁行业超低排放改造、重点行业企业无组织排放改造、工业炉窑和重点行业挥发性有机物综合治理。严格“两高一危一化”项目环境准入管理。全面开展“散乱污”企业治理，加大城市建成区及周边重污染企业搬迁改造和关闭退出力度。稳步推进城乡清洁取暖，开展民用生物质和洁净煤清洁取暖试点。加快煤炭等大宗货物“公转铁”，加强柴油货车污染治理，加大建筑施工扬尘治理力度。打好碧水保卫战，全力攻坚汾河流域污染治理，实施城镇污水处理设施改造、设区市建成区黑臭水体消除、农村污水治理三大工程，推进 138 个全国重点镇污水处理设施建设，完成全省入河排污口排查整治，力争实现地表水国考断面年底全部退出劣 V 类！打好净土保卫战，推动重点行业企业用地土壤污染调查，开展地下水污染修复治理试点，加强危险废物规范化管理。

全力打好防范化解重大风险攻坚战。协调推动金融机构多渠道清收处置不良资产、有效压降不良贷款，积极推进市场化债转股。稳妥推进农信社改制化险，抓好地方中小金融机构风险防范化解工作。加强网络经济风险防控和金融秩序整顿，坚决打击网络传销、电信网络诈骗等非法活动，推动 P2P 网贷机构突出风险出清，基本化解各类交易场所存量风险。有效控制政府和重点企业债务风险。高效稳妥处置各类突发事件，确保不发生系统性、区域性金融风险。

各位代表，三大攻坚战是全面建成小康社会必须跨越的重大关口，我们要尽锐出战、全力攻坚，坚决兑现向人民、向历史作出的庄严承诺！

（七）协同推进城乡建设，促进区域协调发展。树立城乡发展一盘棋理念，推动城乡融合发展，构建区域发展新格局。

推动乡村振兴。大力实施三大省级战略，加快山西农谷建设，建好晋中国家农业高新技术产业示范区，举办中国·太谷论坛。推进雁门关农牧交错带示范区建设，打造全国优质草食畜生产基地，推进奶业大省建设。提升运城农产品出口平台功能，建设出口水果标准化示范园。启动大同肉类出口平台建设，做强“南果中粮北肉”出口平台，积极构建“东药材西干果”商贸平台。加快特色农业发展，完善有机旱作农业技术体系和标准体系，在各县（市、区）建立省级示范片，培育打造山西药茶、山西有机农产品等区域公用品牌。加快现代农业产业园区建设，促进农村一二三产业融合发展，培育壮大加工体验、中央厨房等新业态。健全农业社会化服务体系，深化农业托管试点，推进农村生产、供销、信用“三位一体”综合改革。抓好农田水利及高标准农田建设。全面落实“米袋子”省长负责

制和“菜篮子”市长负责制，稳定粮食生产，加快恢复生猪生产，抓好重要农畜产品稳产保供。深入开展农村人居环境整治，实施乡村清洁行动，基本建成农村生活垃圾收运体系，完成 53 万座农村户厕改造任务，力争省级农村人居环境整治示范村达到 1000 个。抓好“三治融合”乡村治理体系建设试点示范。完成 6000 个左右行政村合并任务。

提升中心城市综合承载力。按照“一主三副六市域中心”空间布局，推动太原都市区全力打造创新高地、产业高地、人才高地、开放高地。加强顶层设计，出台相应政策，加快打造大同、长治、临汾三个省域副中心城市。积极推动其他六市建设市域中心城市。优化行政区划设置，有序解决部分设区市“一市一区”“城郊矿区”等问题。全面提升城市品质，优化城市道路体系和交通组织方式，深入开展“两下两进两拆”专项整治，实施城市设计与特色塑造、居住环境改善、智慧城市建设工程。积极推进城市生活垃圾分类，基本实现设区市垃圾焚烧和餐厨垃圾处理设施全覆盖、零填埋。大力发展城市经济，提升中心城市产业质量和人口集聚能力。

推进中部盆地城市群一体化发展。围绕“一核一轴”空间布局，推进太原建设具有国际影响力的国家区域中心城市，加快太原都市区一体化发展，尽快打通“瓶颈路”，构建一体化轨道交通网络，在潇河产业园核心区启动建设会展、金融、商务、会议、艺术“五大中心”。加快太原、晋中、忻州、吕梁城市基础设施互联互通，建设组团城市半小时通勤交通路网。统筹布局中部盆地城市群供水、供电、供气、供热、排污等市政设施，推进医疗资源协作互助、教育资源整合共享、社会保障接轨衔接、社会治理统筹联动。

促进城乡融合发展。积极推进大县城建设，推动“两下两进两拆”向县城和城乡接合部延伸，增强城镇对乡村的带动能力。推动城乡基础设施规划、建设、管护一体化，健全城乡基本公共服务普惠共享机制。促进农业转移人口和其他常住人口市民化，提高户籍人口城镇化率。完善城乡要素合理配置机制，鼓励人才返乡入乡创业，促进工商资本下乡。继续完善农村承包地制度，做好二轮土地承包到期后再延长 30 年政策衔接，稳慎开展农村宅基地改革，深化农村集体产权制度改革，让城市要素走进来，让农村沉睡资源活起来！

（八）深化文旅融合发展，加快建设文化旅游强省。统筹文化事业和文化旅游产业发展，提升山西文化旅游美誉度和影响力，增强文化软实力。

做强黄河长城太行三大品牌。按照“城景通、景景通”要求，再建成 1100 公里三个一号旅游公路，构建“快进慢游深体验”旅游路网。推进黄河文化公园、中华长城博物馆、

中太行国际旅游度假区等文旅功能区建设。大力发展乡村旅游，再评选认定 100 个 3A 级乡村旅游示范村，培育一批“黄河人家”“长城人家”“太行人家”。开展“三大品牌建设年”活动，瞄准目标市场开展针对性营销。办好第六次全省旅发大会、第二届大河文明旅游论坛暨世界旅游联盟黄河对话活动。

打造国家全域旅游示范区。加快晋中、忻州 2 市 18 县 20 个国家全域旅游示范区试点创建，抓好生态文化旅游示范区、文旅融合发展示范区和国家级文化生态保护实验区建设。提升五台山、云冈石窟、平遥古城影响力，支持云丘山、晋祠等创建 5A 级景区，推进壶口瀑布、雁门关、王莽岭、娘子关、百里太行画廊等重点景区提质升级。布局开发重要旅游节点城市、村镇、城际文旅产业园，打造优质旅游集散地和旅游目的地。增强博物馆、图书馆、文化馆等公共文化设施旅游功能，大力发展红色旅游，培育研学游、体育游、通航游等新业态。全面提升景区服务和环境质量，加强旅游市场综合监管和专项整治，加大涉旅从业人员培训力度，构建山西旅游服务标准体系，发展智慧旅游，以创意激活文旅资源，以服务提升旅游品质，让广大游客在山西感受诗和远方！

提升公共文化服务水平。践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程。实施文明守望工程、文物保护利用工程、乡村文化记忆工程和文化惠民工程，推动基层公共文化设施建设，做好公共数字文化服务工作，加强文物数字化监管。提升新闻出版、广播电视电影公共服务能力，完成志鉴“两全目标”。加大非遗传承人、工艺美术大师培训培养力度，支持建设大师工作室。深化公共文化机构法人治理结构改革，完善文化管理体制和生产经营机制。推动哲学社会科学繁荣发展，大力支持文艺精品创作，举办首届晋剧艺术节，打造“文化晋军”。

（九）坚持高标准保护，建设美丽山西。深入践行“两山”理论，统筹山水林田湖草系统治理，扎实推进生态文明建设。

持续推进“两山七河一流域”生态修复治理。推行“林长制”，深入开展大规模国土绿化行动，完成 400 万亩营造林和 525 万亩水土流失治理任务，完成 56 个采煤沉陷区治理项目。有序推进自然保护地整合优化。全面落实“河（湖）长制”，推进黄河流域生态治理，推动以汾河为重点的“七河”流域生态保护与修复，完成汾河中游 13.5 公里先行示范段项目，推进大水网骨干工程收官和黄河古贤水利枢纽工程建设，加快小水网建设。

推动形成绿色生产生活方式。严格执行全省大气污染、水污染防治条例，落实资源有偿使用、总量管控和全面节约制度，健全资源节约集约循环利用标准体系。坚持“以水定城、以水定产”，大力发展高效节水灌溉技术，实施节水奖补、水权交易政策，提高用水效益。完善绿色制造体系，大力培育绿色工厂、园区、产品、供应链，推动产业生态化、生态产业化。积极倡导绿色生活方式，让绿色消费、绿色出行、绿色居住成为全社会的自觉行动。

完善生态文明建设体制机制。建立国土空间规划和用途统筹协调管控制度，严格划定落实“三区三线”“三线一单”和主体功能区，实施“多规合一”。完成省市县国土空间规划编制。建立覆盖全省的生态环境分区管控体系。开展领导干部自然资源资产离任审计，完善生态环境监管执法机制，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，逐步健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。

（十）持续增进民生福祉，提高人民生活品质。坚持以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

多措并举抓好就业增收。实施就业优先政策，提高劳务输出组织化程度，开拓国内外就业市场。举办第二届全省职业技能大赛。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，突出抓好高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业，做好援企稳岗工作，实现零就业家庭动态清零。深化收入分配制度改革，深入实施以增加知识价值为导向的收入分配政策，有效拓宽居民增收渠道，解决好拖欠农民工工资问题，逐步缩小城乡收入差距。保持物价基本稳定。

优先发展教育事业。建设认定 400 所普惠性幼儿园。坚持就近就便服从就优原则，建设改造 500 所乡镇寄宿制学校，加快中学向县城集聚、小学向乡镇以上集中。全部消除义务教育阶段大班额。调整优化高校布局结构、跨校院系学科和专业设置，做强做优理工院校，办名办好综合性大学，推进空白科类本科高校建设。加快山西大学、山西财经大学新校区建设和国科大太原能源材料学院建设。促进山西大学城办学资源共建共享、创新要素汇聚融合，提升服务转型综改能力。推动应用型高校建设和独立学院转设。加快“双高”高职院校建设。推进职业院校资源整合、结构调整和实训基地建设，开展“1+X”证书制度试点。创建国家产教融合型城市试点。支持和规范民办教育、合作办学，办好特殊教育。建设高素质专业化教师队伍。

加强社会保障。深入推进全民参保计划，稳步提高各项社会保险待遇水平。全面实施企业职工基本养老保险省级统筹，实行企业养老保险基金统收统支，推动机关事业单位养老保险制度改革落实到位，实现职业年金基金市场化投资运营，做好被征地农民养老保险补贴工作。建设全省统一的社会保险公共服务平台。继续落实好阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策，加快推进工伤保险省级统筹。完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度。城乡最低生活保障标准每人每月再提高 20 元。推进社区和居家养老，统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。

健全住房保障体系。坚持“房住不炒”定位，落实城市主体责任，保持房地产市场稳定。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，大力发展住房租赁市场。基本完成棚户区住房改造 5.3 万套。着力解决好城市困难群众住房保障问题，做好农村危房改造“动态保障”工作。

提升全民健康水平。深化分级诊疗、公立医院综合改革、全民医保、药品供应保障、综合监管改革，推动我省县域医疗卫生一体化改革保持全国领先，提升医疗质量和服务能力。建设中医药强省。有效提升出生人口素质，做好重大疾病防控，加强基本公共卫生服务，广泛开展全民健身，推进大型公共体育场馆开放利用，加快从以治病为中心向以健康为中心转变，建设“体育山西、健康山西、幸福山西”！

各位代表，今年省政府将在去年基础上，全力办好 10 件民生实事。继续实施以“人人持证、技能社会”为目标的全民技能提升工程。继续为怀孕妇女提供免费产前筛查与诊断服务。继续为 58 个贫困县农村妇女免费提供“两癌”检查服务。继续实施 5 万名残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目。继续实施免费法律咨询便民工程。将免费送戏下乡一万场扩展提升为“五个一批”群众文化惠民工程。实施城镇养老幸福工程。为既有住宅自愿加装电梯实施奖补。实施免费婚前医学检查。在人流密集公共场所配置自动体外除颤器。我们就是要及时回应民生需求，把好事办好、实事做实，不断提高人民群众的生活品质！

各位代表，山西高质量转型发展，离不开安全稳定的社会环境。要全面贯彻总体国家安全观，始终绷紧安全生产这根弦，健全最严格的安全生产责任体系，完善企业安全生产主体责任法律追究工作机制。深入开展安全风险排查管控和隐患排查治理，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。推进“机械化换人、自动化减人、智能化作业”科技强安专项行动。建立煤矿本质安全水平分类监管制度。强化安全监管执法，深入开展“反三违”

专项行动，加强生产一线和作业现场安全管理。加强应急管理，健全应急指挥体系，推动预防与救援责任链条无缝衔接，加强应急救援队伍和能力建设。推进社会治理体系建设，建立基层矛盾排查化解新机制，加强和改进信访调解维稳工作，打造“枫桥经验”山西特色。推进高层次平安山西建设，持续开展扫黑除恶专项斗争，强力推进打击文物犯罪专项行动，加强食品安全监管，严防群体性事件、突发性事件、重大食品药品安全事故、重大交通事故等公共安全事件。支持国防和军队建设，做好国防动员、双拥、退役军人服务管理工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，大力发展妇女、儿童、老龄、残疾人和红十字等事业。扎实做好民族宗教、外事侨务、援疆、气象、地震、人防、防灾减灾救灾等工作，确保人民安居乐业、社会安定有序！

三、全面建设服务型政府

认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚持和加强党的领导，以政治建设为统领，以数字政府建设为牵引，加快政府职能转变，全面提升政府治理能力和水平。

加强政治建设。落实新时代党的建设总要求，严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不忘初心、牢记使命，自觉把党的领导落实到政府治理各领域各环节，确保党中央及省委的决策部署落地见效。

加快数字政府建设。按照“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”总体要求，完善省级“一局一公司一中心”管理运营架构，构建六大体系，开发一批应用项目。加快政务信息系统“云化”部署和政务外网升级改造，加强政务数据管理，推动政务数据“全归集、全对接、全打通、全共享”。完善一体化在线政务服务平台，优化“一网通办”流程，拓展“三晋通”App 服务范围和功能，推动更多事项实现“全程网办”“一次不用跑”。

深化“放管服效”改革。按照“三对”“六最”要求，开展营商环境升级专项行动，继续做好全省域营商环境评价，推动我省营商环境迈入全国前列。拓展深化企业投资项目承诺制改革，探索推行核准制项目承诺制，做强“承诺山西”品牌。完成市县两级和开发区“一枚印章管审批”改革，推进行政审批服务“马上办、网上办、一次办、就近办”。推动工程建设项目在线审批监管系统省市县三级全面应用，审批时限压缩至 100 天以内。深化公共资源交易平台整合共享。继续压缩不动产登记时限。推进“证照分离”改革全覆盖试点。推动“互联网+监管”系统与“双随机、一公开”监管平台、信用信息平台互联

互通，推进信用监管。加快政务服务线上线下标准化建设，完善各级政务服务大厅“好差评”系统，建立全省统一的“12345”政务服务热线平台，打造“一号对外”的政府“总客服”！

提升政府治理效能。加强法治政府建设，坚持依法行政，推动重点领域政府立法。严格执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议、政协提案，自觉接受人大、政协、社会、舆论监督，强化审计监督。完善政务各领域办事公开制度，加强政务公开和政府信息公开。坚持科学、民主、依法决策，高水平编制“十四五”规划，扎实开展第七次全国人口普查，推进智库建设，发挥好参事作用。强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制度。深化行政执法体制改革，全面推行行政执法“三项制度”，推动执法重心下移，严格规范公正文明执法，避免简单化、“一刀切”。政府带头过紧日子，进一步优化财政支出结构，大力压减非刚性、非重点项目支出，全力做好“三保”工作。强化政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定精神和我省实施办法，坚决反对“四风”，尤其是形式主义、官僚主义，坚决查处重点领域腐败问题。各级政府要切实增强服务市场主体、服务人民群众意识，讲落实、讲效率、讲结果，加强部门联动，推动政策协同，提升干部能力，完善容错纠错机制，用好“13710”政务督查督办手段，创造性落实各项决策部署，把宏伟蓝图变为具体行动，让人民群众的期待成为美好现实！

各位代表，全面小康决胜在即，转型综改战鼓催征。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委的坚强领导下，紧紧依靠全省人民，开拓创新，攻坚克难，与全国同步全面建成小康社会，奋力开启中国特色社会主义现代化建设山西篇章新征程！

【第二十四篇】陕西省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月15日在陕西省第十三届人民代表大会第三次会议上

陕西省省长 刘国中

各位代表：

我代表省政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全省上下砥砺奋进的一年。面对国内外风险挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委领导下，坚持稳中求进工作总基调和“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，紧扣追赶超越定位和“五个扎实”要求，推动高质量发展，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持了经济社会持续健康发展。生产总值增长6%，财政收入增长2%，城镇登记失业率3.2%，调查失业率5.5%以内，城乡居民人均可支配收入分别增长8%和9%，CPI涨幅2.9%。

（一）全力以赴稳增长，经济实现企稳回升。一手抓供给侧结构性改革、一手抓逆周期调节，建立工作、项目、责任“三个清单”，紧盯不放、逐一推动。出台工业稳增长促投资23条措施，对150户重点企业强化监测分析和稳产促销，精准实施错峰生产，对342户企业实行差异化减排管理，303个新增产能项目投产达效。对煤炭产业实施“增优促中限低”措施，新增优质产能1800万吨。规上工业增加值增长5.2%。

推动建筑业提质增效，建筑业总产值增长10.7%。出台稳投资10条措施，开展项目问题专项整治，开工重点项目4337个，机场城际、西安地铁1号线二期建成运行，西安火车站改扩建、19条高速公路等项目加快建设，固定资产投资增长2.5%。实施促消费26条措施，扎实推进放心消费创建工作，体育、健康、养老、家政等服务消费规模继续扩大，社会消费品零售总额增长7.4%。加大金融服务实体经济力度，存贷比提高2.36个百分点。

（二）毫不动摇推进新旧动能转换，产业结构得到优化。大力推进科技创新，国家科技奖获奖数量、综合科技创新水平指数、技术合同交易额继续位居全国前列，新增两院院士6名，实施重点产业创新链32个、关键技术创新点289个。持续加大“双创”力度，各类孵化载体达到1451家，新增高新技术企业首次突破1000家。加快传统产业转型升级，

实施重点技术改造项目 127 个，13 户企业获国家级绿色工厂认定。淘汰煤炭落后产能，清理取缔“明盘”“炮采”3700 多万吨。加快培育发展新动能，奕斯伟硅材料、华天集成电路等重大项目进入设备调试阶段，新舟 700 飞机全面试制，C919 中机身数字化装配生产线首架机下线，百度云计算中心、华为中国区运营商总部项目落户，5G 网络建设和规模化商用稳步推进，战略性新兴产业增加值增长 8%左右。7 家企业成功上市，其中科创板居中西部第一。文化旅游产业加快发展，预计规上文化企业营业收入增长 20%，境内外游客和旅游总收入分别增长 12.2%和 20.3%。推进农业供给侧结构性改革，扎实开展“大棚房”整治，农村集体产权制度改革试点稳步推进，粮食产量 1231 万吨，新增国家现代农业产业园 2 个，设施农业面积增加 29 万亩，苹果新增和改造面积 83 万亩，奶山羊存栏增长 20%，生猪存栏 795 万头，恢复到常年存栏数的 93.1%，奶牛、肉牛、肉羊、禽类养殖稳步发展。

（三）集中力量打好三大攻坚战，重点任务取得关键进展。着力解决“两不愁三保障”突出问题，扎实整改各项反馈问题，对标对表中央政策，梳理工作举措，完善措施办法，加大力度推进。深度贫困地区扶贫资金投入增长 39.3%，易地扶贫搬迁安置房建设全部完成，旧宅基地腾退率超过 80%。实施产业扶贫项目 1.5 万个，57.88 万贫困人口脱贫，29 个贫困县即将摘帽。全力打好蓝天、碧水、净土、青山保卫战，空气质量综合指数同比改善 2%，国省控断面 I—III 类水体上升 3.9 个百分点，治理矿山地质环境 1 万余亩，治理沙化土地 105.39 万亩，完成营造林 806.4 万亩，垃圾分类工作全面启动。持之以恒推进秦岭保护，违建别墅和“五乱”整治持续深化。加强经济社会风险防范，完成隐性债务化解任务，政府违规举债得到遏制，不良贷款率稳定在全国平均水平以下。

（四）全面深化改革扩大开放，发展活力日益增强。以“放管服”改革为重点持续优化营商环境，“一网通办”取得积极进展，600 项省级事项实现“掌上可办”，企业开办时间压减至 3 个工作日，21 处省界收费站全部取消。顶格落实更大规模减税降费政策，新增减税降费超过 600 亿元。新增市场主体 126 万户，增长 39.1%。加快推进国资国企改革，竞争类企业混改面达到 60.4%，国企利润增长 16.4%。大力支持非公有制经济发展，设立中小企业技术改造专项奖励资金、民营企业纾困基金，普惠小微贷款余额 1533.9 亿元，较年初增长 22.6%，清理拖欠民营企业账款 244.87 亿元，民间投资增长 6%。“三个经济”发展提速，新增国际客货运航线 26 条，过境免签停留时间延长至 144 小时，开通国际第五航权客货运航线，西安咸阳机场货运增速位居全国十大机场首位，西咸空港、宝

鸡两个综合保税区获批，保税航油业务正式启动，中欧班列长安号开行 2133 列，增长 70%。自贸试验区 12 项创新案例在全国复制推广，国际贸易“单一窗口”主要功能覆盖率达到 100%。上合组织农业技术交流培训示范基地建设有效推进。着力稳外贸稳外资，积极应对中美经贸摩擦，丝博会、农高会成果丰硕，精心组织参加进博会，进出口总额 3515.6 亿元，增长 0.1%，实际引进内外资分别增长 10.4%和 12.9%。

（五）统筹优化发展布局，城乡区域发展更趋协调。关中平原城市群建设稳步推进，协同创新和成果转化取得积极进展，西部创新港建成投用，国家增材制造创新中心揭牌，渭南、韩城入选国家级工业资源综合利用基地。陕北资源转化、产业转型、发展方式转变步伐加快，煤炭分质利用、煤油气综合利用等一批优质项目加快建设，榆林象道国际物流园区等项目建成投运，延安革命纪念地景区获评国家 5A 级。陕南绿色循环发展势头良好，生物医药、装备制造、绿色有机食品、生态康养等产业链水平不断提升，安康主要经济指标持续高于全省，汉中、商洛成功创建国家森林城市。着力推进新型城镇化，全省完成重点示范镇、文化旅游名镇投资 163.72 亿元，城镇化率达到 59.4%。通讯基础设施建设加快，行政村实现光纤全覆盖。深入开展美丽乡村建设，新改造农村公路 1.2 万公里，新建农村卫生厕所 80.1 万座，农村垃圾治理扎实推进，创建美丽宜居示范村 640 个。

（六）尽心尽力保障和改善民生，人民福祉得到增进。出台有力措施稳就业，城镇新增就业 45 万人。为 1.08 万劳动者追讨工资 1.26 亿元，农民工欠薪案件及金额大幅下降。协调发展各级各类教育，普惠性幼儿园占比超过 80%，义务教育基本均衡发展通过国家评估认定，标准化高中占比达到 81.7%，8 所职业学院进入国家重点建设计划，高校“四个一流”建设稳步实施，大中小学思政课一体化建设取得积极成效。加快建设健康陕西，持续深化综合医改，成立地方病临床医学研究中心，治疗大骨节病等地方病患者 6.44 万人，发放高龄补贴 25 亿元、计生扶助金 5.9 亿元。持续完善多层次社会保障体系，养老金提标并按时足额发放，城乡低保标准分别提高 5%和 8%。城乡居民基本医保和大病保险制度实现整合，17 种抗癌药平均报销比例达到 60%。退役军人服务保障体系加快建设，保障政策积极落实。棚户区改造新开工 10.77 万套，老旧小区改造全面启动。投资 14 亿元支持 500 余处文化遗产保护利用。话剧《平凡的世界》《柳青》，小说《主角》等一批精品力作获国家大奖。“十四运”筹办工作进展顺利。汲取“1·12”煤矿事故教训，集中开展安全生产五项攻坚行动，事故起数、死亡人数同比减少 265 起、98 人，分别下降 26.1%、14.4%。防汛抗旱、消防救援和森林防火工作成效显著。扫黑除恶专项斗争取得阶段性胜

利，社会治安满意率达到 94.8%。信访形势全面向好，安保工作为新中国成立 70 周年大庆作出积极贡献，全省社会和谐稳定。

民族、宗教、外事、人防、地震、气象、测绘、档案、地方志等工作取得新成绩。

过去一年，省政府扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入贯彻落实习近平总书记来陕视察重要讲话精神，坚持刀刃向内整治形式主义、官僚主义突出问题，积极帮助市县解决各种难题。扎实推进法治政府建设，提请省人大常委会审议地方性法规 10 件，制定修订政府规章 4 部，自觉接受人大、政协监督，796 件建议、960 件提案全部办结。落实政府过紧日子举措，省级“三公经费”压减 20%。

成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委带领全省人民奋力拼搏的结果，是海内外各界人士长期关心、大力支持的结果。我代表省政府，向各位代表、各位委员，向全省广大干部群众，向驻陕部队官兵，向各民主党派、人民团体和社会各界人士，向支持陕西发展的港澳台同胞、海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

陕西发展还面临不少问题：部分指标低于预期，稳增长压力加大，产业结构不优，战略性新兴产业、先进制造业体量偏小，引领高质量发展的新动能发育不足，科技创新及成果转化的体制机制不够完善，营商环境仍需优化，解决就业、教育、医疗等民生问题与群众期盼还有差距，安全生产基层基础薄弱等等。对此，我们一定切实加以解决。

二、2020 年总体要求和重点任务

2020 年是全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年。尽管我们面临的风险挑战依然严峻复杂，但我国经济稳定向好、长期向好，我省发展机遇大于挑战的总体形势没有改变。只要我们保持战略定力，坚定发展信心，只争朝夕，毫不懈怠，一步一个脚印把每项具体工作谋深、抓实、干好，就一定能够在高质量发展中迈出追赶超越的新步伐。

2020 年工作总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，认真践行“五个扎实”要求，全面落实“五新”战略任务，推动高质量发展，大力发展“三个经济”，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，

统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，推动新时代追赶超越有新气象新作为。

经济社会主要预期目标是：生产总值增长 6.5%左右，财政收入增长 3%左右，城镇新增就业 38 万人，城镇调查失业率和登记失业率分别控制在 5.5%、4.5%以内，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%和 8%左右，CPI 涨幅 3.5%左右。

（一）持续发力稳增长，确保经济运行在合理区间

千方百计稳工业。扎实抓好能源工业，确保煤炭、原油、天然气稳产增产。加快延长靖边煤油气资源综合利用、咸阳国能煤矸石发电、陕北至湖北输电工程及配套电源等项目建设，争取中科煤制油等重大示范转化项目落地。加快发展非能工业，支持企业扩产促销，推动吉利、比亚迪二期、法士特缓速器等项目投产达效。继续对重点企业和项目实施动态监测、精准服务，新增规上企业 700 户，规上工业增加值增长 7%。

聚焦重点促投资。完善稳投资制度，实施稳投资计划，调整优化土地、能耗等政策，强化要素保障，推行“专项债券+市场化融资”，引导资金投向先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，全年完成省级重点项目投资 5000 亿元以上。加快西安咸阳机场三期建设，支持榆林、宝鸡等支线机场改扩建，建成安康新机场。继续推进西安地铁和西延、延榆、西十、西康高铁建设，建成西银高铁。建成太白至凤县、清涧至子长、安康至岚皋、平利至镇坪等 12 条高速公路。加快引汉济渭、东庄水利枢纽、古贤水利枢纽、泾河综合治理、榆林“马镇引黄”等水利工程建设。加强 5G 网络基础设施建设。实施一批人防重点项目。

优化供给扩消费。优化供给结构和消费环境，促进消费升级。加快便利加油站建设，促进汽车、家电等消费，推进城市步行街改造提升，扶持发展假日经济和夜间经济。拓展全域旅游格局，推进旅游景区提质扩容，推出一批文化旅游演艺精品项目。抓好 100 个城乡商贸服务项目建设，发展更多品牌连锁便利网点和标准化农产品市场，扩大电子商务进农村覆盖面。发展流通新业态新模式，推进限上企业培育工程。社会消费品零售总额增长 7.5%。

（二）竭尽全力攻坚克难，坚决打好打赢三大攻坚战

坚决打赢脱贫攻坚战。全面解决“两不愁三保障”问题，尽锐出战攻克深度贫困堡垒，确保剩余 18.34 万贫困人口全部脱贫。强化扶贫治本措施，继续发展特色优势产业，推进

消费扶贫，扩大贫困人口就业，深入开展扶智扶志。扎实做好易地扶贫搬迁入住、旧宅基地腾退、后续帮扶等工作。深化苏陕扶贫协作和定点扶贫，完善大扶贫工作格局。严格落实“四个不摘”要求，认真开展脱贫攻坚普查，加强对返贫人口和新发生贫困人口的监测帮扶，探索建立解决相对贫困的长效机制。

坚决打好污染防治攻坚战。加强汾渭平原大气污染联防联控，狠抓秋冬季大气污染防治攻坚，完成关中地区剩余 70 余万户散煤治理任务，巩固“散乱污”企业整治成果，深化工业炉窑、机动车尾气专项治理，实施钢铁行业超低排放改造。落实河长制湖长制，推进重点流域污染防治和饮用水水源地规范化建设，巩固城市黑臭水体整治成效。加强土壤污染治理修复，深入推进垃圾分类处置和固体废物整治。落实秦岭生态环境保护条例，完成总体规划修编，切实提升网格化监管能力，深入开展“五乱”问题整治，依法推动矿业权和小水电有序退出。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。压实各级政府责任，确保完成年度隐性债务化解任务，落实政府举债融资负面清单，杜绝无预算项目，严禁违规新增政府债务。防范化解扶贫领域小额信贷逾期风险，实现高风险农合机构“摘帽”。开展互联网金融风险专项整治，推进问题突出网贷公司风险出清。加快建设监测预警平台，严厉打击各种非法金融活动，确保不发生系统性金融风险。

（三）坚持创新驱动发展，推动产业提质增效

推进制造业高质量发展。改造提升传统产业。支持 1000 户以上企业开展技术改造，加快龙钢改造升级、西凤酒扩能提质等重点技改项目建设，大力发展装配式建筑，支持铜川建材产业绿色化发展。培育 20 户省级智能制造示范企业，推动 20 户企业通过国家两化融合贯彻标准。巩固去产能成果，加快落后产能出清。发展壮大新兴产业。依托工业互联网拓展“智能+”，加大核心基础零部件元器件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础等领域攻关力度，培育壮大高档数控机床、航空发动机及燃气轮机、轨道交通、输配电等高端装备制造业。聚焦钛、钼、铝、锌、镁、钒等优势领域，积极推进航天用钛合金型材、发动机用高温合金材料等一批强基项目建设。加快关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术的应用推广，推动新一代信息技术、大数据、人工智能、机器人、增材制造、生物医药等新兴产业加快发展。依托园区狠抓“强链、补链、扩链”，提升产业链水平，加快建设西安国家通用航空产业综合示范区、咸阳新型显示产业园、宝鸡新材料产业基地、

渭南增材制造基地、汉中航空智慧新城，积极培育规模优势明显、产业链整合能力强的龙头企业。

推进服务业高质量发展。实施服务业创新发展行动，推动研发设计、检验检测、知识产权、商务咨询、商事法务等生产性服务业加快发展。建设数字经济示范区，推动区块链等数字技术与实体经济深度融合。积极促进信息、软件、物联网、供应链等行业加快发展，支持西安、渭南供应链创新应用试点。推进文化旅游融合发展，培育文化创意、数字娱乐、电子竞技等新业态，支持一批领军企业。大力发展现代物流业，加快西安、宝鸡、延安国家物流枢纽承载城市建设。推动休闲、体育、康养、广告等服务业提质扩容，积极发展居家社区养老服务和多种形式的婴幼儿照护服务。深化金融供给侧结构性改革，启动农村信用社改革，保持信贷和社会融资规模合理增长，加强省属金融机构国有资本管理。提高上市公司质量，增强持续融资能力，力争新增 10 家上市公司。

切实提升科技支撑能力。建立面向企业技术需求的项目形成机制，推进无人机、快速制造、陶瓷基复合材料等平台创新能力建设，实施集成电路、新型显示、卫星应用、种业等重点产业创新发展工程，培育更多“硬科技”企业。落实研发费用加计扣除等政策，继续狠抓科技成果转化，努力提升企业研发投入。加大创新人才和团队引进力度，支持西部创新港、中科院西安科学园、中科院洁净能源创新研究院榆林分院、空天动力研究院、国家技术转移西北中心、西部海外博士后创新基地建设。推动国家先进稀有金属材料技术创新中心落户，新增 2—3 家省级创新中心，新认定 30 家省级企业技术中心，支持西安人工智能创新发展试验区建设。力促“双创”全面升级，加快构建全链条创新创业服务体系。推进西咸新区、杨凌示范区等 4 个国家“双创”示范基地和 500 个专业化众创空间建设，实施百县千镇标准化创业中心创建行动，力争高新技术企业数量增长 20%。

（四）坚持农业农村优先发展，扎实推进乡村振兴

持续抓好农业稳产保供和农民增收。深化农业供给侧结构性改革，落实“米袋子”省长负责制，建设 200 万亩高标准农田，确保粮食产量稳定在 1200 万吨左右。加强生猪生产，做好非洲猪瘟防控，落实“菜篮子”市长负责制。深入实施“3+X”特色产业攻坚行动，突出抓好设施农业扩能、苹果产业提质及后整理、奶山羊奶牛引种扩群、肉牛肉羊和禽类扩大养殖规模，支持茶叶、红枣、核桃、食用菌、魔芋、中药材、花椒等产业发展。以各类现代农业园区为载体，进一步扩大产业规模、延长产业链条、塑造知名品牌，加快农村一二三产业融合发展，构建紧密型利益联结机制，持续增加农民收入。

加快补齐“三农”领域短板。加大农村基础设施建设力度，推动“四好农村路”提质扩面，巩固安全饮水工程成果。因地制宜扎实开展农村人居环境整治，加强田园风貌、地域文化和历史名村保护，分类实施厕所革命，统分结合推进生活垃圾、污水治理，支持群众开展村庄清洁和绿化行动，提高农村公共服务水平，加强农村基层治理。

扎实推进农业农村改革。落实农村土地承包关系长久稳定政策，有序开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，推进农村集体产权制度改革整省试点工作。加快省级农村产权交易平台建设，推动省市县乡联网运行。加强人才和科技支撑，着力培育高素质农民，支持职业学校扩大农村招生，完善科技特派员制度。发展多种形式适度规模经营，抓好龙头企业、农民合作社、家庭农场和集体经济培育提升。

（五）完善区域政策体系，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局

主动融入国家战略。深入开展调查研究，精心编制“十四五”发展规划。加强对黄河流域生态保护和高质量发展的组织领导，编制我省实施方案，坚持生态优先、绿色发展，统筹谋划生态保护、基础设施建设和经济高质量发展，争取相关重大项目、政策上升到国家战略层面。制定水资源利用计划，完善干支流防洪体系和水沙调控机制，深入实施三北防护林、退耕还林、天然林保护等生态空间保护修复工程。贯彻新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见，尽快出台实施方案，明确阶段性重点任务，推动我省新一轮西部大开发走深走实。

优化区域发展格局。认真编制全省国土空间规划，划定生态保护红线、永久基本农田及城镇开发边界。统筹推进关中协同创新、陕北转型持续、陕南绿色循环发展，健全以主体功能区制度为基础的差异化考核评价体系，建立重大事项重大项目共商共建机制。完善关中平原城市群协同发展政策，出台支持西安建设国家中心城市的意见，鼓励西咸新区创新城市发展方式，落实支持杨凌示范区高质量发展意见，支持铜川转型发展。加强陕北高端能化基地和黄土高原生态文明示范区建设，支持榆林科创新城和国家级能源革命创新示范区建设，支持延安加快建设“双创”平台。大力发展陕南绿色循环主导产业，支持汉中仙毫、安康富硒、商洛山地农产品等区域品牌开拓中高端市场，加强整体谋划与资源整合，推进陕南山水人文旅游做大做优。

加快县域经济发展和城镇建设。全力抓好 50 个省级示范县域工业集中区及产业集群建设，结合资源禀赋和区位优势，“一县一策”支持各县打造 1—2 个特色优势产业。加

强城镇规划管控，强化历史文化名城保护，分类推进县城扩容提质，实施一批市政管网、停车场、冷链物流等补短板项目，提升县城承载能力。拓展“百镇建设行动”，实施强镇带村工程，持续推进省级重点示范镇、文化旅游名镇建设，加快实现由镇向城转变。健全城乡融合发展体制机制和政策体系。

（六）深入推进改革开放，不断增强发展动力

推进重点领域改革。深化“放管服”改革，优化提升营商环境，进一步简化企业开办和注销程序，再下放一批省级权限。全面推行“双随机、一公开”和“告知承诺+事中事后监管”，实现跨部门联合监管全覆盖和联合抽查常态化。推进政务服务事项网上办理，加快实现“一扇门、一张网、一次办”。分类推进国有企业上市和混合所有制改革，加快推进国有资本投资、运营公司改革试点，继续深化劳动、人事、分配三项制度改革。大力发展民营经济，探索制度化普惠化支持民营企业发展的措施和办法，清理与企业性质挂钩的规定和做法，更好发挥纾困基金和技术改造奖励资金作用，不断优化支持民营经济发展的市场环境、政策环境、法治环境。积极构建亲清新型政商关系，建立规范化制度化政企沟通渠道和诚信履约机制，大力支持民营企业改革创新、转型升级、健康发展。深化财税体制改革，加快省以下事权和支出责任划分改革，完善各领域共同事权转移支付制度。

推进更高水平开放。统筹利用两个市场、两种资源扩大对内对外开放，推进“一带一路”五大中心建设，大力发展“三个经济”，落实西部陆海新通道总体规划，发挥第五航权功能，支持西安、咸阳共建临空经济示范区，支持榆林航空口岸开放和大宗能化产品交易市场建设。开展空铁、公铁、海铁联运试点示范，完善无水港、飞地港布局，推动中欧班列长安号运贸结合。加快自贸试验区制度创新及成果复制，全面落实外商投资准入负面清单。加快上合组织农业技术交流培训示范基地建设。加快建设进口商品展示交易分拨中心、跨境电商国际合作中心、加工贸易转移承接中心。精心办好丝博会、农高会等展会，积极用好进博会等平台，围绕重点产业及产业链，加大定向招商和务实招商力度，积极吸引和承接国内外产业转移。抓好面向“一带一路”国家地区“走出去”项目和园区建设，引导企业开拓多元化出口市场，建设“海外仓”和陕西商品展示中心。

（七）完善统筹城乡的民生保障制度，进一步提升人民群众获得感

多措并举稳就业保增收。建立出台所有政策、举措都要有利于扩大就业的制度，全面加强就业促进服务。完善农村劳动力转移就业监测体系，加大技能培训和援企稳岗力度，

扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工、下岗转岗职工等重点群体就业工作。结合补齐民生短板拓展公益性岗位，支持临时性、非全日制、季节性等弹性就业供给，精准开展就业困难人员“一对一”帮扶，确保零就业家庭动态清零。严格落实保障农民工工资条例，坚决治理欠薪顽疾。

努力办好人民满意教育。加大城镇小区配套幼儿园建设力度。推进义务教育优质均衡发展，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，加快省级标准化高中建设，继续加强职业教育。推进高校“四个一流”建设，办好继续教育、特殊教育。深化教育综合改革，强化思政、体育、美育、劳动教育，加强新时代教师队伍建设，推进民办教育规范发展，积极构建服务全民终身学习的教育体系。

加快健康陕西建设。推动 8 类健康细胞示范提质扩面，深化综合医改试点，加快现代医院管理制度改革，推动县域医疗服务共同体建设，加强全科医生队伍建设，着力提高公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障水平。推进国家区域医疗中心建设，增强疑难病症诊治能力。规范疫苗生产、流通和预防接种监督管理制度，提升儿科诊疗服务水平。促进中医药传承创新发展。

完善社会保障体系。实施全民参保计划，推进和完善养老、失业、工伤保险省级统筹。落实社保转移接续、异地就医结算制度，建立规范高效医保支付机制，从严管理医保基金，严厉打击诈骗和骗保行为。继续落实退役军人服务保障政策，加强残疾人和农村留守儿童、空巢老人、妇女关爱服务体系建设，做好城乡低保、社会救助、社会福利、慈善等工作。全面落实“因城施策，稳地价、稳房价、稳预期”调控机制，加大城市困难群众住房保障力度，积极推进棚户区和老旧小区改造。

促进文化繁荣发展。健全人民群众文化权益保障制度，加强县域图书馆、文化馆和社区、农村综合文化服务中心建设，推进博物馆、纪念馆、美术馆等 1900 个文体设施免费开放。加强革命纪念场所维护，弘扬革命精神，传承红色文化。加快建设黄帝陵文化园区和长城、长征国家文化公园，积极推进碑林博物馆、陕西历史博物馆、秦始皇陵博物院改扩建工程，实施黄河文化遗产系统保护。办好丝绸之路国际艺术节、国际电影节和第九届省艺术节等活动。切实加大文物保护力度，加强非物质文化遗产保护传承利用。扎实做好“十四运”和残特奥会筹办工作。

提高社会治理水平。学习和推广新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷源头治理、多元预防、调处化解综合机制。完善信访工作制度，及时就地解决群众合理诉求。完善社会治安防控体系，深化扫黑除恶专项斗争，打造更高水平的平安陕西。实施食品药品放心工程，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，切实保障食品药品安全。树牢安全红线意识，完善规章制度，严格加强监管，狠抓企业主体责任落实，深入实施煤矿、危险化学品、道路交通等领域攻坚行动，坚决遏制重特大安全事故发生。加强专业化应急救援力量建设，提升防灾减灾救灾能力。扎实做好民族宗教工作。认真开展第七次人口普查。

（八）积极推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府

始终做到政治过硬。形势越严峻，越要求干部对党忠诚。要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻习近平总书记对陕西的重要指示批示精神。认真落实省委决策部署，切实把党的领导落实到政府工作全过程。省政府党组要坚决履行全面从严治党主体责任，严明政治纪律和政治规矩，锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格，营造风清气正的政治生态。

加快建设法治政府。环境越复杂，越要求干部依法办事。要严格遵守宪法法律，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，切实做到法定职责必须为、法无授权不可为。深入推进重点领域政府立法，提高立法质量。建立健全政府及部门事权管理制度，严格按制度办事，规范公权力运行。坚持科学民主依法决策，对重大政策出台、调整、实施进行综合影响评估。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，认真落实行政执法责任制和责任追究制。积极推进政务公开，主动及时回应社会关切，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、纪委监委监督、审计监督、统计监督和社会舆论监督。

全面提升能力素质。任务越艰巨，越要求干部本领高强。当前最紧迫、最关键的任务，是全面提升用新发展理念推动高质量发展的本领。要入脑入心，深刻把握新发展理念内涵的丰富性、彼此的关联性、内在的统一性，真正在思想深处将新发展理念牢固树立起来。要知行合一，坚定不移用新发展理念作为谋发展、搞建设、上项目、办事情的衡量标准，切实做到符合的就大干快干、干实干好，违背的就坚决纠正。要常用常新，勤于总结经验、善于把握规律、勇于解放思想，只要坚持在学中干、干中学，灵活运用，大胆创造，不断提高，就一定会练就一副铁肩膀，一定能担负起高质量发展的历史重任！

持续推进作风建设。问题越突出，越要求干部作风过硬。要牢记初心使命，始终把人民放在心中最高位置，坚持政府的一切工作都要千方百计为三秦人民谋利益。要以更大力度整治形形色色的形式主义、官僚主义问题，不兴伪事、不务虚功，求真务实、埋头苦干。省政府要带头以上率下，知重负重，敢于担当，用攻坚克难的实际行动，激发干部群众干事创业的热情。坚决肃清赵正永、陈国强的流毒和恶劣影响，结合魏民洲、冯新柱、钱引安等严重违纪违法案件深入开展警示教育，按照一体推进不敢腐、不能腐、不想腐要求，持之以恒加强政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，加强权力集中、资金密集、资源富集部门行业的制度建设，堵塞漏洞，强化监督，严肃查处民生扶贫领域和群众身边的腐败问题。各级领导干部都要从严修身律己、廉洁齐家，时刻自重自省自警自励，做到慎独慎初慎微慎友。要厉行勤俭节约，坚持政府过紧日子、苦日子，大力压减一般性支出和“三公经费”。要把抓落实作为开展工作的主要方式，事不避难，一抓到底，始终以奋进姿态闯关夺隘、攻城拔寨，以干成干好的实效向全省人民交卷。

驻陕部队广大官兵大力发扬拥政爱民光荣传统，为陕西改革发展稳定作出了重要贡献。我们要认真贯彻习近平强军思想，一如既往支持国防和军队建设，全力做好国防动员，积极开展双拥共建，维护退役军人合法权益，巩固发展军政军民团结的大好局面。

各位代表！决战决胜全面建成小康社会的冲锋号已经吹响，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省

委领导下，万众一心加油干，越是艰险越向前，奋力谱写新时代追赶超越新篇章！

【第二十五篇】上海市政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月29日在上海市第十五届人民代表大会第三次会议上

上海市市长 应勇

各位代表：

现在，我代表上海市人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央、国务院和中共上海市委的决策部署，当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，深化改革开放，继续打好三大攻坚战，着力提升城市能级和核心竞争力，以实干实效庆祝新中国成立70周年，完成了市十五届人大二次会议确定的主要目标任务。

一年来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我们保持战略定力，坚定发展信心，做到迎难而上，把稳增长放在突出位置，以稳增长的硬任务实现高质量发展的硬道理，以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性，全市经济社会延续了总体平稳、稳中有进、进中固稳的发展态势。一是经济持续平稳增长。在高基数和经济下行压力加大的情况下，全市生产总值增长6%。在大规模减税降费总额超过2022亿元、影响地方收入增幅11个百分点的情况下，地方一般公共预算收入增长0.8%。新增就业岗位58.9万个，城镇登记失业率为3.6%，城镇调查失业率稳定在4.3%以内。居民消费价格上涨2.5%。二是经济发展新动能持续增强。全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4%，每万人口发明专利拥有量提高到53.5件。新产业、新业态、新模式保持较快增长，新能源产业产值增长17.7%，互联网业务收入增长30%以上。平均每个工作日新注册企业1476户、增长12%。三是经济结构持续优化。第三产业增加值占全市生产总值的比重达到72.7%，战略性新兴产业制造业部分产值占规模以上工业总产值的比重提高到32.4%。四是人民生

活水平持续提高。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8.2%和 9.3%，农村居民收入增速连续 8 年快于城镇居民。五是生态环境持续改善。环保投入相当于全市生产总值的比例保持在 3%，单位生产总值能耗进一步下降，PM2.5 年平均浓度为 35 微克/立方米。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）全力实施“三大任务、一大平台”，实现改革开放新作为

上海自贸试验区临港新片区正式设立。落实国务院批准的总体方案，出台管理办法，完善体制机制，制定实施特殊支持政策，推动重大改革优先在新片区试点、重大项目优先在新片区布局、重大政策优先在新片区适用。新片区新设企业 4025 家，签约重点项目 168 个、总投资 821.9 亿元。深化自贸试验区“三区一堡”建设，赋予浦东新区更大改革自主权，进一步推动浦东新区改革开放和高质量发展。

在上海证券交易所设立科创板并试点注册制顺利落地。全力支持、全面配合做好相关工作，优化金融生态环境，实施促进科创企业发展的“浦江之光”行动。受理 205 家企业上市申请，70 家企业成功上市，筹资金额达到 824 亿元。

长三角一体化发展国家战略全面实施。制定落实长三角一体化发展规划纲要、打造虹桥国际开放枢纽等实施方案，启动建设长三角生态绿色一体化发展示范区。开工建设交通、能源、信息等一批基础设施合作项目，提升 G60 科创走廊能级，强化生态环境共保联治，实现长三角医保门诊费用直接结算全覆盖。积极参与长江经济带生态环境保护。扎实开展东西部扶贫协作和对口支援。

第二届中国国际进口博览会圆满成功。贯彻“越办越好”的总要求，以一流的城市环境、一流的服务保障确保进口博览会规模更大、质量更优、创新更强、层次更高、成效更好。按一年计，累计意向成交 711.3 亿美元，比首届增长 23%。放大进口博览会溢出带动效应，成功举办上海城市推介活动，实现保税展示展销常态化。

重点领域改革开放不断深化。启动实施区域性国资国企综合改革，完成一批国企市场化专业化重组。优化民营企业发展环境，制定鼓励设立总部、加强金融服务等政策措施。在全市实施“证照分离”改革。探索海关智能化监管通关新模式。新设外资项目数量、合同外资金额、实到外资金额分别增长 21.5%、7.1%和 10.1%，跨国公司地区总部、外资研发中心分别新增 50 家和 20 家。

（二）加快建设“五个中心”“四大品牌”，全力促进经济平稳增长

“六稳”工作扎实推进。制定实施投资促进、工业稳增长、促消费、稳外贸等政策措施，强化招商稳商安商工作。特斯拉新能源汽车投产，阿尔茨海默症治疗新药上市，工业投资增长 11.3%、连续 21 个月保持两位数增长。开工建设轨道交通机场联络线、崇明线、S3 公路、沿江通道浦东段等重大项目，建成周家嘴路越江隧道等重要基础设施。推进土地资源高质量利用，低效建设用地减量 15.3 平方公里。

“五个中心”功能全面提升。推出“沪伦通”、沪深 300 股指期货等金融创新产品，野村东方证券、安联保险、摩根大通等对外开放项目落地，持牌金融机构新增 54 家，金融市场交易总额 1934.3 万亿元、增长 16.6%。金融风险有效防控。电子商务交易额增长 14.7%，口岸贸易总额继续位居世界城市首位。浦东国际机场卫星厅投入使用，上海港集装箱吞吐量达到 4330.3 万标准箱、连续 10 年世界第一。深化科技体制机制改革，推动在国家层面制定集成电路、人工智能、生物医药“上海方案”，制定实施智慧城市、数字经济等政策措施，超强超短激光、转化医学设施等大科学设施建成运营，海底科学观测网、高效低碳燃气轮机试验装置等重点项目开工建设，量子研究中心、清华国际创新中心、国际人类表型组研究院等新型研发机构相继成立，中以创新园开园运营。

“四大品牌”建设加快推进。制定实施服务业扩大开放、高质量发展等政策措施。培育发展先进制造业集群，创建人工智能创新应用先导区。率先开展境外旅客购物离境退税“即买即退”试点，支持首店经济、夜间经济、海派特色小店、老字号品牌发展。率先基本建成现代公共文化服务体系，成功举办第十二届中国艺术节、第二十二届国际电影节、第三十届旅游节等重要节展，开工建设大歌剧院、国际马术中心，建成程十发美术馆、上音歌剧院等文化设施。创建中国邮轮旅游发展示范区，黄浦江游览游客年接待量突破 500 万人次。

实施军民融合发展纲要，国防动员、人民防空、双拥优抚等工作继续加强，退役军人服务保障体系初步形成。

（三）着力破解“老小旧远”等民生难题，切实保障和改善民生

养老服务增量提质。加快建设社区嵌入式养老设施，实现综合为老服务中心街镇全覆盖，新增老年人日间服务中心 83 家和助餐场所 217 个。新建养老床位 7202 张，改建认知障碍照护床位 1485 张，改造农村薄弱养老机构 89 家。长期护理保险服务惠及 49.3 万老年人。

托幼服务加快发展。大力建设普惠安全、托幼一体的托育服务体系，新开办托育机构 231 个、幼儿园 37 所。进一步加强小学生校内课后服务，开设小学生爱心暑托班 556 个。

旧区改造大力推进。完成 55.3 万平方米、2.9 万户中心城区成片二级旧里以下房屋改造，完成 1184 万平方米旧住房综合改造、104 万平方米里弄房屋修缮保护，新增供应各类保障房 6.3 万套。新建和转化租赁房源 10.1 万套，新增代理经租房源 12.8 万套。落实房地产市场调控一城一策常态长效机制，房地产市场保持平稳健康发展。

乡村振兴战略深入推进。完成村庄布局规划编制，建成 9 个乡村振兴示范村。推动 1.28 万户农民相对集中居住，完成涉及 7 万户的村庄改造和 9 万户的农村生活污水处理设施改造。促进农业提质增效，地产绿色农产品认证率超过 20%。深化农村综合帮扶，发展壮大农村集体经济。

就业和社会保障持续加强。完善创业扶持、技能培训、就业援助等稳就业措施，完成 100.7 万人次补贴性职业技能培训，帮助 8698 名长期失业青年就业创业。新增 206 个户外职工“爱心接力站”。合并实施生育保险和职工基本医保。提高养老金、低保、最低工资等保障标准。实施猪肉等农产品保供稳价措施，及时向低保人员等 33 万困难群众发放价格临时补贴。

教育、卫生、体育等社会事业稳步推进。编制实施教育现代化 2035 规划，加快应用型高校建设和职业教育发展。制定实施健康上海行动计划，启动区域性医疗中心建设，实现市级医院 44 项检验检查结果互联互通互认，落实国家药品集中采购和使用试点任务，全面取消公立医疗机构医用耗材加成。建成市民体育公园一期，新建改建健身步道 112 条、市民多功能运动场 76 片、益智健身苑点 345 个，成功举办第十五届世界武术锦标赛等重大赛事。

（四）加强城市精细化管理、社会治理和生态环境保护，持续打造更有序、更安全、更干净的城市

城市精细化管理成效持续显现。推进城市运行“一网统管”，启动建设城市运行管理平台系统。提高文明施工等管理标准，完成 120.5 公里架空线入地及合杆整治，93.4% 的街镇实现无违建创建。深入开展道路交通违法行为综合整治。完成 56 个交通拥堵节点改造，实现 258 条公交线路到站信息实时预报。完成黄浦江 45 公里岸线的景观灯光提升改造。

垃圾分类成为新时尚。着力实施生活垃圾管理条例，基本形成垃圾全程分类收运体系，大力推进垃圾资源化利用设施建设，居民区分类达标率从 15%提高到 90%，全市平均每天分出的可回收物增长 431.8%、湿垃圾增长 88.8%、干垃圾减少 17.5%、有害垃圾增长 504.1%，垃圾填埋比例从 41.4%下降到 20%。垃圾分类推进快、成效大，靠的是全市动员、全民参与，要为全市人民点赞，向全市人民致敬！

社会治理创新取得新进展。建立社区治理分类施策机制，完善社区工作者管理办法。构建应急管理新工作新格局，开展消防安全、校园安全、空中坠物隐患等专项整治，推动危化品企业落实安全风险承诺公告措施，完成 15.8 万户住宅的老旧燃气立管改造。加快推进智慧公安建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，社会保持和谐稳定。

污染防治攻坚战扎实推进。完成 3851 台燃油燃气锅炉低氮改造，继续推进集装箱海铁联运，实施轻型汽车国六 b 排放标准。推进苏州河环境综合整治四期工程建设，完成白龙港污水处理厂提标改造和 1434 个住宅小区雨污混接改造，劣 V 类水体占比从 18%下降到 7.8%。新建林地 11.3 万亩、绿地 1321 公顷、城市绿道 210.1 公里、立体绿化 40.6 万平方米。

（五）深化“放管服”改革，进一步优化营商环境

营商环境改革取得新成效。实施新一轮优化营商环境改革 108 项措施，深化工程项目审批等改革，试点证明事项告知承诺制，企业办事环节和时间进一步压减，企业注销时间缩短三分之一以上，助力我国营商环境国际排名从 46 位进一步提升到 31 位。

政务服务“一网通办”实现新突破。制定实施公共数据开放办法，建成数据共享交换平台和社会经济发展综合数据平台一期。“一网通办”总门户接入事项达到 2261 个，线上办事 651 万件。“双减半”“双一百”年度任务超额完成，审批事项提交材料和办理时限分别平均减少 52.9%和 59.8%，全市通办事项和业务流程再造事项分别新增 177 个和 105 个。政务服务“好差评”制度实现全覆盖。完成第四次经济普查。

政府作风持续改进。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入开展“基层减负年”活动，解决一批基层和群众反映强烈的问题，形成一批制度性成果。严格落实中央八项规定精神，大力整治形式主义、官僚主义等问题，市政府系统全市性大会减少 31%，规范性文件等压减 30%，督查检查考核事项减少 81%，议事协调机构精简 62%，论坛活动

精简 66%。厉行节约，市级部门一般性支出压减 10%以上，项目预算公开实现部门全覆盖。依法行政、审计监督、廉政建设进一步加强。

各位代表，过去一年，我们在把握大势、抢抓机遇中开拓创新、埋头苦干，在应对挑战、抵御风险中担当作为、顶压前行，集中精力办好自己的事，推动高质量发展、创造高品质生活取得新进展，成绩来之不易。这是党中央、国务院和中共上海市委坚强领导的结果，是全市人民齐心协力、拼搏奉献的结果。在这里，我代表上海市人民政府，向在各个岗位上辛勤工作的全市人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，表示最崇高的敬意！向中央各部门、兄弟省区市和驻沪人民解放军指战员、武警官兵，向关心和支持上海发展的香港、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示最诚挚的感谢！

我们也清醒看到前进道路上的困难和挑战。经济发展面临的不确定因素增多，经济下行压力加大，保持经济运行在合理区间、促进经济平稳增长还要付出更艰辛的努力。城市能级和核心竞争力仍需进一步提升，“四大功能”要持续强化，新旧动能要加快转换。三项新的重大战略任务需要深化落实，改革开放还要向纵深推进，营商环境还有较大改善空间。城市治理效能仍需提升，维护城市安全和生产安全、加强环境保护和污染防治的任务依然繁重，“老小旧远”等民生难题还要持续用力加以解决。政府职能转变还不够到位，政府治理体系和治理能力现代化还需大力推进。我们要直面问题挑战，抓住主要矛盾，聚力攻坚突破，大力推动高质量发展，在增强城市吸引力、创造力、竞争力上不断迈出新步伐，在增强群众获得感、幸福感、安全感上不断取得新成效。

二、2020 年主要任务

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，上海要在更高水平上全面建成小康社会，形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架，基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心。我们必须牢牢把握“两个大局”“四个放在”，以排头兵的姿态和先行者的担当，勇挑最重的担子，敢啃最难啃的骨头，胜利完成“十三五”任务，精心编制“十四五”规划，发挥好世界观察中国经济的重要风向标作用，更好为全国改革发展大局服务，奋力创造新时代上海发展新奇迹。

做好今年工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平

总书记考察上海重要讲话精神，认真落实十一届市委八次全会部署，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，全力实施三项新的重大战略任务，不断强化“四大功能”，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，推动高质量发展，着力提升城市能级和核心竞争力，不断提高社会主义现代化国际大都市治理能力和治理水平，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，确保经济持续健康发展和社会大局稳定。

综合各方面因素，建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长6%左右，地方一般公共预算收入与上年基本持平，全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例保持在4%左右，城镇调查失业率、城镇登记失业率分别为4.8%左右和4.3%左右，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅3%左右，环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右，单位生产总值能耗、主要污染物排放量继续下降。

今年要重点做好以下工作。

（一）全面推进三项新的重大战略任务。围绕强化开放枢纽门户功能，加快构建更高层次的开放型经济新体制，努力把“三大任务、一大平台”的重大机遇和制度创新红利转化为发展的强大动力和现实效益。

加快推进自贸试验区临港新片区建设，进一步发挥自贸试验区的引领带动作用。按照“五个重要”的要求，推动临港新片区投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由和信息快捷联通政策加快落地，实施具有国际竞争力的税收制度和全面风险管理制度，推进洋山特殊综合保税区建设，建设特殊经济功能区和现代化新城。以浦东开发开放30周年为重要契机，推动自贸试验区其他片区深化制度创新、提升发展能级，力争浦东新区高水平改革开放取得更大突破。

推动科创板持续发展，加快重点领域改革攻坚。深入实施“浦江之光”行动，支持和鼓励更多科创企业上市，集聚更多法律服务、信用评级、保荐等中介服务机构，加快打造服务全国科创企业的重要投融资平台。深入推进区域性国资国企综合改革，分类开展国有资本授权经营体制改革。支持民营企业改革发展和科技创新，完善中小企业发展政策体系。

全面落实长三角一体化发展规划纲要，积极推动区域协调发展。大力推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设，加快打造虹桥国际开放枢纽，在科技创新、基础设施、生态环境、公共服务、对外开放、统一市场、公共安全等领域加快推进项目合作、平台共建和政策协同。加大力度开展扶贫协作和对口支援，帮助对口地区全面完成脱贫攻坚任务。

精心办好第三届进口博览会，进一步提高对外开放水平。完善“越办越好”长效机制，扩大虹桥国际经济论坛影响力，发挥好进口博览会国际采购交易、贸易投资促进、人文交流学习、全球经济治理、世界开放合作的平台作用。持续放大进口博览会溢出带动效应，加快建设联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散地。落实外商投资法，发挥外商投资促进服务平台功能，集聚更多跨国公司地区总部和功能性机构。深化与港澳台地区的交流合作。继续做好外事、侨务工作。

(二)大力推进“五个中心”建设。围绕强化全球资源配置功能和科技创新策源功能，着力提高要素市场国际化水平，不断提升“四大品牌”影响力，加快建设现代化经济体系，基本建成综合经济实力雄厚、产业能级高、集聚辐射能力强的国际经济中心。

基本建成与我国经济实力以及人民币国际地位相适应的国际金融中心。配合国家金融监管部门，推动更多金融业开放项目落地，加快建设全球性人民币产品创新、交易、定价和清算中心，基本形成国际化程度较高的多层次金融市场体系。集聚各类重要金融机构，加快建设全球资管中心，大力发展金融科技，基本形成具有国际竞争力的金融机构体系。完善地方金融监管体系，打好防范化解金融风险攻坚战，基本形成与国际先进水平接轨的金融生态环境。

基本建成在全球贸易投资网络中具有枢纽作用的国际贸易中心。优化货物贸易、服务贸易结构，做大转口贸易、离岸贸易、数字贸易，加快形成进出口并举、内外贸并重的贸易发展新格局。集聚高能级、强辐射的贸易型总部和功能性平台，打造国际消费城市和国际会展之都，加快形成商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。深化贸易体制改革，完善国际贸易“单一窗口”服务功能，加快形成与高标准国际贸易投资规则相衔接的制度体系。

基本建成具有全球航运资源配置能力的国际航运中心。加快建设智慧绿色港口，启动建设浦东国际机场四期工程，基本建成国际集装箱枢纽港和亚太航空枢纽港。着力发展海铁联运、水水中转，加快建设外高桥铁路进港专用线和大芦线等内河航道，基本形成现代

航运集疏运体系。促进航运要素和功能性机构集聚，推动航运运价指数期货上市，基本形成现代航运服务体系。加快邮轮经济全产业链发展，建设国际一流的邮轮母港。

形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架。制定实施科技创新中心建设深化方案。加快组建国家实验室，建成并开放软 X 射线、活细胞成像平台等大科学设施，全面启动张江科学城第二轮 82 个项目建设，加快形成张江综合性国家科学中心基础框架。促进创新链与产业链深度融合，全面实施集成电路、人工智能、生物医药“上海方案”，集聚高水平研发机构，加快形成一批聚焦关键核心技术、具有国际先进水平的功能型研发转化平台。推进张江国家自主创新示范区建设，提升紫竹、杨浦、漕河泾、嘉定、临港、松江 G60 科创走廊等区域创新发展能级，支持大学科技园做大做强，加快形成一批引领产业发展的科技创新中心重要承载区。推进众创空间建设，加快形成更有活力、更加便捷、更富成效的大众创业万众创新局面。深化全面创新改革试验，健全知识产权保护体系，加快形成适应创新驱动发展要求的制度环境。

加快建设国际人才高地。深入实施人才高峰等引领性人才工程，完善居住证转户籍等人才引进政策，加快形成更具竞争力的人才集聚制度。促进人才柔性双向流动，提升人才市场服务能级，加快形成更为顺畅的人才流动机制。探索开展跨专业新兴领域职称评价，推进技能人才多元评价，加快形成更加科学的人才分类评价机制。人才是第一资源，要以海纳百川的胸怀拥抱人才，以宜业宜居的环境留住人才，以前景广阔的发展舞台成就人才，使上海始终成为各类人才近悦远来、追梦圆梦的热土，始终保持澎湃不竭的发展动力和创造活力。

（三）着力稳增长优结构。围绕强化高端产业引领功能，把稳增长放在更加突出的位置，着力推进供需两侧同时发力、新旧动能加速转换、现代服务业和先进制造业共同发展，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

继续巩固提升实体经济能级。着力提升产业基础能力和产业链现代化水平，深化落实投资促进政策，切实加强招商引资工作，积极推动汽车、精品钢材、精细化工等产业提质升级，大力培育集成电路、人工智能、生物医药、航空航天、智能制造、数字经济等新兴产业集群。着力发展新兴服务业、高端服务业、精细服务业、特色服务业。继续提高城市经济密度，淘汰落后产能 800 项，低效建设用地减量 15 平方公里。继续推动桃浦、南大、吴淞、吴泾、高桥等整体转型区域新兴产业发展，加快建设集成电路综合性产业创新基地、大飞机创新谷、东方美谷、市西软件信息园、嘉定智能传感器产业园、闵行马桥人工智能

创新试验区、北外滩金融航运集聚区、市北高新园、长阳创谷、西岸智慧谷、虹桥临空经济示范区等重要产业载体。

增强投资对经济增长的关键作用。推动达闼机器人、发那科智能工厂、英威达等重大产业项目开工建设，实施 200 项企业技术改造示范项目。启动建设浦东综合交通枢纽。加快建设机场联络线、崇明线、14 号线等 172 公里轨道交通线，建成 10 号线二期、15 号线、18 号线部分区段共 67 公里轨道交通线。开工建设 S4 公路扩建等工程，加快建设 S3 公路、沿江通道、北横通道、沪通铁路上海段等重要基础设施。推进北外滩综合改造工程。实现苏州河中心城区 42 公里岸线的公共空间基本贯通开放，打造市民休闲健身、娱乐观光的“生活秀带”。

增强消费对经济增长的基础性作用。充分把握消费需求是国内最终需求，推动会商文旅康体融合创新，扩大信息、时尚等新兴消费，促进家政、养老等服务消费，进一步发展夜间经济。建设世界级商圈商街和海派特色街区，推进南京路步行街、陆家嘴商圈、豫园商城等改造提升。建设全球新品首发地，重振老字号品牌。

增强出口对经济增长的支撑作用。推动贸易高质量发展，落实稳外贸政策措施，着力巩固传统市场，积极开拓“一带一路”沿线等新兴市场。充分发挥综合保税区等海关特殊监管区作用，继续培育外贸综合服务龙头企业。

加快智慧城市建设。提升新一代信息基础设施能级，推进 5G 网络市域全覆盖，建成有线无线双千兆宽带城市。完善“城市大脑”架构，基本建成贯穿数据全生命周期的大数据资源平台。加快物联网、大数据、人工智能、区块链等信息技术推广应用，实施智慧城市市场开放计划。加强网络安全保障，推动网络安全教育、技术、产业融合创新。

推进军民融合发展。大力支持国防和驻沪部队建设，着力做好国防动员、退役军人、民防、双拥等工作，巩固军政军民团结。

（四）进一步提高城市治理现代化水平。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，继续在科学化、精细化、智能化上下功夫，努力走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路。

加快推进城市运行“一网统管”。深化城市运行管理平台系统建设，构建上下联通的市、区、街镇三级管理平台，强化数据汇聚、系统集成、联勤联动、开放共享，努力做到“一网统管”实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。持续推进街镇无违建创建。完

成 100 公里架空线入地及合杆整治，实施 50 个交通拥堵节点、11 条道路积水点改造。完善生活垃圾全程分类体系，着力提升居住区和单位垃圾分类实效，加快推进垃圾收运和再生资源回收“两网融合”，进一步提高垃圾资源化利用能力，持续用力，久久为功，推动垃圾分类越做越好。

构建共建共治共享的基层社会治理新格局。进一步为基层减负增能赋权，推进基层执法力量整合，加强居村干部和社区工作者队伍建设。培育发展社会组织。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好联系服务群众。做好民族宗教工作。加强人口服务管理，开展第七次人口普查。完善公共法律服务体系，持续开展普法教育。完善信访工作机制。基本建成智慧公安，建立健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制，强化反恐防范，努力建设更高水平的平安上海。

筑牢城市安全防线。进一步压实安全责任，加强危险化学品、建筑施工、交通运输、人员密集场所、地下空间、特种设备、食品药品、公共卫生、消防等安全治理。完善应急管理机制，做好防汛防台工作，提升防灾减灾救灾能力。城市是个生命体、有机体，必须敬畏城市、善待城市，像绣花一样精细，以一流的治理铸就一流的城市。

（五）持续增进民生福祉。更加注重普惠性、基础性、兜底性，切实保障和改善基本民生，以实实在在的惠民成效不断提升人民群众的幸福指数。

就业是最大的民生，要大力推动更高质量就业。加强高校毕业生、失业人员等重点群体就业服务，促进创业带动就业、多渠道灵活就业，新增就业岗位 50 万个，确保零就业家庭动态清零。实施职业技能提升行动，完成补贴性职业技能培训 100 万人次，助力更多劳动者强技能、稳就业、增收入。继续筹办第四十六届世界技能大赛。

完善养老服务和社会保障。持续发展社区嵌入式养老服务，完善居家养老服务供给，推进医养结合，新增综合为老服务中心 50 家、助餐场所 200 个、养老床位 7000 张，改建认知障碍照护床位 2000 张。深化长护险试点，完善评估机制和护理服务。加强养老护理员队伍建设。统筹提高养老金、低保等保障标准。物价是重要的经济指标，更是重要的民生指标，要继续认真落实“菜篮子”市长、区长负责制，切实保障主副食品供应量足价稳、优质安全、便利惠民，切实保障人民群众特别是困难群众的基本生活。

持续改善市民居住条件。坚持留改拆并举，统筹推进历史风貌保护、城市更新、旧区改造与大居建设、住房保障，完成 55 万平方米、2.8 万户中心城区成片二级旧里以下房

屋改造，继续花大力气推进旧住房综合改造和里弄房屋修缮保护，新增供应各类保障房 6 万套。引导支持多层住宅加装电梯。新建和转化租赁房源 10 万套，新增代理经租房源 8 万套。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，着力稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。

加快推进教育现代化。坚持立德树人，推进思政课改革，努力构建德智体美劳全面培养的教育体系。加强托幼一体化建设，新增普惠性托育点 50 个。深化中小学招生考试、质量评价等改革，推动义务教育优质均衡发展。开设小学生爱心暑托班 600 个。加快一流大学和一流学科建设，深化高水平地方高校、一流本科等建设试点。大力发展职业教育，加强终身教育和特殊教育。进一步规范教育培训机构发展。

实施健康上海行动。做实做优以家庭医生为基础的社区卫生服务，支持区级医院创建区域性医疗中心，统筹和加强临床研究。深入推进医保医药改革，强化公立医院绩效考核，深化检验检查结果互联互通互认，简化就医付费流程，进一步为群众减轻就医负担、改善就医体验。加强公共卫生、疾病防控和院前急救服务。促进中医药传承创新发展。优化生育服务，提高人口素质。切实保障妇女、儿童、残疾人权益。

（六）深入实施乡村振兴战略。坚持城乡融合发展，继续推动基础设施建设和公共资源配置向郊区倾斜，着力打造美丽家园、绿色田园、幸福乐园，努力使农村更美、农业更强、农民更富。

加快美丽乡村建设。完成 28 个乡村振兴示范村建设。推进 1.27 万户农民相对集中居住。完成涉及 6 万户的村庄改造和 3.5 万户农村生活污水处理设施改造，实现农村人居环境整治全覆盖。持续推进农村公路提档升级。推动郊区新城和新市镇发展。

大力发展都市现代绿色农业。深入调整优化农业结构，增加地产优质绿色农产品供给，推动粮食优产，创建 17 个绿色田园示范基地，建设 10 万亩水稻绿色生产基地，新建 9 个绿叶菜机械化生产示范基地。稳定市内外生猪生产规模。健全绿色农业科技支撑体系。推动休闲农业和乡村旅游转型升级。

持续促进农民增收。加快培育农业经理人、青年农场主等新型职业农民。继续推进农村综合帮扶，切实增加生活困难农户收入。基本完成镇级集体产权制度改革，大力发展新型农村集体经济。稳妥推进农村土地制度改革，探索盘活集体建设用地。

（七）加快建设国际文化大都市。坚持用社会主义核心价值观引领文化建设，大力弘扬城市精神和城市品格，进一步增强文化软实力和国际影响力。

提升市民文明素质和城市文明程度。落实新时代爱国主义教育、公民道德建设等实施纲要。深化群众性精神文明创建活动，完善志愿服务体系。推进中华优秀传统文化传承发展工程，加强物质和非物质文化遗产保护传承利用，延续城市历史文脉。

提升文化服务和产品质量。用好红色文化、海派文化、江南文化资源，扩大公共文化服务供给。加快建设中国共产党第一次全国代表大会纪念馆，推进世博文化公园等公共文化设施建设。做深做精黄浦江游览、建筑可阅读、看大戏游上海等文旅服务，加快建设影视、演艺、电竞、艺术品等文创产业集聚区。

提升文艺创作影响力。支持重大题材文艺创作，推动文艺工作者打造更多扎根本土、深植时代的原创精品。加强文艺人才梯队建设，努力营造名家大师力铸经典、青年英才勇攀高峰的良好氛围。

推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。加快推进徐家汇体育公园、浦东专业足球场建设，新建改建健身步道 100 条、市民多功能运动场 80 片、益智健身苑点 500 个，进一步开放学校体育场馆，办好第三届市民运动会。积极筹办 2021 年国际足联俱乐部世界杯。

（八）扎实推进污染防治攻坚战。坚持筑生态文明之基、走绿色发展之路，加快建设天更蓝、地更绿、水更清的生态之城。

全面完成第七轮环保三年行动计划。深化重点行业挥发性有机物治理，开展企业超低排放改造，加大新能源公交车推广力度。加快建设苏州河环境综合整治四期、吴淞江工程新川沙河段、竹园污水处理厂四期等工程，完成 1900 个住宅小区雨污混接改造，基本消除劣 V 类水体。继续推进土壤污染防治。全面完成第二轮金山地区环境综合整治。

扩展绿色生态空间。大力推进崇明世界级生态岛建设，继续筹办第十届中国花卉博览会。加快生态廊道建设，新建林地 7 万亩。新建绿地 1200 公顷、城市绿道 200 公里、立体绿化 40 万平方米。

各位代表，建设“五个中心”，强化“四大功能”，是国家战略所需、城市兴盛所依、人民幸福所系。我们要万众一心加油干，越是艰险越向前，以奋楫争先的闯劲、披荆斩棘

的拼劲、滴水穿石的韧劲，只争朝夕，不负韶华，对标对表，决战决胜，朝着既定的战略目标接续奋斗，向着更加美好的未来大踏步前进！

三、推进政府治理体系和治理能力现代化

任重千钧，惟有担当，要在自砺。我们要发扬斗争精神，勇于自我革命，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。

（一）进一步深化“放管服”改革。坚持以职能转变为核心，推进审批更简、监管更强、服务更优，切实承担好推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。

对标国际最高标准、最高水平，持续打造国际一流营商环境。落实营商环境建设实施方案。深化“证照分离”改革，探索“一企一证”“一业一证”，深入推进商事登记制度、资质资格管理等改革，持续放宽市场准入。加强企业服务和投资促进体系建设，聚焦企业办事的难点、堵点、痛点，在办理建筑许可、跨境贸易、纳税等方面推出更多针对性举措，持续压缩审批环节和时间。巩固和拓展减税降费成效，持续减轻企业负担。

加强事中事后监管。深化包容审慎监管，探索“互联网+监管”模式，深入推进“双随机、一公开”监管，强化跨部门联合监管，实施信用、风险、动态监管，不断提高监管效能。

（二）进一步推进政务服务“一网通办”。着眼于“进一网、能通办”，推进政务服务从部门管理为中心向用户服务为中心转变，逐步使群众和企业到政府办事像网购一样方便。

围绕数据惠民，加强公共数据治理。健全公共数据标准和共享交换机制，推动信息系统上云应迁尽迁、信息系统和业务专网应并尽并、公共数据应归尽归。对部门核发的材料和能够提供电子证照的，一律免于提交相关纸质材料。健全公共数据分级分类开放制度，深化金融、交通、健康、文旅等领域数据开放应用，更好服务数字经济发展。

围绕高效办成一件事，深化业务流程革命性再造。推进跨部门跨层级跨区域业务流程系统性重构，强化审批服务事项整合，进一步压环节、减时间，加快实现业务流程的优化、简化和互联网化。

围绕一体化办理，加快政务服务线上线下融合。深化总门户建设，强化市民主页和企业专属网页功能，新接入公共服务事项 500 个。推动个人事项向社区事务受理服务中心下沉，新增全市通办事项 100 个，深入推进“一网办、一窗办、一次办”。

（三）进一步加强依法行政。法治是现代政府和城市核心竞争力的重要标志。坚持法治引领，健全决策科学、执行坚决、监督有力的运行机制，加快建设法治政府。

推进依法决策和规范执法。完善重大行政决策程序规定，实施公众参与程序规则，强化重大行政决策的调查研究、科学论证、风险评估。推进跨领域跨部门综合行政执法，强化行政处罚裁量基准常态化管理，提高执法水平。

强化对权力运行的制约和监督。依法接受市人大及其常委会的监督，主动接受市政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督。聚焦公共资金使用、公共资源配置等重点领域，加强审计监督和政务公开，全面推进基层政务公开标准化规范化建设，增强监督实效。

（四）进一步改进政府作风。巩固和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，坚持从严治政，强化制度意识，以严实作风保障政府高效治理。

政府带头过“紧日子”。各部门一般性财政支出一律压减 10%以上，部门预备经费全部取消。确保社保、医保、教育等基本民生支出只增不减，确保科技创新、产业发展、基础设施建设等增强城市发展后劲的支出只增不减。深化预算和绩效管理一体化改革，率先建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理新体系。

严守纪律规矩。进一步落实全面从严治党“四责协同”机制，严格执行政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。坚决反对腐败，持续探索廉政建设与业务工作有机融合机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

从严管理公务员队伍。深入贯彻中央八项规定精神，持续整治各种隐形变异的享乐主义和奢靡之风问题，深入纠正形式主义、官僚主义问题。深化公务员分类改革，加强培养锻炼、激励支持和日常管理监督。每一位政府工作人员特别是各级领导干部，都要始终锤炼忠诚干净担当的政治品格，强化使命在肩、奋斗有我的责任意识，倾心倾情倾力办好群众的操心事烦心事揪心事，让我们的城市更有温度、人民更加幸福。

各位代表，新的一年，任务艰巨而繁重，责任重大而光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共上海市委的坚强领导下，坚定信心，迎难而上，

狠抓落实，善作善成，加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的贡献！

【第二十六篇】天津市政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月14日在天津市第十七届人民代表大会第三次会议上

天津市市长 张国清

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年伊始，习近平总书记亲临天津视察指导工作，第三届世界智能大会期间致信祝贺，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对天津工作的高度重视和对天津干部群众的亲切关怀，为天津发展指明了前进方向，注入了强大动力。2020年到来前夕，习近平总书记在新年贺词中用“天津港蓬勃兴盛”肯定天津港欣欣向荣的景象，全市人民备受鼓舞。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对天津工作的重要指示批示精神，认真落实党中央大政方针和市委决策部署，忠诚担当、唯实唯真、创新竞进，扎实推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局在天津的实施，“五个现代化天津”建设取得新进展。

一年来，我们笃定高质量发展不动摇，扎实践行新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，全力做好“六稳”工作，采取一系列打基础、利长远，理旧账、补短板，防风险、守底线的重大举措，全市经济持续稳中有进、稳中向好，社会保持和谐稳定。初步预计，地区生产总值增长4.5%以上；一般公共预算收入增长14.4%；固定资产投资增长12%以上；新增就业首次突破50万人，城镇调查失业率低于5.5%；居民人均可支配收入增长7%；居民消费价格上涨2.7%；节能减排降碳完成年度目标。

（一）京津冀协同发展扎实推进

围绕“一基地三区”功能定位，明确六方面 133 项具体任务，项目化清单化推动落实落细。承接北京非首都功能疏解取得新成效。国家会展中心、中国核工业大学等开工建设，中国电信京津冀数据中心、中车金融租赁等一批项目引进落地。滨海—中关村科技园累计注册企业达到 1443 家，宝坻京津中关村科技城采用市场化运营模式，项目建设与招商势头良好。天津港雄安服务中心设立。津石高速公路全面开工，京津城际、京沪、京滨、津兴四条高铁通道联通京津双城的格局加快形成。环境联合执法取得新突破，京津冀河流跨界断面实现统一采样、统一监测，永定河综合治理与生态修复稳步推进。京津冀医学临床检验结果互认项目增至 36 项。全力推进天津港世界一流港口建设，完成港口运营管理体制改革，“一港六区”实现统一管理运营，港口智能管控中心建成投用，首批无人驾驶电动集卡投入使用，深入实施口岸降费提效优化环境专项行动，进出口整体通关时间较上年分别压缩 54.4%和 58.7%，集装箱吞吐量增长 8.1%。天津机场新增加密航线 26 条。

（二）高质量发展步伐坚实

战略性新兴产业加快发展。智能科技、生物医药、新能源新材料产业发展三年行动计划扎实推进，国家新一代人工智能创新发展试验区获批建设，360 上市公司、紫光云总部、TCL 北方总部、国美智能等落户，三星动力电池、杰科生物医药研发和生产基地等项目竣工，海尔全球首个智能+5G 智慧园区建成投用，人工智能“七链”高新技术企业倍增，一批智慧科技类企业快速成长，经开区生物医药产业集群、高新区网络信息安全产品和服务产业集群入选国家战略性新兴产业集群发展工程。优势产业提质升级。航空航天产业快速增长，空客 A350 完成和交付中心项目落户，海洋工程装备制造基地加快推进，“两化”搬迁、中沙聚碳酸酯等项目进展顺利，一汽大众华北基地、丰田新一代生产线、长城汽车产能释放，一批主力车型上市热销，汽车产量逆势突破 120 万辆。现代服务业持续壮大。云账户共享、今日头条、滴滴出行等新型企业蓬勃发展。社会融资规模增量 3164 亿元，增长 14%，渤海银行发行 200 亿元永续债，成为全国首家发行永续债的非上市银行。初步建成国家租赁创新示范区，租赁 2.0 版创新政策加速落地，飞机、国际航运船舶、海工平台等融资租赁业务保持全国领先，形成机构、产品、政策、智库为一体的生态圈。成功举办第三届世界智能大会、国际矿业大会、亚布力论坛夏季峰会、津洽会、全国糖酒会等 130 多场展会，第五届中国天津国际直升机博览会销售额超百亿元。五大道、“哪吒体育节”、意式风情街等一批夜间经济示范街区成为消费新引擎。科技创新成效显著。新一代

超级计算机、国家合成生物技术创新中心等国家级创新平台落户。推出全球首款脑机接口专用芯片、光伏用 12 英寸单晶硅片，海之星智能水下检测机器人填补国内空白。国家高新技术企业、国家科技型中小企业总数均突破 6000 家，雏鹰、瞪羚、领军（培育）企业分别达到 1500 家、245 家和 170 家。新增上市企业 6 家。万人发明专利拥有量 22.3 件，综合科技创新水平位居全国前列。

（三）营商环境持续优化

“一制三化”改革不断深化。承诺审批事项增加到 852 项，一般社会投资项目从获得土地到取得施工许可证的平均时间压缩到 75 天以内，企业开办时间压缩至 1 天。建成天津网上办事大厅，96%的政务服务事项实现“一网通办”，网上实办率达到 72%，无人审批事项扩大到 181 项，自助审批网点增加到 625 个，政务服务效率大幅提升。营商成本大幅下降。实行“三个一律免征”，全面取消城市基础设施配套收费。一般工商业电价降低 10%以上。全年为市场主体减负 730 亿元，其中“自选动作”320 亿元。深入落实“天津八条”“民营经济 19 条”，新登记市场主体增长 20.7%。全年落地项目 1.65 万个，投资总额 7329 亿元，当年到位资金 1609 亿元。法治环境明显改善。重拳打击、清理、整顿保健品市场乱象，依法查处一批侵害知识产权和危害生产安全、生态安全、食品药品安全案件。“双随机、一公开”联合检查扎实开展，“五环相扣”监管闭环效应进一步放大。中国（滨海新区）知识产权保护中心揭牌。率先公布实施口岸收费目录清单、一站式阳光价格、进口货物“船边直提”等 48 项便利化改革。“双万双服促发展”活动解决企业和项目问题 2.48 万件。天津营商环境综合排名位居全国前列。

（四）改革开放不断深化

改革取得新突破。市属国企混合所有制改革深入推进，7 家企业成功实现集团层面混改，53 家二级及以下企业完成混改，共吸引社会资本 315.9 亿元，津联控股等 11 家市属一级企业面向社会公开选聘职业经理人。原渤钢集团司法重整进入执行阶段，原钢管集团协议重组落地实施，混改后成立的新天钢集团当年实现扭亏为盈，产值增加 72.7%。利用社会资本取得突破性进展，获批发行 200 亿元优质企业债券，一批轨道交通、高速公路、生态建设等 PPP 项目陆续实施，累计总投资超过 1800 亿元。海河产业基金协议认缴规模达到 1150 亿元，在全国政府引导基金中位居前列。推出“知识产权质押+回购”、保税仓单质押融资等 52 项金融创新产品，精准服务实体经济。出台《加快推进新时代滨海新区高质量发展的意见》，一次性向滨海新区下放 622 项市级权力事项，全面实施各开发区法

定机构改革，推行全员竞聘、企业化管理。军队资产移交试点工作全面完成。开放迈出新步伐。自贸试验区“深改方案”128项任务完成122项，27项创新成果在全国复制推广，自由贸易账户政策落地实施，自贸试验区新登记市场主体累计超过6.4万户、注册资本超过2.16万亿元。积极融入“一带一路”建设，大力发展海铁联运，11个中欧产业合作项目签约，新设立4个“鲁班工坊”。外交部天津全球推介活动产生良好国际影响。“海河英才”行动计划深入实施。累计引进人才24.8万人，平均年龄32岁，其中资格型和技能型人才占比45.1%。认定人才公寓100万平方米，为来津人才提供安居保障。东西部扶贫协作和支援合作扎实推进。投入扶贫协作资金占一般公共预算收入比重位居全国前列，实施帮扶项目1144个，选派党政干部和专业技术人才2319人，助力受援地区24个贫困县脱贫摘帽、23个进入脱贫摘帽序列。

（五）生态环境显著改善

污染防治攻坚战成效明显。持续强化大气污染“五控”治理，天津港大宗散货铁路集疏港占比达到60%，完成120万户居民冬季清洁取暖改造，煤电机组全部完成冷凝脱水深度治理，在气象条件不利的情况下，PM_{2.5}平均浓度总体保持稳定。水环境治理成效明显，实施“控源、治污、扩容、严管”四大举措，完成河湖“清四乱”专项行动，消除一批污水管网空白区和雨污合流制片区，完成10座城镇污水处理厂扩建提升工程，新增污水日处理能力66.8万吨，地表水优良水体比例达到50%，提高10个百分点，劣V类地表水比例首次降至5%，下降20个百分点。渤海综合治理加力提速，开展入海排口“查、测、溯、治、罚”专项行动，制定“一河一策”治理方案，12条入海河流消除劣V类水体，近岸海域水质优良比例达到81%，提升31个百分点。完善建设用地准入管理机制，完成农用地土壤污染详查，污染地块治理深入推进。引入社会资本近百亿元，开工建设11座垃圾处理设施，新增垃圾日处理能力3424吨。生态保护修复持续推进。升级保护875平方公里湿地自然保护区，退耕还湿、土地流转、河湖水系连通等工作加快推进，苇海修复、生物多样性恢复和鸟类保护成效显著，建成武清永定河故道、宝坻潮白河国家湿地公园。加快建设736平方公里双城间绿色生态屏障，大力推进生态修复等十大工程，初步形成林水相依、可亲近体验的生态场景。提升153公里海岸线生态功能，制定“蓝色海湾”整治修复规划，生态廊道建设和岸滩修复工程加快实施。新增植树造林40万亩。西青区成功创建国家生态文明建设示范区，蓟州区成为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。宜居城市建设深入推进。编制完成《天津市国土空间发展战略》，初步建成“一张蓝图、多规

合一”综合管理平台。地铁1号线东延线通车运营，7、11号线开工建设。解放南路等20条重点道路完成整修，新外环全线贯通。建成引江中线配套工程王庆坨水库和武清、宁汉供水管线。新增城市绿道河西示范段、子牙滨河公园等一批城市公园，海河沿线等夜景品质全面升级，解放桥重要节假日开启常态化，休闲旅游“打卡地”不断涌现。大规模开展国家卫生区、全域文明城市和国家食品安全示范城区创建工作，城市面貌发生明显改善。加快智慧城市建设，移动宽带、固定宽带下载速率均跃居全国第三位，智能公交车、智慧图书馆等智慧应用在中新天津生态城示范推广，面向全球征集100个大数据应用场景解决方案。市应急救援指挥中心基本建成。“三站一场”环境整治服务提升取得初步成效，群众出行体验不断改善。

（六）乡村振兴战略稳步实施

现代都市型农业加快发展。建成26万亩高标准农田，小站稻种植面积达到80万亩，培育国家级龙头企业17家。推进种业振兴工程，奥群国家肉羊种群性能测定中心、南繁科研育种基地加快建设。实施稳定生猪生产行动计划。创建畜禽标准化示范区30个、优质高效渔业养殖生产基地50个，农产品监测总体合格率达到99.8%。落实强农惠农政策，培训转移农村劳动力10万人。结对帮扶困难村的集体经营性收入和人均可支配收入持续提高。农村改革深入推进。2600个村完成集体产权制度改革，建成覆盖市区镇村四级的农村产权交易市场体系，承包地确权登记颁证率达到99.8%。农村人居环境持续改善。深入开展农村人居环境整治三年行动和“百村示范、千村整治”工程，启动150个人居环境整治示范村建设，改造提升户厕22.7万座、公厕2785座，建成791个村生活污水处理设施，提前一年完成国家畜禽粪污资源化利用任务，建成美丽村庄250个。基础设施进一步提升。维修改造乡村公路522公里，改造农村危房6102户，提前一年完成1342个村电网升级改造，基本实现城乡供电服务一体化。实施新一轮农村饮水提质增效工程，84万人受益。

（七）社会事业全面进步

完成260所义务教育学校第三轮现代化达标验收，推出54个普通高中学科特色课程基地，7所高职院校、10个专业群入选全国“双高计划”，落实特殊教育教师培元关爱计划，全国新工科教育创新中心落户天津大学，天津茱莉亚学院大学预科项目正式开学，大中小学思政课一体化建设迈出新步伐。举办庆祝新中国成立70周年系列文艺展演活动，创作《永远的战友》《周恩来回延安》等一批精品力作，国家海洋博物馆建成开放，民族

文化宫重建启用，北疆博物院旧址等 6 处不可移动文物入选全国重点文物保护单位。成功举办全国第十届残运会暨第七届特奥会、第六届全国大众冰雪季启动仪式。儿童医院原址改造完成并投入使用，国家集中采购和使用试点药品价格大幅降低，二级以上公立医院智慧服务实现全覆盖。在全国率先建立退役军人工作体系，率先成立关爱退役军人协会，建成一批退役军人之家，切实加强退役军人服务保障。“七五”普法深入推进。圆满完成新中国成立 70 周年大庆等重大安保任务，深入开展扫黑除恶专项斗争，摧毁一批黑社会性质组织、恶势力犯罪团伙，打掉一批“官伞”“警伞”“庸伞”，治安刑事案件大幅下降，破案率稳步提高。开展“百千万、去‘四访’”活动，各级领导干部包案化解信访积案。切实加强网络安全、食品药品安全、自然灾害防治和安全生产等工作，城市安全水平进一步提升。

（八）民生保障不断增强

全面完成 20 项民心工程。用心解决“一老一小”问题，构建以社区为支撑的居家养老服务体系，实现了居家养老补贴城乡统筹，建成一批养老机构和老年日间照料中心；深入实施学前教育两年行动，完成小区配套幼儿园专项治理，新增幼儿园学位 6 万余个。“暖气够不够热？保证温暖到家！”专题检视工作惠及千家万户。院前医疗急救反应速度大幅提高，急救站点由 69 个增加至 171 个，平均反应时间由上年的 27 分钟缩短至 10 分钟左右，急救电话 10 秒接听率达到 100%。全力以赴破解棚户区改造难题，全面完成 147 万平方米三年棚改任务，6.3 万户近 30 万人受益。完成 8310 万平方米老旧小区及远年住房三年改造任务，127 万户居住品质得到提升。解决历史遗留产权证办理问题 28.8 万户，实现依申请应发尽发。实施“筑基”工程，全面开展城乡困难群众排查解困专项行动，解决群众反映问题 1.7 万个。加强特殊困难群体帮扶，建成“救急难”服务平台，残疾人无障碍导向标识系统进一步完善，失业保险金待遇、城乡低保、低收入家庭救助、特困供养等标准得到新提升。建立职工大病保险制度，职工和居民医保门诊报销限额、贫困人口大病保险保障水平进一步提高。落实 18 项增收措施，退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、老年人生活补助继续提高。

一年来，政府自身建设取得新的进展。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，“四个意识”更加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加自觉。认真贯彻落实党中央大政方针和市委决策部署，全面执行市人大及其常委会的决议和决定，自觉接受人大工作监督、法

律监督和政协民主监督，积极听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，办理市人大代表议案 69 件、建议 1397 件，办理市政协提案 984 件。提请市人大常委会审议地方性法规（草案）15 件，制定、修改政府规章 5 件。法治政府建设取得新进展。深化大数据应用，审计监督得到加强。深入推进政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定及其实施细则，持续开展形式主义、官僚主义和不作为不担当问题专项治理，整治了一批发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

各位代表，过去一年，面对艰巨、繁重、复杂的改革发展任务和各种突发难题，我们锐意进取、攻坚克难，保持了经济社会稳中有进、稳中向好的发展势头，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是我们认真贯彻落实党中央大政方针和市委决策部署的结果，是全市广大干部群众团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、人民团体、社会各界人士，向中央各部门、兄弟省区市，向驻津解放军和武警部队，向所有关心支持天津发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢！

我们也清醒认识到，政府工作还存在一些突出问题。主要是：市场主体偏少，发展新动能“底盘”偏小、支撑作用不强，创新驱动发展的制度供给不足，推进新旧动能转换力度不够；部分国企抱残守缺，改革滞后，缺乏活力，应对长期积累的问题和风险招法不多、进取心不够；城市管理“绣花功夫”下得不深，城市窗口服务、环境秩序等方面的顽疾还没有得到根治；一些干部工作标准不高，满足于“差不多”“过得去”，“凑合”文化比较流行；形式主义、官僚主义和不作为不担当问题仍然存在；痛快办事、快乐服务的氛围不浓，“官爷”文化根深蒂固。对于这些问题，我们将继续采取有力有效措施加快解决。

二、2020 年工作目标和主要任务

今年是我市全面建成高质量小康社会和“十三五”规划的收官之年，任务十分艰巨。天津正处在负重前行、爬坡过坎、滚石上山的紧要关头，面临的形势依然严峻。我们既要正视困难迎接挑战，更要保持定力增强信心。应当看到，京津冀协同发展重大国家战略不断为我市注入新动力，天津的区位优势 and 天津港战略地位愈加凸显，天津各方面优势正在日益彰显。应当看到，天津经济运行持续稳中有进、稳中向好，结构不断优化，新动能不断成长，高质量发展的态势正在形成并不断巩固。应当看到，我们已经探索形成了一套新打法，拼质量、拼效益、拼结构、拼绿色度已成为全市上下的思想共识和行动自觉，目标更加明确，路径更加清晰，成效更加明显。应当看到，随着营商环境的改善，创新创业生

态不断优化，各类要素加快聚集，市场活力持续释放。应当看到，天津长期积累的突出问题 and 风险得到有效控制和化解，取得了明显的阶段性成果，为进一步解决问题、化解风险积累了宝贵经验。更应当看到，党中央、国务院对天津工作高度重视、亲切关怀和大力支持，极大增强了我们迎接挑战、克服困难、决胜必胜的信心和力量。只要我们始终保持奋发有为的精神状态，扎实践行新发展理念，沿着高质量发展的道路砥砺前行、奋勇争先，就一定能够开创天津更加美好的明天！

政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实中央经济工作会议部署，深入贯彻落实习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神，贯彻落实市委十一届七次全会、八次全会暨经济工作会议部署要求，紧扣全面建成高质量小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，推动经济社会持续健康发展，确保全面建成高质量小康社会和“十三五”规划圆满收官，以高质量发展的实际成效，体现“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”的坚定和自觉。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，一般公共预算收入保持增长，固定资产投资增长 10%左右，新增就业 50 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右，居民人均可支配收入增速与经济增长同步，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，节能减排降碳指标完成“十三五”规划目标。

重点抓好以下工作：

（一）深入实施京津冀协同发展重大国家战略

加快打造世界一流智慧港口、绿色港口。围绕北方国际航运核心区建设，大力提升国际枢纽港功能，加强港口集疏运体系建设，持续优化口岸服务环境，港口效率达到国际领先水平，港口综合费用具有明显的国际竞争力。全力推动集装箱海铁联运跨越式发展，畅通中蒙俄跨境多式联运示范线路，吸引日韩货物中转，发展环渤海内支线运输，探索开展沿海捎带等创新业务，增强服务辐射功能。加快港口设施智能化改造，新建智能化集装箱码头，提升港口生产运营智能化水平。打造“公转铁”“散改集”双示范港口，推进港口

作业机械和车辆“油改电”、靠港船舶岸电使用全覆盖，提高绿色发展水平。提升航运物流组织服务能力，探索建设北方国际航运服务交易市场，促进航运要素加速聚集。

积极承接北京非首都功能疏解。主动对接中央企业、金融机构、科研院所、医疗机构、高等院校等，打造一批承接非首都功能标志性工程。加快“微中心”等承接载体布局建设，持续推进国家自主创新示范区建设，支持滨海一中关村科技园创新发展，提升宝坻京津中关村科技城、武清京津产业新城、北辰国家级产城融合示范区、天津健康产业园、宁河京津合作示范区项目聚集能力，推进西站地区开发建设。加快中科院天津创新产业园建设，推进滨海新区企业总部集聚区发展。

大力支持雄安新区建设发展。全面加强产业对接、交通互联和开放合作。支持容西片区规划建设。加强对雄安新区通关服务保障，深化天津港与雄安新区在信息共享、物流服务、检验检疫等方面合作，实现监管互认、执法互助和通关一体化。

深入推进重点领域协同合作。推动三地科技成果转移转化服务体系互联互通，协同打造我国自主创新重要源头和原始创新主要策源地。加强大气联防联控联治，实施新一轮引滦入津上下游横向生态补偿协议，联动开展永定河流域综合治理和生态修复，协同推进大运河文化保护传承利用。加快津石高速公路和京滨高铁、京唐高铁、津兴高铁等3条高铁项目进度，推动中心城区经武清、廊坊至通州市域（郊）铁路前期工作，打造“轨道上的京津冀”。

（二）坚决打好三大攻坚战

打好防范化解重大风险攻坚战。严格管控金融风险，拓宽市属法人银行资本补充渠道，推动金融机构上市、混改，加快处置不良资产，增强抵御风险能力。建立完善地方金融监管和风险控制体系，加强小额贷款公司等七类机构监管，推动各类交易场所规范健康发展。继续做好互联网金融风险整治工作，实施非法集资大排查大清理大整治，开展化解处置历史积案攻坚行动，促进金融市场健康有序发展。防范化解债务风险，坚决遏制隐性债务增量，严格控制政府投资项目超标准、超概算、超工期。用足用好新增政府债券资金，优化项目收益与融资自平衡方案，严格落实偿债资金来源。建立公开市场债券风险监测预警机制。盘活国有资产，运用市场化债转股、股权融资、资产证券化、并购重组、融资再安排等手段，多措并举进一步降低国企资产负债率。综合运用市场化、法治化手段“精准拆弹”，基本化解市属国企的突出债务问题。

打赢精准脱贫攻坚战。强化产业帮扶、消费扶贫、智力支援、劳务协作、结对帮扶，复制推广“领头羊”“致富蜜”等特色产业帮扶模式，持续深化“组团式”医疗帮扶、“全链条”教育帮扶、“精准化”职教帮扶，助力对口帮扶贫困县脱贫攻坚任务如期全面完成。高质量完成困难村结对帮扶任务，完善产业项目联农带农机制，困难村农民人均可支配收入达到全市农民收入平均水平。

打好污染防治攻坚战。打赢蓝天保卫战。全力推动产业、布局、能源、运输四大结构调整，基本解决“钢铁围城”“园区围城”问题。关停整合热电联产电厂周边燃煤锅炉，煤炭消费总量控制在 4000 万吨以下。基本完成燃气锅炉低氮改造，推进钢铁企业超低排放改造和重型柴油车在线监控，做好重污染天气应对，确保 PM2.5 浓度持续降低。打好碧水保卫战。加强引滦水源保护，推进于桥水库综合治理工程。推动扩建 3 座中心城区污水处理厂，改造完成 4 座环外污水处理厂，污水日处理能力达到 400 万吨，实现工业集聚区污水稳定达标排放，基本消除黑臭水体。开展“榜样河长、示范河湖”创建工作。打好渤海综合治理攻坚战。开展入海排污口溯源专项整治行动，12 条入海河流稳定消除劣 V 类水体。打好净土保卫战。划定农用地环境质量类别，更新污染地块名录和开发利用负面清单，受污染耕地和城市污染地块安全利用率均达到 90% 以上。建成 8 座垃圾处理设施，垃圾日处理能力达到 1.7 万吨，全市生活垃圾无害化处理率达到 98% 以上。深化垃圾分类，形成分类投放、收集、运输、处置紧密衔接的全链条体系。

（三）倾心倾力引育发展新动能

倾心引育科技型企业。大力实施新动能引育五年行动计划，逐年细化落实，逐年逼近，力争到 2024 年，国家高新技术企业达到 1 万家以上，科技型企业上市数量达到 70 家以上，工业战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达到 40% 以上，高技术（制造业）增加值占规上工业增加值比重达到 30% 以上，高技术（服务业）增加值及以互联网和相关服务为代表的现代新兴服务业增加值占服务业增加值比重达到 30% 以上。强化梯度培育，实施精准扶持，年内国家高新技术企业达到 7000 家以上，雏鹰、瞪羚、领军（培育）企业分别达到 3000 家、300 家和 200 家以上。大力支持企业拓展人工智能、大数据、区块链等技术应用场景，加快推进装备首台套、材料首批次、软件首版次产品示范应用。

倾力打造创新平台。高水平建设国家新一代人工智能创新发展试验区，全力推进新一代超级计算机、大型地震工程模拟研究设施、国家合成生物技术创新中心、组分中药国家重点实验室、北京大学新一代信息技术研究院、清华大学高端装备研究院等平台建设。打

造 4 家国家企业技术中心和 5 家产业技术研究院，申请设立中国（天津）知识产权保护中心。力争国家基础软件创新中心落户天津。继续实施新一代人工智能等重大专项，加快建设滨海新区“细胞谷”、科大讯飞北方“声谷”和华为鲲鹏生态项目。扎实推进科技成果转移转化“五新工程”。

丰富新动能引育支持政策。以政府性创投基金为引导，建立健全“创业初期分担风险、创业成功让利退出”支持政策，助推高科技企业成长壮大。全力支持企业上市，调整优化上市激励措施，完善对接资本市场和上市储备机制，遴选 100 家优质科技型企业，建立“一企一策”帮扶机制，推动更多企业利用多层次资本市场发展。探索融资租赁+保险等服务高新技术企业发展的多种实现途径。支持平台经济快速健康发展，充分发挥平台类企业等社会力量在招商引资引技引才中的作用，探索激励措施，将支持政策与引进企业质量挂钩，鼓励平台类企业等社会力量引进创新能力强、成长性好的科技型企业。

持续强化人才支撑。升级“海河英才”行动计划，优化放宽“企业提名单、政府接单办”人才引进政策条件。强化高端人才引育，推广“项目+团队”模式，鼓励领军人才打包人才团队、技术专利等资源“带土移植”。推进“创新人才队伍培育工程”和“海河工匠”建设工程，汇聚一批高水平企业家和技能人才，造就一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。推进建设国家人力资源服务产业园。

（四）加快提升产业发展水平

壮大制造业。做强做优航空航天、装备制造、石油化工、汽车工业等优势产业，打造南港世界一流化工新材料基地。深入推进智能科技、生物医药、新能源新材料产业发展三年行动计划，推动车联网落地应用和产业集聚发展。实施战略性新兴产业提升发展行动，做强软件、现代中药、动力电池等一批优势产业集群，做大集成电路、航空、生物医药等一批高端产业集群，培育人工智能、网络安全、大数据、区块链、5G 等一批新兴产业集群。办好全球智慧生活设计大赛，加快 5G 生活场景示范项目建设。高水平办好第四届世界智能大会。推动传统产业智能化改造，加快发展工业互联网，数字车间、智能工厂突破 100 个，力争上云企业突破 6000 家。积极发展壮大数字经济，实施“互联网+智能制造”、大数据应用示范等工程。大力实施质量立市战略。推动军民融合深度发展。

提升服务业。发展动产融资服务、离岸金融等新业态，提升“解放北路+友谊路”金融服务集聚区能级。加快推进金融开放创新，建设高水平的国家租赁创新示范区，加快世

界级融资租赁聚集区建设。整合市属金融资产，争取金融控股牌照。加快推进国家会展中心展馆区及综合配套区建设，优化完善周边道路规划，提升梅江会展中心承载功能，大力发展会展经济。整合盘活洋楼、工业遗存、商务楼宇等资源，吸引更多智能科技、金融服务、高端商务、创意设计等机构入驻。大力发展动漫产业，建设好国家动漫产业园。推进环天南大知识创新集聚区建设。加快打造海河柳林地区设计之都核心区。发展临空、临港、高铁等枢纽经济。打好“市场牌、文化牌、冬季牌”，促进夜间经济内生可持续发展，推进金街全国首批商业步行街改造提升试点。促进快递与电子商务深度融合。推动商旅文体联动融合发展，完成旅游业发展两年行动计划。充分利用河、海岸线资源优势，在滨海新区海岸线南北两端，以海洋、湿地、河流为核心要素，结合国家海洋博物馆、航母主题公园、东疆湾沙滩公园、东疆国际邮轮母港等丰富的休闲旅游资源，高水平规划建设一批国际化休闲旅游项目，打造人与自然和谐共生的场景，让天津既有“海滨之名”，又有“亲海之实”。

强化项目支撑。聚焦优势产业和战略性新兴产业招商引资引技引才图谱精准招商，引进一批串链补链强链企业和项目。促进空客 A320 第二条总装线及组配件、丰田新能源汽车等项目落地建设，加快中科曙光基地二期、三星电机陶瓷电容三期、诺和诺德智能生产线、海洋工程装备制造基地、一汽丰田发动机等重大项目建设，推动恒大国能纯电动车、中环高端半导体等项目投产和中海油新油田达产。高质量做好“十四五”规划编制和重大项目策划工作。

（五）全面深化改革扩大开放

优化营商环境。持续营造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。加快实施“一制三化”改革 2.0 版，全面推行信用承诺审批制度，扩大“证照分离”改革全覆盖试点与“多证合一”改革覆盖面，建立政务服务标准化体系，深化工程建设项目审批制度改革。构建以信用为基础的新型监管机制，强化事中事后监管，完善守信联合激励、失信联合惩戒机制。

深化重点领域改革。加快国企改革，基本完成市属竞争类国企混改任务，实现国有企业退休人员社会化管理。健全完善民营和中小微企业发展支持政策，更好缓解融资难融资贵问题。深入推进科技“三评”制度改革。调整优化区域性财政扶持政策，严格执行“零基预算”，提高预算管理绩效。完善国有金融资本管理。大力发展科技金融、物流金融、租赁金融和绿色金融，创新推广更多管用好用的金融产品。

推动高水平对外开放。更好发挥滨海新区改革开放主力军作用，努力打造北方经济新引擎。提升天津港作为国际枢纽港服务“一带一路”的能力和水平，提高国际集装箱班列通关效率，加快中埃·泰达苏伊士经贸合作区提档升级，推进天津中欧产业园、中意中小企业产业园建设，完成在非洲设立 10 家“鲁班工坊”任务。推动自贸试验区制度创新向人员、资本、技术、服务等全要素便利化拓展，加快 100 条创新举措落地实施，推进医疗教育、跨境租赁、国际保理、离岸业务等领域改革探索，用好自由贸易账户，服务企业国际化经营。加快跨境电子商务综合试验区建设，推进保税维修再制造业务扩面，建设特色进口商品集散地，推动设立天津临港综合保税区。

（六）深入实施乡村振兴战略

发展现代都市型农业。持续实施小站稻振兴计划，完成 336 万亩高标准农田建设任务，建设提升 10 个规模化规范化设施示范园区、30 个海淡水工厂化养殖和繁育基地，加快建设宁河国家现代农业产业园和农业产业强镇，建立健全海水养殖、奶牛、林果等 7 个产业技术体系，完善农业科技推广体系，培育 10 家“育繁推一体化”现代农业种业企业。加强农产品质量安全监管和追溯，持续做好重大动物疫情防控。

深化农村改革。高质量培育田园综合体、家庭农场等新型农业经营主体，深入开展农民合作社规范提升行动，大力发展“龙头企业+合作社+农户”等利益联结方式，引导更多社会资本“下乡”参与联农带农产业项目建设。完成农村集体产权制度改革试点任务，推动农村集体经营性土地入市，加快承包地经营权有序流转。建立健全投保贷一体化现代农业金融体系。

建设美丽乡村。深入推进“百村示范、千村整治”和农村全域清洁化工程，完成农村人居环境整治三年行动，建成农村生活污水处理设施 770 个，推进农村生活污水处理设施稳定运行。改造提升户厕 15.1 万座、公厕 2294 座，建设种养循环示范场 80 家，续建美丽乡村村庄 250 个。推进数字乡村发展，提升改造乡村公路 500 公里，全面完成新一轮农村饮水提质增效工程。

（七）提高城市规划建设管理水平

抓好城市规划建设。高质量编制完成《天津市国土空间总体规划（2019—2035）》，科学谋划现代化大都市“成长坐标”，巩固提升舒展大气的城市风格。加快建设地铁 4、7、8、10、11 号线、6 号线二期及滨海 B1、Z4 线等 8 条地铁线。启动京滨高铁北辰站、

宝坻高铁枢纽站站前区规划建设。推进滨海新区绕城高速贯通工程，改造完成一批市内道路。

有序推进城市更新，做好城市修补，推进城市绿道建设、海绵城市建设，改造一批积水片和供气供热管网，促进老旧片区焕发新活力。加强水资源管理和防汛抗旱工程建设，推进地下水超采综合治理，严格防控地面沉降。深入推进电力“1001工程”和“9100行动计划”，加快建设“三型两网”世界一流能源互联网，打造能源革命先锋城市。积极推动千兆光网和千兆5G工程，5G基站达到2万个以上。

加强生态保护修复。优化国土空间开发保护格局，坚持留白、留绿、留璞，坚决守好生态红线。落实好875平方公里湿地自然保护区“1+4”规划，建设南港工业区生态湿地公园、中新天津生态城东堤海滨廊道等生态工程，全力守护好“华北之肾”。加快双城间736平方公里绿色生态屏障建设，推进一级管控区生态环境治理工程，促进二、三级管控区生态环境质量提升和产业转型升级，继续实施大规模植树造林，为京津冀再造一叶“城市绿肺”。强化153公里海岸线保护，修复完成400公顷滨海湿地，升级保护大神堂牡蛎礁国家级海洋特别保护区。严厉打击破坏野生动物资源违法犯罪行为。

升级智慧精细管理。加快建设“城市大脑”，整合社会治理、城市运行、政府监管等领域分散式信息系统，构建全市统一基础平台，强化信息归集和数据共享，打造“津心办”“津治通”服务平台，推进“政务服务一网通办”、“城市运行一网统管”。打造中新天津生态城智慧城市样板，引领智慧城市、生态城市建设标准。持续推进精细管理向城乡结合部、次支道路、背街里巷等延伸，下力量解决“停车难”问题，巩固拓展“三站一场”、交通标识整治成效，强化对出租车、酒店等服务行业的规范管理，加强公园管理。深入推进国家卫生区、全域文明城市、国家食品安全示范城区创建工作。

提升社会治理能力。以防范化解市域社会治理难题为突破口，不断完善社会治理体系，推动共建共治共享。坚持“战区制、主官上、权下放”，巩固村（居）委会换届成果，推动治理重心和配套资源向基层下沉。发挥群团组织、社会组织作用和行业协会商会自律功能，加强家庭家教家风建设。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推进信访业务智能辅助系统建设，做好信访、调解等工作，健全社会心理服务体系，加强公共法律服务体系建设。完善立体化社会治安防控体系，推进公安派出所警务改革，深化扫黑除恶专项斗争，持续提升“无黑”城市创建水平。严厉打击各种渗透破坏、暴力恐怖等违法犯罪行为，切实加强网络空间治理。持续强化安全生产和自然灾害防治，加强应急救援能力建设。

设，抓好危险化学品、建筑施工、公共消防、森林防火、交通运输、仓储物流、人员密集场所等重点领域常态化排查整治，坚决防范遏制重特大事故，提高防灾减灾救灾能力。做好第七次全国人口普查。

（八）全面发展社会事业

发展优质教育。启动实施义务教育优质均衡三年行动，全力推进区域义务教育优质均衡发展国家评估认定。加快品牌特色高中建设，深化高考综合改革。完成职业教育示范区升级版建设任务，高质量推动“双高计划”。推动高等教育高质量内涵发展，推进高校“双一流”建设，实施顶尖学科培育项目，持续开展高校人工智能创新行动。建成天津音乐学院茱莉亚研究院。加强和改进新时代学校思政教育，深化“三全育人”综合改革，完善大中小幼一体化育人机制，完善德智体美劳全面培养的教育体系。实行义务教育教师区管校聘，健全师德师风建设长效机制。

提升健康服务。全面推进健康天津行动。完成一中心医院新院区建设，推动中心妇产科医院、胸科医院原址改扩建，建设血液病医院团泊院区。支持鼓励社会力量办医，加快城市医疗集团、涉农区医共体和数字健共体建设。强化食品药品安全监管，完善疾病防控、精神卫生、老年健康、妇女儿童健康服务体系，实施孤独症儿童康复提升行动，促进中医药传承创新发展。建设全民健康信息平台，推进远程医疗、双向转诊和互联网医院建设，支持一批“互联网+医疗健康”示范项目。落实国家医保待遇清单制度，深化高值医用耗材治理与改革，做好按疾病诊断相关分组付费国家试点工作，深化异地就医直接结算，严格规范医保基金管理，深化医保支付方式改革。

建设文化强市。推进《天津市文明行为促进条例》全面落实，提高市民文明素质，促进志愿服务发展。深化全民阅读活动，推进书香天津建设。加快建设天津非物质文化遗产馆、天津运河博物馆，提升改造平津战役纪念馆，启动革命军事馆建设，完成第二批基层综合文化服务中心达标验收，办好第五届市民文化艺术节。加强历史文化名城和遗产保护，建设长城、大运河国家文化公园（天津段），提升解放北路等9个历史文化街区品质。做大文化产业，打造一批文化旅游精品线路，创建一批文化旅游村，办好中国旅游产业博览会。推动公共体育设施和社会足球场地建设，积极推进中国篮球博物馆建设，建成国家冬季运动专项训练基地，开展天津冰雪嘉年华活动，广泛开展全民健身。深化哲学社会科学创新工程，推进新型智库建设，深入推进全域科普，做好新闻出版、广播影视、图书档案等工作。

（九）持续增进民生福祉

保持就业稳定。做好高校毕业生、退役军人、下岗失业人员、农民工等重点群体就业工作，以创新创业促进就业，持续开展职业技能提升行动，不断拓宽就业渠道。实施失业保险援企稳岗“护航行动”，千方百计为低收入群体稳定就业创造条件。构建和谐劳动关系，确保农民工工资按时足额支付。

聚力“一老一小”。深化河西区居家养老服务试点，鼓励社会资本投入养老事业，将资源向居家养老倾斜。推进养老基础设施达标和服务能力提升，新建100个老年日间照料中心，做好老年助餐服务。提升老年医疗卫生保健水平，为100万老人提供家庭医生签约服务。加强养老服务人才培养，鼓励医护人员到护理院、康复医院等医养结合养老机构执业。大力支持社会力量兴办幼儿园，完善市、区、幼儿园三级安全监控系统，提升学前教育质量，完成2年新增10.8万个学位目标。

改善居住条件。统筹做好住房困难家庭和新市民住房保障工作，为2万户困难家庭发放租房补贴。推动公租房规范发展，积极探索发展共有产权住房。有序推进市区零散棚户区改造，做好农村困难群众危房改造工作。提升老旧小区消防安全水平，在条件成熟的小区积极开展加装电梯试点工作。优化菜市场布局，新建、提升改造一批菜市场。

做好社会保障。织密筑牢兜底保障网，优化临时救助制度，拓展救助覆盖范围，加强边缘困难群众救助，有针对性地帮扶城乡无供养老年人、孤儿、残疾人等困难群体，提高“救急难”精准度和时效性。抓好稳物价和市场保供。强化退役军人服务保障，精心做好优待褒奖、权益维护、服务管理等工作。

（十）切实提高政府履职能力

加强政治建设。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定执行党的政治路线，严守政治纪律和政治规矩。狠抓政府系统廉政建设，始终保持惩治腐败的高压态势，持续肃清黄兴国恶劣影响，推动政治生态、政治生活、政治文化一体建设。自觉从政治上看待问题、谋划事业、制定政策、推动工作，进一步突出问题导向、目标导向、结果导向，发扬斗争精神，直面矛盾问题，旗帜鲜明地坚决反对和整治“好人主义”。

严格依法行政。坚持运用法治思维和法治方式推进工作，自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督以及社会各方面监督，规范重大行政决策程序，认真落实重大行政决策合法性审查制度，提高决策科学化民主化法治化水平。深入推进法治政府建设，全面落实行政执法“三项制度”，加快市级行政执法监督平台改造升级，深化综合行政执法改革，积极推进行政执法力量向基层延伸。加强重大政策跟踪审计、专项审计和审计成果运用，全面推进政务公开，确保权力在阳光下运行。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，认真落实党的民族、宗教和侨务政策，切实做好港澳工作和对台工作。大力支持国防和军队建设，广泛开展双拥共建，不断巩固和发展军政军民团结。

转变工作作风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍查纠“四风”，深入开展形式主义、官僚主义和不作为不担当问题专项治理，持续整治群众身边不正之风和腐败问题。切实提高行政效率，继续营造痛快办事、快乐服务的文化，努力做到“说了”和“做了”、“下文件了”和“落实了”、“开会研究了”和“问题解决了”之间零距离。不发没有针对性、可操作性的文件，切实解决“文山”问题。不开不直接面对矛盾、不解决实际问题的会，切实解决“会海”问题。不做重留痕、轻实效的工作，切实解决“过度留痕”问题。不做“走秀式”调研，切实解决“做表面文章”问题。不搞过多过滥的检查考核评比，切实解决“干扰基层工作”问题。不搞“差不多、过得去”，切实解决“凑合”问题。不作行动少、调门高的空泛表态，以干成事论英雄、以解决问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩，切实解决“空喊口号”问题。强化公仆意识，切实为群众、为企业、为基层解决具体问题，构建亲清政商关系。坚持过紧日子，节俭办一切事业，以实际行动彰显新时代公务人员继续艰苦奋斗的优良品质。

各位代表，实干铸就忠诚，创新彰显担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共天津市委的领导下，戮力同心，砥砺奋进，为全面建成高质量小康社会、加快建设“五个现代化天津”，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦努力奋斗！

【第二十七篇】西藏自治区政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月7日在西藏自治区第十一届人民代表大会第三次会议上

西藏自治区主席 齐扎拉

各位代表：

现在，我代表西藏自治区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是令人振奋的一年。我们隆重庆祝新中国成立70周年、西藏民主改革60周年，全区安定祥和，为祖国华诞增添了亮丽色彩，展现了社会主义新西藏时代风貌。各族儿女发自内心感恩党、感恩祖国、感恩中国特色社会主义制度，汇聚成强大精神动力，奋力谱写了西藏发展进步新篇章。

2019年是成果丰硕的一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央、国务院各项决策部署，在自治区党委的坚强领导下，圆满完成了年度目标任务。

——高质量发展势头强劲。地区生产总值超过1600亿元，预计增长9%，位居全国前列。动能转换进一步显现，增长质量持续提升！

——脱贫攻坚决胜在望。19个贫困县（区）摘帽、15万建档立卡贫困人口脱贫，绝对贫困基本得到消除，整体攻坚即将取得全胜！

——民生福祉有力提升。预计城乡居民人均可支配收入增长分别为10%和13%，继续位居全国第一。98.1%的高校毕业生通过各种渠道成功就业。居民消费价格涨幅控制在2.5%以内。现代教育惠及千家万户，控辍保学首次清零。卫生健康事业进一步发展，人均预期寿命提高到70.6岁。人民生活幸福安康！

——美丽西藏更加亮丽。生态红线初步划定，全区45%的区域列入最严格保护范围。世界屋脊、亚洲水塔、地球第三极依然壮美，人与自然和谐共生，西藏仍然是世界上环境质量最好的地区之一！

——社会大局祥和稳定。依法治藏深入实施，基层基础持续夯实，民族团结深入人心，反分裂斗争纵深开展，治安信息化积极推进，社会治理水平稳步提升，群众安全感满意度达到 99.7%，继续位居全国前列！

一年来，我们围绕贯彻落实党中央、国务院要求，围绕高质量发展，围绕回应群众关切，重点抓了七个方面工作。

一、坚定不移打赢三大攻坚战

（一）脱贫攻坚任务全面完成。多措并举、持续攻坚，累计实施 2639 个产业扶贫项目，带动 23.8 万建档立卡贫困人口脱贫。

易地扶贫搬迁任务基本完成。“三岩”片区跨市整体搬迁入住 6840 人。中央专项巡视反馈问题整改任务基本完成。推进“智志双扶”，累计培训贫困劳动力 15.5 万人次，转移就业 18.6 万人。贫困地区“两不愁三保障”问题全部解决。

（二）蓝天碧水更加清澈。污染减排指标控制良好。汽车尾气、城镇扬尘、煨桑污染治理成效明显，地级城市空气质量优良天数比率 99% 以上。农药化肥使用保持零增长。饮用水水源地环境问题整治、水污染防治行动计划完成情况位居全国前列，地表水水质达标率 100%。

（三）金融体系健康安全。健全地方金融监管协调机制，金融机构银行机构不良贷款率 0.54%，优于全国平均值。宏观杠杆率持续下降。自治区国资委监管企业资产负债率控制在 45% 以内。严格项目审批和资金管理，政府隐性债务增量为零，存量化解 120.8 亿元。政府负债率控制在安全水平。

二、坚定不移补齐发展短板

（一）基础设施加快完善。累计落实中央政府投资 686 亿元。援藏项目到位资金 42 亿元。青藏铁路格拉段扩能改造工程建成运营，瓦托、金桥水电站投产发电，拉洛水利枢纽下闸蓄水。农网改造加快推进，主电网覆盖 66 个县（区）。加查、大古等水电站和金沙江上游水电基地建设顺利。1288 条农村公路、湘河水利枢纽加快建设。阿里与藏中电网联网工程、“三大民生”项目、拉日高等级公路控制性工程、格拉输油管道、“3+1”机场科学试验工程等一系列重大项目开工建设。实施 5G 试点。川藏铁路规划全面启动。

（二）产业发展不断壮大。持续加大青稞增产、牦牛出栏力度。粮畜持续增收，粮食达到 105 万吨，青稞超过 80 万吨，肉奶超过 90 万吨。农畜产品加工业总产值 48.9 亿元，

同比增长 16%。旅游产业龙头地位进一步提升，接待国内外游客突破 4000 万人次，增长 19%，收入 560 亿元。预计文化产业产值 53 亿元，增长 15%。新增电力装机 26.6 万千瓦，发电量增长 23.7%，外送电量增幅超过 90%。水泥产量突破 1000 万吨，增长 19.4%。预计规模以上工业增加值增长 7%，社会消费品零售总额增长 8%。金融业增加值 122.6 亿元，金融机构各项本外币贷款余额增加 150 亿元，各类债券融资余额增长 70%以上，新增 2 家 A 股上市公司。全社会信息消费额 55 亿元。预计进出口总值超过 45 亿元，边境小额贸易增长 40%。

（三）创新活力持续激发。财政科技投入、高新技术企业研发投入分别增长 23%和 19%。重点科技计划项目深入实施。科技对农牧业贡献率达 51%。支持开展 88 项第二次青藏科考专题活动。拉萨高新区入选全国科技资源支撑型特色载体。建成各类“双创”载体 131 家，孵化企业 2129 家，吸纳就业 1.54 万人。建成 9 个国家级企业技术中心和工程实验室。

三、坚定不移深化改革开放

（一）重点改革不断深化。政府机构改革基本完成。“放管服”改革持续深化，取消和下放行政许可事项 19 项。“互联网+政务服务”超额完成“9070”目标，办件数据入库总量跃居全国前列。16 家区属产业集团顶层设计基本完成。财政事权和支出责任划分改革深入推进。启动农电“直管”改革。完成农村集体土地所有权确权登记发证，完成农村集体资产清产核资，农业行政审批制度改革被国家评为优秀。

（二）营商环境持续优化。推进落实“一网一门一次”“证照分离”“照后减证”，企业开办时间压缩至 5 个工作日。全面落实工业和经营性国有建设用地招拍挂出让制度。公开公共资源交易信息。“双随机、一公开”和信用监管机制基本建立。取消企业银行开户许可。民营企业 and 中小企业清欠减负扎实推进，中小企业公共服务平台基本建成，出台企业权益保护办法，加强民营企业法律服务。大力减轻企业负担，全年预计减税降费 47.1 亿元，居民和一般工商业电价再降 10%。招商引资完成投资 360 亿元，超额完成年度目标。

（三）内生动力不断增强。加强制度保障，强化政策落实，激活要素供给。平均每天新增市场主体 200 余家，总数达到 32.5 万户，注册资金 1.5 万亿元。农户贷款增长 11.9%，小微企业贷款余额增长 21%，普惠金融领域贷款增长 31.8%。40 万农牧民参与旅游产业，二、三产业从业人数超过 125 万人，群众创业热情极大提高。

（四）对外开放积极推进。樟木口岸恢复货运功能，里孜口岸开放，阿里昆莎机场临时开放，吉隆边境经济合作区筹建和陈塘、日屋口岸开放积极推进。拉萨综合保税区申报顺利。执行各类援尼项目 12 个，中尼友谊工业园等 5 个项目签署合作协议，尼泊尔驻拉萨总领事馆馆舍改建竣工。外国人进藏旅游服务管理便利化积极推进。新增 10 条国际国内航线。喜马拉雅航空公司完成股权调整，开通北京至加德满都航线。

四、坚定不移保障和改善民生

（一）就业工作取得新突破。完善政策保障和就业服务，开发高校毕业生就业岗位 6 万多个，实现就业 2.3 万人。提升组织化规模化程度，农牧民转移就业 57.1 万人，劳务收入 34.8 亿元。城镇零就业家庭持续动态清零。“订单定向式”职业技能培训积极开展，培训各类技能人才 4.6 万人。自主创业成功 554 人。城镇登记失业率 3%以内，城镇调查失业率 5%左右，城镇新增就业 5.2 万人，超额完成年度目标。

（二）教育事业取得新成就。立德树人工作深入推进，现代教育体系不断完善。“五个 100%”目标全面实现。学前双语幼儿园覆盖 66.8%的行政村（居）。高校理工农医类专业达 60%以上，建设西藏藏医药大学“省部共建协同创新中心”。开展教师思想政治教育培训，实施乡村教师支持计划。启动新一批教育人才“组团式”援藏。建设“互联网+教育”国家示范区，38.9%的学校实现智慧教育覆盖。

（三）卫生健康事业取得新进步。启动县域综合医改，推进县乡一体化建设。公立医院综合改革进一步深化。在 96 个乡镇开展基层巡回诊疗。医疗人才“组团式”援藏带动医疗服务质量提升。“互联网+医疗健康”覆盖 20%以上医院。加快推进藏医药产业发展，建成 3 个国家级藏医区域诊疗中心。重大疾病联防联控机制进一步健全。完成 9 万人次妇女“两癌”筛查。结核、肝炎等疾病筛查防治全面落实。包虫病综合防治三年目标任务圆满完成，兑现了决不把包虫病带入全面小康社会的庄严承诺。

（四）公共文化服务取得新业绩。弘扬社会主义核心价值观，加强意识形态领域培根铸魂、守正创新。加大公共文化有效供给，“书香西藏”建设稳步推进。强化县（区）艺术团发展的制度和资金保障。各级开展惠民演出近 7400 场次。广播电视综合人口覆盖率分别达到 98.1%和 98.6%。非遗传承保护持续加强，贝叶经保护利用、布达拉宫古籍文献项目有效实施，新增 15 处全国重点文物保护单位。群众文体设施不断增多，活动持续丰富。成功举办第二届跨喜马拉雅国际自行车极限赛等大型赛事。我区健儿在民运会、青运

会、残运会等全国综合性大赛中摘得金牌和一等奖 35 个，奖牌总数 103 个，创历史最好成绩。

（五）社会保障取得新进展。全民参保深入实施，推进城乡医保统筹，各类社会保险参保达到 658 万人次。全面落实各项民生提标政策。城乡居民基本养老保险基础养老金标准提高至 180 元。城乡居民基本医保财政补贴标准提高到人均 555 元，城镇居民大病保险、农牧民大病保险保费分别提高到人均 72 元和 33 元。实现西南片区跨省门诊费用直接结算。建立了残疾儿童康复救助制度。贫困老年人、残疾人、儿童等特殊群体实现“应保尽保、应救尽救”。启动困难群众价格临时补贴机制。建设保障性住房 3.9 万套，改造农村危房 4.4 万户。人民群众获得感进一步增强。

（六）安全应急得到新提升。应急管理体制机制改革深入推进。消防转型和工作首获国务院考核优秀。墨脱县 6.3 级地震、错那县 5.6 级地震高效处置。开展 38 个县地质灾害普查。动物疫病和生物入侵风险有效防控。制定藏面、甜茶加工规程及监督管理制度规范。食品、药品抽检合格率 97.6%、99.2%，“四个最严”要求有效落实。深入开展重点行业、领域安全隐患排查和专项整治。全年各类事故发生起数下降 3.5%，较大事故下降 40%，未发生重大及以上安全事故。安全生产连续三年被国家评定优良。

五、坚定不移统筹区域协调发展

（一）乡村振兴扎实推进。以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题，坚持规划引领，大力实施乡村振兴战略。划定 363 万亩粮食生产功能区，建设 70 万亩高标准农田，实施人工种草 11.7 万亩。创建拉萨城关区国家现代农业产业园。农牧业新增国家级重点龙头企业 4 家，新增合作社近 5000 家。配备乡村振兴专干 5399 名。白朗县获批全国乡村治理体系建设首批试点。全面落实安全饮水项目。改造户用厕所 57850 座，建成公厕 1913 座。实现行政村邮站全覆盖。行政村 4G 网络、光宽网络覆盖 98%。74 个县（区）实现油路全覆盖，又有 22 个乡镇、669 个行政村通了硬化路，群众“出行难”进一步缓解。

（二）边境建设持续加强。制定专项规划方案，加快改善边境地区基础设施条件。建成玉麦幸福美丽边境小康乡。边境小康村全部开工，建成 153 个，生产生活条件进一步改善。一二线边民补贴分别提高到 4700 元和 4500 元。

（三）新型城镇化稳步推进。城镇道路、桥梁、供排水等市政设施加快改善，县城公共供水普及率 69%。高海拔县城供暖工程扎实推进。高原装配式建筑积极发展。推进 26

个特色小城镇示范点建设。芒康曲孜卡乡、普兰巴嘎乡等 7 个乡镇列入全国特色小城镇培育名录。

（四）区域格局加快完善。藏中经济圈辐射带动作用进一步提升。日喀则、林芝设立自治区级经济开发区。藏东城镇建设和产业发展有新成效。藏北藏西特色旅游和畜牧经济有新发展。雅江中游“幸福家园”和“百里生态”建设启动。青藏铁路经济带和川藏、滇藏、新藏公路经济走廊建设扎实推进。

六、坚定不移推进美丽西藏建设

（一）生态环境保护与建设工程实施良好。生态安全屏障保护与建设规划深入实施，生态领域投入增幅 20%以上。错那县勒布沟被评为“中国天然氧吧”。全面开展江河流域综合规划编制。城镇绿色建筑面积达 428.2 万平方米。4058 人搬出极高海拔生态保护区。日喀则珠峰保护有新举措，拉萨山水林田湖草生态系统保护修复试点工程进展顺利，那曲科学植树取得阶段性成果。重点区域生态公益林、防沙治沙、“两江四河”流域造林绿化持续开展。新增造林 130.7 万亩。有条件的地方消除“无树村”“无树户”“无树单位”的目标任务全部提前完成。

（二）环境监管与治理体系持续完善。中央生态环境保护督察 45 项整改任务扎实推进。生态环境保护考核对象扩展至区直部门和地（市）。健全自然资源资产产权和用途管制制度，生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单编制有序推进。改革矿山地质环境治理恢复基金制度，推进历史遗留矿山生态修复。领导干部自然资源资产离任审计试点稳步实施。收住了“一支笔”，年内未批准任何探矿和采矿项目。

（三）生态利民与示范创建深入推进。落实重点生态功能区转移支付等各类奖补资金 97.7 亿元。“生态+农牧”“生态+旅游”等产业不断壮大。昌都市、当雄县命名为国家生态文明建设示范市县，隆子县创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。累计命名自治区级生态县 17 个、生态乡镇 213 个、生态村 2373 个。

七、坚定不移提升社会治理效能

（一）社会和谐稳定持续巩固。落实“以防患于未然为原则做工作、以防止出大事打基础做准备、以敢于担当落实责任为标准看干部”的要求，圆满完成新中国成立 70 周年大庆安保维稳任务。深化网格化管理，防范打击达赖集团分裂破坏活动。推进公安大数据智能化应用。社会治安防控体系不断完善。网络综合治理体系建设稳步实施。群众“我要

稳定”的思想基础进一步夯实。矛盾纠纷调解成功率 93.5%，刑事案件发案率下降 8.1%。扫黑除恶专项斗争取得决定性成果，打非治乱和扫黄打非深入开展。平安西藏建设进一步巩固。

（二）民族团结基础不断夯实。丰富载体方式内容，深化宣传教育，进一步树牢中华民族共同体意识。24 个民族团结进步模范集体和 30 名模范

个人受到国家表彰。日喀则市被命名为“全国民族团结进步示范市”，洛隆孜托镇、巴青县中学等 5 家单位被命名为第七批全国民族团结进步示范单位。西藏自然科学博物馆、“两路”精神纪念馆被命名为第六批全国民族进步教育基地。人口较少民族发展进一步加快。越来越多区外群众来藏兴业创业，1730 名西藏籍高校毕业生区外就业。依法治理民族事务，依法保障民族团结。各族群众“三个离不开”“五个认同”更加牢固。

（三）宗教事务管理规范有序。坚持宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。进一步加强和改进宗教活动场所管理，建立常态化机制。加强宗教事务管理规范化建设。开展《宗教事务条例》宣传教育。西藏佛学院规范化办学能力不断提升。扎实开展“遵行四条标准 争做先进僧尼”教育实践活动。充分发挥爱国宗教人士作用，全面落实宗教信仰政策，旗帜鲜明消除十四世达赖利用宗教所产生的负面影响，淡化消极影响，教育引导群众理性对待宗教，用勤劳双手过好今生幸福生活。

（四）各项事业统筹推进。统计调查、信访接待、法律援助、地震气象、勘察测绘、档案保密、驻内地办事处等各项工作取得新进展，外事侨务、编译文史、海关检疫、哲学社会科学等各项事业取得新进步。工青妇组织和工商联、民间团体、学会协会，紧紧围绕中心工作，积极搭建平台，发挥桥梁作用，形成了齐心协力、共谋发展的大格局。

过去的一年，军政、军民团结持续巩固。我们认真落实军民深度融合发展战略，推进基础设施、物资储备保障军民共建共享，加快部队保障社会化进程，启动 4 地（市）人防指挥中心建设。加强退役军人服务管理，五级服务保障体系全覆盖。深化国防动员和国防教育，“双拥”工作扎实开展。军民并肩携手，确保了边疆安宁稳固。

过去的一年，我们认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实推进 24 项整改措施落实，认真学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，全面加强党的领导，着力建设法治政府，坚持科学民主、依法决策，努力提升为民服务水平。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理代表建议 251 件、委员提案 345 件，办复率 100%。专

项清理政府规章和规范性文件 282 件，制定地方性法规和政府规章 9 件。全面贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和区党委实施办法，持续推进廉洁政府建设，自觉接受监委的监察监督，主动接受社会和舆论监督，严肃查处违法违规行为。自治区级三公经费压减 10.6%。专项整治形式主义、官僚主义等突出问题，“基层减负年”活动深入开展，文件、会议数量减少 40%，督查检查考核事项减少 50%以上。

各位代表！绿叶不忘根的情义，雄鹰展翅向着太阳。过去一年的成绩，根本在于习近平总书记把舵定向、决胜千里。总书记为“2019·中国西藏发展论坛”致贺信，对西藏工作又作出一系列新的重要指示批示。我们深刻感怀总书记厚爱如山、情深似海，深刻感怀党中央、国务院亲切关怀、惠泽高原，深刻感怀中国特色社会主义制度的无比优越。伟大的中国共产党永远是西藏各族人民的主心骨，伟大的祖国繁荣昌盛永远是我们的坚强后盾，伟大的习近平新时代中国特色社会主义思想指引我们夺取了一个又一个胜利！

各位代表！成就来自接续奋斗，事业离不开汗水浇灌。过去一年的成绩，承载着 70 年的奋进、60 年的努力。70 年的辉煌，国旗红遍神州大地，山河换旧貌，中国特色社会主义大厦巍然屹立；60 年的跨越，百万农奴翻身作主，雪域展新颜，幸福安康美丽新西藏阔步前行。无数英烈献出生命，一代代建设者挥洒汗水，在“老西藏精神”“两路精神”的激励下，一路斗争、一路奉献、一路凯歌，西藏迎来了全面建成小康社会的历史时刻！

各位代表！过去一年的成绩，是全国人民无私支援的结果，是自治区党委坚强领导的结果，是自治区人大、政协及各位代表、委员有力监督支持的结果，是历届班子打牢基础的结果，是人民解放军和武警官兵勇担使命的结果，更是全区各族人民和社会各界团结奋斗、努力拼搏的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向各位人大代表和政协委员，向驻藏人民解放军和武警官兵，向中央驻藏机构、各援藏省市、援藏单位和援藏干部人才，向为西藏作出贡献的老领导、老同志、老朋友，向所有关心支持西藏的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到存在的问题和不足。巩固脱贫攻坚成果仍然需要长效机制保障，基础设施仍然是制约发展的突出短板，农牧区公共服务供给仍然不能满足群众对美好生活的需要，产业发展仍然不能充分吸纳就业促进群众增收，美丽西藏建设仍然面临着生态环境脆弱的考验，反分裂斗争形势仍然对我区改革发展稳定构成巨大现实挑战；同时，政府工作还有不少需要改进的地方。我们要高度重视，认真加以解决。

二、2020 年工作目标和重点任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。

做好全年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和中央经济工作会议、中央第六次西藏工作座谈会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记治边稳藏重要论述，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持创新协调绿色开放共享的新发展理念，坚持稳中求进、进中求好、补齐短板工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面做好“六稳”工作，全面落实区党委九届七次全会暨经济工作会议精神，正确处理好“十三对关系”，全面加强政府自身建设，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，巩固脱贫攻坚成果，优化营商环境，夯实产业发展基础，加强生态环境保护，改善民生福祉，促进经济高质量发展和社会大局全面稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

全年主要预期目标是：全区生产总值增速保持在 9%左右，地方财政收入增长 3%左右，社会消费品零售总额增长 10%；城镇居民人均可支配收入增长 10%，农村居民人均可支配收入增长 13%，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右，城镇登记失业率控制在 3.6% 以内，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，城镇新增就业 5 万人；能耗、碳排放强度和污染减排指标控制在国家核定范围内，地级城市空气质量优良天数比率保持在 98%以上。完成以上目标，必须全面准确贯彻落实新发展理念。我们要结合实际，坚持向创新要动力，加强思想观念、体制机制和科技创新，加快新业态发展；坚持在协调上下功夫，把巩固脱贫攻坚和农业农村发展放在更突出位置，着力优化产业结构和资源配置布局，继续发展好“七大产业”；坚持绿色发展，促进低碳循环、资源节约、环境友好；坚持扩大开放，加快融入国际国内大市场，促进要素合理流动；坚持共享为根本，始终聚焦群众生产生活和关注关切，在发展中保障和改善民生。

落实上述要求，要着重抓好以下七个方面工作：

一、持续打好三大攻坚战，补齐全面建成小康社会突出短板

（一）巩固脱贫攻坚成果。认真落实“四个不摘”，健全脱贫成效监测和返贫预警机制，强化保障措施，防止边缘户致贫、脱贫户返贫。继续落实金融扶贫政策，建立“防返

贫险”。发挥产业基础作用，加大地（市）统筹，加强项目运营管理和结构优化，完善法人治理，巩固利益联接，加快规模发展。用好脱贫攻坚教材，引导教育各族群众。建立解决相对贫困的长效机制，推进脱贫攻坚与乡村振兴机制、政策、投入、方式衔接。确保以过硬的成果接受党和人民的检验。

（二）保持天蓝地绿水清。深入实施建设美丽西藏“三整治、三提升”行动。推进污水治扩大垃圾分类试点。力争化肥农药使用量下降 10%，土壤环境质量稳定。推广新能源公交车。保持优良的空气质量水平。主要江河湖泊水质不低于Ⅲ类标准，城镇集中式饮用水水源地水质 100%达标。

（三）确保金融运行平稳。加强风险监测和预警，银行机构不良贷款率控制在 1%以内，保持宏观杠杆率基本稳定。持续推进网络借贷等互联网金融风险整治，整顿交易市场，遏制非法集资等非法金融活动，防范地方法人金融机构风险。针对区属投资金融企业，开展投资参股行为清理整顿专项行动。严格政府债务限额管理，按照年度既定目标，完成隐性债务化解任务。

二、持续推进高质量发展，夯实全面建成小康社会物质基础

（一）加快农业农村发展。抓住产业、人才、文化、生态、组织五大重点，大力推进乡村振兴，加快促进农牧区高质量发展。实施关系农牧民生产生活十项惠民措施。保持青稞产量稳定，推进精深加工。蔬菜、肉奶产量均达到 100 万吨。建设高标准农田 75 万亩、优质饲草基地 10 万亩，实施 200 万亩耕地质量提升工程和 30 万头（只）畜种改良工程。加快“四好农村路”建设，新改建农村公路 2000 公里，力争具备条件的乡镇、建制村通畅率分别达到 95%、75%，通客车率分别达到 100%、80%。巩固提升农村饮水安全。提升农牧民合作社，加大集体经济支持力度。推进特色小镇、最美休闲乡村和农业产业强镇建设。持续推进人居环境整治。扩大“三农”保险覆盖面。推进供销社改革发展。推广农牧业实用技术，改造提升 300 个重点县乡科技服务条件，提高村级科技人员补助。村干部基本报酬和业绩考核奖励标准年人均提高 1500 元以上。

（二）加强基础设施建设。加大国家投资落实力度，促进民间投资企稳回升，发挥政府债务资金支持民生项目作用，加强援藏规划和年度计划执行，确保全社会固定资产投资增长 5%左右。配合川藏铁路开工建设，加快拉林铁路建设，配合开展中尼跨境铁路可研论证。拉日高等级公路全线开工，那曲至拉萨、昌都至加卡高等级公路建成通车，加快建

设 S5 快速通道、沿边公路网。开工“3+1”机场和通用机场项目，建成贡嘎机场新航站楼。确保“三大民生”项目主体工程全部完工。加快建设格拉油气管道。推进无线电技术设施建设。加快重点江河流域综合规划编制审批。确保宗通卡、索朗嘎咕水利枢纽开工，力争易贡湖水利项目开工。大力实施农田灌溉“最后一公里”工程，新增和改善灌溉面积 120 万亩。完成新一轮农网改造升级。力争实现阿里与藏中电网联网，结束全国最后一个地级行政区孤网运行的历史。

（三）推进产业发展。

高原生物产业。打造青稞、牦牛、奶牛、藏羊、藏猪、藏药材等十个高原生物产业基地。积极发展林草产业。开工聂当、森布日“一区两园”高原生物产业园区。补全建强产业链，支持重点企业做大做强，打造区域品牌。力争农畜产品加工综合转化率达到 15% 以上。

旅游文化产业。建设重要的世界旅游目的地和“地球第三极”旅游品牌。推进景区“五通四有”工程。推动旅游业从门票经济向全产业链转变。降低游客进藏成本，提高便利性。加大红色旅游资源开发利用。深化文旅融合，发展文创产业。培育“旅游+”新业态。力争旅游接待人数超过 4700 万人次，收入超过 600 亿元。

清洁能源产业。确保加查水电站投产，加快建设苏洼龙、叶巴滩、大古等水电站项目，启动澜沧江上游千万千瓦级水光互补清洁能源基地建设，加快地热、风电、光伏项目建设，确保年底建成和在装装机容量突破 1000 万千瓦。

绿色工业。加快工业领域绿色体系建设。推进天然饮用水品牌整合，加大营销，扩大销售。有效释放水泥产能，大力推进区内地材规模开发应用，促进绿色建材业提质增效。发展民族手工业。确保藏医药产业增长 10% 以上。加大绿色矿山建设，推进铜、锂等优势资源保护性利用。力争规上工业增加值增长 10% 以上。

现代服务业。依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展。大力发展绿色金融、普惠金融，推进金融服务便利化。大力拓展科技研发、仓储物流、家政养老、文化娱乐、健康餐饮等产业。鼓励发展网约车、城际快递、夜间经济等新业态。积极发展服务贸易。力争服务业增加值增长 10% 以上。

高新数字产业。加快信息和数字技术运用，助推教育医疗、社会治理、产业协同发展、政务服务等。加快拉萨高新产业示范区建设和国家智慧城市试点。推进北斗卫星应用

示范。实现农牧区电商服务全覆盖。推进 5G 应用，力争年底各地（市）所在地覆盖 5G 网络。

边贸物流业。推进拉萨、日喀则国家物流枢纽建设。推动电商、物流与产业融合，加快现代商贸物流向农牧区延伸，继续降低物流成本。冷链物流增长 100% 以上。力争货运周转量增长 10%。优化外贸结构，扩大自产产品出口。完善边境贸易设施建设。扩大边境小额贸易，确保边民互市贸易额增长 1 倍以上。

（四）坚持科技创新引领。健全科技创新体系，加大重大科技专项实施力度，确保科技投入增幅高于去年。深度参与第二次青藏科考，支持建设拉萨青藏高原科学研究中心。加快建设青稞、牦牛国家重点实验室，建成高原生态安全联合重点实验室，建设藏医药科研统一平台。加大科技人才援藏和科技成果转化力度。广泛开展普惠实用的科普工作。持续推进“双创”三年行动计划，力争“双创”载体达到 150 个。

三、持续推进改革开放，激发全面建成小康社会内生动力

（一）锐意推进各项改革。

加强资源市场化配置。推进自然资源调查评价和统一确权登记，加快建立统一规范、线上线下并行的产权市场，完善价格形成机制，发挥市场在要素配置中的决定性作用。编制自然资源资产负债表，加强清查、核算和管理。制定和公布区片综合地价，建立统一的城乡建设用地市场。

推进国资国企改革。落实国资国企改革三年行动计划。推进国资统一监管，加快向“管资本”转变，发挥国有经济维护国计民生、培育战略产业引领作用，健全法人治理结构，推动国有资本做强做优做大。完成建投、交发、航投、幸福家园等区属产业集团组建重组。推进与中国旅游、宝武集团等央企合作。加快“双百企业”员工持股和上市试点。完成农电“直管”改革。推进粮食储备安全管理体制改革。

支持民营经济发展。贯彻中央支持民营企业 28 条，落实公平竞争审查制度，构建亲清政商关系，加大政策落实力度，保护民营企业合法权益，促进民营经济发展。加强中小企业公共服务体系建设，实施“互联网+中小企业”专项行动，促进中小企业研发创新、转型升级和“专精特新”发展。整合重构自治区级担保公司，力争融资担保能力达到 50 亿元以上，发挥好中小企业发展专项资金和纾困基金作用，落实直接融资便利等措施，着力解决民营企业“融资难”问题。

（二）积极扩大对外开放。实施更加积极的开放政策，加快融入“一带一路”。加强与尼泊尔在贸易、旅游、产能、民生等领域合作力度，实施好对尼援助项目。改善提升香客接待。完善提升樟木、吉隆、贡嘎机场、里孜口岸功能，推动亚东口岸恢复开放。加快吉隆边境经济合作区建设，推动拉萨综合保税区封区运营。发挥好“外交部西藏全球推介活动”“环喜马拉雅”国际合作论坛等平台作用，加强对外文化交流。

（三）全面优化营商环境。深化“放管服”改革。落实《优化营商环境条例》。继续清理减并多部门多层级审批事项，动态调整自治区级行政审批权责清单。狠抓“互联网+政务服务”牛鼻子，提高“一网一门一次”服务和电子证照覆盖面、延伸度，实现自治区政务服务平台与大厅全面对接融合，继续开展流程再造，推进建设工程项目审批制度改革和网上招投标。推进规划用地多审合一、多证合一。力争实现“双随机、一公开”监管全覆盖。继续落实减税降费政策，继续推进各级行政收费“清零”，继续推进民营企业 and 中小企业清欠减负。加强知识产权保护。推进质量监管提升。坚决破阻碍、降门槛、优服务，吸引区外人力资源、资金、技术、管理等各类要素更多汇聚高原。

（四）着力加大招商引资。进一步放宽市场准入，围绕特色优势产业建链补链强链，抓紧项目储备，转变招商理念和方式，强化政策措施和衔接服务。发挥央企骨干作用，深挖产业援藏潜力，激发民营企业热情，走出去上门推介，请进来实地考察，量身定制，全程代办，专班服务。认真筹备第五届藏博会。再掀招商引资高潮，确保完成投资 500 亿元以上。

四、持续保障和改善民生，推进全面建成小康社会成果共享

（一）努力保持就业稳定。完善就业促进政策，加强企业吸纳、公招考录、就业援藏、自主创业，开发合作社、幼教和乡村科技岗位，确保提供高校毕业生就业岗位 6 万个以上，就业率 90%以上。动态消除城镇零就业家庭。深入实施职业技能提升行动，力争培训 10 万名农牧民，确保转移就业 60 万人，人均劳务收入增长 20%以上。

（二）继续优先发展教育。开展教师思想政治教育培训，强化各级各类学校理想信念、爱国主义、民族团结、反分裂斗争教育。推进学前教育第三期行动计划。完成县域义务教育基本均衡国家评估。完成高中阶段普及攻坚，毛入学率达到 90%。深化产教融合、校企合作，办好“1+X”职业技能等级证书和现代学徒制试点专业。推进高等教育内涵式发展，深化“双一流”建设，大力发展职业教育，力争高等教育毛入学率达到国家要求。发挥社

会教育资源效能，完善特殊教育、终身教育、在职教育、农牧民教育体系。发挥教育人才“组团式”援藏作用。实现“互联网+教育”全覆盖。提高“三包”补助标准，生均每年从 3720 元提高到 4200 元。

（三）加快建设健康西藏。落实“健康中国行动”15 项任务，深化医疗医保医药“三医联动”改革。基本卫生公共服务人均经费增长 10% 以上。加强高原性心脑血管疾病、结核病、肝炎、风湿骨关节疾病、妇女“两癌”等筛查防治。提升危重症救治能力。加强疫苗安全监管。加强精准康复和残疾预防。提高妇幼健康保障能力。完善食品药品标准和检验检测体系。提升医疗人才“组团式”援藏效能。县级以上医院 100% 实现“互联网+医疗健康”。保护发展藏医药浴法申遗成果，加快藏医药健康技术和产品研发。开展“健康茶”推广试点。加大全民健康宣传。深入实施全民健身计划。办好全区青运会“、环喜马拉雅”户外活动等赛事。

（四）积极发展文化事业。推进新时代文明实践中心建设，夯实基层文化阵地。加快补齐基层新华书店建设短板。加快智慧广电、融媒体建设，推动广电公共服务提质增效。加快推进西藏博物馆、美术馆、文化广电艺术中心建设。推进城乡区域文化公共服务均等化。深化“四讲四爱”教育实践活动。支持群众性文化活动，有力淡化宗教消极影响。确保县级艺术团 100% 有排练场所，推进乡村演出队伍建设。命名第一批自治区非遗特色县、乡、村。办好文化产业园区，拓展“文创西藏”品牌建设，深化西藏特色文化产业之窗。

（五）着力提升社会保障。深入实施全民参保计划。完成城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整。企业退休人员过渡期福利金补助标准提高至每人每月 260 元。平稳实施城乡统筹的基本医疗保险制度，加强基本医保、大病保险和医疗救助综合保障能力，推进跨省异地就医直接结算。完善社会保障兜底政策，继续提高城乡最低生活保障、孤儿基本生活保障、特困人员供养、“三老”人员补助、城乡居民养老保险财政补贴各项标准。做好残疾人权益保障和帮扶。推进社会化养老。多措并举解决困难群众住房问题，建设保障性住房 2.49 万套。加大民生投入，努力让群众获得感更加充实。

五、持续推进协调发展，完善全面建成小康社会区域格局

（一）提升区域发展水平。推进资源环境承载能力和国土空间开发适应性评价。基本建立全区四级国土空间规划体系。开展第七次人口普查。推进拉萨山南一体化，加强藏中河谷经济带建设，提升 3 小时经济圈。推进极高海拔地区生态搬迁，加快实施森布日二期

工程。突出重点，做大做强做优县域经济。强化藏东地区门户连通功能，谋划东联川渝滇经济带和藏东南新发展。强化藏西北主体功能区建设，密切北向青甘宁疆经济联系，加强协作，开展江河源保护、战略物资储备勘查、自然资源一体集约利用。

（二）加快边境地区建设。加强联防联控，保障和谐安宁。持续完善路网、电网、通信网等基础设施建设，提升公共服务水平。深入推进“兴边富民”，发展沿边经济带，完成边境小康村建设任务，促进边境地区人口兴旺、产业兴旺。继续提高边民补助标准，一线边民最高到 6000 元。

（三）提高新型城镇化质量。深化国家新型城镇化试点建设，开展 30 个边疆明珠小镇建设试点。完成县城给排水、乡镇垃圾处理设施建设，继续实施高寒县城供暖工程，推动城镇老旧小区、棚户区改造。完善城镇基础设施建设，研究市政设施运维费用保障政策。发展住房租赁市场。加快提高常住人口城镇化率。

（四）打造园区经济升级版。巩固提升产业园区功能，加强基础设施配套建设，提升信息化水平。推进一个地（市）一个特色核心园区建设，加快产业聚集和新型工业化升级。探索区内“飞地经济”模式。深化藏青两省区合作交流，办好藏青工业园。确保各类园区总产值达到 200 亿元以上，力争吸纳就业 10 万人以上。

六、持续建设美丽西藏，筑牢全面建成小康社会生态屏障

（一）落实生态文明制度体系。实行最严格的生态环境保护制度，严格资源开发监管，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度，健全长效机制。落实生态环境损害赔偿制度，加强生态环境保护执法，支持公益诉讼。

（二）加强自然生态保护与恢复。深入实施生态安全屏障保护与建设工程。探索建立林（草）长制。实施山水林田湖草生态系统保护，加大水资源和森林、草原、湿地、荒漠生态系统保护力度。完成自治区级 20 个主要河湖管理范围划定工作。开展生态保护红线勘界定标，加强自然保护地调整优化。启动“三江源国家公园”西藏片区建设，推进地球第三极国家公园群建设审批，确保珠穆朗玛峰、羌塘片区建设。

（三）推进生态文明高地建设。编制实施生态文明高地建设规划。扎实推进生态综合补偿、绿色金融等生态环境保护重大政策研究。完善群众受益的生态保护与建设补偿体制机制。扩大森林、草原生态效益补助面积。配合做好第二轮中央生态环境保护督察。完成

第二次全国污染源普查。完成“三线一单”编制，推进建立生态环境分区管控体系，优化布局生态环境监测网络，强化生态环境约束。让净土永葆纯净，让群众更加幸福。

七、持续加强社会治理，强化全面建成小康社会坚实基础

（一）全力维护社会稳定。坚定不移贯彻党的治藏方略和对达赖集团斗争方针，深入贯彻落实各项维稳措施，完善维稳处突长效机制。加强国家安全人民防线建设。推广发扬“枫桥经验”，落实社会治安综合治理责任制，创建社会治安防控体系建设标准化城市，健全自治、法治、德治结合的城乡基层治理体系，推进市域社会治理试点工作。继续开展扫黑除恶专项斗争，持续开展打非治乱、扫黄打非，严厉打击违法犯罪。构建共建共治共享的社会治理共同体，巩固提高群众安全感。

（二）坚决守护民族团结生命线。大力宣传和贯彻实施《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，铸牢中华民族共同体意识。促进民族事务法治化，确保各民族公民在法律面前人人平等。以开放促交往，以发展促交流，以繁荣促交融，让各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

（三）全面贯彻党的宗教工作基本方针。促进宗教事务管理制度化、法治化、规范化。积极引导宗教与社会主义社会相适应。提高宗教事务治理能力，加强和改进宗教活动场所管理。深化“遵行四条标准 争做先进僧尼”教育实践活动，引导宗教界坚决维护祖国统一和民族团结，坚决抵制一切分裂破坏活动。保障公民宗教信仰自由，积极引导群众理性对待宗教，崇尚积极健康文明的生活方式。

（四）切实加强安全生产和应急管理。严格落实安全生产责任制，加强交通运输、旅游、矿山等重点行业、领域安全生产管理和专项整治，夯实基础，严格监管执法，加强消防应急救援，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化食品药品安全监管。完善应急管理体系，提升救援能力。加强气象、水文、地质、地震、林草、卫生、防疫、生态环境等各类灾害监测预防预警，加快实施自然灾害防治“九大工程”，加大救灾物资装备储备，确保灾害事故有效应对、高效处置。

新的一年，我们要继续加大国防和军队建设支持力度，统筹推进边境基础设施建设和国防工程建设，推进军民深度融合发展。加强退役军人安置服务，深化国防动员和国防教育，丰富新时代“双拥”工作内涵，推进人防事业发展，筑牢维护祖国领土安全、主权、发展利益的钢铁长城，共同守护好神圣国土。努力建设人民满意的服务型政府。

新的一年，我们要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，坚持和完善中国特色社会主义行政体制，创新行政形式，提高行政效能，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

一、坚定政治立场。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。严守政治纪律、政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把党的领导贯穿政府工作始终，严格落实党中央、国务院以及自治区党委各项决策部署。落实管党治党主体责任，严格执行民主集中制和重大事项请示报告制度。

二、建设法治政府。坚持依法行政，完善行政立法，规范行政执法，加大以法律手段调节各类关系，构建公平公正公开政务环境。认真执行人大及其常委会的各项决议和决定，依法接受监督。自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，自觉接受监委监察监督。严格审计和统计监督。加快形成高效的执行体系，推进科学、民主、依法决策。大力推行政务公开，规范权力运行。

三、推进职能转变。坚持以人民为中心的发展思想，推进政府服务专业化、专门化、精细化。形成上下贯通、执行有力的政府机构职能体系，推动各方面工作落实协调联动、运转高效。厘清政府和市场、政府和社会关系。大力推进简政放权、放管结合，不该管的坚决放权，该管的切实管好。开展“减证便民”专项行动，确保各类证明减少 50%以上，真正做到把困难麻烦留给政府，把便利实惠送给群众。

四、深入改进作风。坚决反对一切形式主义、官僚主义，认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和区党委实施办法，持之以恒纠正“四风”。加强党风廉政建设，严格落实“一岗双责”，坚决杜绝萎靡不振、不作为、慢作为、假作为。加强调查研究，谋划好“十四五”发展；密切联系群众，切实强化执行力。继续过紧日子，大力压减一般性支出，自治区级非刚性、非重点项目支出压减 16% 以上，公用经费压减 11% 以上，用于保障十项重点民生支出。开展“零基预算”试点，提高财政支出绩效，把有限的钱更多用到基层、用到民生领域。

各位代表！壮美蓝图实现在望。“十三五”以来，我区经济社会始终保持健康快速发展，规划的 4 大类 38 项指标进展顺利，半数以上已提前完成。只要我们坚定必胜信心，

紧盯目标任务，狠抓工作落实，就能够确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验！

各位代表！历史长河奔腾不息，我们不畏风雨，也不畏险阻。今年的工作任务更加繁重、责任更加重大。我们必须学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，一丝不苟地落实到各项工作中，切实将制度优势转化为工作效能。我们必须全面贯彻党中央、国务院决策部署，立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，在自治区党委坚强领导下，牢牢把握发展大势和规律方法，牢牢把握重点难点和目标任务。我们必须带领各级政府和广大干部职工，勇担使命、主动作为，发扬斗争精神、增强底线思维、提高能力本领，只争朝夕、不负韶华、笃定前行。我们必须紧紧依靠人民群众，调动一切积极因素，众志成城、群策群力，凝聚起新时代西藏社会主义现代化建设的磅礴伟力！

各位代表！伟大时代赋予我们光荣使命，美好未来需要我们激情奋斗！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委的坚强领导下，团结一心，开拓进取，奋勇拼搏，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利！

【第二十八篇】新疆维吾尔自治区政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月6日在新疆维吾尔自治区第十三届人民代表大会第三次会议上
自治区主席 雪克来提·扎克尔

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请自治区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的2019年，是新疆发展史上具有重大意义的一年，我们迎来了中华人民共和国成立70周年和新疆和平解放70周年。面对稳定发展的复杂形势和艰巨任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实新时代党的治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标，贯彻落实自治区党委“1+3+3+改革开放”工作部署，着力做好“六稳”工作，保持社会大局持续稳定和经济平稳健康发展，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的进展。

——稳定红利持续释放。坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆，聚焦总目标，打好组合拳，综合施策、标本兼治，保持了社会大局持续稳定，为改革发展创造了良好环境。稳定红利充分释放，有力促进了经济社会发展，特别是旅游业保持快速增长，全区接待境内外游客首次突破2亿人次、达到2.09亿人次，实现旅游收入3452.65亿元，分别增长41.6%和40.4%。

——经济发展稳中有进。预计全年实现地区生产总值13780亿元，同比增长6%左右，固定资产投资增速比上年提高27.2个百分点，在大规模减税降费情况下，实现一般公共预算收入1577.3亿元，增长3%，社会消费品零售总额增长6%左右，进出口总额增长30%左右，全社会用电量、铁路货运量分别增长7%和22.1%，城镇登记失业率3.5%，居民消费价格涨幅控制在3%以内，经济运行在合理区间。

——产业结构不断优化。以粮、棉、畜、果为代表的特色农业向优质化发展。工业经济稳中向好，新动能不断激发，战略性新兴产业和高新技术制造业增加值分别增长8.4%

和 11.4%，明显高于一般工业。以电子商务、商贸物流为重点的现代服务业快速发展，第三产业对经济的贡献率达 63.3%。

——三大攻坚战取得重要进展。2019 年各级政府零违规举债，隐性债务化解任务全面完成。金融业有效防范了系统性风险的发生。脱贫攻坚取得决定性进展，预计实现 64.5 万贫困人口脱贫、976 个贫困村退出、12 个贫困县摘帽，贫困发生率由上年的 6.1% 降至 1.2%。生态环境质量不断改善，重点城市平均优良天数比例同比增加 1.5 个百分点，河流优良水质比例同比增加 1.2 个百分点，湖库劣 V 类水体比例同比减少 3.2 个百分点，能耗和主要污染物排放量持续下降。

——改革开放更加深入。中央部署的改革任务全面落实，自治区安排的改革工作扎实推进，供给侧结构性改革、国资国企、农业农村、“放管服”等重点领域和关键环节改革取得新进展。丝绸之路经济带核心区建设向纵深推进，贸易投资便利化程度不断提升。

——营商环境不断改善。实施大规模减税降费，为市场主体减免税费 262.9 亿元，市场主体活力和创造力进一步激发。全区投资项目实际到位资金增长 11.3%，民间投资增速提高 38 个百分点、占固定资产投资比重 36.2%，非公有制经济增加值增长 6.3%，规模以上中型企业、小微企业营业收入分别增长 14.3% 和 10.7%，全区各类市场主体总数达到 186.3 万户、增长 26%。

——人民生活持续改善。坚持把财政预算的 70% 以上用于保障和改善民生，预计实现城镇新增就业 48 万人，农村富余劳动力转移就业 286 万人次，419.46 万人享受调整个人所得税减除费用和税率政策，有 86.69 万人享受个人所得税专项附加扣除政策，城乡居民人均可支配收入分别增长 5.5% 左右、9% 左右，各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强！

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）着力保持社会大局持续稳定

坚持党政军警兵民协调联动，坚决打击暴力恐怖犯罪活动，依法开展反恐、去极端化工作。深入开展扫黑除恶专项斗争，净化社会环境。不断创新社会管理，强化基层治理。持续深入开展“访民情惠民生聚民心”驻村工作，扎实做好群众工作，形成了新时代新疆的“枫桥经验”。在全疆上下共同努力下，社会大局持续稳定，连续三年无暴恐案件发生，各类案件持续下降，各族群众的安全感明显增强、对社会稳定和长治久安的信心明显增强。

（二）全力推动经济平稳健康发展

推动农业提质增效。持续推进稳粮、优棉、促畜、强果、兴特色，深化农业供给侧结构性改革，加快农业产业化步伐，推进农村经济稳步发展。粮食总产量 1527 万吨，实现区内平衡、略有结余；棉花总产量 500.2 万吨，占全国比重 84.9%；畜牧业发展质量和效益双提升，非洲猪瘟疫情得到有效控制，牛羊、鸡鸭鹅兔等养殖业健康发展，预计全年肉类总产量 158.91 万吨，增长 2.2%；林果业提质增效明显，预计林果总产量 786.5 万吨，增长 2.3%。区域特色农业发展呈现新亮点，农业产业化带动力不断增强。农产品市场开拓成效显著，南疆林果产品首次成批量走出国门，销往国外。新疆特色农产品疆内疆外“两张网”建设和“百城千店”工程建设加快推进，在疆外建设社区直营店、商超专柜 3140 家，林果产品托市收购政策有效实施，产销衔接顺畅。新增高效节水灌溉面积 227 万亩。农业装备和机械化水平进一步提升，带动现代农业持续发展。

推动工业转型升级。紧盯重点行业重点领域抓招商、促投产、保运行。实施新一轮传统产业重大技术改造工程，加快石油石化、硅基、先进装备制造等产业发展，积极培育发展新材料、新能源、生物医药、信息技术等战略性新兴产业，大力发展纺织服装、电子产品组装、鞋帽等劳动密集型产业，推进循环经济发展。一批高新技术项目建成投产，大型油田等一批重大能源项目加快建设。工业生产稳步回升，产销衔接良好，工业品出口快速增长，预计全年工业投资增长 9%、规模以上工业增加值增长 5%左右。

推动服务业加快发展。深入实施旅游兴疆战略，大力推进全域旅游发展，积极推动文旅深度融合，着力破解“三难一不畅”等瓶颈问题。冰雪旅游、自驾旅游、低空旅游、度假旅游、民宿旅游等快速发展。帕米尔旅游区晋升为国家 5A 级景区。大力发展商贸物流、电子商务、育幼养老、文化体育、休闲娱乐等服务业，促进夜间经济发展，加快商贸物流中心和物流园区建设，网络购物、夜间经济等消费新业态蓬勃发展，绿色智能消费快速增长。建成 47 个县级电商公共服务中心和物流配送中心、3000 个乡村电商服务站点，发展本土电商企业 1000 余家。

（三）持续打好精准脱贫攻坚战

聚焦深度贫困，紧扣“两不愁三保障”，扎实推进“七个一批”“三个加大力度”，巩固和发展专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫、援疆扶贫“四位一体”大扶贫格局，安排财政扶贫资金 375.67 亿元。建立覆盖全区 14 个地州市和 95 个县市区的脱贫攻坚大数据平

台，对扶贫对象进行精准动态管理，对返贫人口和新发生贫困人口及时予以帮扶。坚决落实中央脱贫攻坚专项巡视整改，确保问题全部改彻底、改到位、不反弹。着力补齐饮水安全和住房安全短板，“十三五”易地扶贫搬迁建设任务提前一年完成，40146户16.94万人喜迁新居；加快实施农村饮水安全巩固提升工程，解决了34.6万贫困人口饮水安全问题；大力实施危房改造工程，剩余9355户贫困户安全住房全部竣工入住，彻底结束了贫困人口住危房的历史！

（四）加快推进基础设施建设

坚持把投资特别是基础设施建设作为拉动增长的重要抓手，不断加大关键领域和薄弱环节投资力度，推进交通、水利、能源、通信、城镇等领域基础设施建设。乌鲁木齐地铁1号线、克拉玛依—塔城铁路、乌鲁木齐—奎屯和大黄山—乌鲁木齐八车道高速公路改扩建工程、准东—华东（皖南）±1100千伏特高压直流输电工程、策勒县奴尔水库等一批重点项目建成使用。乌鲁木齐机场改扩建工程、于田机场、乌鲁木齐—尉犁高速公路、和硕县伯斯阿木水库、吐鲁番—巴州—库车II回750千伏输变电工程等一批重点项目开工建设。库尔勒—格尔木铁路、和田—若羌铁路、大石门水利枢纽等一批续建重点项目加快建设。伊宁—阿克苏铁路等项目前期工作积极推进。随着喀什—墨玉高速公路、克拉玛依—塔城铁路及一批新机场的建成投用，全区所有地州市迈入高速公路时代，铁路实现互联互通，56条支线互飞航线全面开通，“疆内环起来、进出疆快起来”的目标取得重大进展！特别是一年内9个机场同时开建，建设力度空前，开创了新疆航空发展的崭新局面；环塔里木盆地巴楚—莎车、喀什—莎车、莎车—和田等750千伏输变电工程建成投运，有效解决了和田、喀什地区电力供应紧张状况；阿尔塔什水利枢纽的下闸蓄水，彻底解决了叶尔羌河千年水患！

（五）不断深化改革扩大开放

加快推进重点领域改革。大力推进供给侧结构性改革，持续推进“三去一降一补”，巩固去产能成果，降低企业用能、物流、制度性交易等成本。深入推进“放管服”改革，全面推进94项政务改革，认真落实优化提升营商环境十大行动方案，推行“二十六证合一”，企业开办、施工许可、获得电力、产权登记、工业产品生产许可证等办理时间明显压缩。自治区一体化在线政务平台正式上线运行，实现了政务服务全流程网上办理。深化国资国企改革，国资监管体制机制逐步完善，国有资本投资运营试点稳步推进，“三供一业”移交基本完成。新疆交投、水投、旅投、地矿集团等一批国有企业集团组建完成，混

合所有制改革积极稳妥推进。大力支持民营经济发展，落实民营企业市场平等准入政策，向社会资本推荐交通、水利等 13 个重点领域 46 个项目。清理政府部门、国有企业拖欠民营企业账款 183.3 亿元。深化农村集体产权制度改革、集体林权制度改革、农业水价综合改革、小麦收储制度改革、棉花目标价格改革、综合行政执法改革、收费公路体制改革、电力体制改革、分级诊疗制度和公立医院综合改革，市场化价格改革向纵深推进。

加快推进丝绸之路经济带核心区建设。大力推进乌鲁木齐国际陆港区、临空经济示范区、综合保税区建设，陆港区“集货、建园、聚产业”能力不断提升。新疆中欧班列开行 1102 列，同比增长 10%。新疆中欧班列“集拼集运”模式在全国复制推广。霍尔果斯、喀什经济开发区基础设施不断完善，产业聚集能力稳步提升。“五大中心”建设取得新进展，口岸经济带建设迈出新步伐。通关便利化水平进一步提高，出口货物通关时间比全国同期快 3.69 小时。以丝绸之路经济带创新驱动发展试验区和乌昌石国家自主创新示范区为载体，开展了 20 项科技创新试点，推动科技创新和经济社会发展深度融合。深化与“一带一路”沿线国家经贸合作，国际产能合作取得新成效。进一步加大招商引资工作力度，主动承接东部沿海发达地区产业转移，吸引和支持各类企业来疆投资兴业，落实区外招商引资项目 3475 个，引进区外到位资金 3443.8 亿元。

（六）加快推进美丽新疆建设

坚持绿色发展，严禁“三高”项目进新疆，严格执行能源、矿产资源开发自治区政府“一支笔”审批制度，认真落实河长制、湖长制，实行最严格的生态保护制度、空间用途管制制度、水资源管理制度，坚决守住生态红线。全力打好蓝天、碧水、净土、农村人居环境整治四场标志性战役，持续加大“乌—昌—石”“奎—独—乌”区域大气污染治理攻坚力度，大力推进城市黑臭水体治理攻坚和城镇污水处理“提质增效”，伊犁河流域水环境综合治理成效明显。在地级以上城市全面开展生活垃圾分类处理，全面实施“千村示范、万村整治”工程，累计有 7532 个村实现了生活垃圾集中收集处理，1600 个村建立了农村生活污水处理设施或纳入城镇污水管网，共建成卫生厕所 163.65 万座，普及率达 50.02%。持续实施天然林、重点防护林、退牧还草、退耕还林还草等生态保护修复工程，全面启动草原生态修复治理工作，加快推进额河流域山水林田湖草生态保护修复工程试点项目建设，完成造林 214.2 万亩，治理沙化土地 524.89 万亩。全面开展自治区区域空间生态环境评价，加快推进“三线一单”编制，有序推进第二次污染源普查工作。持续抓好中央环保督

察 113 项整改任务落实，已完成 75 项。“大棚房”问题专项清理整治任务取得阶段性成果。

（七）切实发挥财政金融支撑作用

坚持把发行地方政府债券作为全区各级政府举债的唯一合法途径，严禁通过新增隐性债务上新项目、铺新摊子，各级政府隐性债务增量得到坚决遏制。积极应对减税降费带来的收支平衡压力，发行地方政府债券 1038 亿元，用于脱贫攻坚、基础设施建设等重点领域、薄弱环节。加大组织财政收入力度，积极培育财源、盘活存量资金，大力压减一般性支出，全力落实保工资、保运转、保基本民生、保稳定支出，财政支撑保障作用明显增强。建立金融风险预警防控和处置工作机制，银行业运行总体平稳，资本市场风险总体可控，互联网金融风险得到有效控制，非法集资存量风险稳步化解。引导金融机构增加对实体经济的信贷支持，鼓励我区各类企业利用资本市场开展直接融资，金融服务实体经济的能力不断增强。金融机构本外币存款余额增长 3.2%，各项贷款余额增长 8.6%，其中小微企业贷款余额增长 17.6%。全区 A 股上市企业 55 家、位列西北 5 省第一。

（八）着力保障和改善民生

千方百计扩大就业。全面落实“稳就业”政策，聚焦重点群体和深度贫困地区，着力抓好城乡富余劳动力转移就业、高校毕业生就业、退役军人就业、困难群体就业，多渠道促进就业创业。区属高校应届毕业生就业率突破 90%，提前一年完成南疆贫困家庭劳动力 3 年 10 万人转移就业计划，城镇零就业家庭 24 小时动态为零，实现每个有劳动能力家庭至少有 1 人就业！

优先发展教育事业。推行国家通用语言文字教育，巩固学前教育发展成果，学前教育毛入园率达到 95.95%。推进城乡义务教育一体化发展，小学学龄儿童入学率达到 99.9%，九年义务教育巩固率达 95% 以上。大力促进职业教育改革发展，加强“双师型”教师队伍建设，深化产教融合校企合作，探索建立产教融合示范区。推动高等教育内涵式发展，积极构建与区域产业发展相匹配的学科专业体系，着力提高人才培养质量。优化高校高职结构布局，新疆理工学院挂牌成立，新疆科技学院转设获得通过，和田师专、维吾尔医专联合升本加快推进，新成立 4 所高职院校，天山职业技术学院被列入国家民办本科层次职业教育试点学校。逐步解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。落实教育惠民政策，家庭经济困难学生实现“应助尽助”。

大力推进医疗惠民。实现县和县以上医院远程医疗全覆盖，乡镇卫生院和社区卫生服务中心远程医疗覆盖面达到 70%，实现县域医共体全覆盖。乡镇卫生院、村卫生室标准化建设达到 100%。新疆儿童医院被确定为国家区域医疗中心建设项目。继续实施全民免费健康体检，深入推进大病、慢病分类救治，通过全民免费健康体检对全区 15 岁以上人群进行肺结核病监测，新疆结核病发病率降到全国平均水平。着力解决群众看病难看病贵的问题，全区农村户籍人员在所在地区合作医院住院，实现了先诊疗后付费和一站式结算。进一步完善计划生育服务和管理工作的。

完善社会保障体系。实施全民参保计划。“基本医疗保险、大病保险、医疗救助”三重保障制度不断完善，参保率稳定在 95%以上。城乡居民最低生活保障水平持续提高，实现应保尽保。健全完善社会救助体系，提高救助标准和精准救助水平。有意愿的“五保”老人集中供养率达 90%，孤儿集中收养率达 92.9%。全面落实残疾人“两项补贴制度”。

持续推进文化惠民。不断提高公共文化服务效能，实现县乡两级公共文化场馆（站）全覆盖和全疆贫困地区村级综合性文化服务中心全覆盖。广泛开展送文化设备、文化产品、文艺演出下基层活动，开展各类文化惠民演出 1000 余场次，免费开放各级“四馆一站”，各族干部群众的精神文化生活不断丰富。不断繁荣文艺创作，推出了一批反映各民族和边疆生活的优秀文化作品，影视作品《远去的牧歌》获全国精神文明建设“五个一工程奖”。

大力改善群众生活。建设城镇保障性住房 19.79 万套，其中公租房 5.09 万套，实施农村安居工程 20.02 万户。大力推进南疆四地州煤改电居民电供暖改造（一期）工程，完成 31.6 万户电供暖改造任务。全力加强煤电油气运等重点要素保障工作。实现了所有行政村通硬化路、通客车、通动力电、通光纤宽带。乌鲁木齐老城区改造卓有成效，近百万市民居住条件大为改善；农村面貌发生深刻变化，各族群众向现代文明生活迈出坚实步伐。

加大安全惠民力度。健全完善自然灾害防治体系，提升防灾减灾救灾、应急处置和综合救援能力，连续 1200 多天未发生重大生产安全事故。加大知识产权保护和质量技术监督，加强食品药品生产和经营安全监管，严厉打击假冒伪劣违法行为，全力维护人民群众身体健康和生命财产安全。

（九）促进民族团结宗教和谐

巩固发展民族团结。全面贯彻党的民族政策，依法保障各民族的合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。深入开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊

活动，创造各族群众共居共学共事共乐的社会条件，促进各民族交往交流交融。以铸牢中华民族共同体意识为主线，广泛开展民族团结进步教育和民族团结进步创建活动，引导各族干部群众树牢“三个离不开”思想，增强“五个认同”，像石榴籽一样紧紧拥抱在一起，共同守卫祖国边疆、创造美好生活。

精心做好宗教工作。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，依法管理宗教事务，依法保障信教群众正常宗教需求和正常宗教活动，加强对清真寺、宗教人士、宗教活动和信教群众的服务管理，发挥好爱国宗教人士的作用，持续推进去极端化，促进宗教与社会主义社会相适应。

各位代表！兵团是自治区的重要组成部分，支持兵团发展是政府义不容辞的责任，我们全力支持兵团在维稳戍边中承担更大责任、发挥更大作用。支持兵团深化改革，依法行使各项行政职能。支持兵团积极参与丝绸之路经济带核心区建设，支持兵团加强基础设施建设，加快向南发展。推进兵地在经济、文化、社会、维护稳定、干部人才交流、民族团结、环境保护等方面的融合。

各位代表！对口支援新疆寄托着党中央和全国人民对新疆的特殊关怀和殷切期望。我们认真落实第七次全国对口援疆工作会议精神，充分发挥主体作用，加强工作对接落实，19个援疆省市投入援疆财政类资金188.19亿元，实施援疆项目1935个，援疆资金投入民生领域和县及县以下基层的比例达到80%以上，援疆省市820个乡镇（村）与受援地774个乡镇（村）建立了结对帮扶机制，对口援疆综合效益不断提高。援疆省市的无私援助以及援疆干部的辛勤付出，新疆各族人民永远不会忘记！

各位代表！全力支持国防和驻疆部队建设是地方政府的神圣职责。我们着力加强国防教育，全力支持国防与军队改革，推进军民融合发展，全面做好退役军人就业安置、服务保障、权益维护等各项工作，巩固发展军政军民团结，共同谱写军政军民双拥共建新篇章！

各位代表！过去一年的成就来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和亲切关怀的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是国家各部委大力支持和援疆省市无私援助的结果，是自治区党委团结带领全疆各族干部群众共同奋斗的结果，也凝聚着各位人大代表、政协委员以及社会各界的辛勤努力。在此，我代表自治区人民政府，向全疆各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、无党派人士、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向驻疆人民解放军和武警部队指战员、公安干警，

向中央驻疆单位、援疆省市及所有援疆干部，表示诚挚感谢！向所有关心、支持新疆稳定发展的朋友们，表示诚挚的感谢！

思危方能居安。在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到面临的问题和挑战。经济下行压力较大，部分企业经营困难，构建现代化经济体系、推动经济转型升级任务艰巨。脱贫攻坚进入冲刺阶段、剩下的都是难啃的“硬骨头”，打赢深度贫困地区脱贫攻坚战还需付出艰苦努力。全面建成小康社会还有不少短板，就业、教育、医疗、养老、住房、生态环境等方面，群众还有不满意的地方。政府治理体系尚未健全，治理能力和水平有待提高，营商环境仍需改善，“放管服”改革仍需深化。一些干部对推动高质量发展的认识不够、本领不强、作风不实，抓经济工作漂浮棚架。我们要直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负人民期待！

二、2020 年主要工作

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是打赢脱贫攻坚战、实现第一个百年奋斗目标的决胜之年。做好今年政府工作意义重大。

2020 年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，贯彻落实中央经济工作会议特别是习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实新时代党的治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标，按照自治区党委部署要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持社会大局持续稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划全面收官。

2020 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，全社会固定资产投资增长 5%左右，社会消费品零售总额增长 5.5%左右，进出口贸易总额增长 5%左右，一般公共预算收入增长 3%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 6%左右、7.5%左右，居民收入增长与经济增长基本同步；城镇新增就业 45 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内、城镇调查失业率 5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，现行标准下剩余的农

村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，生态环境进一步改善，单位地区生产总值能耗下降 1.2%，主要污染物排放量指标控制在国家下达指标内。确定上述预期目标，综合考虑了国内外环境和条件变化，贯彻了新发展理念，坚持稳字当头，立足实际、积极稳妥，对照全面建成小康社会和“十三五”规划目标，抓重点、补短板、强弱项，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

今年经济社会发展任务十分繁重，我们要紧紧抓住大有可为的重大历史机遇，着眼全局、统筹兼顾、突出重点、把握关键，持续释放稳定红利，扎实做好各项工作，为实现社会稳定和长治久安奠定坚实基础。

（一）高举法治旗帜，坚决维护社会稳定

聚焦社会稳定和长治久安总目标，警钟长鸣、警惕常在，标本兼治、综合施策。完善“两套班子”工作机制，坚持党政军警兵民协调联动，一手抓依法打击暴力恐怖活动、一手抓最大限度地争取和凝聚人心，扎实做好群众工作，优化社会面防控，健全城乡基层治理体系。更加注重依法治疆、依法行政，坚持运用法律武器开展斗争、打击犯罪，善于运用法治思维和法治方式防范风险、处理问题、化解矛盾、维护稳定，持续推进反恐维稳常态化，确保社会大局持续稳定、长期稳定、全面稳定。

（二）坚决打好三大攻坚战，确保与全国同步全面建成小康社会

坚决打好精准脱贫攻坚战。坚持目标标准，紧扣“两不愁三保障”，落实“六个精准”，扎实推进“七个一批”“三个加大力度”，坚决攻克深度贫困堡垒，实现剩余 16.5 万贫困人口如期脱贫、560 个贫困村退出、10 个贫困县摘帽，确保 2020 年现行标准下农村贫困人口全部脱贫、消除绝对贫困，确保贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，确保与全国同步进入全面小康社会。坚持巩固提升，对已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户实行摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，加强返贫监测，对建档立卡贫困户实行动态管理，对返贫人口和新发生的贫困人口及时帮扶。组织开展脱贫攻坚普查，抓好脱贫攻坚后续衔接，及时建立解决相对贫困长效机制。

切实打好污染防治攻坚战。牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的发展理念，全面落实主体功能区规划，扎实推进国土空间规划编制工作，严格落实严禁“三高”项目进新疆要求，实行最严格的生态环境保护制度和空间用途管制制度、最严格的水资源管理制度。以“乌—昌—石”“奎—独—乌”等区域为重点，积极推动产业结构、

能源结构、交通运输结构的调整和优化，强化区域联防联控和重污染天气应对，坚决打赢蓝天保卫战。认真落实河长制、湖长制，大力推进河湖整治三年行动，加快污染源和水生态系统整治，坚决打好碧水保卫战。以保障农产品质量和人体健康为目标，有效管控农用地和城市建设用地土壤环境风险，持续推进净土保卫战。推进建立以国家公园为主体的自然保护地体系，强化自然保护地管理，加快生态保护与修复。着力解决突出环境问题，努力建设美丽新疆。

持续打好防范化解重大风险攻坚战。加强地方政府债务管理，强化地方政府违规举债责任追究，坚决遏制隐性债务增量。用好中央财政安排地方政府专项债券，积极稳妥化解各级政府隐性债务。进一步强化金融机构主体责任、各级政府属地责任、金融管理部门的监管责任，牢牢盯住风险多发高发的重点领域和关键环节，采取有效措施，依法严厉打击非法集资，积极防范化解互联网金融风险。强化金融源头风险管控，防止金融领域问题和风险演化为社会稳定风险，守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。

（三）培育壮大特色优势产业，推动建立具有新疆特色的现代化经济体系

加快推动“三基地一通道”建设。突出重点区域，优化产业空间布局，实现区域协调发展。加快推进中石油塔里木 3000 万吨油气田、玛湖油田、吉木萨尔致密油田、准噶尔盆地南缘油气田、中石化顺北油田等大型油气田建设，着力推进乌鲁木齐、巴州天然气储气设施建设，加快推进现代煤炭、煤电、煤化工产业发展，开工建设哈密三塘湖石头梅一号露天煤矿一期工程。加快准东国家现代煤化工产业示范区、哈密新型综合能源基地和现代煤化工产业示范区、巴州上库石油化工园区建设，将准东、哈密经济开发区打造成为优势能源有效利用示范区，积极推进“疆电外送”第三通道、“西气东输”四线前期工作，推进能源大区向能源强区转变。

高质量推进纺织服装产业发展。用足用好国家支持新疆纺织服装产业发展优惠政策，聚焦就业第一、南疆优先，推进纺纱、织布、印染、服装、产业用纺织品等全产业链发展，加快建设乌鲁木齐纺织服装产业研发营销中心。统筹优化棉纺产业布局，进一步提高优质棉花附加值和就地转化率，积极打造具有全球竞争优势的中国优质棉纱生产基地，推进产棉大区向纺织大区转变。

大力发展战略性新兴产业。健全推动发展先进制造业、振兴实体经济的体制机制，大力发展新能源、新技术、新材料、节能环保、生物医药、大数据、智能终端等战略性新兴

产业，尽快形成产业优势。加快发展输变电装备、风电装备等一批优势特色先进装备制造业，提升产业基础能力和产业链现代化水平。大力发展数字经济，推进人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，加快新一代信息技术与制造业融合应用。

大力发展劳动密集型产业。推进纺织服装服饰、电子产品组装、鞋帽、玩具、箱包等轻工制品和地域特色食品、旅游品加工业等劳动密集型产业发展，逐步形成产业链，带动贫困地区就业，助力脱贫攻坚。大力发展农副产品精深加工业，推进林果、肉类深加工规模化、标准化、产业化、品牌化发展，发展壮大葡萄酒、乳制品、番茄酱、饮料、甜菜糖、玫瑰花、沙棘、肉苁蓉等各类特色产业。

加快发展现代服务业。加快商贸物流、电子商务、金融服务、信息中介、康养产业等现代服务业发展，培育和壮大智慧医疗、养老服务、普惠托育、体育健身、家政服务、社区服务等产业。推进 5G 通信网络建设，大力发展云计算、区块链。加强物流枢纽设施和城乡市场网络建设，加快建设一批现代物流园区，发展一批重点商贸物流企业。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。大力发展夜间经济，推动各类市场主体参与服务供给，进一步释放服务业发展潜力。

大力实施创新驱动发展战略。把丝绸之路经济带创新驱动发展试验区和乌昌石国家自主创新示范区打造成为推动新疆科技创新和经济高质量发展的重要引擎，实施国家级园区创新提升行动，实施在准东经济技术开发区建设兵团产业园、乌鲁木齐产业园，推进园区制度创新、模式创新、管理创新、服务创新，打造建设现代化经济体系的引领高地。组织实施一批重大科技项目，加快重大创新突破和科技成果转化应用。充分发挥企业创新主体作用，推动以科技创新为核心的全面创新，建设一批具有引领作用的创新创业平台基地，培育和引进一批产业链完备、技术水平领先的创新型产业集群。大力推进石油石化、装备制造、冶金建材、民族医药等传统产业转型升级，实施新一轮传统产业重大技术改造升级工程，扎实推进大众创业、万众创新。充分利用知识产权制度，激励技术创新，提高企业市场竞争力。

（四）大力实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化

加快乡村产业振兴。按照稳粮、优棉、促畜、强果、兴特色的思路，以提升农产品有效供给质量为主攻方向，以推进农业产业化为重点，加快培育农业产业化龙头企业，建设

一批规模较大、设施完善、特色明显的农产品生产基地，打造一批区域特色品牌，加大农产品市场开拓力度，完善产销对接体系，实现农业全产业链发展。稳定粮食生产，确保粮食安全；加强优质棉花生产基地建设，促进棉花节本提质增效；打造草原畜牧业品牌，因地制宜发展农区畜牧业，加快发展肉羊肉牛产业，推进奶业振兴；持续推进林果业提质增效工程和品牌建设，狠抓标准化生产和病虫害防治，增加优质高端特色果品生产和精深加工产品生产；大力发展特色农作物种植，加快建设特色农业优势区。强化农产品产销衔接，持续推进疆内疆外“两张网”建设，完善果品托市收购政策，建设一批区域性集散地市场，加强冷链物流和冷藏保鲜仓储建设，发展农超对接、直营连锁、电商等新业态，扩大生鲜果品销售。以农业产业化为重点，统筹推进农产品初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展，完善乡村产业体系。推进质量兴农绿色兴农，加强“三品一标”农产品质量安全工作，加快推进高标准农田建设，强化农业科技支撑，推进种子基地建设和畜牧良种繁育，进一步提高农业综合生产能力。

加快乡村人才、文化、生态、组织振兴。培养乡土乡贤适用型人才，畅通人才下乡渠道，引导各类人才投身乡村建设。积极倡导现代文明生活方式，推动乡村文化兴盛。加强农村生态保护，推进农业绿色发展。持续开展农村人居环境整治，大力推进农村垃圾处理、厕所革命和村容村貌改善，建设生态宜居乡村。完善乡村治理体系，努力建设充满活力、和谐有序的善治乡村！

（五）全面实施旅游兴疆战略，把旅游业建成带动能力最强造福百姓最广的富民产业

围绕实施旅游兴疆战略，坚持战略支柱产业定位，完善旅游发展规划，打造精品旅游线路，开发特色旅游产品，营销拓展旅游市场，打造“新疆是个好地方”亮丽名片，创建国家级全域旅游示范区。推进国有旅游景区管辖权、所有权、经营权“三权分置”。大力实施“旅游+”，形成“产业围绕旅游转、产品围绕旅游强、结构围绕旅游调、功能围绕旅游配、民生围绕旅游兴”的全域旅游发展格局。大力发展乡村旅游和旅游民宿，强化旅游产业对脱贫攻坚、乡村振兴的带动作用。加快优质资源市场化整合，支持新疆旅游投资集团发展壮大。扩大旅游市场对内对外开放，支持各类市场主体平等参与新疆旅游市场开发。加快旅游基础设施和公共服务体系建设，推进智慧旅游和旅游统计大数据平台建设。发展旅游装备产业。开展“微笑新疆”旅游服务质量提升行动，严厉打击一切破坏旅游营商环境和市场环境的行为。推动 5A 级景区加快提档升级，大力支持各地创建精品景区、

精品线路。打造“新疆礼物”区域公用品牌，为各类旅游商品开发及营销企业提供综合性的支持。加快新疆旅游形象宣传营销体系建设，让“新疆是个好地方”叫得更加响亮，力争全年实现旅游接待人数3亿人次左右。

（六）加快丝绸之路经济带核心区建设，努力推动形成全方位开放格局

加快推进“一港”“两区”“五大中心”“口岸经济带”建设。加快中欧班列乌鲁木齐集结中心和国际货物返程分拨中心建设，探索与“一带一路”沿线省市合作开行公共班列和阶梯班列，推动中欧班列集拼集运智能场站平台系统运营，推进陆港区与临空经济示范区联动发展，构建中欧班列大型集结中心。着力提升霍尔果斯、喀什经济开发区建设水平，完善重点鼓励发展产业企业所得税优惠目录，延续和优化优惠政策，加快推进外向型产业发展。调整和完善“五大中心”专项规划。加快推进口岸经济带基础设施建设和产业发展，促进“通道经济”向“口岸经济”转型。积极推动中巴经济走廊综合承载区建设，加快推进中国（新疆）自由贸易试验区申报工作。举办好第七届中国—亚欧博览会。

不断扩大对内对外开放。加大招商引资力度，创新招商方式，吸引国内外各类企业来疆投资兴业，支持各类国家级开发区（园区）积极承接东部产业转移。发挥对口援疆省市优势，搭建产业援疆交流合作平台，引导援疆省市产业向新疆梯度转移。积极拓展对外经济贸易合作，扩大纺织服装、机电、化工、建材、特色农产品等优势地产品出口比例。支持疆内企业“走出去”，鼓励创新型企业拓展国际市场，支持企业建立国际运营网络体系。建设境外园区，推动组团式国际产能合作，带动沿线国家产业发展。

（七）加大基础设施建设力度，推动经济高质量发展

加快重大交通基础设施建设。扎实开展国家首批交通强国建设试点，推进丝绸之路经济带大通道建设，实施一批公路、铁路、航空重大项目，加快实现“疆内环起来、进出疆快起来”。加快推进G7线伊吾—巴里坤—木垒高速公路、G0711乌鲁木齐—尉犁高速公路等项目建设，开工建设S21线阿勒泰—乌鲁木齐高速公路等项目，建成G216线乌鲁木齐市过境段公路、G30小草湖—乌鲁木齐高速公路、G314线布伦口—红其拉甫口岸段公路等项目。加快推进和田—若羌铁路、准东将军庙—哈密淖毛湖铁路等项目建设，开工建设乌将铁路增建二线扩能改造、新和一拜城资源铁路支线等项目，建成格尔木—库尔勒铁路、阿勒泰—富蕴—准东铁路、南疆铁路库尔勒—阿克苏—喀什段提速扩能改造工程。推进乌鲁木齐国际机场北区改扩建工程、喀什机场改扩建工程、昭苏机场、塔什库尔干机场等项

目建设，建成于田机场、阿克苏机场改扩建、伊宁机场改扩建工程等项目。加快乌鲁木齐备用机场建设，加快推进空铁联运，力争乌鲁木齐国际枢纽机场全天候运营。积极做好准东（奇台）机场、巴音布鲁克机场、巴里坤机场等开工前准备工作。

加快推进重大水利设施建设。坚持把水利工程及配套设施建设作为重点，建设一批水利枢纽、骨干工程和大中型灌区续建配套工程与节水改造工程，增强防灾减灾能力、巩固农业基础。建成阿尔塔什水利枢纽、大石门水利枢纽、若羌河水库等项目，开工建设玉龙喀什水利枢纽工程、库尔干水利枢纽工程、拜城县温泉水利枢纽工程。

加快推进城镇建设。坚持以促进人的城镇化为核心，优化城市空间布局，加强城镇基础设施和公共服务设施建设，推动新型城镇化高质量发展。加快边境城镇、口岸城镇和小城镇建设步伐，增强城镇综合承载能力。统筹推进城镇老旧小区和棚户区改造，推进市政管网、停车场、冷链物流等建设，加强物流枢纽设施和城乡市场网络建设，积极推动生活垃圾分类试点。加快建立多元可持续的城镇化资金保障机制，引导社会资本参与新型城镇化建设。

加快重大能源设施建设。围绕建设国家能源资源陆上大通道，推进一批重大能源设施建设项目。开工建设莎车一和田Ⅱ回、亚中—达坂城Ⅱ回等750千伏输变电工程，持续推动准东新能源基地、阜康及哈密抽水蓄能电站、南疆光伏储能设施建设，加快推进哈密北—重庆±800千伏特高压直流输电工程前期工作，开展准东、哈密煤电油气风光储一体化基地示范建设，推动新疆能源高质量发展。

加快重大生态建设。全面启动山水林田湖草生态保护修复治理工作，持续推进天然林保护修复、退牧还草、退耕还林还草等重点林草工程，加快推进阿克苏空台里克百万亩荒漠化治理、东天山生态修复与保护、艾丁湖生态治理等重大生态工程建设。加大国家级公益林保护管理力度，推进实施塔里木河流域胡杨林拯救行动。

（八）深化重点领域改革，进一步优化营商环境激发市场活力

深化国资国企改革。健全现代企业制度，完善国有企业法人治理结构和经营机制，组建一批国有资本投资公司、运营公司，加快构建全区国资监管大格局，形成国资监管一盘棋。积极稳妥推进混合所有制改革，在能源、交通、旅游、水利等领域培育壮大一批国有投资集团，做强做优国有资本。加快推进国有企业退休人员社会化管理工作。

深化农业农村改革。完善农村基本经营制度，稳步推进农村承包地“三权分置”，推进农村集体产权制度改革，加快土地流转，提高土地利用效率，鼓励盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。深化粮食收储流通体制机制改革，深化棉花目标价格改革，推进水利市场化改革，健全城乡融合发展体制机制。

深化民生领域改革。深化教育领域综合改革，深化医药卫生体制改革，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，增强多层次多样化供给能力。全面推进户籍制度改革，按照中央文件要求，300万人口以下城市要全面取消落户限制，建立城乡有序流动的户口迁移政策，全面落实居住证制度，完善以居住证为载体的城镇常住人口基本公共服务运行机制，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

深化“放管服”改革。全面实施市场准入负面清单制度，深化行政审批制度改革，推进“最多跑一次”“基层一张表”改革，落实好减税降费政策，降低企业用电、用气、物流成本，进一步优化营商环境，激发各类市场主体活力。深化工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等公共资源交易平台整合共享，建立交易目录清单，推动公共资源阳光交易。加快推进房屋建筑和市政基础设施工程实行工程担保制度，推行工程电子保函替代保证金。

大力发展民营经济。认真贯彻落实党中央、国务院《关于营造更好发展环境，支持民营企业改革发展的意见》，坚持一视同仁，在市场准入、审批许可、经营运行等方面，为民营企业营造公平竞争环境。扩大金融市场准入，拓宽民营企业融资途径。加强政银企对接，着力解决民营企业和中小微企业融资难、融资贵的问题，支持更多民营企业直接上市融资。下大力气开展专项清欠行动，重点治理政府部门和国有企业拖欠民营企业资金问题，依法保护民营企业权益。发挥商会、协会等民间组织作用，助力企业和地方经济发展。推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展，激发民营企业创造活力。着力构建亲清政商关系，完善领导干部联系民营企业制度，帮助解决实际困难，营造尊重、激励和保护企业家干事创业的良好氛围！

（九）加快社会事业发展，确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善

着力稳定扩大就业。把稳就业作为重中之重，稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量，突出抓好城乡富余劳动力、高校毕业生、退役军人、困难群体就业，实施高校毕业生就业创业促进计划，强化就业服务和职业技能培训，引导各族群众有序进城就业、就

地就近就业和自主创业，启动实施建筑领域 5 年 20 万人就业计划，实现城镇新增就业 45 万人，转移农村富余劳动力 270 万人次以上，确保每个有劳动能力家庭至少有 1 人就业，做到以业安人、以业稳人、以业脱贫。

发展更加公平更有质量的教育。加强教师队伍建设，加强思想政治教育，全面推行国家通用语言文字教育，扎实推进农村学前教育，巩固九年义务教育成果。多措并举消除“择校热”“大班额”现象，推进普通高中多样化有特色发展。大力发展职业教育，深化产教融合校企合作，推动职业教育产教融合发展示范地（州、市）建设，推进初高中未就业毕业生技术培训全覆盖。推动高等教育内涵式发展，加快推进新疆大学“双一流”建设，不断提高高校专业结构与产业结构匹配度。扎实深入推进国家通用语言文字推广普及，科学保护和规范多民族语言文字。加强控辍保学，确保家庭经济困难学生资助全覆盖，保障建档立卡学生、特困供养学生、农村留守儿童和残疾儿童等特殊群体平等接受教育的权利，有效解决进城务工人员子女上学难的问题，让每个孩子都能享受公平而有质量的教育！

提高卫生健康水平。实施健康新疆行动，扎实开展好城乡居民免费健康体检，扩大城乡居民人身意外伤害保险、城镇职工大病保险覆盖面，加大重大传染病、重点地方病、职业病防治救治力度，注重中西医结合，加强基层卫生服务体系建设，提高基层医疗服务水平。深化“医疗、医保、医药”三医联动，有效缓解群众看病难、看病贵的问题。发挥好社会力量作用，增加和优化养老托幼医疗等服务供给。优化生育政策、提高人口质量。

丰富群众精神文化生活。积极开展面向基层特别是南疆四地州的文化惠民演出，弘扬社会主义核心价值观，推广普及中华优秀传统文化。加快推进公共文化服务体系建设，全面提升公共文化服务供给能力。推进公共数字文化建设，构建种类多、内容全、形式新、易传播的数字文化产品格局和互联互通的文化资源服务体系。抓好县级融媒体中心建设。全力备战第十四届全国冬运会，筹办好自治区第十四届运动会。

持续完善社会保障体系。大力实施全民参保计划，完善城乡低保、养老保险、医疗保险、工伤保险、社会救助等制度，扩大社会保险覆盖面，确保 2020 年底前全部实现基本养老保险基金自治区级统收统支。完善城乡社会救助体系，稳步提高城乡低保保障水平，健全完善临时救助制度，扎实做好社会保障兜底脱贫工作。推进有意愿“五保”老人全部集中供养、孤儿全部集中收养。加快为老年人、残疾人、精神障碍患者等特殊群体提供服务的基础设施建设，落实残疾儿童康复救助制度，有针对性地帮扶城乡无供养老年人、孤儿、残疾人等困难人群。

实施城乡安居工程。因城制宜、因城施策，完善住房供应体系。扎实推进农村安居和游牧民定居工程、城镇保障性安居工程，建设城镇保障性住房 10.9 万套，实施农村安居工程 7.5 万户。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，有序引导农牧区转移人口进城落户，推动房地产市场平稳健康发展。

推进暖心惠民工程。继续实施南疆煤改电（一期）工程，完成南疆四地州煤改电配套电网建设及居民电供暖改造（一期）工程 28.87 万户任务，改善供暖条件，降低生活成本。加大城镇老旧小区水电暖改造和加装电梯力度，提高老旧小区物业覆盖率。重视解决部分城市“迁而不拆，拆而不建”等群众反映强烈的问题。

强化安全体系建设。落实安全生产责任和管理制度，健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，完善防灾减灾救灾体系和应急管理体制，加强全灾种应急综合救援队伍建设，实施灾害风险调查和重点隐患排查工程，全面提升应对处置各类突发事件的能力和水平，遏制重大安全事故发生。加强食品药品和产品质量安全监管，持续开展重要领域专项整治，切实保障人民群众身体健康和生命安全。做好防灾减灾工作。

（十）坚持党的民族宗教政策，大力促进民族团结宗教和谐

巩固发展民族团结。全面贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，依法保障各民族的合法权益，充分尊重各民族的风俗习惯。常态化开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，扎实做好各族群众特别是困难家庭关心关爱、帮扶救助工作，促进各民族交往交流交融。推进民族团结教育进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进军营、进团场、进宗教活动场所，引导各族群众树牢“三个离不开”思想、增强“五个认同”，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，像石榴籽一样紧紧拥抱在一起。广泛开展民族团结进步创建活动，努力创建全国民族团结进步模范区。

促进宗教和睦和谐。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，依法管理宗教事务，依法保障信教群众正常宗教需求和正常宗教活动，完善爱国宗教人士关爱培养机制，坚决遏制宗教极端思想蔓延，积极引导宗教与社会主义社会相适应，不断巩固我区宗教和谐的好局面。

（十一）大力支持兵团深化改革加快发展，充分发挥兵团的特殊作用

牢固树立“兵地一盘棋”思想，支持兵团改革发展，充分发挥兵团“稳定器、大熔炉、示范区”的特殊作用。支持兵团提高维稳戍边能力，完善兵地一体反恐维稳机制，强化维

稳力量建设。支持兵团深化改革，支持兵团有序承接和依法用好自治区授予的行政职能和行政执法权。支持兵团在南疆发展，通过发展产业、带动就业，不断壮大经济规模、增强兵团在全疆的带动力、影响力。健全兵地融合发展机制，完善重大生产力布局、市场体系、基础设施、公共服务等方面的规划，推动经济、文化、社会、维稳、人才、民族团结、环境保护等方面深度融合，加快形成边疆同守、团结联创、资源共享、优势互补、文化交融、共同繁荣发展的生动局面！

各位代表！对口支援新疆是党中央一项长期重大战略。要积极配合援疆省市落实好援疆规划，认真学习援疆省市的先进理念，在干部人才援疆、产业援疆、保障改善民生、交往交流交融、文化教育援疆上聚焦发力，着力提升对口援疆综合效益！

各位代表！新疆是我国西北重要安全屏障。要深入实施军民融合发展战略，加强和完善国防教育，支持国防和部队建设，认真做好新时代退役军人工作，完善双拥工作和军民共建机制，推动构建军人荣誉体系，让军政军民团结之树根深叶茂、永葆常青！

各位代表！即将到来的“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的重要时期。要坚持战略思维、系统思维，精心编制好“十四五”规划，建立以国民经济和社会发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系，更好发挥发展规划的战略导向作用！

三、切实加强政府自身建设

过去的一年，我们坚持把党的领导贯穿政府工作始终，把政治建设放在首位，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想转化为推进改革发展稳定各项工作的实际行动，有效推动党中央决策部署落到实处。按照党政机构改革原则，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，自治区本级以及地、县政府机构改革全面完成。加快推进公共法律服务体系建设，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”改革试点工作，提高依法行政能力和水平。自觉接受人大及其常委会法律监督、人民政协民主监督、纪委监委监督以及社会各界监督。持续加强和改进干部作风，解决形式主义和官僚主义突出问题，政府系统作风明显转变。落实“基层减负年”各项工作措施，压减和规范督查考核事项，大幅精简会议和文件，最大限度地减轻了基层负担。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，坚决惩治各类腐败行为，营造风清气正的政治生态。

新的一年，我们将继续坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，努力建设人民满意的政府。

（一）全面加强党对政府工作的领导

始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把政治建设作为根本性建设、摆在首要位置，始终对以习近平同志为核心的党中央绝对忠诚，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，全面准确把握新时代党的治疆方略，任何时候都坚定坚决、不折不扣地把以习近平同志为核心的党中央决策部署落到实处，把自治区党委各项工作部署落到实处，为建设中国特色社会主义新疆提供坚强保证。

（二）全面加强政府治理体系和治理能力建设

坚持政府为人民服务、对人民负责、受人民监督，持续推进依法行政、创新行政方式、提高行政效能。进一步优化政府职责体系和组织结构，完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能。坚持全面依法履职，严格遵守宪法法律，把政府活动全部纳入法治轨道，让权力在阳光下运行，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。加强服务型政府建设，推进服务办理便捷化和供给精细化，提升政府服务的质量和水平。坚持科学、民主、依法决策，使各项决策符合基本区情和客观实际，更接地气、更合民意。全面落实行政执法责任制和问责制，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责！

（三）全面加强政府作风建设

坚持实事求是，尊重客观规律，坚决防止政策执行简单机械、“一刀切”。崇尚实干苦干，以钉钉子精神，狠抓落实，在务实功、求实效上下功夫。着力解决形式主义和官僚主义突出问题，坚决防止工作棚架、浮在面上、流于形式，坚决防止口号喊得震天响、落实起来轻飘飘以及欺上瞒下、弄虚作假等行为。坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民利益摆在至高无上的地位，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动政府作风持续转变！

（四）全面加强廉洁政府建设

认真履行党风廉政建设主体责任，健全党风廉政建设工作机制，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严肃惩治各类腐败行为，进一步提高政府的公信力。为了让市场主体更有活力、让群众过上更好日子，各级政府必须真正过紧日子，加强节约型机关建设，无论是日常开支、公共工程建设，还是办展办会等，都要厉行节约、反对铺张浪费，切实把财政资金真正用在刀刃上！

各位代表！我们正处在中华民族伟大复兴“两个一百年”的历史交汇点上。伟大时代激情澎湃，赢得未来唯有奋斗！让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实新时代党的治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标，在自治区党委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，迎难而上、开拓进取，确保“十三五”规划全面收官，确保全区各族群众同全国人民一道同步迈入小康社会，为建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的中国特色社会主义新疆，谱写好中华民族伟大复兴中国梦的新疆篇章而努力奋斗！

【第二十九篇】浙江省政府工作报告(全文)

政府工作报告

——2020年1月12日在浙江省第十三届人民代表大会第三次会议上

浙江省省长 袁家军

各位代表：

现在，我代表浙江省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年。一年来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，在党中央、国务院和中共浙江省委的坚强领导下，省政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决落实习近平总书记对浙江工作的重要指示，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持“八八战略”再深化、改革开放再出发，认真执行省委各项决策部署和省十三届人大二次会议决议，深入实施富民强省十大行动计划，突出稳企业、增动能、保平安，聚焦聚力高质量发展、竞争力提升、现代化建设，以“三服务”的非常之功全力做好“六稳”工作，年初确定的十方面民生实事圆满完成，经济社会发展再上新台阶，“两个高水平”建设取得新进展。预计全省生产总值突破6万亿元、增长6.8%，一般公共预算收入增长6.8%，城乡居民收入分别增长8.3%、9.4%。良渚遗址申遗成功，进一步增添了浙江大地的厚重感和知名度。

（一）着力稳企业稳增长

民营经济持续健康发展。深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，深化“五个一百”活动，建立健全稳企业防风险工作机制。实施融资畅通工程，民营企业贷款余额、小微企业贷款余额分别增长10.6%、13.6%，企业融资难融资贵有效缓解。温州“两个健康”先行区建设积极推进。实施促进民营企业高质量发展31条，民营经济增加值增长9%、出口增长10%。

新一轮减税降费成效显著。全面落实增值税率下调、小微企业和科技型初创企业普惠性税收减免、困难企业社会保险费返还、电价和气价下调等政策措施。全年为企业减负 2280 亿元。基本完成清欠工作，清欠率全国第一。

有效投资较快增长。深入实施投资新政，固定资产投资增长 10.1%，交通投资、高新技术产业投资、民间项目投资分别增长 16.3%、21.8%和 13.7%。省市县长项目工程开工建设 335 个，开工率 68.4%。

外贸外资稳中有增。主动应对经贸摩擦，见事早、行动快，出台落实稳外贸 20 条政策措施，建立健全“订单+清单”监测预警系统。加快建设国际贸易“单一窗口”。出台扩大进口政策，积极参与第二届进博会。预计进出口总额突破 3 万亿元大关，其中出口增长 8.5%、占全国份额从年初的 12.9%提高到 13.3%。实际利用外资 134 亿美元、增长 7%。

消费稳中有升。社会消费品零售总额增长 8.6%，网络零售增长 18.1%，跨境零售增长 35.3%。天猫“双 11”全天成交额 2684 亿元。杭州、宁波、义乌跨境电商交易额分别增长 45.3%、41.6%、28.3%，温州、绍兴获批跨境电商综合试验区。培育放心消费示范单位 2.79 万家、无理由退货承诺单位 1.43 万家，建设城乡放心农贸市场 382 家。

（二）着力打好三大攻坚战

重大风险有效防控。把主动应对困难风险挑战作为第一工作取向，健全金融风险“天罗地网”监测防控体系，完善市场化法治化违约处置机制。有序化解部分民营企业流动性风险、“两链”风险、非法网络借贷风险、部分上市公司股权质押风险，稳步化解政府隐性债务风险，不良率降至 0.91%，金融风险总体可控。

精准脱贫有力有效。低收入农户收入增长 13%；低保标准实现城乡同标，最低生活保障标准达到每人每年 7980 元。因病致贫纳入社会救助范围。基本消除集体经济薄弱村。签订山海协作产业项目 340 个、450 亿元。扎实做好东西部扶贫协作、对口支援和对口合作。

污染治理成效明显。做好中央环保督察、国家海洋督察和长江经济带环保检查问题整改，首个通过国家生态省建设试点验收。设区市 PM_{2.5} 平均浓度为每立方米 31 微克，达到国家二级标准。省控断面 I—III 类水质占比 91%，大花园核心区和重点生态功能区的出境断面水质全部达标，县级以上集中式饮用水水源地水质达标率 96.7%。入海排污口自动在线监测实现全覆盖。完成千岛湖临湖地带综合整治，设立淳安特别生态功能区。推进重

点污染地块治理修复和重金属污染防治，全面推进“垃圾革命”，新增危险废物利用处置能力 83.7 万吨/年。成功承办世界环境日全球主场活动。“蚂蚁森林”荣获联合国地球卫士奖。

（三）着力强创新增动能

科技新政人才新政扎实推进。研发投入增长 14%，新增高新技术企业 4700 家、科技型中小微企业 11000 家。启动建设超重力离心模拟与实验装置，实施 270 项关键核心技术“卡脖子”攻关。之江实验室建设成效明显。成功主办全国“双创”活动周。中国（浙江）知识产权保护中心建成投用，新增发明专利 3.4 万件。新增两院院士 7 名。11 个设区市全部实现人才净流入。

制造业转型升级明显提速。实施块状特色经济质量提升三年行动。新增“浙江制造”标准 565 个、“品字标”企业 345 家。建立“1+N”工业互联网平台体系，新增上云企业 6 万家，在役工业机器人达到 8.9 万台。创建省级产业创新服务综合体 53 家，新增小微企业园 204 个。淘汰企业落后产能 1755 家，整治“低散乱”企业 26701 家。规上工业增加值增长 6.5%。

数字经济发展势头强劲。数字经济核心产业增加值增长 15%，占地区生产总值比重 10%。率先开展 5G 商用，建设 5G 基站 15770 个。首个国家新型互联网交换中心试点落户浙江，获批国家数字经济创新发展试验区。

市场主体持续升级。阿里、吉利、物产、青山、海亮等 5 家企业入围世界 500 强。新增境内外上市公司 47 家，其中科创板上市 8 家，上市公司总数达 578 家。新增隐形冠军、单打冠军企业 82 家，“雄鹰行动”新培育企业 68 家。

（四）着力深化改革开放

“最多跑一次”改革纵深推进。全面实施“10+N”优化营商环境便利化行动。41 件个人和企业全生命周期事项实现“一件事”全流程办理。政务服务事项掌上可办比例达 80.5%，跑零次可办比例达 97.4%，“一证通办”民生事项比例达 91.4%。企业开办实现一日办结，一般企业投资项目实现竣工验收前审批“最多 90 天”。推进机关内部“最多跑一次”改革。推动普惠金融、税收征管、土地征收和事业单位、国有企业等改革，全社会活力进一步迸发。建成全省统一的公共信用信息平台和行政执法监管平台，积极推进“信用+”十大场景应用，“互联网+监管”走在全国前列。

“亩均论英雄”改革持续深化。开展亩均效益领跑者行动，全面实施亩均效益评价，规上工业亩均税收 30.5 万元、增长 8.9%，亩均增加值 122 万元、增长 16.5%。改造提升亩均税收 1 万元以下低效企业 11453 家。新批工业用地基本实现“标准地”出让。

对外开放进一步扩大。对“一带一路”沿线国家出口预计增长 11%。宁波“一带一路”综合试验区、17+1 经贸合作示范区和义乌国际贸易综合改革试验区建设扎实推进。捷克站、迪拜站和 12 个境外经贸合作区建设稳步推进，“义新欧”班列开行 528 列、增长 65%。成功举办世界互联网大会、世界浙商大会、世界油商大会、世界青年科学家峰会，中国—中东欧博览会升格为国家级展会。

（五）着力落实国家战略举措

长三角一体化发展国家战略率先落实。率先编制实施推进长三角区域一体化发展行动方案，启动长三角生态绿色一体化发展示范区建设，务实推进重点领域合作和重大项目落地，形成全省域全方位参与态势。

中国（浙江）自由贸易试验区创新发展。浙石化一期项目建成投产。油气储备能力达到 3100 万方，保税燃料油供应突破 400 万吨。率先开展油品贸易跨境人民币结算便利化试点，结算额达到 958 亿元。

海洋经济发展示范区建设取得新进展。全面推进舟山江海联运服务中心建设，加快发展甬台温临港产业带，宁波舟山港货物吞吐量连续 11 年蝉联世界第一。海洋经济增加值增长 10%。

（六）着力推进“四大”建设

大湾区建设明显提速。打造杭州钱塘新区、宁波前湾新区、绍兴滨海新区、湖州南太湖新区等高能级平台，首批 7 个“万亩千亿”新产业平台建设全面启动。

大花园建设全面开展。制定实施诗路文化带发展规划，推进浙东唐诗之路、钱塘江诗路、瓯江山水诗路、大运河（浙江）文化带建设，谋划建设十大名山公园和十大海岛公园，打响“百县千碗”品牌，“诗画浙江”影响力不断扩大。

大通道建设全面加快。建成铁路杭州南站，杭州湾大桥北接线二期、甬台温沿海高速公路复线如期通车。建成地铁 103.6 公里。全面取消高速公路省界收费站。宁波机场三期工程投运。萧山国际机场客流量突破 4000 万人次。

大都市区能级加快提升。开工建设一批标志性工程。加快建设杭绍甬一体化示范区，推动甬舟、嘉湖一体化发展。推进城市、乡镇、园区有机更新。开展首批 24 家未来社区试点，城镇老旧小区改造列入全国试点，完成“三改”1.5 亿平方米、拆违 1.3 亿平方米。全面完成小城镇环境综合整治，推进 30 个传统开发区（园区）改造提升。龙港撤镇设市。

（七）着力实施乡村振兴战略

农村改革全面深化。深化“三权到人（户）、权跟人（户）走”改革，扎实推进资金进乡村、科技进乡村、青年回农村、乡贤回农村。启动创建国家乡村治理体系试点县 10 个、示范乡镇 6 个、示范村 61 个，加强民族乡村建设。高标准建设现代农业园区和粮食生产功能区，增加优质绿色农产品供给，打造丽水山耕、三衢味、景宁 600 等生态品牌。加强猪肉市场保供稳价工作。深化数字乡村建设，累计建成电商专业村 1720 个。

新时代美丽乡村全面创建。新增 A 级以上景区村庄 3018 个，其中 3A 级 429 个。新增中国历史文化名镇 7 个、名村 16 个。实施乡村全域土地综合整治与生态修复 1140 万亩。生活垃圾分类处理建制村覆盖率 76%，农村生活垃圾回收利用率 40%、资源化利用率 85%，全面实现无害化处理。新建和改造提升农村公路 12000 公里，新增珍贵树木 2400 万株。新增 522 万农村人口喝上了达标饮用水。

（八）着力推进文化浙江建设

精神文明建设扎实推进。全面开展新时代爱国主义教育，大力弘扬红船精神、浙江精神。深化新时代文明实践中心全国试点建设，文明城市创建深入推进。深化“最美浙江人”主题宣传，8 名代表入选“最美奋斗者”。

文化事业加快发展。完成 107 个重点乡镇、1228 个薄弱村公共文化服务标准化均等化建设任务。新建农村文化礼堂 3282 个。新增全国重点文物保护单位 50 处。县级融媒体中心实现全覆盖。之江文化中心加快建设。送戏下乡 2.5 万场，送书下乡 345 万册。

文化产业提质增效。扎实推进之江文化产业带建设。4 家企业跻身“全国文化企业 30 强”，3 家企业成为国家文化和科技融合示范基地。国家级短视频基地落户杭州。深化文化旅游融合发展，加快国家全域旅游示范省建设。文化产业增加值 4600 亿元、增长 10%。

（九）着力保障和改善民生

教育、医疗、体育事业持续发展。高规格召开全省教育大会，加快补齐教育短板。依法规范民办学校办学行为。开展 3 岁以下婴幼儿照护试点，全面实行小学放学后校内托管，

开展青少年近视防控，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%， “互联网+义务教育” 中小学校结对 1458 所。全国首批区域医疗中心落户浙江。开展“互联网+医疗健康” 示范省创建，“刷脸就医” “医后付” 等智慧医疗项目加快推开，建成县域医共体 161 家，建立覆盖全省的城乡居民慢性病门诊保障制度。全民健身活动蓬勃开展，杭州亚运会、亚残会筹备有序推进。在全国残运会上取得金牌数、总奖牌数“双第一”。

就业、养老、社保、住房等保障能力加快提升。加强就业服务，实施就业创业促进工程，做好重点群体就业帮扶，完善公益性岗位托底安置机制，实施青年就业启航计划。城镇新增就业 125.7 万人，城镇失业人员再就业 45.4 万人，城镇调查失业率 4.3%。成功承办全国残疾人职业技能大赛并取得优异成绩。建成乡镇居家养老服务中心 387 个，新增机构养老床位 3.7 万张。基本医疗保险参保人数达到 5461 万人，基本养老保险参保人数达到 4230 万人。棚户区改造新开工 22.2 万套、建成 11.95 万套，提前完成国家棚改新三年攻坚任务。全面建成退役军人“五级五有”服务保障体系。

平安建设扎实推进。加强改进信访工作，深入开展“枫桥式公安派出所”创建活动，推广“龙游通”，完善基层治理四平台，扎实推进社会矛盾纠纷调处化解中心建设，全省信访量下降 10.4%。纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击“套路贷”，打掉黑恶团伙 1040 个。全力以赴防御超强台风“利奇马”，扎实做好抢险救灾、灾后重建和防灾减灾能力提升工作。推进百项千亿防洪排涝工程。完成农村危房治理改造 1.83 万户。实施安全生产综合治理三年行动，打赢消防安全三年翻身仗，生产安全事故起数下降 35.7%、死亡人数下降 34.2%，火灾事故起数下降 25%、死亡人数下降 23.3%，道路交通事故起数下降 12.2%、死亡人数下降 15.8%。群众安全感满意率达到 97.1%。

（十）着力提高政府履职能力

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，高标准开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。全面实施政府“两强三提高”行动计划，认真办理人大代表建议和政协委员提案。政府数字化转型取得突破性进展，加快创建掌上办事之省和掌上办公之省，浙里办用户超过 3000 万，浙政钉用户数达到 123 万。深入开展法治政府示范创建，行政复议机构和行政争议调解中心率先实现省市县三级全覆盖，创新“互联网+执法”机制。狠抓“基层减负年”各项任务落实，严格执行减轻基层负担 20 条，大力整治“文山会海”，压减会议 41.8%、文件 35.6%。完善集中财力办大事体制机制，一般性支出压减 6.9%。

各位代表，2019 年的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵、坚强领导的结果，是省委正确领导、科学决策的结果，是全省广大干部群众奋力拼搏、攻坚克难的结果。在此，我代表省人民政府向全省人民、广大建设者，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，表示衷心的感谢！向中央驻浙单位、驻浙人民解放军、武警部队官兵、公安干警、消防救援队伍，表示衷心的感谢！向关心支持浙江发展的港澳同胞、台湾同胞、广大侨胞和海内外朋友们，表示衷心的感谢！

我们也清醒看到，我省经济社会发展中还存在不少矛盾和问题：实体经济困难增多，金融风险仍然存在，经济下行压力加大；科技创新和人才支撑能力亟待提升，制约高质量发展的结构性、体制性矛盾仍需大力破解；民生领域存在不少短板，群众对教育、医疗、养老、托幼、生态环境等还有不满意的地方，猪肉等食品价格上涨过快；安全风险隐患仍然较多，一些行业和领域安全生产事故时有发生，部分区域、流域防洪排涝能力不足，应急体系和应急能力建设有待加强。同时，少数政府工作人员不担当不作为，“四风”问题依然存在，形式主义、官僚主义时有发生，党风廉政建设和反腐败斗争任务依然艰巨。我们一定高度重视这些问题，切实采取有力措施加以解决。

二、2020 年目标任务和重点工作

2020 年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，时刻牢记和践行习近平总书记赋予浙江的“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”新期望，紧扣高水平全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持“八八战略”再深化、改革开放再出发，全面落实长三角一体化发展等国家战略，持续稳企业、增动能、补短板、保平安，推动经济社会平稳发展，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

建议 2020 年全省经济社会发展主要预期目标为：生产总值增长 6%-6.5%，在高质量基础上能快则快；研发投入强度达到 2.8%；城镇调查失业率控制在 5%左右；有效投资、一般公共预算收入、城乡居民收入增长与经济增长基本同步，全员劳动生产率稳步提高，能源和环境指标完成国家下达的计划目标。

具体工作中，要以“八八战略”为总纲，坚持“稳”字当头、“进”字为重、“好”字为本、“俭”字为要，深入开展“三服务”活动，全面推进富民强省十大行动计划，谋划实施一批牵一发而动全身的重大改革、重大项目、重大平台、重大政策，着力推动高质量发展、竞争力提升、现代化建设，为全国发展大局作出更大贡献。一要为发展聚力。大力发展数字经济，创新机制扩大内需。抢抓新一轮区域协调发展的重大历史性机遇，全面落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，扎实做好“六稳”工作，打好高质量发展组合拳。健全逆周期调节机制，着力抓项目、扩投资、拓市场、促消费，着力推动资源要素向优势领域集中，着力建设现代化经济体系，确保经济发展稳中有进、持续向好。二为企业赋能。以“绣花功夫”精准服务企业，突出信心赋能、创新赋能、金融赋能，创新政策供给和制度供给，提升企业创新能力与核心竞争力。大力弘扬新时代浙商精神，对民营企业真重视真关心真支持，打造市场化法治化国际化营商环境。三要为小康增色。坚决打赢低收入百姓增收、污染防治、金融风险防控三大攻坚战。用心办好百姓关心的“关键小事”，全力补齐短板，扎实创建新时代美丽乡村，确保高水平全面建成小康社会。四要为治理提效。以数字化转型为引领，用好省域治理现代化十招，发挥制度优势，提高治理能力。把“最多跑一次”改革蕴含的理念方法作风运用到各方面各环节，以政府有为促进市场有效、企业有利、社会有序、百姓受益。

围绕以上要求，着力抓好九个方面重点工作：

（一）全力稳企业稳增长

精准服务企业。坚持休养生息、放水养鱼，巩固和拓展减税降费成效，制定实施一批新的降本减负措施，降低企业用电、用气、物流等成本，完善涉企“一站式”移动服务平台，全年为企业减负 2700 亿元。为民营企业营造更好发展环境，实施民营企业发展促进条例，保护民营企业和企业合法财产，支持民营企业做大做强。开展环保服务企业示范行动，提升生态环境执法规范化精准化水平。

深入实施融资畅通工程。深化温州金融综合改革、台州小微金融改革、宁波普惠金融改革和湖州、衢州绿色金融改革等试点。引导金融机构服务重心下沉，打造覆盖全省的区域供应链金融科技平台，提升各级担保平台服务能力，增加制造业中长期融资，更好缓解民营企业和中小微企业融资难融资贵融资慢问题。

加大金融风险防控化解力度。强化省市县协同、部门间协作、政银企联动，防范化解企业债务风险，用好民企债券融资支持工具，加大政策性纾困力度。加快地方融资平台公司转型，稳妥有序化解地方政府隐性债务风险。

着力扩大有效投资。深入实施省市县长项目工程，大力推动浙商回归，促进民资、国资、央企投资、外资协调增长。更好发挥政府产业基金的导向作用，完善投融资体制改革，引导社会资金投向具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域。大力实施“六个千亿”产业投资工程，以高端制造业和高新技术产业为重点，谋划实施一批数字经济、高端装备、生物医药、新材料等重大产业项目。加快推进三澳核电一期等重大能源项目。加大围填海历史遗留问题处置力度。

全力稳外贸稳外资。全面实施稳外贸政策，做实“订单+清单”监测预警系统，拓展多元市场，培育外贸新增长点。开拓“一带一路”新兴市场，创建国家级新型贸易示范区。大力发展服务贸易。全面落实外商投资法，实施扩大进口战略，大力度引进优势外资项目，积极承接进博会溢出效应，深化 12 个境外经贸合作示范区建设，加快建设境外并购产业合作园，打造高质量外资集聚地。

着力扩大消费需求。全面提升服务业创新能力，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。制定实施数字生活新服务行动，推进生活性服务业数字化、传统零售企业数字化、夜间经济数字化，推进街区（商圈）数字化改造，加快建设国家级步行街，以新服务带动新消费，加快建设现代消费体系，积极创建国际消费中心城市。深入实施放心消费行动，完善城市社区商业布局，打造义乌、青田等“世界超市”“购物天堂”。

（二）联动推进创新强省和制造业高质量发展

加快提升制造业竞争力。实施产业链协同创新工程，打造 10 条标志性产业链，实施 60 项产业链协同创新项目，建成 18 家省级制造业创新中心，构筑 100 个产业链上下游企业共同体。培育发展数字安防、汽车及零部件、绿色石化、现代纺织等一批具有国际竞争力的先进制造业集群。创建氢能产业创新研究院，大力发展氢能产业。加快推进军民融合产业发展。推进县域特色经济“双千亿”工程和块状特色经济提升行动，高水平建设产业创新服务综合体，新增小微企业园 200 个。谋划实施传统制造业改造提升 2.0 版，实施智能化技术改造行动，力争在役工业机器人累计突破 10 万台。淘汰 1000 家企业落后产能，

整治 10000 家“低散乱”企业。强化首台套推广应用，新认定省级首台套产品 200 项，新增一批首批次新材料、首版次软件和浙江制造精品。深入实施凤凰行动、雄鹰行动、雏鹰行动，大力支持科创企业上市，推进区域性股权市场改革试点。新培育雄鹰企业 30 家，新增隐形冠军企业 50 家，培育壮大一批独角兽企业。推进建筑产业现代化，装配式建筑占新建建筑比例达到 30%。

全力推进数字经济“一号工程”。深入实施数字经济五年倍增计划，大力建设国家数字经济创新发展试验区，力争数字经济核心产业增加值增长 15%。加快培育数字产业集群，积极发展平台经济、共享经济、体验经济和快递经济，加快各行业各领域数字化改造。全面实施城市大脑、电子发票、移动支付之省等标志性工程，做强集成电路、软件业，超前布局量子信息、类脑芯片、第三代半导体、下一代人工智能等未来产业，加快绍兴国家级集成电路产业创新中心建设。加快推进“1+N”工业互联网平台体系建设，连接 5000 万台工业设备，服务 10 万家以上工业企业。建成 5G 基站 5 万个，实现县城以上全覆盖。加快推进软件名城、新一代人工智能创新发展试验区等数字经济平台建设。

基本建成创新型省份。加快建设“互联网+”、生命健康科技创新高地，谋划建设新材料科技创新高地。着力推动杭州城西科创大走廊平台、人才、政策、要素集聚和体制机制创新，打造面向世界、引领未来、辐射全省的创新策源地。推进杭州、宁波温州国家自主创新示范区和 G60 科创走廊、宁波甬江科创大走廊、温州环大罗山科创走廊建设。支持之江实验室争创国家实验室，布局首批省实验室 2-3 家。发挥浙江大学、西湖大学引领带动作用，支持中科院宁波材料所、中科院肿瘤与基础医学研究所、清华长三角研究院等建设新型研发机构。加快建设北航中法航空大学。支持阿里达摩院等企业研发机构抢占科技创新制高点。实施科技创新尖峰、尖兵、领雁、领航四大计划。创新科技成果转化机制，健全科技大市场体系，全年技术交易额达到 800 亿元，推动 2000 个授权发明专利产业化。建设浙江知识产权交易中心，打造知识产权强省。深入实施“双倍增”计划，新增高新技术企业 4000 家、科技型中小微企业 10000 家。加快推进人才强省建设，大力实施鲲鹏行动、科技创新人才推进计划，新引进领军型创新创业团队 20 个，打造人才生态最优省。

（三）以“四大”建设为载体推动长三角一体化发展

加快推进长三角一体化发展重大标志性工程。合力推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设，纵深推进小洋山全域一体化开发，推进长三角联合创新基地、数字长三角、都市圈城际轨道等一批重大标志性工程，协同推进长三角港口一体化发展，打造世界级港口

群。突出政府主导、企业主体，谋划实施宁波前湾沪浙合作发展区、嘉兴全面接轨上海桥头堡。推动共建苏浙皖产业合作区、平湖—金山产城融合发展区，促进省际毗邻区域协同发展。

深入推进大湾区建设。加快推进“三廊四新区”建设，突出环杭州湾经济区核心区作用，推动环杭州湾城市群加快发展，扎实推进大湾区标志性工程建设，加快建设“万亩千亿”新产业平台。谋划建设全球海洋中心城市，深入推进舟山群岛新区和海洋经济发展示范区建设，建设甬台温临港产业带，力争海洋经济增加值增长8%以上。

加快打造“诗画浙江”大花园。推动衢州、丽水大花园核心区建设，新建大花园示范县（市、区）30个，串珠成链推进“四条诗路”千万级核心景区建设，加快打造十大名山公园和十大海岛公园，有序推动景区门票降价，创建国家全域旅游示范省。

全力推进大通道建设。聚焦“三个1小时”交通圈目标，高水平建设交通强省。推进基础设施补短板项目，加快杭丽铁路、通苏嘉甬铁路、沪苏湖铁路、沪乍杭铁路、苏台高速、湖杭高速、瑞苍高速等前期工作。推进高铁门户建设，全面推进铁路杭州西站、萧山国际机场综合交通枢纽、杭绍甬智慧高速、杭绍台铁路、杭温铁路等项目建设。加快杭金衢高速公路拓宽、沪嘉甬铁路、金甬铁路、金建铁路、杭衢铁路、衢丽铁路、温武吉铁路、甬舟铁路等项目进度。建成商合杭铁路、金台铁路、杭绍台高速、龙丽温高速文泰段、临金高速建金段、千黄高速、杭宁高速拓宽等项目。实现陆域“县县通高速”。

切实提升大都市区能级。深化杭州、宁波、温州、金义四大都市区建设，探索建立公共资源配置与常住人口规模挂钩机制。启动实施交通节点新城开发、高品质步行街提升、城市阳台景观塑造、海绵城市等标志性工程。启动实施杭绍甬、甬舟、嘉湖、衢丽花园城市群一体化行动，加快推进城市群同城化。

推进特色小镇和未来社区建设。全力打造特色小镇2.0版，建成一批示范特色小镇。创新建设运营模式，加强城市有机更新和存量住房改造提升，深化“三改一拆”，推动未来社区增点扩面，培育60个省级试点，改造500个城镇老旧小区，打造美好生活的新型城市功能单元。

（四）坚定不移深化改革、扩大开放

擦亮“最多跑一次”改革金名片。注重目标集成、政策集成、效果集成，深入推进“放管服”改革，持续推进个人和企业全生命周期“一件事”全流程最多跑一次。推进“证照

分离”改革全覆盖。推进一般企业投资项目审批竣工验收前“最多 80 天”改革，开展低风险小型项目“最多 20 个工作日”试点，完善投资项目在线平台和工程建设项目审批管理系统功能。启动工程云建设。深化机关内部“最多跑一次”改革，全面实施公务员职业生涯全周期管理“一件事”改革。推动机关内部 90%以上非涉密事项实现“一窗受理、一网通办”。

完善高质量发展体制机制。深化亩均论英雄改革，引导资源要素向优势区域、优势产业、优势企业集中。深化标准地制度改革，新批工业用地全面推行“标准地”，推广应用标准地地图。全面实施公共信用工程，提升全省一体化公共信用信息平台功能，推进公共信用信息应用联动，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。完成事业单位改革。深入实施国有企业改革“1+6”行动。深化天然气管网体制改革。开展县域经济治理改革试点。全面推进“多规合一”改革，提升省域国土空间治理能力。

全面整合各类开发区（园区）和产业集聚区。大力推进开发区（园区）和产业集聚区平台整合、要素集聚、机构精简、职能优化。推广特色小镇创建制的做法，实施竞争性的差别化政策供给，打造 20 个高能级平台，创建一批制造业高质量发展示范园区。

深入推进中国（浙江）自由贸易试验区创新发展。高质量完成三年改革试点任务。着力打造大宗商品跨境贸易人民币国际化示范区。加快建设油气全产业链，确保浙石化一期项目稳定运行、二期项目加快建设。积极推进自贸区扩权扩区改革。加强与上海自贸试验区临港新片区联动，加快省内联动创新区建设，谋划建设自由贸易港。

打造“一带一路”枢纽。大力推进义甬舟开放大通道建设，深化“四港”联动。支持杭州、宁波争创“一带一路”国家级发展平台。深入推进义乌国际贸易综合改革试验区建设，加强杭州、宁波、温州、绍兴、义乌跨境电商综合试验区联动发展。深化 eWTP 试验区建设，打造“数字丝绸之路”核心区。加快 17+1 经贸合作示范区建设。推动“一带一路”海外站建设，力争“义新欧”班列全年运行 1000 列。推进数字口岸一体化建设，提升口岸开放和便利化水平。

（五）加快推动生态文明示范创建

持续深化污染防治。深入推进蓝天、碧水、净土、清废行动，高标准完成第二轮中央生态环保督察整改任务，完成污染防治攻坚战目标任务。高质量参与长江经济带建设，建立健全环境污染问题发现机制，举一反三抓好突出问题整改。深化治气工作，实施 PM2.5

和臭氧浓度“双控双减”，全面完成运输结构调整和柴油车专项整治，全省 VOCs 排放总量较 2015 年下降 20%、重点行业下降 30%以上，氮氧化物排放总量下降 19.8%，确保全省 PM2.5 平均浓度稳定达标。深入推进“五水共治”，确保Ⅲ类及以上水质断面比例达 88%，彻底消除劣 V 类水质断面，确保近岸海域水质、入海河流（溪闸）断面水质达到国家考核要求。加强土壤污染防治，确保受污染耕地安全利用率达到 91%，污染地块安全利用率达到 90%以上。全面推进治废工作，开展全域“无废城市”创建。支持金华开展垃圾革命试点。全面推进生活垃圾分类系统建设，力争生活垃圾总量零增长和零填埋。全面打响工业垃圾歼灭战，开展一般固废专项整治行动和危废动态清零行动，新增危险废物利用处置能力达 30 万吨/年，工业危险废物利用处置率达 96%以上。集中清零贮存超过 1 年的危险废物。

深入实施生态修复。深化山水林田湖海生态保护修复工程，加快实施钱塘江流域大保护工程、生态海岸带建设工程。大力开展植树造林，启动百万亩国土绿化行动，建设浙东沿海、京杭大运河、太湖等江河湖岸防护林体系，建设高标准农田林网，开展丘陵岗地森林植被生态修复，打造森林城市和森林乡村，着力提高森林覆盖率。

完善生态保护机制。以“两山”理念提出 15 周年为契机，深化“两山”转化改革，支持开化、丽水创建国家公园，建立健全自然保护地体系，联动推进淳安特别生态功能区、安吉县域践行“两山”理念综合改革创新试验区建设和丽水生态产品价值实现机制试点。完善绿色发展财政奖补机制，深化森林质量财政奖惩制度，开展湿地生态补偿试点。

（六）加快提升文化软实力和文化产业竞争力

培育文明有礼的最美浙江人。实施培育社会主义核心价值观行动。深入实施公民道德建设工程，深化群众性精神文明创建，力争全国文明城市设区市全覆盖。推进最美风尚培育行动，持续开展移风易俗。实施文明好习惯养成工程。健全现代志愿服务体系。

打造一批浙江文化标识。深入推进大运河国家文化公园建设。做好良渚遗址保护利用。加强文物保护和非遗传承。启动创建 10 个省级文化生态保护区。实施文艺精品创优工程，传承弘扬浙学文脉。实施文化基因解码工程，挖掘阳明文化、和合文化、南孔文化等丰富内涵。实施“千年古城”复兴计划。

推进公共文化服务均衡化。全面实现基本公共文化服务标准化，完善“浙江智慧文化云”。高水平建设之江文化中心等重大文化设施。大力推进全民阅读。加大文化惠民力度，

深化送文化下乡和文化进万家活动。新增农村文化礼堂 3000 个。实施传承发展浙江优秀传统文化行动计划，繁荣哲学社会科学，发展文艺事业，提高人民群众艺术素养。

加快文化产业高质量发展。加快推进之江文化产业带建设。健全现代文化产业体系和市场体系，推动文化与旅游、科技深度融合发展，建设文旅深度融合先行区。加快出版业高质量发展。实施一批诗路文化标志性项目，推进 100 个重大文化产业项目，打造 10 个 4A 级博物馆、美术馆景区，创建 20 个文旅产业融合试验区。支持横店影视文化产业集聚区、中国（浙江）影视产业国际合作区等做大做强。

（七）高标准实施乡村振兴战略

深化农村改革。健全城乡融合发展体制机制，积极创建国家城乡融合发展试验区。总结临安村庄经营好做法，发挥市场化机制，更好推动“两进两回”。深化科技特派员制度。在 11 个县开展新时代美丽乡村综合集成改革试点，统筹推进农村产权制度改革、“三位一体”农合联改革、林权改革和农村金融改革，深化花园村乡村振兴综合改革试点。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。

加快乡村产业振兴。深化农业供给侧结构性改革，推进一二三产业融合，增加优质绿色农产品供给。建设一批省级现代农业园区、省级特色农业强镇、省级特色农产品优势区。实施地理标志农产品保护工程。压实“米袋子”“菜篮子”负责制。加强生猪增产保供稳价。推进农田产能提升，新建设 50 万亩高标准农田，提标改造 50 万亩粮食生产功能区，稳定粮食综合生产和保障能力。持续做好海上“一打三整治”，保护发展海洋牧场。

创建新时代美丽乡村。深入实施“千万工程”，持续改善农村人居环境，培育美丽乡村示范县 10 个，建设新时代美丽乡村 5000 个。积极推进“百镇样板、千镇美丽”工程。积极培育一批景区县城、景区镇、景区村，开展传统村落风貌保护提升和美丽宜居示范村创建。实施乡村全域土地综合整治工程 500 个，推动乡村有机更新。高质量完成“四好农村路”三年行动计划。

积极创新乡村治理。建立健全自治、法治、德治、智治融合的乡村治理体系，完善村民自治，提升“后陈经验”“村民说事”“小微权力清单”等乡村善治品牌，争创一批国家乡村治理示范县、示范镇、示范村，建成善治示范村 2000 个。加快建设数字乡村。以农用车、渔船等安全管理薄弱环节为重点，开展隐患排查整治，建立健全乡村风险防控机制。

（八）加强民生保障和社会治理

扎实做好就业工作。重点做好高校毕业生、退役军人、城镇就业困难人员等群体就业工作，抓好零就业家庭动态清零，新增城镇就业 80 万人，城镇失业人员再就业 30 万人。大力实施新时代工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升行动，完成 100 万人培训任务，高技能人才占技能劳动者比例 30%以上。深入推进“浙江无欠薪”行动。

促进低收入居民增收。启动实施新一轮村集体经济攻坚行动和山海协作工程，深入实施低收入农户高水平全面小康计划，确保低收入农户收入增长 10%以上，低收入农户最低收入水平达到年人均 8000 元以上。及时做好因病致贫、因病返贫人口的监测和帮扶。兜住基本生活底线，确保困难群众基本生活得到有效保障。

高标准做好东西部扶贫协作、对口支援和对口合作。加强东西部扶贫协作帮扶、人才支援，扎实做好产业合作、消费扶贫、电商合作、劳务协作，助推打赢精准脱贫攻坚战。全面深化对口支援和对口合作，共建一批对口合作示范园区。

大力发展社会事业。全面实施教育现代化战略，启动第四轮学前教育三年行动计划，加大公办幼儿园建设力度，加快补齐普惠性幼儿园短板，实现乡镇公办中心园全覆盖。建立中小学生提质减负有效机制，加强心理健康教育，严格规范校外培训机构发展。深化“互联网+义务教育”，探索组建城乡教育共同体，推动城乡孩子同教育同培养。积极稳妥深化完善高考综合改革。集中力量推进“双一流”高校建设，加大省优势特色学科培育力度，推动省内各类高校提升发展和产学研一体化。深化职业教育产教融合改革，实施高职扩招提质行动。深入实施健康浙江行动，开展“三医联动”“六医统筹”医改试点，全面推行城市医联体建设，推动县域医共体深度融合，深化医保支付方式改革和药品、医用耗材集中采购改革。大力实施“医学高峰”计划。做好重点传染病、慢性病防控。推动中医药传承创新和高质量发展。加强 3 岁以下婴幼儿照护服务工作。加大社会保障力度，全面推进养老、失业、工伤保险省级统筹，加强设区市基本医保制度统一和大病保险统筹，强化精准扩面和动态管理，完善大救助体系。推动养老服务事业和产业全面协调发展，支持发展居家和社区养老服务，加强农村养老服务设施和康养联合体建设，深化智慧养老，完善养老服务综合监管体系。推进城乡老年食堂建设，新建 350 个乡镇居家养老服务中心，提升公办养老机构失能失智老人照护能力。健全农村留守儿童、妇女、残疾人的关爱服务体系，推进“儿童之家”建设。全面加强体育工作，完善全民健身公共服务体系，推进体育产业市场化。全力备战东京奥运会，认真做好杭州亚运会、亚残会筹备工作。促进房地

产市场平稳健康发展，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实城市政府主体责任，加强房地产市场调控，发展住房租赁业，完善住房保障体系。做好外事、侨务、民族宗教、人民防空、地震、气象、档案、慈善和红十字等工作。健全退役军人管理保障体系，创建“新时代枫桥式退役军人服务站”。支持国防动员改革，关心支持驻浙部队建设，深入开展“双拥”活动。

高水平建设平安浙江。健全社会风险防控机制，加强风险隐患识别，压实各级责任，强化协同防控，严格落实决策风险评估机制，做实做细预案，确保风险可控。强化食品药品安全监管。加强安全生产，严格落实属地管理责任、行业部门监管责任和企业主体责任，围绕扫盲区、除死角，开展重点行业领域安全综合治理，加强风险管控、应急管理体系和能力建设，推进企业百万员工安全素养大提升和应急进万村，切实提升本质安全水平，严防重特大事故发生，确保事故起数、死亡人数下降 20%。大力提升自然灾害防治能力，实施自然灾害防治重点工程，加强地质灾害、小流域山洪、城市内涝等重点领域风险防控，加快防台防洪排涝等水利工程建设，完善钱塘江河口和浙东沿海防台御潮工程体系，实施海塘安澜千亿工程，新开工海塘建设 150 公里。完善社会治安防控体系建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击电信网络诈骗、非法集资等新型犯罪。加强国家安全工作。创新社会治理，坚持发展新时代枫桥经验，加快推进社会治理社会化、法治化、智能化、专业化。推进“最多跑一地”改革，加强基层治理四平台运行管理，加快建设县级社会矛盾纠纷调处化解中心。加强网络综合治理。创新信访工作机制，深化“枫桥式公安派出所”创建活动，共建“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的社会治理共同体。

深化为民办实事长效机制，按照群众提、大家定、政府办的理念，认真办好十方面民生实事，着力补齐民生领域短板，增强人民群众获得感幸福感安全感。

1、新增 3 岁以下婴幼儿照护服务机构 200 家，新增托位 5000 个。

2、对重点人群开展流感疫苗自愿免费接种；开展高危人群大肠癌筛查。送药上山进岛便民服务点扩面 300 个，建成 24 小时“网订店送”药房 500 家。

3、完成农村饮用水达标提标三年行动计划，实施古井水源保护工程，提升 208 万农村居民饮用水标准，城乡规模化供水工程覆盖人口比例 85%以上，确保全省农村居民喝上达标饮用水。

4、建成城际铁路及城市轨道交通 80 公里，新增城市主城区停车位 10 万个，新改建公交站点 500 个。新建和改造提升农村公路 8000 公里，新建美丽经济交通走廊 6000 公里，新建农村港湾式停靠站 1500 个、村级物流服务点 4000 个。

5、建成省级高标准生活垃圾分类示范小区 500 个，新增城镇垃圾日处理能力 2 万吨。

6、完成 100 座病险水库和 100 公里干堤加固，整治中小河流 500 公里，新增美丽河湖 100 条（个）。

7、构建“15 分钟健身圈”，新增足球场 50 个、游泳池 100 个、社区多功能公共运动场 250 个、百姓健身房 1000 个、小康体育村升级工程 1000 个。

8、新建老年大学（学堂）100 所；生活困难老人家庭适老化改造 6000 户；困难残疾人家庭无障碍改造 10000 户，改造星级“残疾人之家” 300 家。

9、培育发展放心消费单位 20 万家、无理由退货承诺单位 6 万家、放心工厂 3 万家，建设放心消费街区（商圈）100 个、城乡放心农贸市场 300 家。

10、改造农村家宴放心厨房 680 家，建成中小学和等级幼儿园“阳光厨房” 2500 家。

（九）全面提升政府治理效能

全面加强政治建设。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，把不忘初心、牢记使命作为永恒课题、终身课题，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻党中央、国务院和省委决策部署，始终做到初心如磐、使命在肩。完善行政权力运行监督机制，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，加强审计监督、司法监督、监察监督、群众监督、舆论监督。

以百姓之心为心。强化问题导向、目标导向、效果导向，推进“三服务”制度化长效化，下更大力气解决群众、企业、基层反映强烈的共性问题、深层次问题、老大难问题、想解决而又解决不了的问题，以看得见的变化回应群众期盼。全面实施“两强三提高”行动计划，着力构建走在前列的体制机制，建设人民满意的服务型政府。

坚持政府过紧日子。严格控制和压减一般性支出，非刚性、非重点项目支出压减不低于 10%，日常公用经费支出压减不低于 5%，三公经费压减不低于 5%。严格控制公共工程建设，大幅压减办展办会，集中财力办大事，切实提高财政资金使用绩效。

深入推进政府数字化转型。聚焦掌上办事之省和掌上办公之省目标，大力推进浙里办、浙政钉功能集成优化，提升“互联网+”政务服务、监管、督查成效，打造高效协同的整体政府。80%以上政务服务办件实现网上受理，掌上执法应用率达到90%。拓展深化各领域数字化应用，以省域空间治理、安全生产监管、自然灾害风险预警和应急救援等为重点，谋划建设一批场景化多业务协同的重大应用项目。加强公共数据安全管理和个人信息保护。有序推进数据开放和应用。

基本建成法治政府。完善政府权责清单，严格落实重大行政决策法定程序，全面实施政府法律顾问和公职律师制度，加快建设公共法律服务体系。推动重点领域立法，加大合法性审核、公平竞争审查和备案审查力度。深化综合行政执法改革，加强行政执法规范化建设，着力提高基层综合行政执法能力水平。深化政务公开。加强诉源治理，推进行政复议规范化建设，健全完善行政调解与人民调解、司法调解的衔接机制。建立健全依法行政持续改进机制。完善一府两院联动机制，加强行政争议预防化解。完善行政机关负责人出庭应诉制度。

加强廉洁政府建设。认真履行全面从严治党主体责任，以上率下严格落实中央八项规定精神，着力整治形式主义、官僚主义。坚定不移推进反腐败斗争，强化制度意识、法纪意识，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，营造风清气正、干事创业、担当作为的政治生态。

今年，我们还要科学编制“十四五”规划。面向以人为核心的社会主义现代化，汇众智、聚众力，聚焦创新驱动、产业竞争力、区域空间布局、省域治理体系、提升浙江的战略地位等重大问题，谋划新一批重大改革、重大项目、重大平台、重大政策，编制符合实际、引领发展、经得起历史检验的五年规划，以走在前列的姿态开启现代化建设新征程。

各位代表！新的一年，使命光荣，催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共浙江省委的坚强领导下，锐意进取、开拓创新，只争朝夕、不负韶华，为实现“两个高水平”的奋斗目标作出新的更大贡献！